

关注·检察公益诉讼

肇庆检察深度融入“山湖城江林泉峡”系统保护

推动跨部门跨地域多元化治理协作

□ 本报记者 章宁旦

国家生态文明建设示范市、国家森林城市、粤港澳大湾区西部生态屏障——这是广东省肇庆市的“生态名片”。青山绿水、诗意宜居的城市底色背后，有着“检察蓝”的悉心守护。

近年来，肇庆检察机关立足检察职能，深度融入当地“山湖城江林泉峡”系统保护，推动跨部门、跨地域、多元化治理协作。2018年以来，该市检察机关起诉破坏生态环境资源犯罪378人；开展水质整治、古树名木保护、固体废物污染防治、水土保持等专项监督7项；立案办理相关公益诉讼案件700件；督促恢复被毁损的耕地、林地、湿地、草原约2066亩；清理固体废物、危险废物12265万余吨；诉请追偿修复生态、治理环境费用214亿余元。

多部门跨地域协作共治一江水

初夏的南国，烈日炎炎。不过，在位于肇庆市区的星湖国家湿地公园，幽深的湖水和浓绿的植物，让人感受到阵阵清凉。5月29日，肇庆市湿地检察公益诉讼协作机制签约仪式在此举行。当天，星湖、绥江、燕都3个湿地检察公益诉讼基地揭牌。

签约仪式上，肇庆市两级检察院分别与当地林业部门、湿地管理机构等单位联合建立湿地检察公益诉讼协作机制，将通过线索移送、宣教联动等方式，共同保护湿地生态功能及生物多样性。记者了解到，这是肇庆检察机关继实行“河湖长+检察长”依法治水模式后，与行政机关协同履职的又一重要举措。

“生态环境保护绝非一家之事，肇庆检察机关与职能部门建立健全生态治理协作机制，以‘共管’促‘都管’，推动实现依法行政、保护公共利益、加强检察监督的有机融合。”肇庆市检察院党组书记、检察长冯亮介绍说。

推动生态保护协同治理，肇庆检察机关近年来可谓动作频频。今年3月，肇庆市检察院与该市政协建立公益保护“政协+检察”模式，形成政治协商、民主监督与检察法律监督同向发力。此前，该市检察院与民政局出台了《关于加强与社会组织协作配合推进西江流域生态环境和资源保护公益诉讼工作办法》。

跨地域协作，也是肇庆检察机关积极探索的重点。据了解，穿城而过的西江是肇庆的母亲河，也是广州都市圈的重要水源地。早在2018年，肇庆市检察院牵头广东云浮、广西梧州和贵港三市检察院共同签署《西江流域生态环境和资源保护公益诉讼工作框架协议》，并建立固体废物污染环境公益诉讼案件统一办案尺度和重大个案协助机制，推动四市生态治理相融互补。在此基础上，肇庆各基层检察院与邻近兄弟院分别建立了贺江、绥江、新兴江等支流生态公益诉讼治理协作子协议。

生态修复让破坏者变身建设者

“以前我们法律意识淡薄，破坏了环境，今天的活动给了我们弥补过错的机会，让我真正体会到生态环境保护的不易，以后我会积极参加公益活动，回馈社会。”在贺江流域生态司法修复与法治教育基地，一名社区矫正对象感慨道。

今年植树节前夕，封开县检察院联合该县法院、林业局、司法局等单位，组织30余名涉环境资源犯罪社区矫正对象、相对不起诉人员在生态司法修复与法治教育基地种下树苗700余株。

“惩治犯罪只是手段而不是目的，强化生态修复只是手段而不是目的，维护生态认同感、让受损的生态环境得到修复才是办案的核心价值。”封开县检察院第二检察部主任苏国用介绍，这次补植复绿活动在“生态修复+法治宣教”方式，让曾经的违法者变成生态保护的共建者。

据悉，肇庆检察机关坚持打击刑事犯罪与生态损失赔偿、生态修复并重，探索建立补植复绿、土地复垦、增殖放流、缴纳生态损害赔偿金等多元化补偿机制，以环境修复体现办案效果。2020年，肇庆市检察院与生态环境局、住建局、农林水利等部门联合全省首个协同推进生态环境损害赔偿与检察公益诉讼衔接机制，至今已促成办理生态环境损害赔偿案6件，落实赔偿金额545万余元；提起生态环境和资源保护领域刑事附带民事公益诉讼40件，判决支持赔偿金额4259万余元；促成全省首例生态环境损害赔偿磋商协议司法确认案并入选生态环境部、广东省高级人民法院典型案例。

对于事实清楚、标的额较小的民事公益诉讼案件，检察机关在确保程序公开和受损公益得到修复弥补的前提下，探索诉前和解、诉前赔偿机制，实现以最小司法资源获得最佳治理效果。如，高要区检察院在办理某五金制品有限公司污染环境案，促使该公司主动支付生态环境损害赔偿金，经听证会后作出提起刑事附带民事公益诉讼的决定，避免

企业因案关停，实现生态环境保护与企业健康发展两不误。

以科技力量加固生态“保护伞”

一架无人机在星湖上空盘旋，时而上升，时而贴近水面低空飞行。这是检察人员正在巡查监督星湖国家湿地公园生态环境。据了解，目前肇庆检察机关利用无人机实现了对星湖重点水域全覆盖3D建模，建立了包含水域、岩石、湖堤、树林在内的生态环境检察数据库。

“针对破坏星湖水水质行为屡禁不止、湿地范围大、行政监管难等问题，用科技手段赋能检察监督调查核实实质化，有助于准确查明行政机关是否整改到位，也为后续提起行政公益诉讼提供充分的证据支持。”肇庆市检察院公益诉讼检察部部门负责人介绍，星湖位于肇庆城区，水域面积677公顷。2019年，检察机关针对星湖水水质不时受污染现象，成立两级院专案组开展水质整治专项监督，督促职能部门履职治理，协调修建加压水塔3座、铺设覆盖700多亩长达1590米的雨污管网，助推星湖景区成功创建国家5A级旅游景区。

数字赋能生态检察不止于此，近日，肇庆市检察院成立了生态环境检察办公室和数字检察办公室，这与正在建设的肇庆检察机关公益诉讼指挥中心将形成“三位一体”的生态环境保护监督平台。该平台借助大数据增强各环节机制之间的关联性、耦合性，提升一体化办案质效。同时，依托信息化、智能化上线运行公益“随手拍”举报平台，“益心为公”志愿者检察云平台，提升公众参与生态文明建设的主体意识。

通、水资源节约集约利用，黄河流域古灌溉设施得到切实保护。

跨区域协作共同呵护母亲河

2020年，吴忠市检察院与银川市、石嘴山市检察院建立“黄河流域跨区域生态环境和资源保护协作机制”；2021年，吴忠市检察院牵头组织开展了第三届陕甘宁三省（区）八市检察机关“保护母亲河 服务黄河流域生态保护和高质量发展”公益诉讼电视电话联席会议，会议达成了高度共识，广泛共谋、深度共治、全面共建、携手共进的“五共目标”，打响了检察机关跨省、区黄河保卫战，形成了共同呵护母亲河的强大合力。

今年4月，内蒙古自治区鄂托克前旗人民检察院在履职中发现宁夏与内蒙古交界地区有人偷放破坏环长城、盐池县长城保护主管部门存在怠于履职的情形，将案件线索向盐池县人民检察院移送。盐池县人民检察院接到案件线索后，立即进行办理，与长城保护特邀检察官助理共同到现场进行勘查，并与行政主管部门开展诉前磋商，目前，相关主管部门正在整改中。

自宁夏盐池县、内蒙古鄂托旗、陕西定边三县（旗）检察机关跨区域开展公益诉讼工作的协作机制建立以来，共召开跨区域协作会议3次，开展跨区域实地走访4次，相互移送案件线索5件，共同办理交界处涉生态环境和自然资源保护领域公益诉讼案件11件，清运生活垃圾5.2吨，保护古长城遗址4.6公里。

公益诉讼保护世界灌溉遗产

2000多年以来，秦渠、汉渠、汉延渠、唐休渠等秦汉至明清开凿的14条古渠穿过吴忠市，至今仍汩汩流淌。2017年，宁夏引黄古灌区成功列入世界灌溉工程遗产名录，这是黄河流域主干道上产生的第一处世界灌溉工程遗产，实现了宁夏世界遗产零的突破。

去年，利通区人民检察院与宁夏回族自治区秦汉渠管理处、青铜峡市人民检察院共同签署《关于开展世界灌溉工程遗产保护专项检察活动的实施方案》，并联合秦汉渠管理处等部门对秦渠、汉渠等地进行实地踏勘，发现作为世界灌溉工程遗产重要组成部分的秦渠、汉渠等渠道均存在着水体污染、文物遗迹保护不力等问题，如桥体石板裂缝、分离，桥基断裂，桥墩破损，混凝土风化严重，桥上无超载超限标识，未设置桥下淤堵大量垃圾及时清理等。

为确保古灌溉工程上搭建的桥梁安全，利通区检察院与秦汉渠管理处联合对相关重点问题进行立案监督，共办理涉及桥梁安全案件5件。去年以来，吴忠市两级检察机关向秦汉渠管理处、乡镇等部门发出诉前检察建议53件，磋商25件，确保河道、渠道畅

吴忠检察发挥职能作用凝聚公益保护合力 用法治之力守护黄河安澜

□ 本报记者 申东 □ 本报通讯员 潘永芳

一法安黄河，今年4月1日，《中华人民共和国黄河保护法》开始施行。在千百年来被母亲河滋养的宁夏回族自治区吴忠市，检察机关充分发挥公益诉讼职能，不断凝聚公益保护合力，用法治之力守护黄河安澜。

检察建议堵住行政执法漏洞

地下水资源就像毛细血管一样，是黄河水源的重要补给。但一些单位利用自备井取水，不仅造成地下水无序开发，水资源费应缴未缴导致国有资产流失，还会破坏生态平衡，切断黄河河体的“毛细血管”。

去年，吴忠市利通区人民检察院在开展自备井违法取水专项整治活动中发现，辖区内9个乡镇和两个农林场存在自备井违法取水现象。检察院随即向水务等部门发出公益诉讼检察建议。

收到检察建议后，利通区水务局通过会议部署、下发通知、现场走访督促等形式，压紧压实各取水用户整改主体责任，争取上级部门资金30万元，对安装计量设施费用，采取

先建后补模式进行补助，减轻群众负担。同时，联合检察机关对涉案单位开展自备井违法取水联合督导行动，通过集中整治，利通区辖区违法取水现象得到遏制。

检察建议堵住了水务部门行政执法的漏洞，这得益于去年吴忠市人民检察院与吴忠市河长办会签的“水行政执法+检察公益诉讼”协作机制。以水生态环境监管中群众反映强烈、影响黄河生态环境问题为重点，以能动检察监督，助力解决水生态环境管理现有执法力量薄弱问题，高效化解矛盾纠纷中方法措施不足问题，加强水生态环境违法违规行为查处和打击力度。

4月23日晚7时，忙完一天工作的利通区副区长、公安分局局长杨长平没有急着回家，而是沿着利通区南环水系的岸边例行巡河，因为他的另一个身份，是利通区的河湖警长。

“每月至少巡两次河，每次不少于20分钟，往返6公里，雷打不动。”杨平点开“河长通”App介绍说。每次巡河后，他都会在App上“打卡”，在后台记录巡河过程中发现的问题，并对问题多发、多发的点位进行重点标记，同时会第一时间将发现的问题反馈给检察机关。

上接第一版

中国特色社会主义植根于中华文化沃土，反映中国人民意愿，适应中国和时代发展进步要求。有着深厚历史渊源和广泛现实基础。

这条路，接续着民族复兴的希望和梦想。2021年7月1日，天安门广场红旗猎猎。

在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记庄严宣告：“实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程！”

一个悠久的文明，更懂得复兴的意义；一个创造过辉煌的民族，更渴望复兴的荣光。为了实现复兴梦想，中国共产党带领中国人民经过艰辛探索，走出了中国特色社会主义道路。

实践证明，这是一条强国之路、富民之路，更是民族复兴的必由之路。

这条路，浸润着古老民族的理念和智慧。“在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”翻开《共产党宣言》，对未来社会的描述令人神往。这个目标与数千年前来自东方的畅想不谋而合：“使老有所终，壮有所用，幼有所长，矜、寡、孤、独、废疾者皆有所养”。

社会主义的神髓在马克思主义中国化时代化进程中得到滋养、生长。

习近平总书记一语中的：“科学社会主义的主张受到中国人民热烈欢迎，并最终扎根中国大地、开花结果，决不是偶然的，而是同我国传承了几千年的优秀历史文化和广大人民日用而不觉的价值观念融通的。”

道路的选择，是历史的选择，人民的选择，也是文化的选择。

中国特色社会主义道路，是在对中华民族五千多年悠久文明的传承中走出来的，也为中华文明注入了时代新鲜血液、蓬勃活力。

“要深刻领悟中国特色社会主义道路的正确性，坚定不移走中国特色社会主义这条唯一正确的道路”

中国特色社会主义道路一植根于中华大地，便显示出强大的生命力。只有这条道路而没有别的道路，能够引领中国进步、实现人民福祉。

沿着这条路，中国特色社会主义制度谱系蔚为壮观，中华文明传承发展获得了更为完善的制度保证——

“古人讲的‘六合同风，九州共贯’，在当代中国，没有党的领导，这个是不可能的。”习近平总书记纵观中华文明史，道出完善党的领导制度的深厚文化土壤。

承古拓今，习近平总书记深刻阐明：“只有扎根本国土壤，汲取充沛养分的制度，才是最可靠、最管用。”

秉持“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱”等精神，以中国特色社会主义法治体系定分止争；

汲取“天人合一”“万物并育”等理念，生态文明制度体系日趋健全；

汲取“和而不同”“求同存异”等智慧，中

国共产党领导的多党合作和政治协商制度不断完善……

“我国社会主义制度具有非凡的组织动员能力、统筹协调能力和贯彻执行能力”，汲取中华文明精髓的中国特色社会主义制度拥有无可比拟的优越性。

沿着这条路，中国式现代化发展路径日益清晰，为中华文明传承发展提供了更为坚实的物质基础——

滚滚黄河，中华文明绵延不绝的血脉。观黄河而知中国。

2023年6月5日，习近平总书记深入黄河“几字弯”顶部的鸟梁素海，考察调研当地促进生态环境恢复等情况，叮嘱“为子孙后代留下一个山青、水秀、空气清新的美丽家园”。

中华文明自古有“天人合一”的智慧。如今，“人与自然和谐共生”成为中国式现代化的应有之义。

“民惟邦本，本固邦宁”的民本思想，与“人口规模巨大的现代化”宏伟展望相得益彰；“治国之道，富民为始”的施政理念，与“全体人民共同富裕的现代化”的奋斗目标连贯一致；

对厚德载物、讲信修睦的不懈追求，为实现“物质文明和精神文明相协调的现代化”提供价值支撑；

传承“亲仁善邻，国之宝也”，中华民族致力于“走和平发展道路的现代化”的文化基因清晰呈现。

因中华文明而拥有深厚底蕴的中国式现

代化，赋予中华文明以现代力量。

沿着这条路，中国精神焕发新的时代光芒，中华文明传承发展拥有了更为主动的精神力量——

五四运动95周年之际，习近平总书记走进绿柳婆娑的北大校园，在同师生座谈时郑重指出：

“一个民族、一个国家的核心价值观必须同这个民族、这个国家的历史文化相契合，同这个民族、这个国家的人民正在进行的奋斗相结合，同这个民族、这个国家需要解决的时代问题相适应。”

“富强、民主”连通“民以殷盛，国以富强”“民为贵”的质朴理想；

“爱国、敬业”汲取“丹心报国”“天道酬勤”的精神追求；

“诚信、友善”吸收“人而无信，不知其可”“己所不欲，勿施于人”的古代智慧……

以习近平总书记为核心的党中央将传统文化内涵创造性凝练于核心价值观中，并使其影响像空气一样无所不在、无时不有，为中华文明传承发展凝聚起磅礴精神力量。

“我们创造了伟大的中华文明，我们也能够继续拓展和走好适合中国国情的发展道路”

当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华文明再次来到新的发展关口。

新征程上，继续走好自己的人生路，就要以高度的文化自信实现精神上的独立自主。

法治时评

□ 林楠特

近日，最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合发布了《关于依法惩治网络暴力违法犯罪的指导意见（征求意见稿）》，对网络暴力的具体行为、法律救济等方面予以明确，并对网络暴力案件中长期存在的立案难、取证难等问题提出针对性的破解途径，引发社会广泛关注。

网络暴力历来为人们深恶痛绝。近年来，从有关部门出台《关于办理利用信息网络实施诽谤等刑事案件的司法解释》《网络信息内容生态治理规定》《关于切实加强网络暴力治理的通知》等，到开展“清朗”“净网”等专项行动，我国整治网络暴力的力度不断加大。

需要看到，相比传统的违法犯罪，网络暴力往往针对陌生人实施，网络世界的匿名性和即时性令受害人取证困难，证据不足又将导致立案难、认定难。同时，网络暴力治理的法律依据多散落在刑法、民法以及治安管理处罚法等相关法律条款中，较为零散，法律适用存在不一致的情况。一些行为人为得不应有惩罚而更加无所忌惮，这也是网络暴力屡禁不止的重要原因。

网络暴力是网络空间的“毒瘤”，只有让施暴者受到应有惩罚，让受害者得到及时保护，网络环境才能不断净化，释放出更多正能量。此次，三部门联合发布《征求意见稿》，就是要进一步凝聚法治力量，破解实践中的种种难题，其中不仅明确了网络暴力的具体行为，要求相关方面准确把握违法犯罪的认定标准，而且明确畅通诉讼程序，要求依法做好民事维权、加强立案监督等工作，为受害者及时提供有效法律救济，这些具有针对性的举措，体现了有关部门依法严惩网络暴力的鲜明态度，有助于切实维护受害者的合法权益。

网络空间是亿万网民的共同家园，不存在法外之地。用法治力量严惩网络暴力，既是社会各界的共同愿望，也是法治社会的应有之义。期待指导意见经法定程序后尽快出台，对维护和谐、友善、理性和有序的网络环境起到更加积极的作用，让广大群众在网络空间的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。



近日，在江苏省检察机关“护航现代化、建功新征程”讲百案、进千企、访万家法治宣传行动中，镇江市丹徒区人民检察院结合非法捕捞案例和增殖放流活动开展禁捕宣传，图为检察官向群众展示禁用的捕捞工具。 本报记者 罗莎莎 本报通讯员 王运喜 李群 摄

海口秀英区启动全民禁毒宣传月活动

本报讯 记者邢东伟 通讯员庄恢奕 近日，海南省海口市秀英区禁毒委联合区禁毒委各成员单位举行2023“健康人生·绿色无毒”“防毒护苗”全民禁毒宣传月启动仪式。秀英区委副书记、政法委书记、区禁毒委副主任郭逢喜介绍，两轮禁毒三年大会战以来，全区现有吸毒人员占比大幅度下降，禁毒工作取得卓越成效，今年是“固本防风险”行动开局之年，全区要以“等不起，慢不得”的精神状态，始终保持对毒品犯罪“零容忍”，持续提档升级“八严”工程。

践行习近平法治思想 共护司法公平正义

上接第一版 “两高”开展法检工作交流商榷，是落实主题教育总要求的重要体现，也是加快建设公正高效权威的社会主义司法制度的务实之举，对于共同促进司法公正和法治进步、共同服务中国式现代化具有重要意义。要深化法检良性互动，加强对诉讼活动的制约监督，携手推动更高水平的法治中

肥西县经开区做好惠农补贴发放工作

本报讯 记者范天娇 通讯员李惠 今年以来，安徽省合肥市肥西县经济开发区财政分局不断强化惠农惠民补贴资金科学化、精细化管理，开通便捷、快速发放“绿色通道”，让各项惠农惠民政策真正落到实处。

据了解，该分局依托“一卡通”管理平台建立完善受益人员基础信息库，由系统管理员对系统信息实行动态管理，及时维护，做好与各相关部门、各社区及代发银行的沟通、协调。截至目前，全区通过“一卡通”发放各项惠农补贴资金1010.6万元，涉及23个项目、205个批次，补贴对象2.5万人。

国建设，共同答好在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家“必答题”，交好以法治力量服务中国式现代化“必答卷”。

服务中国式现代化“必答卷”。智慧法院重点实验室。

最高法、最高检相关部门负责同志参加会议。

流；当“北斗”闪耀，“嫦娥”奔月，“祝融”探火，古老传说因科技创新成为现实……

习近平总书记指出，“第二个结合”是又一次的思想解放，让我们能够在更广阔的文化空间中，充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源，探索面向未来的理论和制度创新。

坚持与时俱进、守正创新，中华文明必将绵延不绝。

新征程上，继续走好自己的人生路，要做到居安思危，坚持底线思维。

“圣人治不治已病治未病，不治已乱治未乱”“生于忧患而死于安乐”……历经磨难依然成强壮大，饱受挑战依旧生生不息，始终保有忧患意识，是中华文明绵延数千载而不断绝的重要原因。

当前，我国正处在重要的历史机遇期，但前进道路不可能一帆风顺，唯有不断强化底线思维，更好统筹发展与安全，才能有效驯服“灰犀牛”，切实防范“黑天鹅”，推动“中国号”巨轮行稳致远。

凯歌而行，不以山海为远；乘势而上，不以日月为限。

2023年5月，中国与中亚五国领导人“长安复携手”。在赠送给中亚国家元首的礼品中，有一件“国尊”。西周何尊铭文“宅兹中国”，是“中国”一词迄今发现的最早来源。

从青铜之韵，到汉唐气象，再到今天的大国风范，一个文明悠长、日新月异的中国，正坚定走在自己开辟的大道上，精神昂扬。

新华社北京6月12日电