



高质量发展调研行

市场主体不断释放活力与潜力

上海打出优化营商环境“组合拳”

□ 本报记者 刘欣

2022年上海地域内一般公共预算总收入首次突破2万亿元，以不到全国千分之一的土地面积，贡献了全国近十分之一的财政总收入；2022年全市生产总值达到4.47万亿元，经济总量稳居全国中心城市首位；近五年新设市场主体数量比上五个五年增长50%，千人拥有企业数量位居全国首位……

一组组数据折射出上海经济高质量发展。而这背后，离不开营商环境持续优化，离不开市场主体不断释放活力与潜力。

近年来，上海大力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，自2018年起连续实施六轮优化营商环境行动方案，助力我国营商环境国际排名大幅提升。

提升服务体验

“改革前，需要提交11份材料，登录3个系统，到3个部门办事，改革后实现74项申报数据智能预填，只要登录一个系统，可以全程网办。去年10月份上线后，深受企业欢迎。”提起“一网通办”的实效，上海市大数据中心工作人员告诉记者，以企业纳税缴费“一件事”为例，将个人所得税、社会保险费、住房公积金申报缴纳三个事项进行优化整合，与国家税务总局数据打通，实现了“一次登录、一表申报、一键提交”。

这样便利利企的例子不胜枚举。再比如，过去企业办事往往由于“政策指南看不懂”“申报材料不齐全”而“跑断腿”。如今，在浦东新区使用窗口“智能帮办”，帮助企业在咨询过程中通过问答即可形成准确、完备的申报材料，为企业提供“零填报、零材料、零跑动”的办事新体验。

以内资企业变更经营范围事项为例，改革前，企业需填报3份材料51个要素，企业对于政府的审查规则不清楚，容易造成填写错误或材料不规范而反复修改，来回跑。企业只需告知变更后的“经营范围”1个要素，其他全部由窗口工作人员完成。

据了解，2018年上海提出“一网通办”改革，改革的核心是“业务流程的革命性再造”，即以“高效办成一件事”为目标，对各部门内部流程和跨部门、跨层级、跨区域协同办理流程进行内部优化。截至今年3月底，“一网通办”实名注册用户超过7968.93万，法人用户超过311.06万，接入事项3622项，累计办件量达3.36亿件，2022年年度网办率83.97%。

在“一网通办”改革过程中，上海还着力打造线上“随申办”移动端超级应用。其中，“随申办市民云”面向个人用户，服务市民群众，“随申办企业云”是企业专属网页移动端服务载体，是优化营商环境的重要服务窗口。上海市大数据中心主任邵军表示，将持续优化业务流程，提升服务体验，推行智能申报、智能审批、免申即享、智能客服、远程虚拟窗口等创新服务内容，为市场主体和群众办事提供多元化、个性化、贴心暖心的高质量服务。

增加立法供给

“令人印象深刻的是营商环境持续优化，尤其在优化营商环境法治化营商环境、深化包容审慎监管方面，为外企扎根中



图为群众在上海市大数据中心咨询相关业务。

本报记者 刘欣 摄

国注入信心。”回顾公司自2013年进入中国发展的这10年，戴森贸易(上海)有限公司大中华区副总裁肖微霜如是说。

据上海市司法局副局长罗培新介绍，上海持续加强营商环境建设立法工作，不断优化安商、便商、利商的制度环境。以市场主体获得感为标准，从2020年对营商环境的立法保障上加大力度，打出一套优化营商环境地方立法“1+X”的“组合拳”。

其中，“1”是指2020年4月10日起施行的《上海市优化营商环境条例》，这部地方性立法是上海推动优化营商环境的综合性法规。此后，立法部门又围绕市场主体反映强烈的营商环境建设痛点、难点、堵点问题，推动出台与优化营商环境相关的多部专项立法，即“1+X”立法“组合拳”中的“X”。

2022年11月23日，上海市人大常委会表决通过《上海市浦东新区促进无人驾驶智能网联汽车创新应用规定》，这是经全国人大常委会授权后上海制定的第14部浦东新区法规。这部法规的出台，为浦东新区发挥先行先试作用，打造智能网联汽车发展制高点，提升技术创新能力和产业竞争力起到了基础性保障作用，努力让“未来车”在“法治道”上走得更远。

“此外，为了增强制度规范的透明度，我们专门开发上线‘上海城市法规全书’应用系统，及时归集、更新本市地方性法规、政府规章和行政规范性文件，方便市场主体获取随时查阅了解。”罗培新说。

除了在制度供给上做“加法”外，上海还以世界银行营商环境评估指标体系为参照，在“制度成本”上做好“减法”。今年，上海将启动法规政策“清理其余项”行动，对上海市现行法规规章和政策文件进行梳理评估并在此基础上及时废除修订。

值得注意的是，在深化包容审慎监管方面，上海推行市场主体以专用信用报告替代有无违法记录证明，全面推行轻微违法行为依法不予行政处罚，制定不予实施行政强

制措施清单等，这些举措进一步激发了市场主体活力。

吸引外商投资

31.78平方公里活跃着45万多家企业、50多万名从业人员，拥有12家国家级要素市场和金融基础设施；已建成的285幢商务楼宇中，税收亿元楼有110多幢，培育了全市第一幢百亿楼宇，“每一幢楼都是一条垂直的金融街”……从一片阡陌农田，发展成一座国际化金融城，陆家嘴的发展速度让人惊叹。

据陆家嘴管理局局长肖健介绍，2022年制定并出台的《浦东新区加快推进陆家嘴金融城全球资产管理中心核心功能区建设的若干意见》，从五方面提出15条具体举措，促进陆家嘴全球资管高质量发展。在此基础上，他们正研究起草浦东新区促进资产管理中心建设的地方法规，为资管行业的制度创新开路破局，提供法治保障，全力打造全球资产管理中心核心功能区。

“得益于中国不断深化的对外开放政策，以及在新药审评审批与医保制度上的改革，我们已快速实现11款创新产品的获批注册，8款药物被纳入国家医保目录。”吉利德科学全球副总裁、中国区总经理金方表示，将以上海为基点持续加强在中国的研发生力布局，扩大临床研发投入。

“上海仍然是全球最富吸引力的外商投资热土之一。”上海市商务委员会副主任张国华介绍，上海加强政策赋能，提振外商投资信心和预期。出台加大吸引和利用外资若干措施，一季度实际使用外资78亿美元，增长28.1%。高技术产业引进外资继续保持快速增长，增长45.9%。新认定跨国公司地区总部16家，外资研发中心7家，累计分别达到907家、538家。

同时，整合全市招商资源，统筹外资招商引资工作，精心举办内外主题投资促进活动，通过完善重点外资项目专班和专员服务机制，加强项目全要素保障和全流程跟踪服务，加速项目落地、建设和投产。加强多层次交流和推介，优化外商投资环境。

调整和优化产业结构转变经济增长方式

浙江续写精彩蝶变美丽新篇章

□ 本报记者 李立娟

“浙”有以创客为主题和核心动力的高质量可持续发展未来乡村——义乌市后宅街道李祖村；“浙”有全国首个年货物流吞吐量突破10亿吨的宁波舟山港；“浙”有实现产业跃升打造万亿智能物联产业生态圈的核心抓手——杭州产业生态新地标“中国视谷”……

之江大潮天下闻名，乌桕水乡美不胜收，红船精神源远流长，入夏的之江大地正在续写着全方位、深层次、系统性精彩纷呈的美丽新篇章。《法治日报》记者在浙江调研采访中了解到，浙江省把调整和优化产业结构，转变经济增长方式，作为解决经济发展与人口、资源、环境之间矛盾的根本出路。推进“腾笼换鸟”“凤凰涅槃”，实现从“浙江制造”到“浙江创造”的飞跃。

未来乡村 美丽蝶变

为全面提升农村人居环境，浙江率先启动了“千村示范、万村整治”工程(以下简称“千万工程”)，实施了以改善农村生态环境、提高农民生活质量为核心的村庄整治建设大行动。近年来，浙江省在深化“千万工程”、推进共同富裕进程中，大力开展未来乡村建设。未来乡村建设以以人为本、生态化、数字化为导向，集成“美丽乡村+数字乡村+共富乡村+人文乡村+善治乡村”，让乡村的主导产业兴旺发达，主体风貌美丽宜居，主题文化繁荣兴盛。

衢州市龙游县溪口，过去是一个黄铁矿职工生活区，因产业转型热闹不复以前。2019年溪口镇乘着浙江省持续深化“千万工程”的东风，探索“乡村未来社区”概念，加快推进交通、教育、医疗、文化配套集聚，实施环境综合



图为浙江省衢州市龙游县溪口镇街景。

本报记者 李立娟 摄

整治，出台人才政策。随着文旅项目不断进驻，镇里的人气又回来了。

“青春联合会”会长、“一盒故乡”的创始人姜鹏在2016年辞去杭州某电子商务有限公司视觉总监的工作，怀揣一腔乡愁回到家乡龙游创业。他称自己是“啃老族”，“啃了老天爷的资源，老建筑，老祖宗的文化。”他说：“回来后，最大的感受是家乡路宽了，水干净了，很多年轻人因为家乡的发展或者是乡愁都回来了。‘回乡后，我把家乡闲置的老房子变成了网红文创空间，把消失的老手艺复兴起来。政府在空间上收很低的租金，支持我们发展和培训等。”

在袅袅乡愁中，溪口镇描绘出一幅“乡村未来社区”的美好画卷。据介绍，溪口镇立足“一核两极”龙南增长极的发展定位，探索出“一镇三区”区域协同发展有效路径，辐射周边山区群众5.6万人。通过试点改良、企业创新、文旅资源共享等手段，推动“产业融合发展”。

这些美好的画卷仅仅是浙江万千乡村的一个缩影。据了解，浙江省统筹推进县、乡、村、户四级美丽乡村联创共建，全省建成美丽乡村示范县70个、风景线743条、特色精品村2170个、美丽庭院300多万户，新时代美丽乡村覆盖率达93%，加快形成“千村向未来，万村奔共富，城乡促融合、全域创和美”新格局。

产业升级 成绩亮眼

在推动制造业高质量发展方面，浙江先后出台《关于以新发展理念引领制造业高质量发展的若干意见》《制造业高质量发展行动计划》《浙江省全球先进制造业基地建设“十四五”规划》《关于高质量发展建设全球先进制造业基地的指导意见》等文件，明确制造业高质量发展路径。在已经成功由“瑞安制造”如何走向“瑞安智造”的浙江瑞安，战略性新兴产业增加值占规上比重提高16个百分点，达32%，高新技术产业增加值占规上比重提高33个百分点，达75%……这是5年来，温州瑞安交出的传统产业转型升级成绩单。

近期，温州市域铁路S2线进入空载试运行阶段。“S2线上就有我们的产品。”瑞立集团有限公司副总经理兼总工程师李传武说，由其参与研制的“轨道车辆无油风源系统”在S2线列车上实现了批量装车应用，一举实现轨道交通关键部件的国产化替代。这是瑞安众多企业智能化、数字化发展的一个代表。

站在新的历史背景下，面对新的产业趋势和竞争格局，杭州高新区(滨江)坚持创新驱动主战略，锚定数字经济主赛道，初步形成了“一园三谷五镇”的产业发展新格局。

位于浙江省杭州市萧山区的紫光恒越(杭州)技术有限公司是“中国视谷”窗口园区的一家优势企业。他们通过一整套IT应用系统，实现产品和解决方案的有效结合，达到生产设备、生产产品、人员及生产信息化的全面互联互通和自动化、智能化、可视化运作。

经济的高质量发展离不开企业之间的合作，“杭州的‘产业大脑’系统可以把行业信息共享，我们发现当地有与我们强相关的某公司，与对方实现了技术算法方面的合作，不再需要去省外集采。”紫光恒越(杭州)技术有限公司工作人员说。

营商环境 持续优化

据了解，在实施营商环境优化提升“一号改革工程”方面，浙江紧扣市场化、法治化、国际化，一体推进，全面升级营商环境，持续打造营商环境最优省名片，为“两个先行”提供最优环境支撑。

浙江大华技术股份有限公司有关负责人说：“浙江是民营经济最发达的地区，也是创新创业和数字经济最优实践地。大华及子公司总部、研发总部都在杭州市滨江区，滨江区有明显的政策、人才、营商环境等优势，得益于杭州良好的营商环境对企业发展的促进作用，大华股份以富阳基地作为生产制造数字化转型试验田，将客户需求与智能制造体系紧密连接，打造全球供应生态链。”

在横店，横店影视文化产业集聚区管委会副主任马迎飞告诉记者：“去年我们就出台过关于支持剧组来东阳拍摄的相关意见，在东阳市内拍摄取景的剧组制作配套费会有相应的补贴，这个政策持续到今年的4月30日，后续根据具体情况完善之后还会出台新的政策，主要是以吸引剧组来东阳拍摄为主。”

在义乌，一家专卖西班牙红酒的浙江盟德进出口有限公司客户经理李志说：“当地政府的扶持可以用数据来解释，比如进口方面，如果进口额达到480万人民币，店面租金会有减免，进口额达到10万美元，国内参加对应展会会有补贴，也就是说进口额多政府会有一定比例的补贴等。”

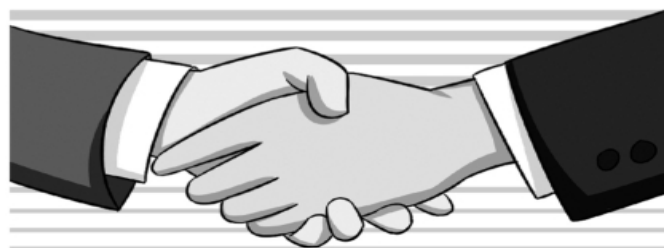
“到2027年底，基本建成营商环境最优省，符合国际惯例，更具国际竞争力的营商环境进一步形成，一批改革举措在全国乃至全球复制推广借鉴，全省域营商环境整体达到国际一流水平。”浙江省委政研室副主任马斌表示。

中国创新规则人才培养等多方发力

中国创新规则人才培养等多方发力

核心阅读

近日，中国-拉丁美洲国际仲裁论坛在京举办，多个合作协议也在这次论坛上签署。促进中拉在法治领域开展合作，尤其是在争议解决领域开展合作，对推动中拉经贸发展具有重要意义。



□ 本报记者 张维

中拉法治合作迈上新台阶。

最新的合作示范来自仲裁领域。近日，在中国国际经济贸易仲裁委员会(以下简称贸仲)主导下，墨西哥仲裁中心、巴西仲裁和调解中心、阿根廷商会商事调解与仲裁中心、马德里国际仲裁中心等十家拉美地区及西班牙仲裁机构积极参与的中国-拉丁美洲国际仲裁论坛在京举办，多个合作协议也在这次论坛上完成签署。

从这次论坛可以预见，未来，在创新规则与实践，加强人才培养与队伍建设及共同构建中拉仲裁法律共同体方面，以贸仲为代表的中国仲裁机构将与拉丁美洲仲裁机构产生更为热烈的“化学反应”，为中国及西语国家经贸发展合力贡献法治智慧，共绘法治新蓝图。

中拉贸易成为全球贸易亮点

“促进中拉在法治领域开展合作，尤其是在争议解决领域开展合作，对推动中拉经贸发展、推动中拉两地区的稳定与繁荣具有重要意义。”贸仲副主任兼秘书长王承杰说。

拉美地区作为“21世纪海上丝绸之路”的自然延伸，长期以来与中国保持着友好交往，目前已有21个国家与中方签署“一带一路”合作文件。近年来，中拉经贸合作蓬勃开展，共建“一带一路”走深走实，为推动全球发展凝聚合力，生动演绎了“志合者，不以山海为远”的中拉友谊。

从贸易数据看，今年一季度，我国对拉丁美洲进出口总额增长11.7%，其中，1月至2月进出口额为4975.52亿元人民币，同比增长8.9%，3月更是大幅增长18.6%。在世界经济形势复杂多变之际，中拉贸易成为全球贸易的亮点。

从投资数据看，拉美是中国对外投资的第二大目的地。在2010年之后成为增长最快的地区板块。截至2021年底，中国对拉美地区直接投资存量为6937.4亿美元，占中国对外直接投资总存量的24.9%。

“随着高质量共建‘一带一路’不断深入，中拉经贸合作日益密切，由此也将对加强中拉规则联通和制度对接，完善中拉法治保障体系，深化中拉法治交流与合作，提出更高的要求。”王承杰说。

随着中拉经贸活动日益频繁，跨境商事纠纷不可避免地增多。王承杰指出，在中拉法律体系和法律文化存在差异的情况下，仲裁作为国际通行的争议解决方式，以其专业、高效、独立、保密等特点，在众多争议解决方式中脱颖而出，已成为解决跨境商事纠纷的重要方式以及促进经贸合作的法律保障。

以贸仲为例，近几年来贸仲共受理的案件涉及15个拉美国家和地区，包括墨西哥、巴西、秘鲁、智利、阿根廷等，覆盖近半数拉美地区。

“从上述实践看，积极促进中拉在法治领域的合作，有效化解矛盾纠纷，具有很大现实上的紧迫性。”王承杰说。

中拉仲裁合作具有良好基础

这种合作是紧迫的，也是可行的。

机构的实力对于建立良好的合作关系来说是一个重要基础。以贸仲为例，贸仲作为中国首家涉外仲裁机构，成立60多年来，共受理了5万多件以涉外案件为主的仲裁案件，案件当事人遍布全球150多个国家和地区，仲裁裁决在全球得到了广泛的承认与执行。2021年，贸仲被评为全球最受欢迎的五大仲裁机构之一，这是中国内地仲裁机构首次在全球权威调研报告中跻身前五，为贸仲参与中拉法治合作创造了很好的条件。

在公正高效处理涉及中国和拉美国家的商事争议方面，贸仲的优势非常明显：一是规则优势。贸仲自成立以来不断吸收借鉴国际仲裁最新成果，先后颁布了9部仲裁规则。二是仲裁员队伍优势。贸仲始终重视仲裁员队伍建设，目前共聘任仲裁员1897名，其中来自拉美地区的仲裁员共有33人，分别来自18个拉美国家和地区。三是多元争议解决服务优势。贸仲于2017年出台了中国首部解决投资者与东道国国际投资争端的《国际投资争端仲裁规则》，为企业在拉美国家投资提供制度化保障，促进建立公平有序的国际经济新秩序。贸仲还首创仲裁与调解相结合制度。

贸仲的实力及与其有关的合作，得到了其他国家仲裁机构的认可。“马德里国际仲裁中心与贸仲的合作对于在拉丁美洲的投资是至关重要的。”马德里国际仲裁中心主席何塞·玛丽亚·阿隆索说，马德里国际仲裁中心能够建立最好的仲裁规则，拥有最好的仲裁实践，“但我们需要合作，最重要的仲裁机构合作伙伴就是贸仲”。

近年来，中国成为智利的主要贸易伙伴之一。“在商贸关系蓬勃发展的地方，自然会出现商业纠纷。为此，近年来圣地亚哥仲裁调解中心和贸仲努力加强合作。”圣地亚哥仲裁和调解中心副主席玛丽亚·艾格尼丝·萨拉赫说。

此次论坛期间，贸仲与马德里国际仲裁中心及贸仲与智中商会分别签署合作协议，即是未来进一步推动双方在争议解决领域的深入合作的积极信号。

中国的司法友好环境也为中拉仲裁机构合作奠定了坚实的基础。据最高人民法院四庭副庭长张树明介绍，近年来，中国法院聚焦国际商事纠纷多元化解决机制建设，通过司法手段积极支持商事仲裁的法治化、专业化、国际化发展，取得了显著成效。

“从整体看，我国承认与执行外国仲裁裁决的比例是相当高的，体现了我国法院对承认和执行外国仲裁裁决的友好支持态度。人民法院还通过串结一大批具有重大影响和规则意义的案件明确新类型的裁判标准。”张树明表示，中国法院将一如既往地支持仲裁事业健康发展，持续优化营商环境，为公正、高效、便捷、低成本解决国际商事纠纷提供中国方案，贡献中国力量。

共同推动争议解决领域合作

对于中拉仲裁机构在未来的合作，与会的仲裁机构都抱有美好期待。

王承杰提出三点建议：创新规则与实践，推动仲裁在解决中拉经贸合作重点领域争议中发挥更大作用。中拉之间的经贸往来正经历由劳动密集型产品转向高端制造产品以及服务和技术输出，从以贸易为主转向以投资、工程承包为主，重点合作领域包括信息通信、新能源等新兴产业，在数字贸易、跨境电子商务和产业链领域的往来更加频繁。因此，各方要进一步加强对上述新兴领域争议解决的研究，结合各法域的特色与优势，不断对相关制度规则以及法律实践进行革新，同时积极推动仲裁信息化、数字化、便利化发展，以应对不断变化的争议解决需求。

加强人才培养与队伍建设，为中拉营商环境建设提供智库保障。参与中拉经贸合作与“一带一路”建设需要一批具有全球视野、通晓国际规则的专业人才。贸仲长期以来高度重视青年法律人才培养，未来，贸仲愿与各方进一步加强合作，建立常态化的人才交流、培训工作机制，加快培养高素质法律人才队伍，为促进中拉经贸发展贡献智慧和力量。

深化交流与合作，共同构建中拉仲裁法律共同体。在世界大变革的局面中，国际仲裁界应当联合起来，互相信任理解，达成全面合作的广泛共识，树立共同发展的坚定理念。在国际合作方面，贸仲与80多个海外合作伙伴保持友好合作关系，于2019年牵头发布了《“一带一路”仲裁机构北京联合宣言》，并于2021年发布了由32家境外仲裁机构和组织以及15家国内仲裁机构共同达成的《“一带一路”仲裁机构北京联合宣言合作机制》，机制的创始成员也包括4家来自拉美地区的仲裁机构。

“只有中拉共同努力，共同重视法治，共同推动争议解决领域高质量合作，构建稳定、公平、透明的规则和治理框架，才能促进高质量可持续发展。”王承杰说。

“在全球面临的很多紧张和不确定的时刻，能够在不同的国家和大洲之间建立这样的机制特别重要，尽管我们面临很多挑战，加强机构之间的合作关系是非常重要的。我们理解合作的价值，也认可合作所拥有的巨大潜力。”何塞·玛丽亚·阿隆索说。

玛丽亚·艾格尼丝·萨拉赫也说，加强仲裁机构之间的合作尤为重要，以便为未来的挑战做好准备。“我们依法断案，也为企业提供他们参与国际市场所需要的法律确定性。”