



“多亏了你们，孩子终于有救了”

常州公安探索治理未成年人违法犯罪新路径

法治推动高质量发展

□ 本报采访组 文/图

因盗窃被送入江苏省常州市武进区阳光教育培训中心时，王锐一开始内心很是排斥，认为这里“和监狱一样没什么自由”。

经过1个多月的训练和矫正，他能够做到每天按时起居，大大方方地在大家面前表演节目，还成了中心另一个孩子的“师傅”——只要对方通过考试，王锐便可以一起升班。这个任务给王锐带来了莫大的触动，他体会到了父母和老师期盼自己成才的热切希望，也深感背后的不易。

“我后悔自己以前干的那些傻事，即使洗文身再痛，我也要洗干净，回去好好上学。”王锐对近日来中心采访的《法治日报》记者如是说。

王锐的这番变化，离不开教育培训中心的努力，也是常州市公安局探索治理未成年人违法犯罪新路径的一个生动缩影。

近年来，未成年人违法犯罪处于高发上升态势。数据显示，常州市抓获的未成年人作案人数占全部案件14%，其中盗窃、聚众斗殴占全部案件50%以上，非法拘禁占全部案件20%以上。一些未成年人作案被抓后，由于未达到法定刑事责任年龄，通常是批评教育或依法行政拘留不予执行，加上家庭教育和监管缺失，导致一些人有恃无恐、反复作案，成为亟待解决的社会治安问题。

记者近日走访常州公安机关发现，为解决这一难题，市公安局不断深化治理路径，探索建立了“管、教、打、压”四字战法，成效显著。

因人因事施策 实现自我蜕变

王锐犯事“入学”后，急于想“出去”。教育培训中心抓住他这一心理，称“只要通过考试就能离开”。王锐一听，入学当天就要了学习资料，不过思想上仍然比较懈怠，劳动积极性不高。为了帮他改掉不良习气，中心给王锐找了一名“徒弟”，只要“徒弟”通过了考试，他就可以一起升班。

“我从他身上感受到了我父母让我学习时，我不好好学或者不学是什么感受，也会体会到了父母的不易。其实我们就是缺少沟通，如果我早点意识到，可能也不会这样了。”王锐说。

这个意识的转变，给王锐带来了巨大的变化。4月29日，教培中心举办亲子活动，王锐表现突出，也打开了心扉，自信地在大家面前表演节目。

“这场活动结束后，明显感觉到他把过去放下了。”教培中心副主任李丹说，此后他不再是“起床困难户”，文化课的表现也很突出，不再利用一些“小聪明”偷懒，和同学之间互帮互助，体能也进步了不少。

和王锐一样发生巨大变化的，还有吴小鑫。他进入教培中心第一天，一门心思想着怎么逃跑，他给家里写信说，“要是不把我接回家，都不知道我会在这里做出什么事”。

教员了解这一情况后，及时对吴小鑫进行心理疏导。多次谈心谈话后，吴小鑫开始主动学习，他的基础就不差，很快在一众孩子中脱颖而出。看到他体能较为薄弱，教员又为他搭配了合理饮食，让他加强锻炼，1个月吴小鑫明显壮实了许多。

一个周末，教员联系了吴小鑫的妈妈，希望她来学校鼓励孩子。教员不仅想给孩子也想给妈妈一个惊喜，让她看看孩子的变化。

吴妈妈来学校送生活用品时，吴小鑫主动上前打招呼，还给妈妈倒了杯水。接到水时，吴妈妈眼里泛着泪水，说这是吴小鑫第一次主动给她倒水。

中心还邀请吴小鑫的父母一起参加破冰游戏，推动吴小鑫和爸爸的关系升温。吴小鑫也通过努力一次性通过考核升入中级班，还明确了今后想要考取的学校。

“多亏了你们，孩子终于有救了。”吴妈妈激动地对李丹说道。

推进矫治教育 源头预防犯罪

到底是一个怎样的地方，能让这些孩子放过去，完成蜕变重新开始？5月26日一大早，记者来到教培中心一探究竟。

记者看到，建筑面积约480平方米的教培中心，各类教学、生活、文体等硬件设施一应俱全，有两间教室、两间宿舍，一间多功能教室，并配有盥洗室、卫生间、淋浴房、厨房、餐厅等，还有独立操场。

教室墙上张贴着课表，有体能训练、法治教育、爱国主义教育、有书法、器乐、舞蹈等艺术课程，还有特色校本和地方课程，甚至还有计算机应用、家电维修等技术课程。

据教培中心主任张志保介绍，中心还会邀请公、检、法、司以及关工委、教育局等多部门人员参与授课，并充分利用常州地区红色资源，打造专门教育“常州品牌”，“我们希望这里不仅仅是一个‘关注’孩子的地方，还要给予他们应有的关注，让他们在这里找到自己的兴趣，充满自信、阳光、正气”。



图1 江苏省常州市武进区阳光教育培训中心内，学生细心照料“小菜园”。



图2 常州市公安局民警走访未成年人家庭，了解相关情况。



图3 常州市公安局民警和重点未成年人会面交流，通过心理疏导等方式为帮扶对象排忧解难。



图4 江苏省常州市武进区阳光教育培训中心的学生正在上体能和队列训练课程。



趣，充满自信、阳光、正气”。

为照顾每一位学生的饮食习惯和口味，满足各年龄段学生成长的营养需求，教培中心厨房还设置了独立的生菜、熟菜加工区，精心设计每周菜谱，并在餐厅展示栏予以公示，为学生提供口味多样、营养丰富的一日三餐。

“有学生因为食用了辣味的‘麻辣豆腐’而产生轻微过敏，中心立即与厨师进行沟通，为这名学生单独设置‘免辣爱心菜谱’。此外，中心专门在师生中开展调研工作，制作调查表，让每一位师生登记自己的口味和喜好，方便厨师优化菜谱，让每一位学生吃得安心、吃得暖心、吃得开心。”李丹说。

为何要建立这样一所教培中心？

常州市公安局刑警支队支队长丁瑞瑞告诉记者，打处不是目的，既要压降案件又要挽救青少年。一些未成年人虽然有小偷小摸恶习，实施了一些违法犯罪行为，但很多是受交际圈子、网络环境影响，有的是家庭监护、学校教育缺失，内心对法律还是有畏惧心理的，如果能够落实帮教管控措施，则既能减少此类违法犯罪发生，又能帮助孩子成长，降低对家庭的伤害。

为此，常州市公安局开展了未成年人违法犯罪综合治理行动，建立专门的育教学校就是其中一项工作，将“管不了、管不住”的重点未成年人送入专门学校进行矫治教育，为他们回归社会提供技能培训，推动减少重复作案。

丁瑞瑞说，教培中心的成立，破解了常州市没有专门矫治教育场所的难题，可以最大限度帮助这些未成年人回归家庭、回归学校、回归社会，从源头上预防和减少未成年人违法犯罪。

开展结对帮扶 帮助回归社会

除了创建教培中心外，结对帮扶是常州公安遏制未成年人违法犯罪多发态势、帮助涉案未成年人改过自新的另一举措。

2022年9月，常州市公安局召开涉案未成年人结对帮扶动员部署会议，首批100名政治素质优、思想觉悟高、工作能力强、组织协调好的机关民警作为首批结对帮扶“第一责任人”，与100名涉案未成年人结对，扛起被帮扶涉案未成年人“警察爸爸”“警察妈妈”的职责使命。

网安支队政委殷国华就是其中一名“警察爸爸”，他和南大街派出所副所长朱旭东、南大街街道社区干部、常州市某高级技工学校教师一起组成了“2+2”帮扶团队，对重点未成年人陈实开展结对帮扶工作。陈实因连续盗窃被行政处罚过，刚满17岁。

接到任务后，殷国华和朱旭东一起登门拜访了陈实的父母，了解了他的性格、学校、经历

等情况，也察觉到其父母长时间在外务工，疏忽了对他的教育。

殷国华主动约陈实见面，他没有谈学业，也没有谈法律，而是谈兴趣爱好，让陈实放下了防备，愿意主动开口交流了。此后，殷国华只要有空就上门看看陈实，给他送去生活用品，两人相处越发融洽，殷国华也时常叮嘱陈实远离社会上的“朋友”，学会一技之长，养活自己，孝敬父母，成为一个有用的人。

一切慢慢好了起来，可有一天陈实父亲突然联系殷国华，说儿子最近又产生厌学情绪，躲在家中不肯上学。殷国华闻讯立马放下手头工作赶到陈实家中，与他交流后得知，原来是因为违反学校纪律和老师闹脾气。殷国华耐心劝解了两个多小时，陈实最终答应写一份检讨书，继续回去完成学业。后来殷国华又打听到陈实班主任电话，经常从老师处打听他在学校的表现，并协调老师在学业上给予他更多帮助。

“陈实有了非常大的改变，对老师同学也友善了很多。”班主任也对民警的帮扶举措感动不已。

记者了解到，为凝聚结对帮扶工作合力，常州公安会同常州市未成年人保护工作领导小组、市关工委等组织，利用红色教育基地、青少年教育基地、安防体验中心、儿童“关爱之家”等，开展未成年人党性教育、培育爱国情怀，并会同教育部门开展常态化法治教育。

同时加大对涉案未成年人的关爱帮扶力度，协调解决他们家庭、生活实际困难，并会同民政部门及街道、社区等，探索建立单亲家庭、未成年人帮教服务站，对接辖区社会组织、爱心企业，开展常态化帮扶，防止帮扶对象重新犯罪。

为激励帮扶团队和志愿者的积极性，常州市公安局将参与结对帮扶工作的社区干部、心理咨询志愿者等纳入“常安联盟”志愿者平台，对成效突出的进行奖励，特别优秀的申报见义勇为“一案一奖”，对成效明显的团队予以表彰和奖励。

“我们通过建立‘一人一档’，全面了解结对帮扶的未成年重点人员基本信息、家庭情况、经济状况、就学情况、交往人员、涉警涉案情况等，为结对帮扶打好基础，找准突破口。”常州市公安局新闻宣传中心主任刘辉说，根据帮扶对象违法犯罪原因、家庭环境、成长背景、性格特征等因素，分析其不良行为产生的原因，并针对未成年人的特点和需求，量身定制帮扶举措，科学制定帮扶方案，做到“因地制宜、因材施教”，最大限度地帮助帮扶对象回归家庭、学校和社会。

今年以来，常州市公安局经开区分局健全完善“一人一档”“一人一册”，社区干部志愿者、社区民警坚持定期会面交流，定期上门帮扶。通过主动贴近帮扶对象，运用法治教育、心

理疏导等方法，积极引导、真情感化，为帮扶对象排忧解难。

据统计，2022年10月以来，常州公安先后开展的300名结对帮扶重点未成年人中，仅有18人有涉案记录，94%的帮扶对象没有再次违法犯罪。

“帮扶团队除了完成‘意见’指定的‘规定动作’，还充分发挥各自特长，积极创新采取‘自选动作’。通过加强对思想引导、教育转化、线索挖掘等工作经验总结，积极打造‘可复制、可推广’的具有特色的‘常州模式’。”刘辉说。

加强部门协作 统筹解决问题

常州市副市长、公安局局长于贵平介绍，作为一项系统工程，开展重点未成年人结对帮扶工作，不是哪个部门哪个单位一家的事。为推动落实家庭监护主体责任，常州公安加强与检法沟通，统一行政处罚裁量和刑事责任追究标准，常态化开展未成年人违法犯罪案件专项检查，及时纠正执法问题，依法对监护人未履行监护职责行为适用训诫措施。

对于专门教育，张志保介绍说，下一步将借鉴教育部门、公办学校的优秀管理经验和运行模式，进一步优化细化教培中心管理；借助社会力量开展综合治理，努力构建校企以及其他公益机构的联动机制，进一步丰富教培中心课程，强化学生的文化知识并增强专业技能，为学生更好地回归校园、融入社会打下基础。

常州市公安局刑警支队四大队教导员吴杰说，教培中心还将开展每月考评，根据学生的日常行为表现以及课程完成情况进行评分，对各方面表现良好的学生予以奖励。奖励形式多种多样，比如由指定老师陪同，前往电影院观看新上映的热门电影；或者由学生家长陪同，前往恐龙园、嬉戏谷等开展亲子游园活动。

“希望通过这种考评机制，激励学生向优秀看齐，向先进学习，互相激励，共同进步。等达到一定标准，就可以从这里‘毕业’了。他们出去后，我们还是会定期联系、沟通交流，了解学生现状。”吴杰说。

记者在教培中心采访最后，李丹展示了15本厚厚的文件夹，包括14位学生的档案记录以及学生家长的谈话记录。随手翻开几本，里面有孩子的个人介绍以及学习后写的感想、总结、取得的成绩等。

临走时，记者看到，宿舍床头的被子被叠得整整齐齐，储物箱被摆得井井有条，操场围墙下小菜园里这些孩子种下的蔬菜正在茁壮成长……

(文中未成年人均为化名)
 (本报记者 陈建国 丁国锋 周斌 张守坤)

制图/高岳

□ 本报记者 孙立昊洋
□ 本报通讯员 张欢欢

一辆警车沿着弯曲的九里坡下行，民居簇新，河水清澈。

“看，朱鹮。”车内，陕西省陕北高原地区人民检察院(以下简称陕北院)的办案检察官指着天际处的一抹淡红惊呼道。

为了让这些翩跹飞舞的朱鹮与号称“乌金”的煤炭产业和谐共生，检察官们一次又一次来到铜川市耀州区大山深处的西川河。

矿企排水污染环境 检察官勘查求真相

时间倒退至2022年秋天。在办理一起环境保护税案件时，陕北院办案检察官对涉违法排污企业进行了实地勘查，走访其中一家曾因违法排污被处罚过的煤矿企业时，检察官们发现了工业废水外排现象。

“煤矿大门就是西川河，西川河是黄河二级支流石川河的水源地，沿着西川河向下游走几百米，就是铜川饮用水水源保护区的范围。当时我们沿着河道走了一公里，临近涉案煤矿时，发现了一个简陋的水坝，通过水坝截流，清澈的河水流进了矿区，而再次流出的却是带有臭味的水。”承办检察官陈波至今还记得当时的情景。

随着调查逐渐深入，检察官发现该煤矿企业排放的污水顺着河流，流到了下游铜川市境内的庙湾镇，水再往下流，可能对铜川市饮用水水源地的水质产生影响。

检察官注意到，涉案煤矿企业在铜川境内修建的雨水沉淀池，水质监测站等都未纳入行政监管。咸阳市、铜川市交界处的河道周边还有倾倒的煤泥、建筑垃圾，临河修建了违章建筑；林地、草地被侵占，生态环境遭到破坏。

“还有一个特别大的影响，这条河的下游途经铜川最大的一处朱鹮栖息地，河水最终汇入铜川市最大的生活和农业用水水库——桃曲坡水库。2022年11月3日、11月22日，我们对煤矿排放的污水进行了两次检测，其中COD(化学需氧量)的数值均超出地表水Ⅲ类标准，影响饮用水源地和朱鹮栖息地的安全，这一问题应当尽快解决。”陕北院检察长高艳华对《法治日报》记者说。

案件上报，陕西省人民检察院西安铁路运输分院(以下简称铁检分院)决定开展系统化治理。由分院统一指挥，对调查方向、侧重点、疑难问题等统筹把握，由陕北院、陕西省关中平原地区人民检察院(以下简称关中院)联合组建专案组。陕北院围绕煤矿排污对铜川市生态环境造成的损害问题重点调查，关中院对煤矿非法取水、改进煤矿生产工艺等问题重点调查，两院对办案中取得的各种证据、检测、监测数据等，及时共享、共同研判，共同守护水源安全。

公益诉讼剑指污染 跨区协作贡献力量

“污染现状摆在眼前，而造成污染的根源由来已久，如何办好该案，从哪个方向入手？”办案之初，高艳华曾这样思虑。

涉案煤矿企业地处铜川市与咸阳市的交界，煤矿生产促进了当地经济发展，但污染问题也一直存在。2017年、2020年该煤矿因排放污水被铜川市生态环境局分别处以罚款。

为杜绝污染，铜川市生态环境局协调各方力量，在当地修建了水质自动监测站和雨水沉淀池，污染现象在当时得到遏制。但水质监测站和雨水沉淀池的数据并未纳入铜川市监管平台，超标排放现象没有得到根治。

铁检分院邀请生态环境保护专家、煤矿生产废水处理专家多次到现场走访，评估生态损害程度，提出综合治理意见，指导专案组办案；关中院对煤矿企业非法取水的问题向相关部门发出了检察建议。

关于企业违法排放生产废水的问题，关中院召开了听证会，企业提出整改方案。陕北院通过磋商，对下游河道周边的违法建筑、煤泥、建筑垃圾进行清理，督促生态环境部门加大对水质自动监测站和雨水沉淀池的监管，将自动监测数据接入生态环境监管平台。

“陕北院、关中院的检察官们多次到企业，对企业发展和生态环境治理提出了很多建议，我们将全力配合检察机关和行政机关，下大力气从根源上治理生产废水外排问题，积极履行社会责任。”在跟进调查过程中，煤矿负责人说。

提起办理该案遇到的难题，时任陕西省检察院派驻陕北院业务指导组组长张海涛感慨颇深道：“因案发地地处两市交界，土地性质、权属等问题都存在交叉情况，导致一方管不了，各方都难管。”

“这起案件的办理，跨区划检察机关发挥了积极推动作用，各行政机关也在各自职权范围内为建设美丽中国、打造宜居陕西、推动高质量发展进程贡献了自己的力量。”全国人大代表杨春平在陕北院调研时说。

联合办案备受好评 携手共护河清水秀

“面对跨区划案件的特点以及许多历史遗留问题，检察机关发挥调查磋商的优势，协调铜川市生态环境局将区划外煤矿企业纳入监管，将企业的水质自动监测站数据接入环监系统中，将雨水沉淀池的使用纳入监管，多措并举防止水污染，依托基层政府的属地监管优势，将违法建筑进行彻底拆除，实现了案件办理三个效果的有机统一。”陕北院副检察长陈少利谈起此案感慨道。

今年3月28日，陕北院聘请第三方检测机构对水质进行了再次检测，7个取样点水质均达到Ⅲ类水质标准，水质监测站也纳入了铜川市的统一监管。在多方配合下，目前水污染、土壤污染已基本整改到位。

这一案件的办理破解了跨区划案件一方管不了、各方都难管的难题，体现了跨区划检察院在黄河流域生态保护中的优势。

铜川市自然资源局法规科科长李君说：“对于该地的违法行为，我们也早想整改，但单靠我们一家一直没能推动，这次在检察机关的积极推动下，河道周边的建筑垃圾已全部清理，违章建筑也全部拆除，被侵占的土地也已平整，真是解决了一个大难题。”

5月31日，又一场行政公益诉讼案件磋商会召开。在查看验收整改现场过程中，煤矿企业代表感慨地说道：“这次陕北院和关中院联合办案，解决了我们由来已久的污染处理问题。”

“这些成果来之不易，是庙湾镇政府、玉门村村委会以及各行政机关共同努力取得的。”

“河道边的地块紧临煤矿企业，受经济利益驱动，治理成果的保持难度也很大，我们还需要继续担负好保护职责。”

“结合《陕西省城市饮用水水源保护区环境保护条例》关于‘加强城市饮用水水源保护区的生态建设，优先安排退耕还林还草项目，营造和保护水源涵养林’的要求，综合考虑当地的整体规划以及村民的合法利益，我们将提出切实可行的源头治理方案，保护铜川人民饮水安全，保护朱鹮，建设美丽乡村。”

磋商会上，讨论发言热烈进行着。山水之间，下游朱鹮振翅翱翔的身影与上游隆隆的矿区生产声交织成一幅“乌金”与“国宝”和谐共生的美丽画卷。

「乌金」与「国宝」在这里和谐共生

陕西检察跨区协作破解生态与经济协调发展难题

