

关注·司法保护生态环境

# 天更蓝水更清草更绿

## 浙江法院法治守护厚实生态家底

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 吴枚

光秃秃的山地补植后恢复绿意,发臭的死水治理后清波荡漾,朱鹮与人们和谐共处繁衍生息……森林覆盖率超过60%,海岛数量居全国首位,依山傍海是浙江厚实的生态“家底”。

而这份“家底”,是全省上下涵养生态的回报,更是探索绿色发展的馈赠。近年来,浙江法院坚决扛起“绿水青山就是金山银山”理念源头的法院担当,主动适应绿色发展新形势新要求,着力打造“构建一个体系、夯实一组理念、细化一套规程、健全一项机制、搭建一个平台”的环境资源审判“五个一”工程,充分发挥环境资源审判职能作用,积极推进环境资源审判专门化建设,切实加大环境资源协同治理力度,不断推动环境资源审判工作迈上新台阶,为美丽浙江建设和“两个先行”示范区创建提供了强有力的司法保障。

### 发挥审判职能健全体制机制

德清县一家保温材料公司在明知三氯一氟甲烷系受控消耗臭氧层物质(ODS)的情况下,仍非法购买之用于生产,使三氯一氟甲烷气体直接排放进入大气环境,造成严重环境污染。德清法院以污染环境罪判处被告人褚某有期徒刑10个月,并处罚金5万元。这起全国首例因违法使用受控消耗臭氧层物质(ODS)引发的污染环境刑事案件,表明了浙江法院对大气污染违法犯罪“零容忍”的态度,该案还被联合国环境规划署环境法数据库收录。

据统计,2018年1月至2023年5月,浙江

法院共审结各类环境资源案件33009件,其中刑事案件5909件、民事案件10278件、行政案件15513件,公益诉讼案件1293件,生态环境损害赔偿案件16件。浙江省高级人民法院环境资源审判庭庭长钱建军向记者介绍,环境资源审判具有高度的专业性,存在法律与政策交汇、刑事、民事、行政责任交织,私益性与公益性交叉,法律知识与科学知识交融的特点。在此背景下,浙江法院坚持专门化、专业化方向,配备配强专门审判力量,省高院每年举办全省法院环境资源审判业务培训班,邀请国内外专家学者、资深法官等开展培训和审判业务交流。同时,全省法院还加强与高等院校之间的合作,积极寻求专家智库对环境资源审判工作的智力支撑。

日新专业的审判队伍支撑起专业的审判机构。目前,浙江全省11家中级人民法院实现环境庭全覆盖,各地法院也结合本地实际采取多种形式设立专门审判机构。与此同时,浙江高院环境庭实行环境资源刑、民事、行政案件“三合一”归口审理,各中级人民法院、基层法院亦参照省高院的做法积极推进“三合一”,探索区域、流域生态系统的跨行政区划集中管辖,实现对生态环境的系统保护、整体治理。“覆盖全面、职责明确、层次分明、形态多样”的环境资源审判体系在浙江逐步建成。

### 创新举措守护人与环境和谐

“补植复绿”“增殖放流”是目前司法实践中有效修复生态环境的责任承担方式。然而,其他造成无法挽回损失的案件当事人又该如何担责?

2022年12月1日,杭州市中级人民法院

作出的浙江首例购买碳汇判决顺利履行,开辟了生态损害赔偿新路径。

原来,杭州中院在审理王某某生态破坏民事公益诉讼一案期间,浙江正建设林业碳汇交易渠道,法院在环境资源技术调查官的辅助下,完成生态价值损失的精准核算认定,作出被告王某某赔偿生态损失费用共计35187元用于购买碳汇的判决。

此外,绍兴、丽水等法院单独或联合有关部门设立生态修复基地20余个,探索环境资源案件异地承担修复责任模式。温州等法院设立独立列支、独立管理的环保公益专项基金或者资金账户,确保该款项专门用于生态环境的修复。

审判环节已是环境资源案件的末端,如何从前端发力,实现环境司法“治未病”,也是浙江法院逐步探索的新领域。

湖州安吉,茂林修竹中120名“森林法官”的身影活跃在215个行政村,他们力量下沉为的是提前介入涉林案件化解。

2022年6月,安吉县上墅村村委与县自然资源规划局在联合巡查中发现一起非法占用耕地搭建违章建筑的行为,第一时间联系辖区“森林法官”,“森林法官”现场勘验后,于48小时内向违法行为人发出《自然资源保护禁止令》,责令其立即停止损害行为,恢复原状。违法行为人后续在7日内主动按照要求拆除了违建,全部履行到位。

记者了解到,坚持预防为主、源头治理的理念,浙江法院在涉环境资源案件中依法及时采取诉前禁令、行为保全等预防性司法措施。近5年来,浙江法院发出环保禁止令180余份。

### 多元共治形成司法保护合力

生态环境保护是一个系统工程。

## 湖北荆门法检共建生态环境修复基地

本报记者刘志月 通讯员王宇 记者从湖北省荆门市人民检察院获悉,该市首个法检共建的“生态环境修复基地”近日在京山市温泉新区五四村揭牌。

为全面推行“恢复性司法实践+社会化综合治理”生态司法模式,主动服务辖区生态环境和资源保护工作,荆门市中级人民法院与荆门市人民检察院联合组织开展生态环境修复基地建设活动,持续延伸环境资源司法职能。

随机抽查计划,开展靶向式抽查,提高随机监管的精准性和有效性。

佛山市市场监管局执法人员介绍,“人工智能+双随机”使问题发生率达17.6%提升到86%,同时对守法经营企业的实地检查减少了83%,实现对违法者“利剑高悬”、对守法者“无事不扰”。此外,佛山还率先通过广东省行政执法“一体化平台”与智慧城市运行管理平台成功对接,实现“群众网格员吹哨,执法人员报到”,并大力推进无人机非现场执法监管在各领域的深度应用,实现远程监管、预警防控,这些都成为法治政府建设、基层社会治理的重大创新成果。

### 企业化身“益晒你”形象代言人

近日,广东中鹏腾科技有限公司在佛山落户,公司党支部书记陈女士说:“在佛山办理营业执照审批仅用了两个小时,简直是火箭般的速度。”

这是佛山改善营商环境中的一个缩影。2021年,佛山市委书记郑柯提出把打造一流营商环境作为“一号改革工程”,并成立市委书记、市长任“双组长”的优化营商环境领导小组,高位推进营商环境改革。当年12月16日,佛山市委、市政府印发实施《构建佛山“益晒你”企业服务体系 打造一流营商环境的行动方案(2022年度版)》,全面打通企业反映强烈的痛点、难点、堵点,从商事制度、工程项目审批、办税服务等方面推进营商环境改革,为企业提供全方位、全流程、全生命周期的服务。2022年3月13日,佛山召开全市企

## 坚持以人民为中心 践行公证使命担当

发布会引起社会广泛关注。这次新闻发布会的“特别之处”是明确鼓励公证机构为见义勇为人员提供优质高效的法律援助,其主张相关民事权益,需要办理公证的,可以向公证机构申请减免公证费用。

办“群众事”“解群众难”。司法部坚持以人民为中心,主动拓展公益服务范围,指导各地落实价格减免政策,对80岁及以上老人首次办理遗嘱公证,免收遗嘱公证服务费用;对低收入群体、残疾人、农民工、老

早在2019年3月,浙江高院联合省检察院、省公安厅、省生态环境厅印发《生态环境行政执法与司法协调联动联席会议纪要》,就进一步深化生态环境行政执法与司法衔接机制,办理环境违法犯罪案件难点及加强饮用水源保护等问题达成共识。

2021年7月,四部门联合出台《完善生态环境和资源保护行政执法与司法协作机制的意见》,持续推进生态环境行政执法与司法紧密协作。

跨部门协作机制建设逐步加强,浙江法院还与沪苏皖闽赣等省份法院签订司法协作框架协议,围绕大江大河以及海洋生态资源,深化建设“横向+纵向”网格化、全覆盖的环资审判司法协作机制。

宁波奉化法院在审理农地租赁案件中发现,村庄普遍存在违法占用耕地现象。经过走访调研,奉化法院向当地自然资源主管部门和街道办事处发出司法建议,有力推进了耕地流转“非农化”整治工作。

奉化法院此举是浙江法院以司法建议助力规范行政执法的一个缩影。

记者了解到,浙江法院既注重向前延伸职能,积极主动为“美丽浙江”建设等党委政府重点工作提供法律意见,帮助完善政策措施,从源头上减少争议的发生;又注重向后延伸职能,对审理涉环保行政案件中发现的行政机关在执法中存在的瑕疵和普遍性问题,及时通过司法建议等形式,帮助行政机关改进工作。

下一步,浙江法院将坚持问题导向,提高思想认识,凝心聚力,砥砺前行,不断提高服务大局工作能力,发挥专门化建设实效,加快融入现代环境治理体系,自觉将环境资源审判工作打造成新时代生态文明建设的强劲助推器。

## 遂宁安居法院护航“和美乡村”

在前期充分考察论证基础上,综合考虑生态修复需要,荆中院、市检察院与京山市人民法院、京山市人民检察院、京山市人民政府相关主管部门现场勘验、协商共建,最终将基地选址于京山市温泉新区五四村。

该“生态环境修复基地”集生态修复、法治宣传、警示教育等功能为一体,将法院、检察院开展替代性修复、劳务代偿、异地修复、碳汇补偿等提供支持,确保生态司法修复取得应有效果。

业家大会,宣布将每年9月27日设立为佛山市“企业家日”“人才日”,市长白涛向在场企业家介绍“益晒你”企业服务体系,承诺把企业满意作为优化营商环境的“第一标尺”。目前,粤省事“佛山益晒你”服务专区提供1114项服务事项,事项办理量累计突破1.28亿件;粤商通“佛山益晒你”服务专区可办理涉企服务事项1337项,实名注册市场主体超108万家,累计事项访问量超1338万次。

“什么是‘益晒你’?就是政府把好的都给了企业。”广东省产业发展促进会执行会长、广东和丰科技发展有限公司董事长陈文华不仅将集团产业总部落户佛山,更与其他切身享受到优质服务的企业一起,主动化身佛山“益晒你”营商环境的“代言人”。

### 记者手记

2022年佛山市GDP近1.27万亿元,市场主体在风高浪急的大环境中稳步跃升达132.2万户,招商引资投资总额突破3000亿元大关……

这座千年古镇在时代洪流中击浪前行,得益于优化营商环境中的“佛山功夫”:以“绣花功夫”自上而下分批下放事权并精准施策动态优化,推进“益晒你”企业服务体系一年一修订滚动改革,把面对面、点对点、一站式精细化服务机制延伸到所有市场主体……

好服务激活大市场,厚植法治化营商环境沃土上的佛山,必将为民营企业创造无限可能。

政法资讯

## 山东法院办理退出失信案件20245件

本报讯 记者梁平妮 自今年3月起,山东省高级人民法院与省发改委联合开展优化法治化营商环境,助力企业信用修复专项行动。今年截至5月,全省法院办理退出失信案件20245件,将16415家企业移出失信名单,为相关企业在政府采购、招标投标、行政审批、融资信贷、市场准入等方面扫清了障碍。

全省各级法院将专项行动列为“一把手”工程,纳入主题教育“司法为民办

## 西藏两部门召开公益诉讼专题调研座谈会

本报讯 记者刘玉琼 为深化主题教育,推进工作开展,近日,西藏自治区人民检察院、自治区人大监察司法委员会召开依法履行公益诉讼检察职能,服务国家生态文明高地建设专题调研座谈会。

会议指出,全区检察机关充分发挥检察机关公益诉讼职能,聚焦“山水田林草沙冰”生态保护,督促相关部门依法履行监管职责,整治修复受损生态环境,在服务国家生态文明高地建设中取得了突出成效。

会议强调,检察机关接受人大监督是践行全过程人民民主的重要体现,既是宪法要求,也是政治责任。西藏自治区人大常委会将于今年7月听取和审议自治区检察院关于

实事”重点项目。在专项行动中,坚持信用信息修复与督促履行义务相结合,进一步细化企业退出失信名单的条件,确保符合退出条件的企业全部移出失信名单。在退出失信名单的企业中,4957家企业已经履行了义务或执行完毕,1259家企业因被撤销、注销、宣告破产或破产重整而移出失信名单,7623家企业因案件终本后确无可供执行的财产,被移出失信名单。

开展依法履行检察公益诉讼职能,服务国家生态文明高地建设情况的报告,这是贯彻落实党的二十大关于“完善公益诉讼制度”决策部署的重要举措,自治区检察院要主动接受监督,积极配合、充分准备,全面开展好前期调研,推动公益诉讼检察工作再上新台阶。

会议要求,全区检察机关要进一步健全完善自觉接受人大及其常委会监督的工作机制,完善与人大监察司法委员会的沟通协作机制,加强代表联络工作,切实把全过程人民民主更深度融合西藏检察实践,自觉依靠各级人大的监督、指导和支持破难题、解新题,促进新时代西藏检察工作高质量发展。

## 海东法院重拳打击电信网络诈骗犯罪

本报讯 记者徐鹏 6月16日,青海省海东市中级人民法院召开新闻发布会,通报近年来全市法院开展打击治理电信网络诈骗犯罪工作成效,发布五大典型案例及关于预防电信网络诈骗犯罪致全市群众的一封信。

海东中院党组成员、副院长韩如龙介绍,2020年以来,全市法院依法审结涉电信诈骗犯罪案件29件69人,追缴违法所得75万余元,判处罚金37万余元。

全市法院审理的电信诈骗及关联犯罪案件呈现涉案数量大幅增加,罪名较为集中;诈骗形式多变,作案手段翻新快;犯罪人员低龄化,文化程度偏低;涉案金额较大,追赃挽损比例较低;共同犯罪比例提高,团伙组织分工明确等特点。

为严厉打击电信网络诈骗犯罪行为,海东法院加强统筹协调,组建专业化办案团队,强化认罪认罚从宽制度适用,29件案件认罪认罚适用率在97%以上。突出打击重点,对电信网络诈骗团伙头目、骨干、累犯加大刑罚惩处力度,原则上不适用缓刑免刑,依法从严从重惩处。对于犯罪情节较轻,归案后认罪态度好、主动协助追赃、积极协助抓捕的偶犯,从犯注重教育感化,依法从宽处理。突出经济制裁手段,加大罚金、没收财产的适用力度,判处有期徒刑总计近2000万元。同时,将被告人退赃退赔情节作为量刑的重要依据,对拒不退赃退赔的,一律不适用缓刑。69人中,适用缓刑9人。

## 遂宁安居法院护航“和美乡村”

本报讯 通讯员李琦 贾东侠 四川省遂宁市安居区人民法院近日公开巡回审理一起用渔网非法捕捞水产品案,邀请人大代表、政协委员、村干部及群众代表近百人现场旁听、庭审现场,该案审判长以案释法,向旁听群众宣讲生态资源保护法律条款,取得良好社会反响。

据了解,安居区法院大力弘扬新时代“枫桥经验”,延伸司法为民触角,为辖区



端午节前夕,江西省新余市公安局交警支队城北大队民警来到天工社区晋悦四季小区向居民开展“三零一戴”(零酒驾、零事故、戴头盔)交通安全文化主题宣传实践活动,传播文明交通理念,共话端午安康。图为6月18日,民警和社区居民一起包粽子、话安全。 本报记者 黄辉 本报通讯员 姜涛 摄

证明、无谓证明。”我们将始终坚持以人民为中心的发展思想,践行公证使命担当,采取更加务实举措,满足人民群众多元化个性化公证需求。”司法部公共法律服务管理局负责人表示。

公证服务是维护人民群众合法权益、保障和改善民生的重要举措,关系千家万户,关系人民群众切身利益。全国司法行政机关坚守公证初心,牢记为民服务宗旨,推出多项利企便民措施,有力维护了社会和谐稳定,促进了经济健康发展,也切实增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

为减轻群众证明负担,推进减证便民,规范和精减公证证明材料,司法部共梳理出12大类22小项法律关系明确、事实清楚的高频公证事项所需证明材料清单,有效杜绝循环

上接第一版 同时,积极开展“互联网+公证”服务,利用云计算、大数据、区块链等信息技术赋能公证行业,为人民群众提供“全业务、全时空”公证服务。

湖北自由贸易区一家高新企业和在深圳的总部计划外派一批工程师到某“一带一路”沿线国家开展项目建设,因申请工作签证需办理学历证和学位证公证,可员工来自不同地方,办起来十分麻烦,能不能一起办理呢?该怎么办?

湖北省武汉市尚信公证处开启“跨省通办”服务,并且指导当事人用手机使用“聚方便微服”微信小程序,实现“一次都不跑”,就能办

两级反复论证,充分听取市直部门意见,该事项被纳入收回目录。

佛山秉承精准施策理念持续优化事权下放,目前全市首批优化调整镇街执法事权308项,后续,佛山市还将根据基层执法能力的变化情况,持续对镇街综合执法事权进行优化调整,确保执法事权“放得下、接得住、管得好”。

### “智慧管”为企精准画像靶向发力

佛山市场监管部门接到“人工智能+双随机”系统预警:同一地点一个月内注册了14家公司,且注册资金均为20万元,都没有年报和用工人数。市场监管局迅速派员前往调查。如此精准地指向高风险企业,是怎么做到的呢?

市场主体的井喷式增长带来监管压力的急剧增加,如何更精准找出高风险违法违规市场主体,实现监管效能最大化,监管成本最低化?在国务院全面推行双随机、一公开监管模式基础上,佛山厚植“互联网+智慧监管”理念,创新推出“人工智能+双随机”监管方式。

据悉,“人工智能+双随机”监管方式是将人工智能深度学习技术、大数据分析运用到监管实践。首先,佛山建成首个覆盖市、区、镇街的市场服务监管平台,对政府各部门涉企数据进行全面整合,按“一户一档”对全市130多万户市场主体进行数据画像。再以风险点为导向,通过大数据分析建立风险研判模型,将风险概率高的市场主体纳入双

理学学历和学位公证,仅用两个工作日,公证处就完成了该企业武汉和深圳公司22件证书书的办理,并邮寄送达。

据记者了解,目前各地司法行政机构纷纷聚焦企业、群众痛点难点问题,积极探索“互联网+公证”服务,全面落实部分公证事项“跨省通办”工作,努力让公证服务更加便民惠企。

### 真情服务暖民心

前不久,北京市司法局举行的一次新闻