



# 分类分级管理净化网络环境

#### □ 本报记者 赵晨熙

一个鲜活的生命,因为一场所谓的网络"对决"

近日,某网络主播在直播PK时因饮用过量白酒去 世的消息引发网民关注。据该主播好友称,这名主播去 世前至少喝了4瓶白酒。

近年来,网络主播"搏命式"直播现象并不鲜见。 为了获得流量,一些主播无所不用其极,甚至搭上自 己的性命。

随着网络普及,短视频成为很多人消遣娱乐的主 要渠道、《数字中国发展报告(2022年)》显示、截至2022 年年底,我国短视频用户规模首次突破10亿,网民使用 率达94.8%;网络直播用户规模达7.51亿,同比增长6.7%。

"把大量饮酒作为直播中吸引流量的噱头,是一种 低俗行为,此类事件频发也显示出互联网中低俗文化 泛滥现象到了必须干预的地步。"中国政法大学传播法 研究中心副主任朱巍近日接受《法治日报》记者采访时 指出,网络绝非法外之地,网络直播需要明晰界限,压 实平台责任,强化外部监管,同时尽快完善分类分级制 度,多方合力共同净化网络环境。

### "搏命式"直播并不鲜见

"干就完了!"拧开瓶盖,将酒倒入碗中,随即拿出 一张纸巾,点燃后放入碗内,在接触到白酒后,火焰迅 速燃烧。在这套一气呵成的"证明"动作完成后,主播 迅速举起白酒瓶,伴随着刺激的音乐,5秒内将一瓶白 酒喝下了肚。"厉害""太牛了""再来一瓶"之类的"欢 呼"在直播间刷屏,偶有一些让主播别再喝了、注意身 体之类的评论被瞬间湮没……

这是记者近日在某视频直播平台看到的一幕,直 播间虽然只有200多人观看,但主播依然为自己的粉丝 干了两瓶白酒。

近年来,随着直播平台日渐火爆,部分主播为获得 粉丝关注和高流量,不顾自身安全和身体健康,长期从 事一些在外人看来是自虐式,甚至自残式的直播行为。

2018年12月,以直播喝酒、喝油赚取打赏的某主播 在大量饮酒后猝死;2019年,某女性主播为吸引"粉 丝",在凌晨时分直播"自残";2020年7月,为了与"黑 粉"赌气,一名主播在上海外滩观景平台直播跳入黄浦 江,后警方根据治安管理处罚法规定,对其扰乱公共场 所秩序的违法行为,处以行政拘留5日的处罚……各类 直播乱象频发,令不少网友直呼如今的网络直播已经 堪比"网络斗兽场",很多主播都在"拿命换钱"。

相较于主播自己的"独角戏",直播PK这种带有对 决性质的模式更受网民欢迎,也能为主播带来更多流

曾在某视频平台做运营的陈淼向记者介绍,所谓 PK就是主播在直播时与同一视频直播平台上的另一 名主播连麦并发起挑战,两人会根据各自粉丝的打赏 产生相应分数,在规定时间内分数高者就算胜利,失败 一方将面临惩罚。

"主播PK是实现主播获利、快速涨粉的有效手段。" 陈淼透露,粉丝不想看到自己支持的主播落后,往往会 不停"上票",很多大额礼物都是PK时刷出来的,即便最 终落败,主播也能收到礼物收益。惩罚环节则是PK的高潮 看点,为了刺激粉丝刷更多礼物,相比唱歌跳舞这样的惩 罚手段,主播们更喜欢大量饮酒或吃饭等"搏命玩法"。

# 平台审核监管存漏洞

"网络直播的目的是为了获利,因此当前很多所谓 PK都是有剧本的。"据陈淼透露,主播团队会提前选好 直播风格类似的PK对象,很多主播甚至是"共同演



戏",最终惩罚也只是"看着狠",比如喝完酒后会立即 催吐,或者只喝兑水的白酒等,类似此次主播因PK过 量饮酒去世的情况并不常见。

主播因PK饮酒死亡,另一方PK者是否需要承担

对此,北京云嘉律师事务所副主任赵占领认为,主 播作为成年人理应知道过量饮酒的危害,因此主要责 任应由其个人承担。但另一方如果在直播中有明显的 教唆、故意劝酒等行为,需承担相应的法律责任。粉丝 在直播间起哄的行为很难认定与主播死亡存在直接因 果关系,更多是受到道德谴责。

"主播斗酒,平台视而不见""网友都能找到的直播 间,平台为何难以发现"……针对此次事件的讨论中, 不少网友将矛头指向了网络平台"形同虚设"的监管。

记者注意到,在相关部门为整治直播乱象出台的 多份规范性文件中,平台无一例外地都被要求严格落 实主体责任,加强对直播人员及内容的监管。

2017年1月1日起施行的《网络表演经营活动管理 办法》规定,网络表演不得含有表演方式恐怖、残忍、暴 力、低俗,摧残表演者身心健康的内容。网络表演经营 单位要承担主体责任,建立健全内容审核管理制度,配 备满足自审需要并取得相应资质的审核人员。

2022年6月实施的《网络主播行为规范》明确提出, 网络表演、网络视听平台等要严格履行法定职责义务, 落实主体责任。对问题性质严重、多次出现问题且屡教 不改的网络主播应当封禁账号,将其纳入"黑名单"或 '警示名单"。

记者看到,此次事发短视频平台发布的《直播行为 规范》提出,在直播中喝酒构成三级(一般)违规,平台 有权根据主播违规情节严重程度给予警告、断播、封禁 开播权限等处罚。

朱巍曾对网络直播做过大量研究,他发现网络平 台基本都会将直播饮酒纳入违规行为范畴,但在主播 发布的视频或直播中,往往会以拼音、数字、谐音或"大 白"等称呼代替"酒"字,一些喝酒视频也会强调喝的是 "白水",以此进行规避。

赵占领表示,这些行为虽然加大了平台的监管难 度,但也暴露出平台在审核和实时监控上依然存在漏 洞和滞后性,在当前网络低俗行为依然泛滥之际,必须

压实平台责任,强化平台监管能力。

#### 应制定分类分级制度

今年3月,国家互联网信息办公室有关负责人介绍 的2023年"清朗•网络戾气整治"专项行动中,整治直播 PK环节问题就是一项重点工作。

在朱巍看来,直播PK只是一种表象,其背后是一整 套流量生态体系,因此除了强化外部监管并压实网络平 台审核监管责任外,还应考虑引入分类分级管理制度。

"要对视频内容进行合理分类,并对主播进行分级 管理。"朱巍指出,内容上类似电商、讲故事之类的主播 适合大众观看,可以进行流量推送,而对"整狠活"甚至 打法律擦边球的主播则要进行限流甚至封禁。分级则 是依照主播言行规范程度,如果总出问题,级别就低, 相应打赏金额和粉丝上限也会降低,这样会将流量倾 斜给遵守规则、传播正能量的主播

十三届全国人大代表、中华全国律师协会副会长 肖胜方也持类似观点。他建议,可以根据直播内容将网 络直播分成三种类型,一是专业知识、技能类直播;二 是没有专业知识技能,但未违反法律法规的直播;三是 违反法律法规、违背社会公序良俗的直播

根据不同分类采取不同管理模式,对一类直播应 当鼓励支持,可不设置打赏金额、次数限制;二类直播 打赏金额、次数设置权应归监管部门,而不由网络平台 自行设置,还应设置强制冷静期制度;三类直播要绝对 禁止,并追究主播和平台的法律责任。

"当下网络直播中,二类直播占比最大,必须进行 有效管理。"肖胜方表示,所谓打赏强制冷静期制度,是 指打赏者针对此类直播打赏后,一定期限内可以无理 由撤回打赏,这样不仅可以减少网民冲动打赏,也能在 一定程度上促进主播将精力花在直播内容上,减少低 俗、不文明等行为的产生。

肖胜方发现,当前关于网络直播的政策法规中,涉 及违法违规内容的具体处罚措施规定较少且较为笼 统,无法起到监管震慑作用。他建议制定具体的网络直 播违法违规行为处罚办法,确认网络平台、直播者及用 户的违法违规情形种类,并明确相应的法律责任。





## □ 黄兰松

多年来,国内外影迷对电影《速度与激情》系列情 有独钟。影片主演保罗•沃克,实际上在2013年《速度与 激情7》开拍两个月时,就因车祸意外去世。为了完成该 部电影的拍摄任务,制片方运用AI换脸技术,将沃克的 面部替换成他的兄弟克莱恩的面部,同时结合旧片段 和计算机视觉技术,成功完成了未拍摄完的戏份。

什么是AI换脸技术?AI即为人工智能Artificial Intelligence的缩写。AI换脸技术是一种利用计算机视觉 技术和人工智能算法,将一个人的面部表情、动作、声 音等信息,移植到另一个人面部的高级技术。该项技术 已被广泛应用于多个领域,包括但不限于影视特效、游 戏制作、社交媒体、教育培训、医疗诊断、安全监控等。 例如,在医疗诊断领域,该技术可被运用于面部重建和 整形手术中,以协助那些面部遭受损伤或畸形的患者 恢复其完整面容。在安全监测领域,其可应用于识别和 追踪目标人物,从而提高监测的精准度和效率。

然而,技术与犯罪时常相伴相随,AI亦存在一定的 潜在风险和危害性。由于AI技术的高效和便捷,新型科 技犯罪如AI犯罪、区块链犯罪、数据犯罪等相继涌现, 例如利用AI非法获取用户数据,从而实施网络诈骗犯

罪,其危害已经从单纯的财产威胁扩展到人身伤害。同 时,由于AI本身具有一定的脆弱性,也可能造成个人信 息泄露、被篡改或被滥用,导致社会资源浪费或国家安 全受损等后果。特别是在"大数据+AI"时代,高智能技 术可以通过数据获取、数据碰撞、数据销售、数据犯罪、 国家机密窃取、公文证件伪造、违反道德的医学实验以 及生化武器的制造等一系列高级技术手段。同时,随着 AI犯罪不断增多,一些不法分子也逐渐意识到了"数据 就是生命"这一真理。犯罪分子甚至开始采用AI技术,将 勒索软件转化为武器化工具,以更有效地策划针对国 防、城市、公共交通、医院、商业等相关领域的攻击行动。

就AI的面部识别技术而言,其本身并无缺陷,但若 有人心怀不轨,可能会将其用于违法犯罪行为。现实生 活中,不少不法分子利用微信公众号平台、微信小程序 等进行各种"换脸"诈骗。这些行为所涉及的范围涵盖 了:一是侵犯隐私权和名誉权。运用AI换脸技术制作虚 假视频,诽谤他人名誉,侵害他人的隐私和形象,甚至 可能涉嫌传播淫秽物品罪或诽谤罪。二是网络欺诈。任 何形式的网络欺诈都是不道德且非法的行为,借助AI 换脸技术,任何人都有可能被伪装成他人,盗窃、冒充 他人身份,以获取金融信息或其他敏感信息。三是虚假 信息传播。互联网时代,虚假信息具有传播速度快、内 容复杂多样和范围广、影响大等特点。利用AI换脸技 术,恶意伪造视频、图片和文本等信息,向公众传播虚 假信息,从而破坏社会的稳定和政治的安全。四是非法 的军事攻击。AI换脸技术,可以实现对图像、声音、视频

的自动生成、篡改和伪造,可能会被攻击者用于伪造特 定人员的面部图像,让人难以辨别真伪,进而被用于非 法军事活动等。

针对AI换脸技术的监管和规范化应用,国家新闻出 版署于2019年2月发布了《关于进一步加强网络视听节目 内容管理的通知》,明确禁止使用AI和其他技术手段对 网络视听节目进行篡改、伪造、冒充、恶意调整等行为, 特别强调禁止使用AI换脸技术制作、发布虚假新闻。

但是,即便如此,我国现有的法律制度体系仍未能 跟上AI发展的步伐。AI技术所固有的特点和属性,可能 引发多方面的危机和新的犯罪风险,对现有的法律体 系、道德标准以及利益分配的模式等产生深远的影响。 因此,我们必须从国家安全战略的高度出发,对AI展开 全面而深入的研究。如何有效预防黑客借助AI不仅仅是 简单的换脸技术进行犯罪?如何规避AI失控的潜在风 险?如何在AI领域内构建一个"以人为中心"的社会治理 框架?如何构建一整套囊括AI换脸技术在内的AI法律法 规、伦理规范和政策体系,以提升AI的安全评估和管控 能力?倘若放任AI自由发展而不予约束,势必会带来更 严重的风险,甚至失去控制。在确保技术创新不受干扰 的前提下,我们的法律制度必须有效控制AI所带来的公

共危险和犯罪风险。这也是我国当前面临的重大课题。 因此,如何构建一个结构合理的责任体系,对AI项 目的设计者、生产者、销售者以及使用者等在内的主体 责任义务进行明确界定,就显得尤为重要。

(作者单位:山东大学法学院)

# | | | | | | | | | | |

# 鼓励全日制高校学生参加基本医疗保险

本报讯 记者赵晨熙 受多方因素影响,近 年来,我国大学生参加基本医疗保险人数出现下 降。为进一步保障大学生基本医疗需求,提高大 学生健康水平,近日,国家医疗保障局联合教育 部印发了《国家医保局办公室 教育部办公厅关 于做好大学生参加基本医疗保险相关工作的通 知》(以下简称《通知》),以进一步提高大学生参

《通知》要求,各级医疗保障、教育部门要加强 动员、统筹兼顾,坚持自愿缴费和有效扩面,鼓励 各类全日制普通高等学校(包括民办高校)中全日 制本专科生、全日制研究生参加高校所在地基本 医疗保险,提高基本医疗保险覆盖面。

《通知》强调,医疗保障部门要在2023年6月 底前,主动深入高校和大学生群体,集中开展政 策宣讲,提高政策知晓率,做好大学生参保服务 工作。教育部门及各有关高校要为大学生参保提 供便利。

此外,《通知》要求各地采取措施,对家庭经济 困难大学生个人应缴纳的基本医疗保险费及经基 本医保支付后应由其个人负担的符合规定的医疗 费用,通过医疗救助制度、家庭经济困难学生资助 体系和社会慈善捐助等多种途径给予资助,切实 减轻家庭经济困难学生的医疗费用负担。

# 民政部部署扩大婚姻登记"跨省通办"试点工作

本报讯 记者蒲晓磊 为贯彻落实《国务院 关于同意扩大内地居民婚姻登记"跨省通办"试点 的批复》,民政部近日召开扩大内地居民婚姻登记 "跨省通办"试点工作动员部署电视电话会议。

会议指出,为进一步满足群众异地婚姻登记 需求,国务院同意扩大内地居民婚姻登记"跨省 通办"试点。调整后,试点地区为北京、天津、河 北、内蒙古、辽宁、上海、江苏、浙江、安徽、福建、 江西、山东、河南、湖北、广东、广西、海南、重庆、 四川、陕西、宁夏21个省(区、市),上述地区均实 施内地居民结婚登记和离婚登记"跨省通办"试 点,试点时间为2年。在试点地区,将内地居民婚 姻登记由一方当事人常住户口所在地的婚姻登 记机关办理,扩大到一方当事人常住户口所在地 或者经常居住地婚姻登记机关办理。新纳入试点 地区婚姻登记机关统一自2023年6月1日起受理 婚姻登记"跨省通办"事项。原试点地区试点结束 时间相应延后,与新纳入试点地区结束时间保持

会议要求,原试点地区要根据前期试点工作 中发现的问题补齐短板、查漏补缺,进一步确保婚 姻登记资源合理配置,力争解决婚姻登记人员不 足问题,进一步提升部门共享数据质量,把各项工 作抓实落细做到位。新纳入试点地区要对照试点 工作要求,着力提升婚姻登记信息化水平,健全婚 姻领域政策制度和服务流程,积极规避、处置弄虚 作假骗取婚姻登记问题,进一步提高婚姻登记员 队伍素质,确保圆满完成各项工作任务。

# 2022年全国孕产妇和婴儿死亡率降至历史最低 妇女儿童健康权益得到有效保障

本报讯 记者赵晨熙 近日,国家卫生健康 委就维护妇女儿童健康权益有关情况举行发布 会。国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长胡 强强指出,妇女儿童健康是全民健康的基石,是人 类可持续发展的前提,妇幼健康反映了全民健康 水平、生活质量和文明程度。

"近年来,国家卫健委着力推进健康中国建设 妇幼健康促进行动,部署中国妇女儿童发展纲要妇 幼健康目标任务,服务体系持续完善,妇女儿童健 康水平进一步提升。"国家卫生健康委妇幼司司长 宋莉介绍,2022年,全国孕产妇死亡率下降至15.7/10

万、婴儿死亡率下降至4.9%、5岁以下儿童死亡率下 降至6.8%,均降至历史最低,妇女儿童健康权益得到

宋莉介绍,国家卫健委将推动一系列妇幼健 康行动计划落地见效,包括母婴安全行动提升计 划、健康儿童行动提升计划和出生缺陷防治能力 提升计划、加速消除宫颈癌行动计划等,同时将积 极促进妇幼健康和中医药融合发展,推进母乳喂 养促进行动计划和生殖健康促进行动计划,以此 进一步推进妇幼健康服务能力和水平,使妇幼健 康事业进一步得到高质量发展。

# 2023中国儿童发展论坛在京举办

本报讯 记者朱宁宁 由中国儿童中心和 中国教育学会主办的2023中国儿童发展论坛6月1 日在中国儿童中心举办。全国妇联党组书记、副 主席、书记处第一书记黄晓薇,中国教育学会会 长朱之文在论坛开幕式上作主旨讲话。本次论坛 分享儿童研究与实践最新成果,讨论中国式现代 化背景下儿童与儿童事业的发展目标、政策建议 和实践路径。

本次论坛分为三个单元环节,有关部门负责 同志,来自高校和科研院所、社会组织的专家学者 进行了深入讨论。

第一单元以"家庭家教家风建设与儿童发展" 为主题。讨论中,中国儿童中心家庭教育部部长霍 雨佳介绍了关于"家长素养"大型调研的成果,指 出随着家庭教育工作的深入,家长教育意识有了 明显提升,但在角色胜任力、教育行为变化、服务 专业性等方面还有一定发展空间。

展"。中国人民大学农业与农村发展学院教授汪 三贵认为,农村儿童发展的质量在很大程度上取 决于基本公共服务的质量,如何提高农村基本公 共服务的质量是未来儿童发展政策的重点,人才 和对现代信息技术的利用是推进农村公共服务 质量发展的关键。

第三单元主题为"以人口高质量发展支撑中 国式现代化"。中国人口与发展研究中心副主任张 许颖认为,需要从年龄结构和区域结构变化来把 握我国人口变化的阶段特征。国家卫健委人口家 庭司副司长杨金瑞介绍了我国生育支持政策体系 的建构情况,表示我国正推动完善顶层设计,积极 围绕时间、经济、服务三个维度推出各项具体支持 举措。中国儿童中心副主任杨彩霞介绍了托育机 构质量评估标准的建构情况以及探索建立普惠可 及的早期儿童发展服务项目情况。

# 康复国际百年庆典法律政策和履约分论坛举办

本报讯 记者蒲晓磊 近日,康复国际百年 庆典法律政策和履约分论坛在京举办。中国残联 副主席、副理事长程凯在发言时说,中国政府始终 坚持依法发展残疾人事业,依法保障残疾人权益, 推动残疾人权益保障的体制机制不断完善,残疾 人社会保障制度和服务体系不断健全,残疾人获 得感、幸福感、安全感持续提升,残疾人事业取得 举世瞩目的历史性成就。

程凯表示,我国坚持推进残疾人事业法律法规 体系建设,形成了以残疾人保障法为主干,以《残疾 预防和残疾人康复条例》《残疾人教育条例》《残疾人 就业条例》《无障碍环境建设条例》等行政法规和大 量地方性法规为重要支撑的残疾人权益保障法律法 规体系,涵盖了残疾预防和残疾人康复、教育、就业、 社会保障、文化、体育、法律服务、无障碍环境等诸多

领域,为残疾人织密织牢法律保障网。

程凯指出,我国坚持不断强化残疾人司法保 护。最高人民法院、最高人民检察院等国家司法机 关切实维护残疾人在政治、经济、文化、社会、家庭 生活等方面的平等权利,让残疾人在每一个司法 案件、每一项行政行为、每一次法律服务中都能感 受到公平正义。各级人民法院为残疾人开辟"绿色 通道",提供优先服务、司法便民服务和无障碍诉 讼服务。各级人民检察院积极开展涉及残疾人群 体利益的检察公益诉讼,发布典型案例,起到了 "办理一案、影响一片"的实际效果。各级公安部门 依法严厉打击侵害残疾人权益的违法犯罪行为, 切实保护残疾人的人身财产安全。各级司法行政 部门积极推动残疾人法律援助工作,依法扩大残 疾人法律援助覆盖面,提升残疾人法律援助质量。

## 文化和自然遗产日活动即将启动 将开展7200余项线上线下活动

本报讯 记者朱宁宁 国家文物局近日在京 召开第二季度例行新闻发布会,介绍今年文化和 自然遗产日活动情况。今年文化和自然遗产日活 动主题为"文物保护利用与文化自信自强",主场 城市活动将于6月10日在四川省成都市举行。

国家文物局政策法规司司长金瑞国介绍说,主 场城市活动围绕主题主线,聚焦典型宣传,开展遴选 推介。遗产日当天将邀请文化文物战线典型代表作 主题讲述,举办"文物保护利用与文化自信自强"主 题论坛、第三届文物科技创新论坛,公布第一批文物 事业高质量发展案例名单、中华文物新媒体传播精 品项目名单、第五届寻找最美文物安全守护人名单,

启动东坡文物主题游径建设试点。

成都作为主办城市,将围绕主题推出"中国 有三苏——眉山苏氏的家国情怀"主题展,举行 邛窑国家考古遗址公园挂牌仪式。遗产日当天, 四川省文博单位还将举办文物展览、博物馆研 学、文物鉴定、文博知识讲座、经典诵读、文艺展 演等500余项形式多样、内容丰富的活动,为公众 献上一场文化盛宴。

除主场城市系列活动外,在国家文物局倡导 下,各地文物部门、文博单位将组织开展7200余项 文化和自然遗产日线上线下活动,展现文博行业 特色,丰富群众文化生活。