

法治推动高质量发展

□ 本报采访组

聚焦急难愁盼 问题迎刃而解

无锡检察深化公益诉讼改革守护群众美好生活

“人间殊宝何足取，宜兴紫砂最要得。”江苏省宜兴市的紫砂茶具名扬四海，是其独特的城市名片。

当地丰富的紫砂陶土矿资源，让一些人动起了歪脑筋。因刘某某的家恰好坐落在紫砂陶土矿的矿脉上，张某以高额租金为诱饵，让刘某某同意在其家中偷挖陶土矿；张某组织人员偷挖，其间刘某某还为其买菜、清扫泥渣以防被人发现。一年多时间，张某共挖取陶土矿200多吨，刘某某从中赚取了6万余元“房租”。

违法事实已经查清，但如何认定紫砂矿公益损害数额在司法实践中是一个难题。宜兴市人民检察院提起刑事附带民事公益诉讼，促成行政机关成立第三方专家库，在江苏省率先破解紫砂矿公益损害数额认定难题，涉案人员承担环境治理等费用387万元。

这是无锡检察机关深入推进公益诉讼的一个缩影。

无锡市检察院检察长朱良平近日接受《法治日报》记者采访时说，近年来，无锡检察机关不断创新，求极致，围绕群众反映强烈的公益保护热点、难点、堵点问题，积极开创公益诉讼新局面，以检察现代化融入和服务中国式现代化。

据统计，近3年来，无锡两级检察院共办理公益诉讼案件2759件，发出诉前检察建议1895件，提起诉讼172件；督促恢复农田、绿地生态1.84万亩，清除固体废物4079吨，追偿环境损害赔偿金4342万元，督促收回国有财产及专项资金5.4亿元，有7件案件入选最高人民法院典型案例。

聚焦热点难点问题 综合治理破解难题

2021年3月，无锡检察机关对京杭大运河江南段开展专项巡查，途经望亭南桥附近时，有当地居民反映，这里的河道并不宽，却经常无序停泊近一公里长的运煤船，因过住船只密集，影响通行安全。

为何会发生这种情况？检察官调研发现，望亭发电厂位于无锡和苏州交界处，是苏南地区重要的电力能源支撑点，所需煤炭主要靠京杭大运河运输。但发电厂周边无可用地，厂内储煤场及卸煤池无法扩建，只能用待卸船队方式保持4万吨至5万吨煤存量，这相当于在大运河上设置了一座“漂浮的储煤场”，加上停靠不规范，占据了大运河主航道的较大范围，往来船舶间存在碰撞风险。

“解决此事看上去容易，只要把船只规范停靠即可，但因牵涉苏州、无锡两地储煤场的问题持续了近30年，想解决好并非易事。”无锡市检察院第七检察部副主任符世锋向记者回忆说。

经江苏省人民检察院指定管辖，无锡市检察院迅速启动公益诉讼一体化办案模式。为寻找临时待泊区最佳设置地点，专案组两个多月内多次到现场实地调查，详细了解将电厂周边大运河河床改造为临时待泊区的可行性。

针对运煤船违法停泊的问题，无锡市检察院向苏州海事部门制发检察建议，督促其积极履职，加强监督检查，确保通航安全。苏州海事部门迅速行动，完善现有河道监控设备，实现临时待泊区视频监控全覆盖，强化大运河航道日常监管力度。经过7个月施工，将检察建议落实到位。

“以前人多船杂，容易发生‘走锚甩尾’现象，现在有了专门停泊的地方，不用担心和其他船撞上，心里很踏实。”一位长期在运河上跑船运煤的“船老大”说，整治带来的变化大家看在眼里。

近年来，无锡市检察院以强化检察公益诉讼保护职能为中心，聚焦群众反映强烈的侵害公益的热点、难点问题，突出加强跨区域海洋、河流、湖泊、森林等的综合治理和保护。

朱良平介绍说，无锡检察机关通过三个方面的协作提升公益诉讼办案能力：

强化内部联动，依托公益诉讼检察指挥中心，完善环资类案件线索统一管理、人员统一调用、资源统一调配；

强化外部协作，深入践行双赢多赢共赢的公益保护理念，市检察院与市市场监督管理局、市审计局、市生态环境局等多家单位会签工作意见，推动行政执法与检察监督有序衔接，在公益保护领域共促共赢；

强化区域协同，密切与长三角地区、环太湖、京杭大运河等流域上下游执法司法机关的工作衔接，在管辖衔接、调查取证、生态损害赔偿等方面形成保护合力，促进上下游、左右岸协同生态治理。“滨湖区人民检察院与太湖流域水文水资源监测中心水政监察支队会签建立健全行政执法与公益诉讼协作机制的意见，在太湖水域治理、资源管理等方面形成长效机制。”朱良平举例说。

数字检察添智能 保障公民个人信息

2022年6月，“益为公”检察云平台志愿者们向无锡市新吴区人民检察院反映，某健身房存在侵犯消费者个人信息的情形。

检察机关调查发现，该健身房使用具有人脸识别、指纹识别等功能的信息管理系统，强制要求会员刷脸或录入指纹进入。在部分会员明确拒绝人脸采集识别后，健身房擅自将会员办卡时提供的照片录入系统作为刷脸进出凭证，且在会员要求删除照片等信息时，以无管理权限为由拒绝删除。该行为侵害众多消费者合法权益，损害社会公共利益。

还有多少服务场所存在和上述健身房一样的行为？

新吴区检察院运用自主研发的公益损害风险防控平台，通过数据交叉比对、智能分析，排查易发生非法收集个人信息的服务场所，绘制了风险防控“数字地图”，呈现无锡全市案件线索。同时发挥行政公益诉讼制度优势，灵活运用诉前磋商、公开听证、检察建议等方式开展监督，督促对涉案服务场所依法处理，切实履行保护消费者合法权益的职责，推动解决行业、领域、系统内普遍性和根源性问题。

新吴区检察院还将案件线索移送无锡市检察院。全市检察机关开展服务场所公民个人信息保护专项监督活动，排查健身房、超市等服务场所126处，督促整改问题场所56处，删除违法采集信息9300余条，向经营者、消费者普法宣传3000多次，有效保障了公民个人信息安全。

近年来，随着互联网的发展，个人信息不断被各种电子设备采集、汇总、分析，这些数据有可能被不正当使用、披露或泄露，由此引发公众对隐私权的担忧。

“人脸信息图像采集存在近距离、非接触、无感的特征，一些经营场所采集人脸信息的违法行为更为隐蔽，违法行为常与互联网、大数据、人工智能等相关联，呈现发现难、取证难等问题，且个人信息安全领域违法场景多样，法律法规对各个行政机关在个人信息保护职责方面的规定较为笼统，且有些基层行政机关有管理职责但没有执法权限。”符世锋说，数字检察战略是提高法律监督能力的重要依托，运用大数据、人工智能等现代科技，为公益诉讼检察工作添智赋能。

此外，针对影响群众生活的公益线索，无锡检察机关迅速摸排处理，积极回应群众法治需求。

新吴区检察院建立水环境公益损害防控平台，联合新吴区住建局运用“物联网+大数据”技术共享雨水总排口上的1773套智能终端实时数据，覆盖全区800公里污水管网、600公里河道、570个人河口、366家重点排水户，实现地下水、污水管网、排水设施“一张图”监督。

惠山区人民检察院针对“少年黑客”非法获取公民个人信息1.16亿条的行为，提起刑事附带民事公益诉讼，并向网络公司发出检察提醒函，督促完善网络信息安全举报与投诉处理机制。

无锡市检察院、锡山区人民检察院与江南大学等单位合作，建成无人机巡检监测系统，对林地、矿山、河道等公益损害高发区域航拍巡查256次，发现违法线索78条。

与此同时，无锡检察机关优化公益诉讼智能研判平台，打造“类案监督+深层监督+融合监督”立体模式，建成11个监督模型，线索成案率92.6%。2020年以来，无锡检察机关通过共享数据发现各类监督线索监督成案600余件。

能动履职精准监督 查办一件治理一片

食品安全综合检测仪、荧光增白剂检测仪、全自动农药残留检测仪、大型无人机，同时配有水浴锅、震荡仪、离心机辅助检测器材，工作人员正对辖区内河道水质、工业集中区空气质量等进行检测……这是记者走进无锡市检察院公益诉讼快速检测中心和公益诉讼调查取证室看到的一幕，也是无锡检察机关能动履职、精准监督的一个生动缩影。

随着新时代人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增高，对公益保护的需求也越来越强烈。但受多重因素影响，当前公益诉讼检察工作面临案件影响力不够突出、助力社会治理体系和治理能力现代化贡献还不够等问题。

面对公益诉讼新领域案件数量大幅提升、领域持续拓展的新情况，如何保证办案质效更加考验检察机关能动履职能力，需要精准把握探索的必要性和边界。

符世锋介绍，无锡检察机关公益诉讼工作检察在履职中，始终立足法律监督职能，针对违法行为严重侵害公益或者导致重大公益危险、群众反映强烈、社会治理难题和短板，精准开展公益诉讼检察监督。

在党史遗址保护方面，无锡市检察院联合滨湖区检察院在全市范围内开展了一场红色守护行动，全面梳理了全市126处党史遗址的分布、类型、保护等级等情况，发现部分遗址存在历史原貌受损、教育功能弱化等问题。充分履行公益诉讼检察职能，先后办理华庄抗战纪念碑、锡南革命烈士陵园、潘汉年故居等党史遗址保护系列案件。通过制发诉前检察建议推动职能部门投入1000余万元专项修缮基金并建立长效保护机制。

为进一步延伸办案触角，推进办案质效，无锡市检察院深化“专业化监督+恢复性司法+社会化治理”模式，组建食药环资专案团队，邀请行业专家、专业人士参与调查取证、听证、论证会等协助办案600余次，设立生态修复基地10处，开展补植复绿、异地修复、增殖放流等活动100余次。建立“检察+网格”工作机制，推动公益诉讼工作融入网格化社会治理体系，助力社会治理现代化。

朱良平介绍，针对老旧小区“飞线充电”顽疾，两级院敦促多部门开展联合整治，推动全市新装智能充电桩2.7万个。推行“检察建议+调查报告”，结合办案分析研判行政执法共性问题，推动开展源头治理、系统治理，向党委政府报送研判报告47份，向行政机关提示损害风险80次，推动专项治理96次，真正实现“查办一件、治理一片”的效果。

(本报记者 陈建国 丁国锋 周斌 张守坤)

直播PK成骂战秀艳舞秀拼命秀 主播PK过量饮酒致死 专家称

让丧失底线的主播彻底退出流量池

□ 本报记者 孙天骄

直播台上，9个空啤酒瓶和一个一斤装的空白酒瓶还摆在那里；直播台下，喝酒的人已彻底倒下……近日，一名为“中原黄哥”的主播与另一名主播进行了直播PK，败北后一口气喝下一瓶白酒，次日凌晨，“中原黄哥”被家人发现倒在直播间，急救医生赶到后宣布其已死亡。

从“中原黄哥”的短视频平台账号及相关报道中可见，喝酒，尤其是一些烈酒，是他大量视频中的主题。喝酒直播及直播PK成为他吸引流量的主要手段和经济来源。

近年来，在直播及直播PK中过度饮酒致死的事例已发生多起，而过度饮酒只是直播PK中的乱象之一。“斗狠”“走极端”“气撒边球”……为吸引流量，一些主播可谓无所不用其极。

多位接受《法治日报》记者采访的专家提出，直播PK的竞技性让主播可以在短时间内收获大量人气、打赏，也因为带有比赛性质，在一定程度上放大了直播中可能存在的一系列乱象。主播设计暗号、通过伪装等手段逃避平台监管，也对平台治理提出了新的挑战。对于混乱的直播PK，需进一步完善法律法规，严惩越线行为。

“斗狠PK”各出奇招 惩罚危及生命健康

26岁的“中原黄哥”去世后，其家人发布了一则视频：在他做直播的房间内，桌上、地上堆积了大量酒瓶及各种支架、灯光设备等；对面墙上，写着“钱比命重要”“我命由我不由天”等文字。

实际上，在“中原黄哥”出事前10来天，已有主播因直播PK过度饮酒致死，“中原黄哥”还参加了这名主播的葬礼。没想到类似的悲剧很快再次发生。

所谓直播PK，就是一个直播间的直播对另一个直播间的直播发起挑战，在规定时间内，按照主播在PK阶段获取的用户打赏价值作为积分，积分高者赢得本场的胜利，失败方按照胜者的要求接受惩罚。

来自北京朝阳的张胜(化名)是一名短视频爱好者，他告诉记者，以猛喝酒甚至猛喝烈酒为主要内容的直播PK，在业内被称为“斗狠直播”或“勇气直播”，这类视频以“挑战常人所能”为卖点。除喝酒外，他还刷到过不少诸如吃大量芥末、抽耳光等“斗狠直播”。

据介绍，在短视频平台，并没有专门的直播PK观看渠道，只设置有直播榜，点击进入直播间后主播并不一定正在PK，但一些主播几乎为专门的PK类主播，PK是其每次直播的固定“节目”，有的主播还在直播间简介下标注“挑战”“勇气”等字样，其中不少为“斗狠直播”，PK内容较为极端。

前几天，记者进入一直播间看到，两位男主播正在进行PK，其中一位男主播的直播地点在马路边，PK输之后，对方要求该男主播在马路中间跳舞，当时马路上车来车往，输了的男主播几次想往马路中间走，都被车流逼退，最后无奈以刷礼物的形式“认怂”。彼时直播间有3000多人观看，评论区不少人在督促“快跳”“别怂”。

输了的主播用针在眼角上扎，必须见血；吃11勺盐，生吃不喝水；啤酒、酱油、鸡蛋等混合，先洗头再洗脚最后喝光……多位受访者告诉记者，刷短视频时见过不少直播PK“名场面”，主播用惩罚、伤害身体的方式博流量。

以“擦边”博人眼球 违规内容不断上演

除了“斗狠PK”外，记者调查发现，不少主播为了在直播PK中获得胜利，通过打“擦边球”的方式吸引粉丝关注，打赏。

一名为“小炸串×××”的女主播在PK过程中，不断吆喝着让直播间的粉丝“上票”“冲人气”，当看到有粉丝送出大额礼物时，这位女主播撒起娇来，做出抚摸动作，称“给老板的福利”“××点别这么多，让他白玩一次，名额可以送给别人，我肯定让他舒服”。短短4分钟PK，该女主播共获得11万多人气值，折合5200多元。

另一场直播PK中，一名女主播眼着对方人气值超越自己，也不甘示弱，立刻脱下了外套，站着身穿着轻薄的上衣和超短裙扭动起来，还不断做出伸舌头、舔嘴唇等动作。

与色情一样较为常见的，还有各种辱骂PK。记者看到，在一场直播PK中，共有6名主播参与，最后一名接受惩罚。PK开始后，各位主播都大声叫喊着让粉丝快点“上票”，一旦人气不理想，主播就开骂，骂粉丝“不争气”，还骂其他主播，一些脏话不堪入耳。

“直播PK对主播来说是一种获得收入和实现个人价值的途径，对用户而言是获得娱乐、社交价值的途径，对运营主体来说是一种新的经营方式，应该承认容许其存在。”中国传媒大学文化产业管理学院法律系教授李丹林说，但直播PK的内容具有一定的公开性，必须符合现行相关法律法规政策规定，符合公序良俗。

北京德和衡律师事务所高级合伙人马丽红说，当前，主播连麦PK的直播竞技玩法是刺激粉丝消费，实现各平台主播快速涨粉、获利的方式之一。在竞技模式的刺激之下，本就存在的一些直播乱象更为集中、突出。

“随着大量主播涌入直播平台，为了抢占观众，获取流量，不断有主播打破底线，将PK演变成了骂战秀、艳舞秀、拼命秀等，不仅扰乱了社会风气，甚至不断游走在违法边缘。”泰和泰(重庆)律师事务所高级合伙人朱杰说，“斗狠”“擦边”类PK，不仅违反了平台内部对主播的行为规范，还受到警告至封号不等的处罚，如果



发布淫秽、色情、暴力、恐怖或教唆犯罪等内容的，还可能涉及行政责任乃至刑事责任。

被封号后换号再战 多种方式逃避监管

实际上，一些大型短视频平台对直播间管理有严格规定。以某平台为例，其《直播主播入驻协议》明确规定，“抵制以低俗、恶俗、媚俗、粗劣内容博取眼球的行为，包括但不限于：不得出现吸烟、盗窃、嫖娼、出轨、赌博、诈骗、酗酒、斗殴等违反法律法规、公序良俗以及其他影响您公众形象的言论、行为或事由”。

某平台工作人员告诉记者，对于不良直播PK，平台一直在大力打击，同时坚决严惩恶炒作、低俗恶骂等行为。平台根据主播实际行为严重程度、主观恶习程度以及造成的影响，第一次予以警告停播处罚并加以教育和管控，第二次回收直播权限7天到30天并要求公开检讨承诺，三次以上并造成不良社会影响的，无限期回收直播权限并公示通报，同时视具体情形上报上级有关部门。过去一年已发布十余期治理公示，封禁多个直播账号。

然而，治理仍存在不少难点。上述工作人员说，部分主播会故意规避平台审核规则，或在账号被封禁后反复采用其他账号直播。如因PK中饮酒去世的一位主播，此前其就有账号因饮酒被封禁，但他迅速采用多个其他账号开直播；其PK饮酒被平台中断后，又连续更换多个账号饮酒并有遮挡酒瓶等动作，持续躲避平台审核。

据业内人士透露，主播对平台处罚有一套规避办法。当平台对抽酒、喝酒等行为进行处罚封禁时，立即使用“小号”重开直播；喝酒用装水的杯子装酒，也不说“喝酒”，只说“整一个”；一些主播还用暗号逃避监管，譬如将芥末叫做小绿，将洗脚水叫做十全大补汤等。

拧开瓶盖，将酒倒入碗中，随即拿出一张纸巾，点燃后放入碗内，在接触到白酒后，火焰迅速燃烧……因一些平台不允许直接出现饮酒画面，有主播用这种方式进行饮酒直播，以逃避监管。

在观看直播PK过程中，发现违规行为观众可以向平台实时举报，但记者尝试发现，效果并不理想。在一场直播PK中，获胜方让输了的女主播手扶墙撅起屁股冲着镜头，并不断“开黄腔”。看到这一幕，记者尝试以涉及“淫秽色情”对该主播进行举报，举报提交后显示平台正在核实。然而，该主播直播并未受到任何影响，之后在找其他主播PK时，各种黄色玩笑和辱骂言论几乎从未停过，但直到其下播，记者也没有收到任何反馈。

朱杰坦言，追求名利，直播流量带来的收益、带货广告的提成、粉丝刷的礼物等，给主播带来巨大的利益诱惑，使得一些主播为了流量不惜违规甚至违法。由于这样的违规主播越来越多，平台监管难免有漏网之鱼，又因为监管不到位，导致一些主播抱有侥幸心理。

李丹林认为，针对直播间运营者、主播行为管理的制度和规范存在诸多不完善，如有直播平台将直播违

禁封禁模式更改为积分制，扣分累计达一定水平才会遭到禁播，不违规直播时长达到一定水平会恢复积分。这导致不少主播在直播时大胆违禁，在积分将到达临界值时挂机直播来恢复积分。

“还需要注意一些经纪机构、MCN机构存在的问题，有的机构与主播达成合作，在对主播的培训方案中，要求主播衣着‘清凉’‘嘴甜’，尺度放大大刺激观众刷礼物，并展示所谓的‘优质主播’‘成功案例’，引导主播为了利益不断地钻空子，走向低俗，导致各种违反公序良俗乃至突破法律底线的行为大量出现。”李丹林指出。

严格审核主播资质 设鉴俗师处理举报

治理直播PK乱象，有关部门积极行动。2017年1月施行的《网络表演经营活动管理办法》规定，网络表演不得含有表演方式恐怖、残忍、暴力、低俗、摧残表演者身心健康的内容。2022年6月实施的《网络主播行为规范》明确提出，网络表演、网络视听平台等重要严格履行法定职责义务，落实主体责任，对问题性质严重、多次出现且屡教不改的网络主播应当封禁账号，将其纳入“黑名单”或“警示名单”。

在2023年“清朗·网络戾气整治”专项行动中，整治直播PK环节问题是重点内容之一，行动提出严肃查处主播逞强斗狠、互撕攻击、谩骂吐脏等行为，针对部分主播逃避监管，借“小号”进行恶俗行为，对其所有账号采取统一处置措施，情节恶劣的纳入“黑名单”。

针对现实存在的监管难题，如何进一步完善对直播PK乱象的治理？

李丹林提出，应对直播PK乱象进行梳理分类，属于会对未成年人带来不良影响的，要严格清理，如通过分级方式进行规制；对于违反公序良俗的，政府和社会公众要发挥好各自监督、监督的作用，平台应不断探索更为有效的管理机制；对直播间运营者，各类相关机构也要加强监管，形成闭环的完善的治理体系，使网络秩序的维护与数字经济发展、公民文化权益保障协调起来。

在朱杰看来，仅从监管层面来杜绝此类现象还有难度，建议从以下角度进行系统治理：直播平台引入第三方“鉴黄师”“鉴俗师”，及时处理举报内容，并将罚款用于对举报真实的举报者奖励；对网络主播进行实名认证，岗前培训和签订合规承诺书，让主播纳入负面清单管理和征信管理；平台对直播PK的内容进行低分辨率影像留存合理时间，追溯其言行的合规性；从算法的角度直接熔断违规、违法直播PK行为。对主流有爱、有趣、有料的内容主播进行奖励和弘扬。

“直播PK乱象具有较强的隐蔽性与随机性，但越是如此越应该加强监管力度，拓宽监管范围。应严格审核主播的资质，加强行业自律和惩戒措施，设置‘黑名单’与退出机制，对那些涉及色情或违规诱导激情打赏的主播‘一票否决’，让那些丧失底线的主播彻底从流量池中退场。”马丽红说。

漫画/高岳