



# 检察机关能动履职 呵护未成年人成长

□ 本报记者 徐鹏

近年来,青海省检察机关做优未成年人公益诉讼检察,依法能动、集中统一履行刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能,助推家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”融通发力。2022年以来,共办理食品药品安全、活动场所和设施安全、新业态等重点领域未成年人公益诉讼案件76件,发出诉前检察建议51件。

近日,青海省人民检察院与省妇联召开未成年人综合司法保护典型案例新闻发布会,并发布典型案例。《法治日报》记者从其中挑选出4个案例进行梳理,涉及娱乐场所违规接纳未成年人、交通安全出行、食品安全等领域,展现了检察机关呵护未成年人健康成长的决心和行动,同时对其他地方检察机关能动履职保护未成年人合法权益具有借鉴意义。

## 小餐桌安全存隐患 专项整治督促整改

2022年,西宁市城北区检察院联合相关行政机关对辖区校园周边开设的部分“小餐桌”开展专项检查。经查,辖区午托班不同程度存在无证、无照经营、超范围经营,工作人员健康证过期,未规范留样,进货台账登记不齐全、使用过期的消毒产品、灭火器配备数量不足、使用大量易燃材料进行装修等食品、卫生、消防问题。

因相关行政主管、监管机关履行职责不到位,2022年5月21日,检察机关决定立案调查,组织召开辖区各职能部门负责人参加的守护未成年人公益保护——“小餐桌”综合治理听证会,检察官就调查情况和相关建议措施进行介绍和说明,明确各职能部门监管职责。

会后,城北区检察院公开送达了检察建议书,相关职能部门对此高度重视,联合开展校园周边“小餐桌”专项整治工作,督促经营者规范经营,共检查校园周边“小餐桌”109家,发现各类问题隐患69条,责令经营者当场整改54条,依法取缔关停户处无照经营商户,约谈经营者6人,发放宣传册500余份。

经办检察官表示,“小餐桌”综合治理既是人民群众关注的热点也是食药领域的一项重点民生内容,做好“小餐桌”综合治理工作对守护未成年人“舌尖上的安全”具有重要意义,检察机关依法能动履职,对辖区“小餐桌”食品、卫生、消防安全进行有效整治,切实维护未成年人的健康权益,实现了行政机关、司法机关、社会公共利益多赢共赢,对助推西宁市国家食品安全示范城市创建起到了积极的促进作用。

## 酒吧招用未成年人 堵塞漏洞源头治理

2023年3月,西宁市城中区检察院在办理一起非法拘禁案时,发现辖区某酒吧存在招用未成年人充当“气氛组”,从事散台订桌、陪客人喝酒等工作。同时,该酒吧未严格按照法律规定审核消费者身份及年龄,有多名未成年人多次进入酒吧饮酒。被害人小明(15周岁)在酒吧工作期间与进入酒吧饮酒的未成年人发生矛盾,被殴打后非法拘禁达17个小时。

针对酒吧违规招用未成年人并出现未成年人遭受非法拘禁、故意伤害等违法犯罪侵害的情况,城中区检察院实地摸排,走访调查后,发现辖区其他KTV酒吧等营业性娱乐场所也存在未成年人随意出入等问题,相关行政主管、监管部门未充分履行监管职责,监管治理不到位。

随后,城中区检察院以行政公益诉讼立案,召开公开听证会,邀请行政机关代表、专家学者、人大代表等担任听证员,充分听取听证员及人民监督员意见,并向区人力资源和社会保障局、文体旅游科技局制发行政公益诉讼诉前检察建议。

## 架网护菜致国家保护鸟类死亡,该不该罚

□ 本报记者 刘志勇  
□ 本报通讯员 蒋昊

为防鸟啄菜,湖北省赤壁市赤马港街道某社区所辖村村民老刘在自家菜地架网,导致多只国家保护的鸟类死亡。老刘是否需要为此承担法律责任?近日,咸宁市中级人民法院以巡回审判的方式,公开开庭审理了这起案件。

2020年,67岁的老刘承包土地上种植的油菜和蔬菜,经常遭受附近家禽和鸟类的侵害,为减少损失,同年12月初,老刘在菜地三面架设一条长约70米、高约3米的“U”形网障,阻隔了该区域鸟类的迁飞和觅食活动空间。10余天后,该网障致使12只鸟类粘在网上死亡。

后因群众举报,赤壁市森林公安局对老刘涉嫌非法狩猎一案立案侦查。经鉴定,死亡的12只鸟有6只系国家二级保护动物,5只为国家“三有”保护动物,另有1只鸟类因死亡时间较长,无法鉴定其种类。死亡鸟类评估整体价值为10万余元。

赤壁市人民检察院认为,老刘实施了非法狩猎犯罪行为,但犯罪情节轻微,具有认罪认罚情节,遂作出不起诉决定,不追究刑事责任。

咸宁市人民检察院审查后认为,老刘在禁猎

区、禁猎期,采用禁止猎捕的方法捕获野生鸟类,遂提起民事公益诉讼,要求老刘承担本案全部的损失。

受理此案后,咸宁市中级人民法院的法官们深入老刘所在村走访,附近的邻里街坊对相关法律问题纷纷质疑。“群众的法律困惑在哪里,巡回法庭就要开到哪里,我们的释法说理也要讲到哪里。惩罚与制裁从来就不是目的,如何教育好周边的村民,凝聚更多社会共识,才是法院工作的重心。”为此,咸宁中院决定把法庭“搬”到老刘家所在社区的社区广场。

庭审现场,公益诉讼起诉人认为,老刘在禁猎区、禁猎期,采用禁捕的方式非法猎捕野生鸟类的行为,致使多只国家保护野生动物死亡,严重妨碍了野生动物鸟类生态繁衍,破坏了野生动物资源和生态环境,损害了国家和社会公共利益,老刘应承担赔偿全部损失、赔礼道歉的民事侵权责任。

老刘辩称,其依法享有案涉地块的土地承包经营权,造成12只鸟死亡属于过失行为,请求免于被追究赔偿责任。

咸宁中院审理认为,老刘虽然是为了防止其菜地的农作物不被侵害,但其在架设网障后明知存在鸟类触电并会导致死亡的情况下并未采取有效

措施,且架设高度已达3米之高,远超出其为了保护合法权益的必要范围,导致多只野生保护鸟类死亡,其主观存在过错。老刘的行为违反法律法规,破坏了国家野生动物资源,侵害了国家和社会公共利益,已经构成侵权,应当对其违法行为造成



漫画/高岳

## 少年骑行乱象频发 实名认证联动执法

2022年1月,青海西宁某商贸有限公司经海东市乐都区城市管理综合执法局同意,在该区主要小区、商场、医院等地设置了121个共享电动车投放点,共投放993辆共享电动车,极大地方便了市民的出行。

然而,海东市乐都区检察院通过调查核实,发现因运营单位管理不到位和共享电动车身份认证系统存在漏洞,以致出现16周岁以下未成年人骑行共享单车,多名未成年人共同骑行一辆共享单车以及不戴头盔骑行、不遵守交通规则骑行等问题,存在严重的安全隐患。

针对上述存在的问题,海东市乐都区检察院及时向区城市管理综合执法局制发未检公益诉讼检察建议。区城市管理综合执法局收到检察建议后高度重视,快速部署,通过督促共享单车运营企

业切实履行安全管理主体责任,对骑行用户认证系统进行完善,所有用户每次骑行均需系统在系统经过实名认证,身份证号认证,并进行人脸识别后方可开锁骑行,从源头有效杜绝了未满16周岁未成年人骑行共享单车现象。

同时,通过乐都区“公安+城管+交通”联动联动执法机制,利用日常巡逻,加强对逆向行驶、随意横穿道路、超员等交通违法行为进行严厉查处,整改期间共查处共享单车交通违法行为150余起,警告200余人次,加强与区教育局沟通联系,通过“学校+家长”模式开展安全骑行普法宣传活动,教育引导未成年人增强交通安全意识,杜绝各类安全隐患。

检察机关从治理未满16周岁未成年人骑行共享单车这个群众关心的“小切口”入手,把“当下治”与“长久立”相结合,通过制发未检公益诉讼检察建议,督促建立公安+城管+交通联动执法机制,“学校+家长”普法宣传等措施,助推家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”有机融合,形成保护未成年人合法权益的社会治理大格局,将未成年人保护落到实处。

## 法规集市

刑法相关规定
<b>第二百三十八条</b> 非法拘禁他人或者以其他方法非法剥夺他人人身自由的,处三年以下有期徒刑、拘役、管制或者剥夺政治权利。具有殴打、侮辱情节的,从重处罚。
未成年人保护法相关规定
<b>第五十八条</b> 学校、幼儿园周边不得设置营业性娱乐场所、酒吧、互联网上网服务营业场所等不适宜未成年人活动的场所。营业性歌舞娱乐场所、酒吧、互联网上网服务营业场所等不适宜未成年人活动场所的经营者,不得允许未成年人进入;游艺娱乐场所设置的电子游戏设备,除国家法定节假日外,不得向未成年人提供;经营者应当在显著位置设置未成年人禁入、限入标志;对难以判明是否是未成年人的,应当要求其出示身份证件。
<b>第五十九条</b> 学校、幼儿园周边不得设置烟、酒、彩票销售网点。禁止向未成年人销售烟、酒、彩票或者兑付彩票奖金。烟、酒和彩票经营者应当在显著位置设置不向未成年人销售烟、酒或者彩票的标志;对难以判明是否是未成年人的,应当要求其出示身份证件。
<b>第六十一条</b> 任何组织或者个人不得招用未满十六周岁未成年人,国家另有规定的除外。
营业性娱乐场所、酒吧、互联网上网服务营业场所等不适宜未成年人活动的场所不得招用已满十六周岁的未成年人。

## 老胡点评

未成年人是祖国的未来,然而由于未成年人身心发育尚未成熟,认知能力尚待提高,其合法权益易受到侵害损害,成长环境也易受到干扰破坏。近年来,侵害损害未成年人合法权益,干扰破坏未成年人成长环境的违法犯罪行为依然时有发生,这就需要全社会持续发力,尤其需要司法机关能动履职,担当作为,把保护未成年人的防线筑成牢不可破的铜墙铁壁。

检察机关是法律监督的专门机关,更是公益

诉讼的主要力量,我们期待各地各级检察机关在履行法律监督职能过程中,更加主动、积极、充分地发挥公益诉讼和检察建议的作用,既重视抓末端、治已病,更重视抓前端、治未病,依法督促、推动有关行政管理部门和学校、家庭、企事业单位在未成年人保护领域补齐短板、消除隐患,也期待公安机关、人民法院能够各司其职,与检察机关携手同行,共同织密筑牢未成年人司法保护的

胡勇

## 利用群聊组织赌博 没收所得判缓刑

□ 本报记者 梁平妮

打麻将将是常见的娱乐方式之一,但是通过微信群聊组织他人打麻将,并向参与者收取房间费,这样的行为是否合法?近日,山东省济南市天桥区人民法院审理了一起开设赌场犯罪案件。

法院查明,2020年2月至2021年10月,王某某以营利为目的,使用个人账户创建群聊并邀请赌博人员入群,注册某麻将游戏App账户并充值购买房间卡用于群成员打麻将。王某某在微信群内设立“规则”:每轮结束后参与赌博人员根据App统计的积分,以每分2元通过微信收发红包的方式由王某某居中结算赔资;王某某以每轮12元为标准向赢家收取房间费。截至案发,涉案微信群内微信账号共计17个,王某某抽头渔利金额约11496.96元。

2021年10月29日,公安机关将王某某抓获。案至法院后,被告人王某某退缴违法所得11496.96元。

法院审理认为,被告人王某某以抽头渔利为目的,利用微信群组织不特定多人进行赌博活动,其行为构成开设赌场罪。被告人王某某到案后能如实供述犯罪事实;认罪认罚,积极退缴违法所得;依法可以从轻处罚。依照刑法、刑事诉讼法相关规定,被告人王某某犯开设赌场罪,判处有期徒刑十个月,缓刑一年,并处罚金3000元,违法所得11496.96元予以没收,上缴国库。

## 法官说法

天桥区法院审判管理办公室主任张晓玲表示,本案的焦点在于微信群是否可以认定为“赌场”。《关于办理网络赌博犯罪案件适用法律若干问题的意见》规定,利用互联网、移动通讯终端等传输赌博视频、数据,组织赌博行为属于开设赌场行为,移动通讯终端实际上可以囊括以手机为载体的微信平台,将利用移动通讯终端传输赌博数据等的微信群赌群认定为赌场,未超出法律法规规定的范围。

本案中,被告人并非单独组织他人参与赌博,而是以营利为目的,以庄家的身份设定赌博规则,提供网络赌博场所,并利用微信群进行控制管理,在一段时间内持续组织他人参与网络赌博活动,这种行为与传统有形的开设赌场并无本质差异。据此,法院作出如上判决。

## 购买新房无法落户 卖方违约担责赔偿

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 王娟

为了孩子上学而买了学区房,房屋过户之后买房人却不能落户,谁该为此担责?近日,新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市天山区人民法院调解了一起房屋买卖纠纷案。

法院查明,2022年,文某欲购买一套学区房,以便让孩子初中时在某重点中学上学。经过某房产中介的介绍,森某将位于天山区某小区的房屋卖给文某,双方签订了房屋买卖合同。文某支付房款后,双方办理了房屋过户登记手续。

然而,文某办理落户时发现该房屋的户口被占用,与森某承诺的“出售的房屋上没有占用户口、没有占用学籍”的说法不相符,遂第一时间联系了森某。森某称房屋上的户主是10年前购买房屋的前房主,自己无法联系到前房主,让文某自己想办法。

随后,文某将森某诉至法院,要求其支付占用学区房户籍的违约金25万余元并支付逾期利息。

庭审中,森某表示,自己虽然承诺过售卖的房屋没有占用户口、没有占用学籍,但该承诺仅限于其自身,其他人有没有占用与自己无关,且他人到底有没有占用自己也无从所知。

法院认为,本案涉案房屋属于学区房,学区房的购买目的较为明显,且该类房屋的价值也高于普通房屋。文某作为买受人,购买学区房的目的就是为落户入学;森某作为出售人,且在购房合同和补充协议中对户口迁出和违约责任进行了约定,其已在涉案房屋人住长达12年,自称不清楚房屋落有他人户口的说法,法院不予采信。森某未按约定履行义务,应当承担违约责任。

后经法官释法理,森某认识到自己在买卖过户中的失误行为。在法官调解下,森某当庭向文某支付5000元违约金,文某对此表示接受。

## 法官说法

经办法官提醒,学区房的价值较大,因此交易中双方都需谨慎。在学区房买卖中,买房人应根据相应学校的入学政策,在合同中明确约定学区房对应的学籍指标归买房人使用。如果因卖方违约致使买房人购买学区房的合同目的不能实现,买房人有权要求解除合同,并要求赔偿损失。另外,买房人也可在合同中明确约定,保留部分尾款作为迁移户口的履约保证金,以敦促卖方及时履行户口迁移义务。

同时,卖方也应谨慎查明房屋上是否存在户口登记,及时履行迁出的义务,如果明知学区房的指标使用对购买人造成重要影响的,应及时告知并及早迁出,否则可能因违约而承担相应责任。

## 出借钱款以房抵押 时效届满权利难保

□ 本报记者 赵红旗  
□ 本报通讯员 李韶峰

借给别人61万元,对方房子做抵押,为何还是没能确保自己收回借款?近日,河南省巩义市中级人民法院发布了一起抵押权纠纷典型案例。

法院查明,2018年1月,张某向朋友陈某借款61万元,并签订了借款合同,约定借款期限为2018年1月至2019年1月,张某以自己的一套房产作为抵押物对该借款提供抵押担保,双方办理了抵押登记手续。事后,陈某和陈某长时间不联系,且陈某从未向张某某催要过欠款或采取其他方式主张权利。

近日,张某向法院起诉,要求陈某配合其办理注销抵押权登记手续。陈某辩称,事实属实,但是张某某不还钱之前不会做抵押注销。

法院经过审理,判定被告陈某于判决生效之日起10日内协助张某某办理注销抵押登记手续,并返还张某某该房产的房屋所有权证。

## 法官说法

法官解释说,根据相关法律规定,向人民法院请求保护民事权利的诉讼时效期间为三年。本案中,陈某自从从未向张某某催要过欠款,张某某也未主动联系其还款,故其债权的诉讼时效于借款期满之日起三年即2022年1月届满。抵押权人应当在主债权诉讼时效期间行使抵押权,未行使的,人民法院不予保护。陈某未在其主债权诉讼时效期间行使抵押权,现诉讼时效已过届满,故张某某诉陈某协助其办理注销抵押登记手续及法律诉求,不予支持。

法官提醒,许多人可能认为手里拿着对方的房产证,借钱出去已经有了保障,但实际上却不是这样的。要避免此类情况出现,需要债权人要在三年内向债务人主张债权,并留存自己主张债权的相关证据。只有这样,诉讼时效才会从债权人主张债权之日起重新计算三年。