

# 全国安全生产和防灾减灾救灾形势总体平稳 生产安全事故总量较前5年降80.8%

## 权威部门话开局

本报北京6月8日讯 记者蔡若红 记者从国务院新闻办公室举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上获悉，应急管理部自2018年组建以来，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，会同有关方面全力做好风险防范化解处置工作，保持了全国安全生产和防灾减灾救灾形势的总体平稳。2018年至2022年，全国生产安全事故总量和死亡人数比前5年分别下降80.8%、51.4%，自然灾害死亡失踪人数比前5年下降54.3%。

据应急管理部部长王祥喜介绍，按照“建立大安全大应急框架”的要求，今年以来，应急管理部重点在健全责任体系、优化指挥机制、完善法治体系、强化基层应急管理等方面下功夫。围绕解决责任落实难的问

题，推动各地明确党政领导干部安全生产和防灾减灾责任清单；细化落实部门“三管三必须”行业监管责任，对新业态新材料等可能带来的风险，及时明确主管部门的责任；强化企业主体责任落实，对高危行业央企、地方国企、民企主要负责人和安全管理人，开展安全管理能力考核。对事故多发的地区、企业，综合运用警示约谈、公开通报、现场督导、媒体曝光等手段，推动责任落实。

着力预防为主，在工作重心上更加注重重防的工作，突出抓安全风险的源头防控、常态管控、监测预警、工程治理，主动塑造有利于发展的安全环境。着力专项整治，今年以来，应急管理部在全国部署开展了重大事故隐患专项排查整治2023行动。着力提升能力，持续实施自然灾害防治重点工程，目前6个国家区域救援中心已全部开工。

□ 本报记者 韩萍 徐鹏

“群众在参与村级事务过程中找到了位置、实现了价值，变得积极主动、愿意参与了。”说起“基层社会治理专项工作组”这一做法的成效，青海省黄南藏族自治州尖扎县能科乡党委书记任彦业颇有感触。去年以来，黄南州坚持以党建引领推动基层社会治理创新，有效发挥基层党组织领头雁和主心骨作用，探索实践“基层社会治理专项工作组”新做法，发挥自治强基作用，充分调动群众主动参与基层社会治理，推动社会治理工作提质增效、创新发展、全面进步。

黄南州委副书记、政法委书记熊元来介绍，黄南州根据实际情况确定了1市3县16个乡镇为“基层社会治理专项工作组”示范点，在村一级成立生产发展、纠纷调解、环境保护、国家安全、精神文化、纠纷调解等11个专项工作组，加强党建凝聚民心、民智和民力，营造了班子带着党员干、党员带着群众干、群众之间比着干的良好氛围，极大提升了基层社会治理效能。

### 直面问题创新工作方法

黄南州位于青海省东南部，平均海拔3000米以上，因地处黄河上游第一湾南部地区而得名，面积1.89万平方公里，人口28.02万人，有23个少数民族，少数民族人口占全省总人口的93.84%。

2018年以来，黄南州委州政府按照“统一

规划、统筹推进、分步实施、三年达标”要求，通过3年努力，2020年成功创建社会治理示范区，形成了以基层党组织建设为核心，自治、法治、德治相融合的“一核三治”社会治理黄南模式，实现了社会治理从粗放到精细，从应急到常态、从治标到治本的根本性转变。2021年，“一核三治”社会治理黄南模式”荣获青海省委省政府改革创新奖。

在荣誉面前，黄南州没有满足，而是再接再厉。面对个别基层单位存在的党建和业务脱离、党建与基层社会治理脱节，导致党员干部疲于应付，群众参与村级事务积极性不高等问题，为了最大程度引导群众参与基层治理，充分发挥自治强基作用，实现群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，从去年4月开始，黄南州在巩固和深化“一核三治”社会治理黄南模式上精准发力，不断丰富拓展其内涵与外延，探索实践“基层社会治理专项工作组”工作法。

这一工作法充分发挥党的政治优势、组织优势、群众优势、治理优势、地域优势，通过成立村级专项工作组，把广大党员干部、人民群众有效组织起来，将群众作为推进社会治理的力量源泉，形成了基层社会治理的新模式。

### 因地制宜成立专项工作组

黄南州委政法委是同仁市多哇镇直跃村的联点单位。开展“基层社会治理专项工作组”工作法以来，直跃村发生了可喜变化。

成立生产发展组，筹建生态畜牧业合作社，壮大村集体经济实力，促进牧民群众增收；成立精神文化组，组织文艺队在镇民族广场广场舞、唱民歌，丰富群众精神文化生活；成立生态环境保护组，定期开展环境卫生清理活动，清理主干街道、公路沿线、河流沿岸等地的生活垃圾；成立国家安全维护组，维护村子治安，化解矛盾纠纷……

黄南州将16个问题比较突出的乡镇确定为“基层社会治理专项工作组”示范点，在村一级成立生产发展、纠纷调解、生态环境保护、互帮互助、国家安全、教育督导等11个专项工作组，结合群众专长、特点、兴趣及意愿，党员带头、群众参与，群众由“旁观者”变成“参与者”，引导群众主动融入村级事务管理，以示范引领作用推动基层社会治理提质增效、全面进步。

专项工作组对基层党支部负责，支部每年年初为各专项工作组定目标、定任务，阶段性工作落实情况向党支部定期汇报，由党支部分析研判提出解决问题的办法和举措。县、乡、村三级统筹推进抓落实，进一步优化了县、乡、村三级治理体系，改善了以往基层工作“上面千条线，下面一根针”的局面，壮大了基层治理力量，从理论指导、组织架构、制度管理、工作举措等方面，形成一整套科学、规范、实用的体系和做法。

### 凝心聚力促进和谐稳定

推行“基层社会治理专项工作组”工作法

## 权威发布

# 第31届世界大学生夏季运动会火炬传递启航仪式举行

本报北京6月8日讯 记者蒲晓磊 第31届世界大学生夏季运动会火炬传递启航仪式今天在成都天府国际机场举行。在护卫队守护下，成都大运会火炬顺利登机。随后，搭载着成都大运会火种的“大运号”飞机启程前往北京。“中国民航英雄机长”刘传健负责执飞本次航班。

6月10日，成都大运会火炬传递活动将在北京启动。接下来，火炬将在北京、哈尔滨、深圳、重庆、宜宾5座城市传递。之后，火炬将回到成都传递。成都大运会主火炬塔将于7月28日被点燃。

据了解，成都大运会火炬“蓉火”取自成都的简称“蓉”，同时寓有“融合”

“包容”之意。“蓉火”的外观设计由中国著名设计艺术家许燎源及其团队完成，火炬正面以四川大熊猫为主要设计元素，火炬顶部融入太阳神鸟，火炬侧面犹如三星堆青铜立人造型，古老的中华文明将在大运会这场年轻人的盛会中点燃全新活力。

成都大运会将于2023年7月28日至8月8日举行，成都大运会火种来自首届世界大学生夏季运动会的举办城市意大利都灵。在成都大运会进入倒计时50天的重要时刻，火炬传递将从北京开始。大运火种将通过火炬手的手相传、城市间的接力传递，进一步传播成都大运会“简约、安全、精彩”的办赛理念。

# 2023年世界海洋日暨全国海洋宣传日主场活动开幕

本报讯 记者张维 6月8日，以“保护海洋生态系统 人与自然和谐共生”为主题的“世界海洋日暨全国海洋宣传日”主场活动在广东汕头拉开序幕。活动现场发布了和美海岛评选结果，揭晓了2022年度“海洋人物”评选结果。自然资源部党组成员、国家自然资源副总督察陈尘肇，广东省副省长孙志洋参加现场活动并致辞。

陈尘肇强调，自然资源部将坚持“严守资源安全底线、优化国土空间格局、促进绿色低碳发展、维护资源资产权益”的工作定位，抓好海洋领域各项重点任务，推动海洋经济高质量发展，推进海洋生态文明建设，加快实现海洋科技自立自强，深度参与并推动全球海洋治理，加强海洋人才队伍建设，贯彻落实好党的二十大精神，发展海洋经济，保护海洋生态环境，加快建设海洋强国”战略部署。

在现场举行的授牌仪式上，广东南澳岛、浙江南麂岛、山东南长山岛和北长山岛(岛群)等全国33个“生态美、生活美、生产美”的和美海岛获颁证书和牌匾。

活动现场揭晓了2022年度“海洋人物”评选结果，向社会发布赵炎平、中国海洋大学研究生支教团(集体)、邱华、胡建、侯静、叶聪、焦念志、外交边界与海洋事务司(集体)、李长青、严正平等10名(组)“海洋人物”的先进事迹。

## 深圳盐田街道开展毒品预防教育活动

本报讯 为进一步提高辖区青少年识毒、防毒、拒毒意识和能力，近日，广东省深圳市盐田区盐田街道禁毒办走进辖区多所中小学，开展以“无毒青春、健康人生”为主题的毒品预防教育活动。活动期间，禁毒社工利用学校升旗、召开班会时间，通过进行互动问答、发放禁毒宣传手册、展示仿真毒品模型等多种方式，深入浅出地讲解毒品种类、危害及禁毒相关法律法规，引导同学们自觉抵制毒品，树立健康无毒生活理念。此次活动共有1万余名学生参加，营造了浓厚的校园禁毒氛围。

冯楠 王春

## 珠海开展“传承虎门销烟精神”主题宣传

本报讯 6月3日是虎门销烟184周年纪念日，连日来，广东省珠海市禁毒办联合高新区禁毒办，在淇澳抗英禁烟胜利广场开展以“传承虎门销烟精神，创建全国禁毒示范城市”为主题的禁毒宣传活动。活动期间，工作人员播放原创情景剧，生动演绎珠海禁毒历史。同时，设置唐家湾镇非遗美食摊位，让群众在体验非遗美食文化的同时学习禁毒知识，深刻认识毒品对个人、家庭和社区的严重危害。接下来，珠海市将持续开展“传承虎门销烟精神”主题宣传活动，充分发动群众力量，共建“无毒珠海”。

全律

## 江苏泗洪化解信访难题促进社会和谐稳定

本报讯 近年来，江苏省宿迁市泗洪县坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极创新工作方法，攻坚化解信访突出问题，全力筑牢维护社会和谐稳定“第一道防线”。该县建设县社会综合治理接待中心，打造“多部门进驻、资源共享、优势互补、协调联动”的“一体化”平台，努力实现“一窗式”受理、“一站式”调处、“一揽子”解决；在乡镇(街道)同步设立“一站式”接待服务窗口，打造访调对接调解室，“有事好商量”调解室，推动矛盾纠纷“有序分流、多元化解”。

同时，建立信访风险评估机制，进行日常分析研判、月度综合研判，突出问题专项研判和重大活动研判，对涉及群众利益的重大决策事项进行“双评估”；建立信访事项联审评查工作机制，定期组织部分县人大代表、政协委员及法律专家对信访案件办理情况进行评查，推动信访工作标

准化、规范化建设。为做好信访矛盾溯源治理工作，泗洪县落实首问负责制，对信访案件进行跟踪问效，有效控制信访增量；常态化开展社会矛盾纠纷排查化解行动，坚持“一案一策”，减少信访存量；定期对信访形势进行分析研判，提醒责任单位限期化解，从源头防止信访变量。

此外，该县配备配强网格长、专职网格员、三级网格员等人员力量，建立“横向到边、纵向到底”的网格化管理机制，落实网格化管理责任，织密信访工作“防控网”；组织网格员入户发放《信访工作条例》宣传手册，引导群众依法理性表达诉求，织密信访“宣传网”；完善信访举报工作机制，形成“研判、交办、督办、反馈”工作闭环，确保“案结事了、事心双解”，织牢信访工作“责任网”。

李慧莹



上接第一版 此外，从此前媒体报道的一些案例看，作为小区管理方的物业也没有起到有效管理与监督作用。

装修是一门专业性很强的技术活儿，也是个复杂的系统工程。从前期设计到施工安装、竣工验收等，任何一个环节出现问题，都可能导致不良后果，特别是对于承重墙、一旦拆除，可能会对建筑的抗震性甚至房屋质量产生

影响。此次，中消协联合中国建筑装饰协会的专项监督公益行动，可谓很及时，也很必要。一方面，有助于提高消费者的安全意识；另一方面，通过专家查验评估，对可能存在安全隐患的装修方案，及时提醒消费者进行修正或止损，以降低不当装修带来的不良后果，有助于维护消费者合法权益和公共安全。

住房是每个家庭安居乐业、美好生活的

上接第一版 河南省焦作市依法治市办负责人近日接受《法治日报》记者采访时说。

### 司法服务职能前移

在道路拓宽改造工程中，温县人民法院在县政府决策阶段介入，从法律角度提出建议，征询方案更加合理，并安排专业法官深入群众耐心细致讲政策、讲法律、讲工程项目带来的好处，算清经济账、利益账。

针对征迁期间出现的矛盾，温县相关行政机关与法院通过府院会商，采取入户宣传、以案释法、“普法+调解”等方式，引导征迁群众运用法治思维解决问题，消除了群众心中的“堵点”，赢得了群众的信任，拆迁得以顺利进行，创造了“温县征迁速度”。

紧盯经济社会发展过程中的重大项目、重大事项，加强行政执法与法院司法协调配合，预防化解行政争议，加快建设法治政府，是焦作市在府院联动中深入推进依法行政的重点。

针对涉行政机裁量权适用和涉行政赔偿、行政补偿以及土地房屋征收补偿协议等行政案件，焦作市加强行政化解、司法化解程序、方法和效力确认等方面的对接、配合，推动高效、便捷、实质性化解行政争议。同时，推进司法服务职能前移，通过会签文件、联合制定方案、规范程序、提出司法建议、与行政机关共同走访释法等方式，主动、提前参与到政府重大决策事项上来，为经济社会发展通堵点、消痛点、解难点。

### 联动机制高效运转

某公司员工没想到，在经营状况严重恶化，累计负债14亿元的情况下，通过破产清算引进投资人后，仅用时4个月就化解债务14

亿元，高效完成了企业破产重整。如今，企业年销售收入达到10亿元，实现税收1亿元。

焦作市两级法院积极探索府院联动机制，并在实践中实现府院联动机制规范化、高效化、常态化，开辟府院联动机制新途径，给企业带来生机与活力。

“府院联动机制是在为实施市场化破产程序创造条件，通过政府统筹协调，法院主导实施，府院有效联动，共同推进破产案件审理，妥善解决因企业破产衍生的系列社会问题。”焦作市依法治市办负责人介绍，全市坚持以“联”为前提，以“动”为重点，以“畅”为关键，以“优”为核心，理清“内在机理”，明确联动主体、范围、定位、目标等，构建了具有焦作特色的府院联动“一二三四五”机制体系。

“一”为建好一个机制，即健全完善府院常态化联动机制；“二”为强化两个支撑，即以政府的组织优势、两院的专业优势为支撑，促进府院在资源整合、功能融合、手段聚合上同向发力、各尽所长，实现司法效力、行政效能、社会效益的有机统一；“三”为完善三种方式，即完善常态化府院联席会议制度、日常化府院沟通联络工作制度、长效化府院协调会商制度；“四”为明确四个定位，即达到高质量服务、高标准协调、高水平防范、高效益多赢的联动定位；“五”为实现五个效能，即实现化解矛盾纠纷、保持社会和谐、源头破解难题、防范重大风险、确保公平公正、优化营商环境、提高效率效益、激活各方主体，推进治理现代化，促进发展高质量等效能上多重叠加、多重互赢、多重实效。

焦作市坚持高位推动，成立由市长任组

近日，安徽省芜湖市公安局镜湖分局滨江派出所联合滨江社区开展以“健康人生、绿色无毒”为主题的普法教育宣传活动。图为6月6日，在滨江社区禁毒教育基地，民警给学生普及禁毒知识。

本报通讯员 张红 摄

## 唐山旅游岛税务局落实优惠政策

本报讯 记者周育鹏 通讯员李贺 今年以来，国家税务总局唐山国际旅游岛税务局不折不扣执行延续和优化研发费用加计扣除优惠政策，深入了解企业享受研发政策过程中的实际困难，详细讲解研发费用加计扣除优惠政策，帮助符合条件企业享受优惠政策，切实帮助企业缓解了税收负担和研发压力。接下来，旅游岛税务局将继续主动对接、主动服务纳税人缴费人，落实惠企政策助力企业“轻装前行”。

## 鸡西滴道区创新残疾人就业机制

本报讯 记者张冲 通讯员周岷江 今年以来，黑龙江省鸡西市滴道区人力资源和社会保障局和社会保障局坚持完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，不断创新就业培训机制，采取“订单式”培训模式，助力残疾人掌握一技之长。联合城内爱心企业，开展适合残疾人制作的手工培训，学员作品由企业回收统一售卖，实现了边培训边就业。建立残疾人培训需求和用人单位需求双向数据库，形成“职业有介绍、就业有培训、服务有保障”服务体系。

系，实现常态化府院联动机制建设工作网络化、数字化、智慧化，已处置破产财产5.12亿元，盘活闲置土地房产90.4万平方米，化解企业债务52.36亿元，新产生效能48亿元。

焦作市通过“府院通”把全市10个基层法院、44家事调解工作站、65个行业部门调解对接工作室、985个乡镇对接工作站纳入调解机构，构建四级调解网络，实现劳动争议、物业管理、婚姻家庭、交通事故、房地产纠纷、信访积案化解等案件网上化解全流程全覆盖，为群众提供智慧精准、方便快捷的一站式多元解纷和诉讼服务，高效推动纠纷萌芽化解，案结事了，打造更高水平的平安焦作。目前，全市90%以上的医患纠纷、80%以上的交通事故纠纷，近100%的旅游纠纷都能通过平台在诉前得到有效化解。

## 记者手记

焦作府院联动的成效与做法，充分体现了在发挥党组织优势、司法专业特长、人民调解群众基础上的目标导向及方法路径、关键环节、机制设计等方面的系统化思维、常态化机制。从一体化推进法治焦作、法治政府、法治社会建设的宏观视角来看，焦作府院联动依托我国良法善治的独特优势，以市场主体和人民群众需求为导向，以提升依法行政和公正司法水平为核心，有效解决了行政执法执行僵化、经济纠纷久拖不决、日常矛盾纠纷不平等、有效降低了社会成本，提升了公众法治获得感，不断拓展高质量发展、高标准协调、高水平防范、高效益多赢的社会治理新局面。