

进一步提升做好新时代人大工作的能力

省市人大常委会负责同志齐聚北京“充电”学习

□ 本报记者 赵晨熙 文/图

6月7日,全国省市人大常委会负责同志学习班在京结束。31个省(区、市)人大常委会负责同志、设区的市(州)人大常委会负责同志、省级人大常委会设立的地区工作委员会负责同志参加学习。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿志6月5日在学习班开班式上强调,要全面贯彻落实党的二十大精神,围绕党的中心任务依法履职、担当尽责,发挥人大在发展全过程人民民主中的重要作用,开创新时代人大工作新局面。

“全国人大及其立法制度和立法活动必须坚持以人民为中心,坚持人民主体地位,全面贯彻全过程人民民主重大理念和实践要求。”

“预算审查监督、国有资产监督管理是各级人大及其常委会的重要职权,是人大行使国家权力的重要体现。”

“人大代表的权力是人民赋予的,要充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势,忠实代表人民意志,维护人民权益。”

在学习班上,开班讲话、专题报告中的这些话,让省市人大常委会负责同志深受启发。多名参加学习的各地方人大常委会负责同志在接受《法治日报》记者采访时表示,在开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的关键时期举办这次学习班,及时且很有必要,通过三天学习,进一步提升了思想认识和对地方人大工作规律性的认识,更加明确了今后工作的努力方向,目标任务,进一步增强了做好新时代人大工作的能力和本领。

强化理论学习坚持正确政治方向

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,核心是坚持党的领导。李鸿志强调,人大是党领导下的政治机关,讲政治是第一位的要求,必须自觉、主动坚持党对人大工作的全面领导,坚决维护习近平总书记的权威,党中央的权威,全面、系统、整体地落实党的领导各项制度。

全国人大常委会副秘书长、机关党组副书记刘俊臣说,习近平总书记关于人大及其常委会“四个机关”的重要论述,鲜明指出了人大的本质属性和职责使命,既是新时代人大及其常委会加强自身建设的目标方向,也是依法履职、做好工作的明确要求。

“要加强人大代表思想政治建设和纪律作风建设,以党的政治建设为统领,落实从严管理要求,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。”全国人大常委会法制工作委员会主任



6月5日至7日,全国省市人大常委会负责同志学习班在京举办。

沈春耀说。

参加学习班的各地人大常委会负责同志在接受记者采访时一致表示,通过此次学习,进一步深刻认识和把握了坚持党的全面领导这一最高政治原则,进一步深化了对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的认识,更加自觉地坚定正确政治方向。

福建省厦门市人大常委会主任杨国豪更加深刻意识到,要以更高的政治站位做好新时代人大工作,始终把加强党的全面领导作为最高政治原则,贯穿人大工作的全过程和各方面,不仅要自觉在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致,还要坚持理论武装,高标准、高质量开展理论学习,努力把学习成果转化为做好人大工作的强大动力和实际成效。

四川省宜宾市人大常委会主任陈政说,要进一步深刻认识和把握坚持党的全面领导这一最高政治原则,确保人大各项工作都在党的领导下进行,全过程人民民主赋予了人民代表大会制度新的内涵,要认真贯彻落实这一要求,让人大依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权,具体体现在人大工作各方面、各环节、全过程。

“思想引领、学习在先,要始终坚持把政治学习作为第一议题。”河北省邯郸市人大常委会主任王进江说,要做到人大党组书记、人大常委会集中学、人大

代表培训学、相关机关干部日常学,通过学习不断提高做好新时代人大工作的能力和水平,为推进强国建设、民族复兴贡献人大力量。

立足本地实际加强地方立法工作

党的十八大以来,全国人大两次修改立法法,为加强和改进地方立法工作提供了制度保障。

全国人大宪法和法律委员会主任委员信春鹰在作贯彻实施立法法,不断完善中国特色社会主义法律体系的专题报告时指出,立法法的修改适应了深入贯彻实施全面依法治国方略的客观需求,是我国立法制度在新时代的全面完善。全国人大及其常委会,依法享有立法权的地方各级人大及其常委会承担着不断完善中国特色社会主义法律体系的历史使命,学习、贯彻、实施立法法是做好本职工作的基础。

参加学习的各地方人大常委会负责同志表示,要认真贯彻新修改的立法法,紧紧围绕中心、服务大局,充分发挥好地方立法对经济社会发展的引领和推动作用,深入贯彻全过程人民民主重大理念,确保立法符合中央精神,体现时代特点,反映人民意愿。

“立法法修改为新时代立法工作提供了坚实的法律

保障,特别是为地方人大工作提供了很大空间。”四川省成都市人大常委会副主任何正礼特别关注到新修改的立法法明确了地方协同立法,明确规定省一级和设区的市,包括自治州,可以协同制定地方性法规,可以建立区域协同立法工作机制。他认为,这一规定不仅符合国家的区域发展战略,也很符合当前地方区域协同发展的实际需要。

多名地方人大常委会负责同志均提到,地方立法应立足本地实际,通过“小切口”“小快灵”立法解决实际问题。“地方立法是国家立法的重要补充,对于完善中国特色社会主义法律体系、发展和践行全过程人民民主,全面推进依法治国,建设社会主义法治国家具有重要意义。”结合实际工作,江苏省南京市人大常委会主任龙翔深刻体会到,地方立法不抵触是底线,有特色是追求,可操作是标准,地方立法既不能为彰显地方特色,主观上宽泛理解上位法的相关规定,实践上突破地方立法权限,也不能保守消极,客观上重复模仿,导致效率不高,在遵从不抵触原则的同时,要因地利制宜地解决地方经济社会发展中特有的问题,使地方性法规更具针对性和可操作性。

宁夏回族自治区石嘴山市人大常委会主任王建说,地方立法要加强立法规划,既要深入基层,又要推进重点立法,以石嘴山市为例,通过征求基层群众意见,把基层关注较多的垃圾分类处理,农村人居环境整治等内容列

入立法规划,按照难易程度、缓急程度,逐步推动。重点立法方面,针对老工业城市生态保护治理欠账多等问题,先后制定工业固体废物、企业大气污染防治条例。为保护一些国有企业转型关停后的厂房和设施等工业文化遗产,目前正在制定工业遗产保护和利用的相关条例。

重保障强监管提升代表履职能力

人大代表是人民代表大会的主体,充分发挥各级人大代表作用,是人民当家作主的重要体现,是做好人大工作的重要基础。党的二十大对发展全过程人民民主,保障人民当家作主作出重大部署,明确加强人大代表工作能力建设,密切人大代表同人民群众的联系。

全国人大常委会副秘书长郭振华指出,常委会的工作离不开代表的支持和参与,要按照总结、继承、完善、提高的原则,推动人大代表工作不断开创新局面,充分发挥人大代表在发展全过程人民民主中的重要作用,加强代表工作能力建设,做好新时代代表工作,必须以发展全过程人民民主,保障人民当家作主为目标导向,把全过程人民民主的理念、原则、要求贯穿到代表工作各方面各环节,使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。

多名省市人大常委会负责同志表示,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,靠的是代表的履职、代表作用的发挥,要坚持以提高代表工作来践行全过程人民民主的信心和决心。

“要围绕民有所呼,我有所应的要求,推动解决人民群众急难愁盼问题。”安徽省人大常委会副主任陶明伦介绍,安徽省从去年开始在全省124000名五级人大代表中,开展了聚民意、惠民生行动,明确了“关注民生提建议,五级代表在行动”的行动主题,要求全省12万多名五级人大代表深入基层一线,开展调研走访,每个月至少提出1条关系群众切身利益的社情民意和群众诉求,然后由各级人大经过汇总梳理后转交政府部门办理,并跟踪督办,以此推动解决群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的关键小事。下一步,要继续构建代表来提、政府来办、人大来督、群众来评的工作机制,还要特别研究在闭会期间如何发挥人大代表的作用,真正把民有所呼,我有所应的要求落到实处。

在山东省淄博市人大常委会主任孙庆雷看来,人大代表代表着人民的利益,责任重大,因此除了要注重对代表的服务和保障,更要注重对代表的监督和管理,以淄博市人大常委会为例,通过出台《淄博市人民代表大会代表履职管理办法》,对代表的履职要求、日常管理、履职监督、服务保障等重点内容进行了规范,既设定了代表应该干什么的正面清单,又设定了负面清单,代表履职不到位,甚至出现违法乱纪等行为,该约谈的约谈,该责令辞职的责令辞职,该罢免的罢免,增加了对代表工作的制约性。

青海省人大常委会听取开展未成年人检察工作情况报告

为未成年人健康成长提供坚实司法保障

□ 本报记者 徐鹏

5月31日,青海省十四届人大常委会第二次会议举行。青海省人民检察院党组书记、检察长查庆九作了关于开展未成年人检察工作情况的报告。

近年来,青海检察机关自觉扛起未成年人保护检察责任,为未成年人健康成长提供坚实司法保障。近五年来,共批准逮捕未成年犯罪嫌疑人433人,提起公诉630人;批准逮捕各类侵害未成年人犯罪嫌疑人841人,提起公诉1237人;2件案件被评为全国检察机关维护妇女儿童权益十大典型案例,4件案件被评为全省依法维护妇女儿童合法权益十大典型案例。

依法办理未成年人犯罪案件

青海检察机关坚持“宽容不纵容”,依法办理未成年人犯罪案件,涉罪未成年人认罪认罚适用率、不捕不诉率和附条件不起诉率连年上升,特别是2022年,认罪认罚适用率96.52%,高出整体刑事犯罪4.95个百分点;不捕率、不诉率47.06%、50%,高出整体刑事犯罪20.7个百分点,28.5个百分点;附条件不起诉适用率由9.84%上升至28.3%。

被附条件不起诉人小刚(化名)案发时16周岁,2021年,伙同他人(另案处理)先后三次盗取他人车内现金共计1万余元。2022年3月23日,海南州某县检察院受理审查起诉,同年6月作出附条件不起诉决定,考验期6个月。2022年12月,依法作出不起诉决定。

据了解,附条件不起诉考验期内,检察机关邀请社区工作人员、学校老师组成帮教小组,根据其成长经历、家庭关系、社会交往等情况,量身定制针对性

干预矫治、观护帮教计划。同时,向小刚家长发出“督促监护令”,督促其积极履行监护职责,形成“校+社+家”的帮教合力。考察期间,小刚6次向检察官汇报思想,经过帮教,小刚改变不良习惯,学习状态良好,在学校各类比赛中多次获得荣誉,担任班长并顺利考入高中。检察机关依法作出不起诉决定,并进行犯罪记录封存。

在最大限度教育挽救涉罪未成年人的同时,青海检察机关坚决依法严惩主观恶性深、犯罪手段残忍、后果严重的未成年人犯罪。未成年被告人起诉后被判处有期徒刑3年以上有期徒刑49人,并且坚持“零容忍”,依法严惩侵害未成年人犯罪。

办案中,青海检察机关加强“双向保护”,帮助未成年人更好融入社会,严格落实特别程序,所办理的未成年人犯罪案件实现讯问时法定代理人或合适成年人到场及辩护人全覆盖。积极落实社会调查制度,2022年社会调查报告适用率同比增加123.2%。推动落实“一站式”询问、救助机制,建成未成年被害人“一站式”询问、救助办案场所13个,累计开展心理疏导与测评1157人次,帮助复学转学11人次。强化落实司法救助,开展涉未成年人司法救助273件,发放救助金770.45万元。

依法能动履职推进系统治理

青海检察机关持续抓好“一号检察建议”督促落实,与980所中小学校、幼儿园签订《检校合作共建协议》,协同相关部门走访中小学校、幼儿园467所,校园暴力和欺凌犯罪案件呈明显下降趋势。

为抓好强制报告和入职查询制度落实,青海省

检察院联合省教育厅等九部门下发《关于落实侵害未成年人案件强制报告制度实施办法》,建立藏汉双语“强制报告”小程序及报告平台11个,果洛州检察机关通过报告平台获取案件线索73条,公安机关立案5件,4件已作出有罪判决。联合相关部门开展入职查询专项检查,监督教育机构不予录用2人,解聘开除7人。

为抓好未成年人法治教育,青海检察机关联合相关单位组织开展主题法治宣传活动,“法治进校园”活动已覆盖全省大中专院校、中小学校和幼教机构四个层级。今年春季学期,联合省教育厅等五部门打造“未爱·守心”云课堂。在此基础上,针对不同群体部署开展“护苗入园、关爱成长”“法律护航,放飞梦想”“女生课堂”等法治宣传活动,组织开展“检爱同行 法治进乡村”系列巡讲,对15个国家乡村振兴重点帮扶县185所乡村中小学校实现宣讲全覆盖。

青海未检工作还积极融入“五大保护”,深度融入家庭保护,制发“督促监护令”83份,开展亲职教育929次,各地检察机关与当地妇联等部门共同设立家庭教育指导站,全方位开展教育指导。扎实融入学校保护,三级检察院检察长、副检察长均担任辖区学校法治副校长,380名检察人员担任法治副校长、法治辅导员,主动融入社会保护,与团省委签未检社会支持体系合作框架协议,部署开展“检爱同行 共护未来”法律监督专项行动,排查特定场所1014家,提出检察建议26件,发现问题营业性娱乐场所48家,督促整改39家,停业整顿9家,有力融入网络保护,推动文化和旅游、网信等部门开展未成年人沉迷网络专项检查活动,对涉网络诈骗犯罪案件中的未成年人实行分案处理,全面融入政府保护,积极推动未检工

作纳入平安青海建设评价指标体系,今年与省妇联打造全省首个未成年人综合司法保护基地,与省教育厅、妇联、团委等部门建立统一品牌的“未爱·守心”未成年人观护基地。

推动未检工作高质量发展

在加强队伍建设方面,青海检察机关加强专门机构和办案组织建设,优化办案力量配置,设立了31个未检专门团队和办案组,加大条线业务培训力度,举办两届全省未成年人检察业务竞赛,开展全省未成年人检察业务专题培训,性侵未成年人犯罪检察暨同堂培训,不断提升未成年人检察队伍业务素能。

青海检察机关还突出未检品牌建设,打造了海南州“赛钦梅朵”、海西州“四叶草”等25个未检品牌,其中海北州检察院“洁玛梅朵”红色资源思政教育、西宁市城西區检察院“晨曦未检”法治夏令营,城北区检察院“北检护蕾”“六化”服务等形式多样的活动,受到未成年人青睐与好评。

查庆九表示,下一步,全省检察机关将深入学习贯彻习近平法治思想,认真落实全国、省人大常委会审议意见,采取更加有力措施,切实推动未成年人检察工作高质量发展。

青海检察机关将深化“四大检察”融合履职,健全完善罪错未成年人分级干预、性侵未成年人犯罪案件办理、未检业务集中统一办理等机制,推动建立集惩治犯罪、教育矫治、维护权益、预防犯罪于一体的未成年人保护法律监督体系。持续抓好“一号检察建议”落实,积极加强与公安、法院、教育、妇联、团委等部门和组织的协作配合,助力未成年人保护社会治理能力整体提升,加强政治引领,提升专业素能,开展业务竞赛、同堂培训、专题辅导、案件研讨等岗位练兵活动,引导未检检察官当好精通“四大检察”业务的“全科医生”,突出数字未检建设,通过对类案线索进行融合式监督,科技赋能未成年人检察监督质效飞跃提升。

在建设基层实践基地中,南宁市人大常委会坚持围绕中心服务大局,不断探索站点与党建工作、立法工作、产业发展、乡村振兴、生态环保、法律服务等多领域结合的“站点+”新模式,实现党建与业务互促共融,有力地促进了法治南宁建设,经济发展提质增效、乡村产业发展和基层治理现代化,站点功能作用得到了进一步延伸拓展。

“南宁市人大常委会要紧紧围绕基层实践基地新定位新要求,高标准推进各项建设工作,把建设100个基层实践基地作为践行全过程人民民主重大理念的具体行动,着力打造全过程人民民主生动实践的‘南宁样板’。”南宁市人大常委会主要负责人说。

□ 本报记者 张弛 范瑞恒

5月29日,天津市十八届人大常委会第三次会议表决通过了《天津市人民代表大会常务委员会关于促进和保障国际消费中心城市建设的决定》(以下简称《决定》),以法治力量推动天津市经济高质量发展,助力实现全面建设社会主义现代化大都市的奋斗目标。

《决定》明确高标准建设消费载体,聚焦优质消费资源,打造消费地标方面,明确推动高标准建设海河国际商业中心、文化中心标志区等具有国际影响力的大型商圈,鼓励建设智慧商圈,围绕河、海、洋楼、古镇古街等本市特色自然人文资源亮点,精细化塑造消费新场景,打造一批彰显城市特色的消费名片,推动消费国际化方面,明确发挥自贸试验区制度创新、服务业扩大开放综合试点、服务贸易创新发展试点等政策作用,发展邮轮经济、保税经济等跨境消费,打造全球商品贸易基地。进口消费品牌方面,明确积极引进进口汽车等产业链,中高端国际消费品牌,促进名品名店津津发展首店经济;深入开展振兴消费品老字号行动,打造更多优质农业品牌,扩大本土品牌知名度、美誉度和影响力。

《决定》明确重点领域的消费促进措施,文旅消费方面,明确深入挖掘和利用大运河、长城等历史文化资源,充分发挥旅游资源优势,支持开发打造旅游精品项目和路线;建设文化休闲街区、艺术街区、特色书店、剧场群、文化娱乐场所群,打造文化消费集聚区。体育消费方面,明确推动体育健身、赛事展览、运动培训、电子竞技等相关产业发展,支持承办国际一流赛事,打造国际赛事品牌,把本建设成为具有国际影响力的体育运动之都。康养消费方面,明确推进健康产业展示示范区建设,构建以中老年康养为重点的康养消费服务体系,会展消费方面,明确推进北方会展之都建设,充分利用国家会展中心(天津)等展馆资源,积极培育数字经济、装备制造、人工智能等领域的展会项目。时尚消费方面,明确支持举办购物、文化、创意、设计、动漫等领域的标志性活动,发展首发经济、夜间经济,引育时尚消费活动。数字消费方面,明确本市完善“互联网+”消费生态体系,鼓励商业街区、旅游景区、居民社区布局智慧门店。

天津以法治力量推动经济高质量发展

南宁将升级建设百个践行全过程人民民主基层实践基地

本报讯 记者马艳 见习记者吴良艺 通讯员李建勇 广西壮族自治区南宁市人大常委会近日印发决定,将深化全市人大代表联络站和基层立法联系点(以下简称站点)深度融合标准化建设成果,升级建设100个践行全过程人民民主基层实践基地,全面推动“三官一员”进站点联系代表服务群众工作,不断丰富和发展全过程人民民主南宁实践。

近年来,南宁市人大常委会积极践行全过程人民民主重大理念,以推进站点深度融合标准化建设为主要抓手,持续拓功能、优服务、提效率,全过程人民民主地方实践更加丰富多彩,呈现出站点建设出新出彩,载体创新有声有色,科技赋能提速提质,服务发展有力有为等特色亮点,交出了站点建设“首府高分答卷”。2022年,青秀区新竹社区站点的接待群众来访记

录簿,作为广西唯一、全国五件同类实物之一,入选国家“奋进新时代”主题成就展。

据悉,此次决定建设基层实践基地,打造站点深度融合标准化建设的升级版,是南宁市人大常委会践行全过程人民民主重大理念的具体行动,也是进一步健全完善密切人大常委会同人大代表、人大代表同人民群众联系平台载体的重要举措。