安

福

共同

体

# 松原宁江检察"宁咛未检"守护少年成长

□ 本报记者 刘中全 □ 本报见习记者 张美欣

"近年来,我们聚焦法律监督职责,围 绕综合司法保护,以高质量的检察履职做 强未成年人保护工作。"近日,吉林省松原 市宁江区人民检察院检察委员会专职委 员王德利接受《法治日报》记者采访时说, 宁江区检察院成立"宁咛未成年人检察工 作办公室",立足"捕诉监防教"一体化办 案优势,持续推动未成年人保护工作走深

#### 依托社会支持体系

未成年人小华自幼父亲过世,由母亲 抚养。去年,小华因多次实施盗窃被公安 机关抓获,案件被移送到宁江区检察院。

"小华尚未达到刑事责任年龄,我们在 作出不予批准逮捕决定的同时,对小华的 不良行为采取教育矫治措施。"办案检察官 苏兴娟说,为帮助小华树立正确的世界观、 价值观和人生观,检察机关委托社工组织, 对小华进行为期6个月的观护帮教。

根据办案和社会调查所了解到的具 体情况,检察机关借助社会支持体系,综 合运用训诫教育、心理疏导、公益劳动等 措施,对小华开展个性化的精准帮教。在 检察官和社工的帮助、指导、督促下,小华 认真照顾生病的母亲,同时积极参加帮教 活动,帮助残疾孤寡老人、参与团建活动、 学习法律知识。

现在小华已改过自新。

小华顺利回归社会,得益于宁江区检 察院"宁咛未检"社会支持体系的成功运 行,将帮教环节向前延伸至批捕阶段,向 后延伸至案件办结,助力涉案未成年人顺 利回归学校回归社会。

#### 开展家庭教育指导

"今天的活动让我感受更加深刻,有 时候表面上看是孩子出了问题,其实真正 出问题的可能是家长。"近日,在宁咛未检 工作室内,家庭教育指导老师正和一名被 帮教少年的父母坐在沙发上交流谈心。

这是宁咛未检工作室对涉案未成年 人开展帮教与家庭教育指导工作的缩影。 原来,未成年人小浩是一起诈骗案件

的犯罪嫌疑人,因手头紧张,小浩以母亲 给自己转账而手机没绑定银行卡不能收 款为由,借用朋友一部高档手机后找借口 溜走,销赃4600元后将钱款挥霍。

"父母对小浩的监护及教育方式存在 明显缺失是小浩走向犯罪的重要原因之 一。"苏兴娟说,她对案情全面审查,并结 合社会调查的相关内容综合考量,申请对 小浩作出了附条件不起诉决定,同时对小 浩父母依法训诫,制发"督促监护令",责 令小浩父母全面履行监护教育职责,接受

"我们通过建立专属档案、持续跟踪、 培训指导等方式,对其开展系统性家庭教 育,也让小浩父母逐渐掌握家庭沟通技 巧,亲子关系得以缓和。"王德利说,根据 调查评估情况,检察机关依法推行家庭教 育分级指导制度,引入家长课堂、小组活 动等多类型帮教形式,已形成检察官督 促、司法社工主导、家长参与协助的帮扶

截至目前,"宁咛未检"已开展家庭教 育指导、团体心理疏导活动11场,受众包 括涉罪未成年人、未成年被害人、严重不 良行为未成年人等200多人。帮助16名涉罪 未成年人考上大学,超过97%的涉罪未成 年人得以顺利回归社会并找到稳定工作。

#### 帮受害人走出阴霾

"我也要像你们一样,做一盏灯、一把 火,把温暖带给更多的人。"年仅15岁的少 女小云笑着对宁江区检察院的检察官说。

小云是一起性侵案件的被害人,本该 在阳光下无忧无虑地成长,可她却经受着 常人无法想象的伤痛。还在上小学时,她 就被隔壁邻居以"关心"的名义实施侵害。 案发后,"宁咛未检"提前介入案件,引导 公安机关一次性完成侦查、取证工作,该 案得以顺利办结。

"案件虽然办结,但小云却因犯罪侵

害产生了严重的创伤应激后遗症,久久不 能走出阴霾。"苏兴娟说。

2020年,"宁咛未检"协同公安、民政、 妇联等多个部门建立未成年被害人"一站 式"办案机制,率先在医疗机构建成未成 年被害人一站式关护中心,开辟医疗绿色 通道,由女医师在中心诊疗室对被害人同 步完成身体检查,一次性在中心完成未成 年被害人的身体检查、询问、心理疏导、生 活安置、司法救助等帮扶工作,从严从快 办理性侵案件,最大限度降低案件对未成 年被害人的"二次伤害"。如今,在社会各 界的长期关心与帮助下,小云终于走出了 被侵害的阴影,重返课堂。

截至目前,宁江区检察院已对未成年 被害人开展综合救助42人次,为6人发放 司法救助款8万余元,为两人落实最低生 活保障,协助1人办理残疾人补助,联合公 益组织长期对困境儿童提供临时救助、社

"未成年人保护是一项朝阳事业,我 们办的不仅是一个案件,更是他们的人 生。"王德利说,今后,宁江区检察院将立 足检察履职,以更高的政治站位、更实的 工作举措、更强的使命责任,不断推进新 时代未成年人保护工作,把这项朝阳事业 做得更好,让更多的孩子拥有一个美好幸

(文中未成年人均为化名)

#### □ 本报记者 周文馨 赵志锋

夜色初上,康富东套上红马甲、 提上小喇叭,开启了他的每晚走

访——挨家挨户了解村民情况。 "吃饭了吗?""最近家里怎么 样?""有没有什么困难?"每到一家, 康富东都会这样一连三问。

作为甘肃省张掖市临泽县新华镇 的一名网格员,康富东说:"能够帮助 村民解决生活中的大小事儿,付出都

在临泽县,像康富东这样的网格 员共有840多名,他们遍布城乡,一个 人、一方格,一张嘴、一双腿,穿梭大 街小巷,服务辖区村民,成为基层治 理的"前哨站"。

"为百姓点亮'平安灯',让群众 幸福'看得见'。"临泽县委常委、政法 委书记张学基告诉《法治日报》记者, 近年来,临泽县突出"实体、实战、实 用、实效"要求,打造集纠纷调处、心 理辅导、智能化治理为一体的县综治 中心,探索出具有临泽特色、市域特 点、时代特征的社会治理新模式,人 民群众的获得感、幸福感、安全感明

#### 打造协调联动"综合体"

"白姐,我最近入户走访时发现, 咱小区的老人李玉兰生活不便,社区 能帮助一下吗?"

在惠民社区综治中心,网格员王 燕飞将这一情况反映给社区工作者。 社区工作者得知情况后,及时帮 李玉兰申请了家庭养老床位,解决了 老人的养老之忧。

临泽县综治中心副主任单兴伟介绍说,临 泽县坚持以"六有八化"为目标,推动县、乡镇、 村(社区)三级综治中心100%实现规范化建设、 实体化运行,构建"综治中心+网格化+信息化+ 便民服务"工作体系,通过"定人、定格、定责", 建立以党建为核心的"一核多元"全要素网格 168个,推动力量下沉、资源下沉、服务下沉。

"坚持关口前移,以主动创稳推动工作理 念大转变。"张学基表示,临泽县探索建立民 生信息收集研判和预警处置工作机制,形成 社会治理"一张网"调度、矛盾纠纷"一站式" 化解、群众诉求"一条龙"服务的工作格局,推 动问题联治、工作联动、平安联创。

#### 构建纠纷化解"终点站"

"在县综治中心的调解下,我们的辛苦钱 仅用3个多小时就要回来了,真是太方便了。" 拿到务工款的刘某开心地说。

原来,刘某等24人受李某雇佣务工后,多 次催要工钱未果,便将李某诉至法院。

临泽县法院受案后,立即启动 "四分流一中心"多元解纷机制,将 案件分流至县综治中心进行调解, 在调解人员的努力下,当天双方当 事人就达成了调解协议。

县综治中心副主任庄立丽介绍 说,县综治中心建立健全"中心吹 哨、部门报到"工作体系,整合社会 治理资源、动员社会各方力量建立 大调解工作体系,实现了"小事不出 村、大事不出镇、难事不出县"。

据悉,临泽县评选挂牌党员中 心户877户、综治(法治)中心户4776 户、选聘人民调解员1074名、便民服 务代办员76名,矛盾纠纷调解成功 率保持在99%以上,70%以上民商事 案件实现诉前调解结案。

"以前我们村社干部组成的调 委会都不专业,现在法官、检察官、 法律顾问等下沉到一线联动调解, 既化解了纠纷还普及了法律知识, 真是太好了。"平川镇三三村村委会 副主任宋克林如是说。

#### 建强治理调度"指挥所"

近日,在临泽县综治中心智能 化社会治理中心,工作人员正在忙 碌地运用智能化手段对收集的各类 信息数据进行分析、会商、研判,精 准预测预警全县存在的各类安全隐

"我们主动适应信息化、智能化 发展新趋势,建设智能化社会治理 中心,采取'线下'督查和'线上'督办 相结合的方式,及时交办问题并全 程督促落实,问题办结率达96%以 上。"县综治中心工作人员魏晓宁说。

织好"一张网",惠及"千万家"。临泽县综 治中心整合各类平台资源建设智能化社会治 理中心,打造集数字政府、社会治理、城市管 理、指挥调度、会议会商等功能为一体的综合 指挥平台,实现了社会治理由事后应急向事 前预警、被动应对向主动预防、单一管理向综 合治理的转变。

临泽县持续深化"平安细胞工程""平安 五小工程"创建活动,探索推行"一村一警-员一顾问"机制,积极营造全社会关注、支 持、参与平安建设的浓厚氛围,全县平安单 位、平安村(社区)、平安医院、平安校园创建 率均达90%以上,近5年来全县传统侵财类案 件破案率提升60%,"两抢一盗"刑事案件发 案率下降80%。

张学基表示,临泽县将以更高的标准、更 严的要求、更实的举措,扎实推进市域社会治 理现代化,努力建设更高水平、更高质量的平 安临泽、法治临泽,真正让15万临泽儿女都能 感受到平安所带来的欢乐祥和、温暖幸福。

### □ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 孔 超 王 旭

209所中小学幼儿园更 新一键式报警装置、校园监 控设备接入派出所监控平 台、312名新招录的专职校园 保安全部进行一次轮训…… 这是河南省驻马店市确山县 公安局聚焦平安校园建设, 着力提升校园安全防范教育 所采取的举措。

"驻马店市公安机关联 合教育等相关部门开展群防 群治,加大对校园及周边安 全治理,扎实推进全市中小 学幼儿园'护校安园'专项工 作,将场所经营者、从业者纳 入治安信息员管理队伍并加 强行业培训,全力构建保护 关爱未成年人健康成长的安 全机制和良好的社会治安环 境。"近日,驻马店市副市长、 市公安局局长王钦胜告诉 《法治日报》记者说。

驻马店市公安机关紧盯 校园内部安全管理、外部治 安环境、网络信息治理,推动 一键式报警装置迭代升级, 与教育、消防等部门联合开 展各类应急演练3046场次, 全面提升校园安保人员和在 校师生应急能力水平,常态 化开展校园及周边安全风险 隐患排查治理,会同文旅、市 场监管等部门持续加强对校 园周边网吧、商店、旅馆等场 所清理整治,营造校园周边 良好治安环境,与学校联手 为青少年筑牢网络安全"防 火墙",多措并举开展涉网犯 罪的预防和打击工作。

年

记者在采访中了解到, 驻马店市公安机关构建 "相关部门联合执法+警种部门合成作战+基 层所队日常监管+场所从业者群防群治"工作 体系,今年以来,联合文化部门开展出版物市 场及网络空间专项整治行动,对校园周边出 版物市场开展清查行动,联合市卫健委、消防 救援支队、市场监管、文化执法等职能部门, 对全市治安场所先后开展联合督导检查,共 检查全市旅馆3558家次,娱乐场所642家次,电 竞酒店、民宿等具有留宿功能的场所76家次, 排查整改各类安全隐患231处,警告、责令整改

驻马店市公安机关强化行业场所管理责 任,严格落实未成年人入住旅馆"五必须"要 求,将"五必须"规定作为旅馆从业人员岗前 必训内容,旅馆经营者接待未成年人入住,必 须做到查验入住未成年人身份,并如实登记 报送相关信息;询问未成年人父母或者其他 监护人的联系方式,并记录备查;询问同住人 员身份关系等情况,并记录备查;加强安全巡 查和访客管理,预防针对未成年人的不法侵 害;立即向公安机关报告可疑情况,并及时联 系未成年人的父母或其他监护人,同时采取 相应安全保护措施,以切实防范在旅馆中侵 害未成年人案件的发生,保护未成年人身心 健康。同时开展娱乐场所、旅馆业日常巡查, 并将场所经营者、从业人员纳入治安防范中, 签订经营者承诺书,强力清除管理盲区,全力 保障未成年人的合法权益。



# 松溪法院发挥"共享法庭"效能快速化解纠纷

#### □ 本报记者 王莹 □ 本报通讯员 范斐娟 邵昊翔

"欠款这么久都没要到,对方也联系 不上,我只能来找你们帮忙,没想到这么 快就解决了。"今年2月,一起跨国纠纷在 福建省南平市松溪县人民法院"共享法 庭"顺利化解,原告丁某也从一开始的愁

容满面到如今的赞叹连连。 丁某是江苏人,长期与身处国外当 导游的松溪县人熊某合作代购业务。 2019年10月,熊某因未能交付货品向丁 某出具欠条,但还款日已过,熊某却迟迟 未有回音,心急如焚的丁某便将其诉至 松溪法院。

为减轻当事人诉累,快速化解纠纷, 松溪法院立案庭法官一边通过"共享法 庭"的"云调解e站"联系丁某了解具体案 情,一边联系熊某所在村党支部书记,借 助其熟悉社情民意的优势了解熊某家庭 情况,终于通过人民法院在线服务平台联

通过一根网线和一方屏幕,丁某、熊 某和特邀调解员聚在云端,打破时空限 制,进行了一场特殊的"面对面"调解,圆 满化解了这场纠纷。

为深化诉源治理工作,松溪法院坚持 和发展好新时代"枫桥经验",积极将"共 享法庭(e站)"建设融入当地综治建设体 系,在村居(社区)、乡镇、城区三级设立共 享法庭,吸纳村两委加入,选配庭务管理 员、特邀调解员对接匹配法院指导部门, 实现矛盾纠纷就地化解、在线化解,做到 小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。

截至目前,松溪县已经形成覆盖全域 的"村一镇一县"三级矛盾纠纷综合治理 网格雏形,诉前调解纠纷399件,调解成功

针对行业及纠纷类型特点,松溪法院 分析案件类型分布,积极畅通与金融、交 警、工会、文旅等单位、组织对接渠道,设 立专职类e站,整合行业调解资源,努力实 现一个纠纷一次化解,从源头上减少诉讼

增量。 "我们已经在松溪县诉非联动中心、 县交警大队成立了'金融e站''道交e站', 邀请特邀调解员'对症下药',跑出纠纷化 解'加速度'。"松溪法院立案庭负责人介 绍说,"共享法庭"让专业调解力量提前介 入,借助经验丰富的相关专业人员或组织 的专业知识,更好厘清案件事实,抓住矛 盾焦点,提高纠纷化解效率,实质性化解 纠纷。今年以来,"共享法庭"专职类e站已 诉前化解金融类纠纷197件、交通事故纠 纷54件。

接下来,松溪法院还将筹备增设"医 调e站""文旅e站""校园e站"等,不断织密 便捷高效"解纷网"。"松溪法院将发挥好 '共享法庭'效能,在护航'好风景'、促进 '好经济'、保障'好生活'上再探索、再发 力、再创新,着力打造新时代法治好'枫' 景,服务群众再进阶。"松溪法院院长唐自

## 眉县检察践行"三下"理念当好民企发展"服务员"

### □ 本报记者 孙立昊洋 马金顺

□ 本报通讯员 高普亮

"现阶段企业职工法律观念较为薄弱,安 全生产意识不强,希望政法机关能在提高员工 法律意识、帮助企业营造安全生产环境方面提 供更多法律帮助。"近日,陕西省宝鸡市眉县人 民检察院检委会专职委员牛玉芳到该县霸王 河工业园对包抓企业开展实地走访时,宝鸡新 钛程金属复合材料有限公司负责人许世椿说。

据介绍,为营造优质的法治化营商环境, 今年以来,眉县检察院积极践行"三下"理念, 脚步下移、力量下倾、工作下沉,当好民营企业 发展"服务员""护航员",助推经济社会高质量

如何当好民营企业发展"服务员"?眉县检 察院通过"检察+工商联合会"为民企提供"保 姆式"贴心服务,还通过"办公室+服务专员" 为民企提供"订单式"检察服务、通过"联系 点+绿色通道"为民企提供"一站式"检察

眉县检察院探索建立"检察+工商联+商 会(行业协会)+企业"服务模式,坚持主动上门 问诊,班子成员带队开展服务民企发展"大走 访、大调研",为企业发展"把脉问诊",帮助企 业堵塞经营管理中的漏洞,规避法律风险。

截至目前,该院为企业提供法律咨询26件 次,协助化解风险问题8件。

眉县检察院为积极回应民企诉求,在眉县 猕猴桃产业园、常兴纺织产业园、眉县砖机产 业园等6大产业园区设立检察官办公室,选派 12名检察官担任产业园区法律服务专员,积极 与园区、企业对接,了解企业发展需求,提供 "订单式"检察服务。

眉县检察院与各商会党支部达成支部联 建协议,通过开展党建交流、法律咨询服务、案 件线索移送、知识产权保护等,帮助企业规避 风险,确保企业健康发展。

针对近年来涉民企发案特点,眉县检察院 联合县工商联开展《聚焦三个年,服务民企零 距离专题座谈会》,为8个商会60多家企业开展 专题法治讲座,提升企业家的法治意识,警示 他们要依法决策、依法管理、依法运营。

在加强企业知识产权保护方面,眉县检察 院在眉县猕猴桃重点企业金桥果业有限公司、 钛材龙头企业陕西斯坦特生物科技有限公司 设立知识产权联系点,强化知识产权维权协 作,提升企业知识产权风险防控和纠纷应对能 力,维护企业合法权益。

另外,该院在12309检察服务中心开通民营 企业法治诉求绿色通道,设立民营经济服务热 线、民营经济专用邮箱,为受理企业投诉、办理 涉企案件、处理企业维权,提供更加便捷高效服 务;组织开展民营企业家走进检察机关开放日 活动,广泛听取、收集民营企业意见建议,有针 对性地开展更为深入的检察服务;严厉打击敲 诈勒索、强揽工程等侵害企业合法权益的违法 犯罪行为,严厉打击非法集资、制假售假等违法 犯罪,保障和促进民营经济健康发展。

截至目前,眉县检察院起诉恶意揽工破坏 企业生产经营犯罪两案6人,起诉破坏社会主 义市场经济秩序类犯罪21人。

#### □ 本报记者 唐荣 李文茜 □ 本报通讯员 王松 靳亚平

近日,广东省深圳市盐田区人民法院印 发《关于优化法治化营商环境 护航盐田高 质量发展的若干措施》,出台四方面共18条 具体举措,打出服务大局、公正司法、行政审 判、惠企便企四张"组合牌",公正高效发挥 审判职能,护航辖区经济社会高质量发展。

打准服务大局"特色牌",精准支撑区委 重要战略。扎实推进"产业兴盐、创新驱动", 全面落实知识产权惩罚性赔偿制度,研究制 定知识产权司法保护措施,加大对辖区优势 产业、新兴产业领域知识产权司法保护力 度。提高涉辖区重点产业审判专业化水平,

### 深圳盐田法院四张"组合牌"护航经济社会高质量发展 加强对战略性新兴产业和未来产业等前沿

问题研究,依法处置涉港口物流纠纷。重点 抓好旅游、消费、物流"三件大事",妥善审理 产品质量、交通、旅游等涉及消费者权益纠 纷案件。稳妥高效办理涉全区重大城市更新 项目纠纷,完善涉众型纠纷防范化解机制, 全力防范化解风险隐患。

打稳公正司法"安心牌",着力营造法治 化营商环境。严惩侵犯企业和企业家合法权 益犯罪行为,推进扫黑除恶常态化,加强金 融放贷、市场流通等重点行业领域专项整 治,严肃查处利用审判执行权侵害企业家合

法权益的行为,依法支持企业和企业家合规 经营。支持引导企业依法诚信经营,强化预 约合同违约责任、缔约过失责任等制度运 用,严厉惩处阻碍企业正常经营发展的违法 行为和失信企业规避执行的逃废债行为,坚 持防范金融脱实向虚的司法导向。健全群体 性劳动争议纠纷预警及处置机制,充分发挥 "3+3" 劳动争议化解机制优势, 营造和谐有 序用工环境。善意文明审慎办理涉企执行案 件,严格审查涉企保全申请,灵活采取"活 封""活扣"的形式,加快兑现企业胜诉权益。 创新企业守信激励失信修复机制,更好发挥

信用机制在助力企业融资、提高履约能力、 优化营商环境等方面的作用。

打响行政审判"金字牌",依法监督支持"放 管服"改革。充分发挥行政案件集中管辖优势, 加强涉企行政案件研判与通报,重点分析行政 机关败诉原因,找准政府"放管服"改革薄弱环 节并及时向行政机关反馈。推进行政机关负责 人出庭应诉,建立行政机关负责人应诉情况反 馈机制,对出庭应诉、出庭发声、出庭化解矛盾 等情况定期通报。积极参与基层社会治理,加快 推动"无讼行政机关"创建试点,建立健全院庭

长挂点联络行政机关机制,推动解决营商环境

和民营企业发展难题,促进纠纷源头化解。 打好惠企便企"服务牌",综合施策回应企

业需求。优化涉企纠纷诉源治理和多元化解机 制,建立"法院+工商联+行业协会"协作机制, 加强对各类民商事纠纷调解组织和调解协会 的业务指导,定期编发《以案说法》,发挥涉企 纠纷典型案例指引作用。健全全口径繁简分 流、全链条纠纷化解机制,深化审判辅助事务 集约化改革,加强专业化审判建设,制定行政 诉讼程序指引。巩固提升智慧法院建设成果, 提升智慧诉服水平,大力推进智慧法院建设, 完善审判监督管理一体化平台建设,推进行政 案件跨部门办案平台建设,完善"法智云端"功 能,提高移动微法院及"法智云端"使用率,建 立高效便民的行政纠纷线上化解机制。