

全国党委政法委系统“新时代政法楷模”

海南省海口市委政法委：平安法治“双轮”驱动高质量发展

□ 本报记者 张昊 邢东伟

近年来，海南省海口市委政法委围绕海南自由贸易港建设大局，找准政法工作和社会发展的最佳结合点，切实履行维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责，统筹推进平安与法治“双轮”驱动，建设新时代“平安之城”“法治之城”，为海南自贸港建设营造安全稳定和谐的政治社会环境和市场化、法治化、国际化一流营商环境。

近年来，海口市委政法委高度重视“平安海口”建设，强化风险防范，保安全、护稳定、促发展，全力打造平安海口新高地。

2020年以来，海口市发生多起农民工工资纠纷，海口市委政法委坚守维护稳定底线，坚持完善风险摸排、情报预警、会商研判、风险评估和应急处置等制度机制，充分发挥各部门信息、资源共享优势，强化源头预防，将属地协调、综合治理、司法调解相结合，打造根治欠薪工作完整链条，有效化解矛盾纠纷。

海口市委政法委固守群众安宁底线，成功侦破以甘波为首的涉黑犯罪团伙案，打响全省扫黑除恶专项斗争“第一枪”。扫黑除恶专项斗争以来，全市打掉涉黑涉恶犯罪团伙70个，查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件183件183人，打掉“菜霸”“砂霸”“运霸”等团伙16个，全市黑恶犯罪得到了根本遏制。扎实开展禁毒大会战，强化各项措施，遏增量、减存量成效明显。持续开展社会治安突出问题专项整治，牵头开展打击整治养老诈骗专项行动，率先在全省打掉特大养老诈骗犯罪团伙，破案数居全省首位；创新建立海岸线驿站等社社健康服务载体，帮助戒毒人员重新回归社会。全市开展治安专项行动，破获多起命案，海口社会治安安全感和满意度指数逐年上升。

海口市委政法委恪守为民服务初心，以

重庆市合川区综治中心：合舟共“智”众“治”成城

□ 本报记者 张晨 战海峰

重庆市合川区综治中心(以下简称区综治中心)坚持把规范化建设作为全区平安稳定基层基础建设“一号工程”，努力将其打造成为党委政府抓治理、保平安、促发展的“一体化”实战平台。

据介绍，区综治中心牵头打造和指导运行社会治理共治中心，牵头指导全覆盖建成区(1个)、镇街(30个)、村社(419个)三级综治中心450个，联网运行，上下联动，实现实时可视化调度。如今，构建形成中心统揽全局、常态调度指挥、全科网格赋能、智能科技支撑的工作格局，切实担负起了守一方稳定、保一方平安的政治责任。

如何整合资源“一张网”，盘活治理“一盘棋”?区综治中心围绕破解权责壁垒、信息孤岛，运行不畅、基础薄弱、手段落后等五大难题，强化大数据信息化手段运用，构建一体化治理网络。借此，有效打破部门之间职能、信息、数据壁垒，构建一体指挥网络，形成“统一指挥、协调联动、即时响应、有效处置、精准考评”的管理体系，实现跨部门、跨领域、跨地区业务协作。

为建立城市“传感器”，筑牢安全“防护盾”，有效防范和化解重大风险，区综治中心始终保持忧患意识，不断增强“感知力”，强化“判断力”，提高“反应力”，建立安全“白名单”与风险“黑名单”“预警雷达站”，实现系统自动推送预警提示，分等级联动区内职能部门、镇街、社区、网格等力量开展联动处置。

2020年，合川发生百年不遇的特大洪水，区综治中心运用无人机、36个高空瞭望镜头俯瞰全区，紧盯重点部位，为区委区政府指挥调度、疏散群众、应急抢险提供了坚强保障，实现未伤亡一人、未发生一起大事故。

在激活网格“红细胞”，畅通基层“神经元”方面，区综治中心致力于夯实执政之基力量之源，实现党的领导下的政府治理、社会调节、居民自治良性互动。全面推进“四

七台河法院切实提升破产案件审判质效

本报讯 记者张冲 通讯员米谷玉 2022年以来，黑龙江省七台河市中级人民法院聚焦各项破产案件评估指标，创新审判举措，完善办案机制，切实提升破产案件审判质效，为实现高质量发展提供有力司法保障。

七台河中院组织开展破产诉讼窗口和破产金融服务调研，通过实地走访、问卷调查、数据分析等方式，深挖破产审判问题根源，推动破产审判机制创新完善，推进破产制度价值高效发挥。与15家市直单位联合会签《关于建立七台河市企业破产府院联动协

全国首批市域社会治理现代化试点工作为契机，加快探索基层治理新模式。创新打造党建引领小区“议事堂”议事机制，形成党建引领、多方参与、共商小区建设的社会治理新模式。目前，全市挂牌小区“议事堂”2915个，发现和处置各类矛盾纠纷和民生问题1000余件。此外，智慧安防小区、禁毒海岸线驿站、“枫桥式公安派出所”等基层治理新模式得到有力推广。

近年来，海口市委政法委坚持把营造良好海南自贸港法治化营商环境作为政法机关重要任务，统筹公检法司，形成科学立法、严格执法、公正司法、全民守法浓厚氛围。

海口市委政法委全面推进依法治市工作，成功创建全国法治政府建设示范市，在全国率先将地方政府行政决策程序规范化围推广至全部行政决策活动，实现合法性审查全覆盖。推动设立海口国际商事调解中心，在全国率先推行知识产权审判两个“三合一”工作机制，并配合落实海南自贸港知识产权法院建设，制定《关于营造更好发展环境支持民营企业改革的工作方案》，开展送法进企业活动。

海口市委政法委支持政法各单位依法履职，深入推进司法体制改革，不断健全司法权力运行监督机制，协调督办重大疑难案件61件次，对重大疑难复杂案件开展监督检查巡查，评查案件1280余起，开展群众涉法涉诉信访件有回复专项行动，落实领导干部涉法涉诉接访。

海口市委政法委坚持党对政法工作的绝对领导，认真贯彻落实《中国共产党政法工作条例》，建立完善政治督察、政治轮训、纪律作风巡查、请示报告、派员列席政法单位党组(党委)民主生活会等多项配套制度，不断夯实政法根基；坚持政治建警，不断加强思想政、队伍素能、纪律作风建设，持续巩固深化政法队伍教育整顿成果，打造新时代忠诚、干净、担当的政法铁军。

全”网格管理(全科全域全覆盖)，线下划分综合网格3525个，专属网格2371个。依托二维码和微信群对应设置线上网格，将应急管理、消防、城管、环卫等6大类48项服务事项纳入网格，引领全区100名社区专职网格员和1万余名兼职网格员参与基层治理，推动形成“网格化+网络化+智能化+社会化”社会治理模式。“坚持党建引领基层治理，构建共建共治共享的城乡治理新格局”案例，荣获2020年全国创新社会治理最佳案例。

据统计，2020年以来，5万余名党员开展各类志愿服务228万余人次，解决各类问题8300余件次；各治理单元通过民主协商，解决群众重要事项1.1万余件，真正实现民事“民议、民定、民管、民享”。

此外，区综治中心坚持和发展新时代“枫桥经验”，着力健全完善矛盾纠纷大调解体系，近两年，排查受理纠纷18144件，调解成功18066件，调解成功率达99.6%。2021年，受疫情和洪灾影响，区综治中心通过调解，为全区商户减免商圈物业租赁金，化解物流、商品过期等纠纷1300余件。

怎样画好共治“同心圆”，答好人民“满意卷”?区综治中心按照“党建引领、政府兴办、专业运营、部门参与、社会协同、群众受益”的工作思路，持续整合资源、创新方式，建立全市首家社会治理共治中心，按照“摸清需求、集约资源、策划项目、打造品牌、展示成效”五步策略，有效策动区内工商妇等群团组织、567家社会组织、300余家爱心企业、10000余名社工志愿者等力量参与社会治理，推动实现治理主体多元化，治理手法多样化，治理内容丰富化，社会治理秩序与活力融合共生。

数据显示，2022年，区综治中心引导商会、民营企业支持壮大政法综治救助基金和社会治理基金400多万元，推动防欺凌、防诈骗等13个公益创投项目实施，创建平安企业268家，夯实平安建设根基。2021年12月，合川区委政法委荣获“平安中国建设先进集体”荣誉称号。

调机制的通知》，建立健全“府院联动”共享研判机制和破产处置协调机制，推动办理破产“府院联动”常态化，促进破产法律制度科学化、高效化。

据了解，七台河市两级法院认真贯彻落实黑龙江省法院《关于破产案件适用快速审理机制案件指引》要求，完善分类处置机制，实现繁案精办、简案快办。2022年以来，全市法院审结破产案件310件，结案率达100%，审结案件均适用简易程序审理，平均审理期限31天。

关注·世界环境日

生态环境损害赔偿案件呈增长态势

□ 本报记者 张晨

最高人民法院今天发布《中国环境资源审判(2022)》及10件相关典型案例。与此同时，由最高法环境资源司法研究中心、中国环境司法发展课题组共同完成的《中国环境司法发展报告(2022)》一并发布，旨在展示环境资源审判实践与理论研究融合发展的最新成果。

加大生态环境司法保护力度

《中国环境司法发展报告(2022)》显示，2022年，最高法、最高人民检察院等共发布司法文件8件，统一环境案件裁判尺度和法律适用标准，细化环境民事訴訟的实体规则；共发布指导性案例3批15个、典型案例15批144个，涉及公益诉讼、自然资源利用、流域司法保护、生物多样性以及湿地保护等领域，持续深化环境司法案例制度，不断完善以环境正义、风险防范、生态恢复等绿色司法理念为核心的司法规则体系。

本次发布的10件环境资源审判典型案例涵盖环境资源刑事、民事、行政及公益诉讼等各类，其中刑事案件和刑事附带民事公益诉讼案件占半数以上。

“人民法院坚持重拳出击，依法惩处污染环境、非法采矿、破坏自然保护区、生态环境监测数据弄虚作假等犯罪，助力打好污染防治攻坚战，维护和改善城乡人居环境，贯彻落实损害担责、全面赔偿原则，依法准确认定行为人应承担的法律责任，全面加强生态环境司法保护。”最高法环境资源审判庭庭长刘竹梅说。

此次发布的典型案例中，有一起违规排

放污水引发的刑事案件。被告单位为环保治理企业不仅未落实主体责任，反而违法使用“COD去除剂”干扰环保自动监测设施逃避监管，成为污染源头。人民法院依法提级管辖，法、检“两长”同庭履职，体现了打击环境司法发展研究课题组共同完成的《中国环境司法发展报告(2022)》一并发布，旨在展示环境资源审判实践与理论研究融合发展的最新成果。

此外，人民法院积极贯彻民法典绿色原则，以绿色发展理念为引领，坚持“边整改、边治理”，指导破产重整企业进行环保整改。

“我们特别关注了民法典‘绿色原则’在物权案件中的适用和能源诉讼两大热点问题。”在全国人大环境与资源保护委员会副主任委员吕忠梅看来，“绿色原则”在物权案件中的适用高度集中于物权保护纠纷和相邻关系纠纷等领域。能源诉讼的效能逐步凸显，民事纠纷集中发生于供应消费领域，行政纠纷中复议救济情况多发，刑事纠纷涉及法律关系复杂，保护价值多元，生态修复、赔礼道歉等责任形式在能源诉讼中得到广泛运用。

助力促进人与自然和谐共生

在大熊猫国家公园核心区区内盗采矿石引发矿洞坍塌，破坏生态环境，应该如何追责?这是本次发布的10件典型案例中的一件。人民法院依法以刑法修正案(十一)增设的破坏自然保护区罪，对两名被告人追究其刑事责任，有效维护国家公园生态安全和生物多样性。

刘竹梅介绍：“本次发布的案例涉及绿色低碳发展、污染防治、生态保护、碳达峰碳中和、资源开发利用、气候变化应对以及环境治理与服务等多个领域，充分体

现了人民法院完整准确全面贯彻新发展理念，紧紧围绕党和国家工作大局推进环境资源审判工作，为建设人与自然和谐共生的现代化提供有力司法服务。”

《中国环境司法发展报告(2022)》显示，2022年，全国环境资源专门审判机构数量同比增长12.89%，在系统性、专业性领域“扎根发芽”。

“环境资源案件数量呈下降趋势。”据吕忠梅观察，环境侵权案件类型分布呈现一定规律性，企业是环境污染的主要实施者，被侵害方权益救济难度大，案件改判空间较为狭窄，环境共同侵权案件具有高度复杂性与模糊性，责任承担以单一责任形式为主、复合责任形式为辅。环境行政公益诉讼类型数量呈梯队排列，补赔类案件占据首位，环境非诉行政执行以给付请求为主，“事实认定不清”和“违反法定程序”是行政机关败诉的主要原因。环境犯罪具有明显的属地性，资源要素类型犯罪相对集中，动植物资源犯罪多发生在初始阶段，与生态要素集中度密切相关。环境公益诉讼规则体系稳健发展，诉讼案件民多行少，涉案领域广泛，生态破坏责任纠纷案件居多。

探索创新预防性司法举措

“人民法院贯彻恢复性司法理念，将传统民商事法律制度，原则应用于环境资源审判领域，丰富裁判规则，保障环境修复责任履行。在适用增殖放流、补植复绿、劳务代偿等恢复性司法举措的基础上，深入探索多元化的替代性生态环境修复方式，为不同类型自然环境、生态系统提供多种修复选项，助力生态环境系统治理、综合治理。”刘竹梅说。

在此次发布的一起非法捕捞水产品刑事案件中，人民法院综合考虑刑罚裁量与生态环境修复责任履行，以异位恢复不同类型但具有同等价值的生态服务功能为目标，引导被告人采用在缓刑考验期内按要求完成环境公益劳动的方式，替代履行修复义务。

“公益诉讼制度是生态文明建设保障的重要一环，是全面加强生态环境公共利益司法保护的有力抓手。”刘竹梅告诉记者，2018年以来，人民法院受理环境公益诉讼案件和生态环境损害赔偿案件呈增长态势。2022年，全国法院共受理环境公益诉讼案件5885件，审结4582件；受理生态环境损害赔偿案件221件，审结153件。

《法治日报》记者注意到，为了应对生态环境公共利益保护新发展需求，人民法院积极开展预防性环境公益诉讼，探索创新预防性司法举措，有效防止生态环境损害后果发生或者扩大；持续创新认购碳汇、技改抵扣等多种环境资源审判裁判执行方式，探索生态环境修复费用和赔偿资金的管理、使用方式；结合现代公司治理制度和理念，引导企业改进技术工艺和履行生态修复义务；以生物多样性、水生态、碳汇等为主题设立司法教育基地，为不同类型自然环境、生态系统提供全方位修复选项。

下一步，最高法将积极参与完善公益诉讼制度立法，探索破解环境公益诉讼鉴定难、鉴定贵等突出问题，推动构建社会化、规范化的生态环境修复费用和赔偿资金的管理和使用机制，为有力维护国家生态安全、环境公共利益和人民群众生命健康提供更加优质高效的司法服务。

本报北京6月5日讯



6月5日是世界环境日，山东省枣庄市市中区人民法院组织法官走进社区开展形式多样的主题宣传活动，提高人们环境保护意识，共建美丽家园。图为6月4日，法官向龙山路街道荣华里社区居民宣传环境保护法。

本报通讯员 吉喆 摄

福建法院重拳出击依法守护碧水清波

本报福州6月5日电 记者王莹 今天，福建省高级人民法院在晋江市专题召开生态环境审判工作新闻发布会，通报近年来福建法院审理涉流域及海洋生态环境案件的主要情况与创新举措。发布《福建法院生态环境司法保护状况》白皮书和《福建法院生态环境保护十大典型案例》。泉州市中级人民法院通报了生态司法服务保障向金门供水工作的基本情况。

近年来，福建各级法院重拳出击，落实最严格的水资源保护制度，依法审结各类涉水生态环境案件，促进重点流域水污染防治和良好水体生态环境保护的源头治理，依法守护碧水清波。

2020年以来，福建全省法院共审结涉水生态环境案件435件。其中，依法审理污染环境刑事案件182件，严厉打击河道水体、侵占河道、乱占滥用河道等侵占水域空间，及非法采砂、非法捕捞水产品等犯罪行为，并加大对财产刑的处罚力度，形成打击破坏水生态环境犯罪高压态势。依法审理涉水环境保护民事案件96件，妥善审理涉及岸线取水、排污、工程建设等民事案件，促进岸线资源有偿使用，强化岸线保护和节约集约利用，促进水环境保护和水生态修复，保障人民群众涉水权益。

从城郊洼地到湖泊生态修复全国样板的华丽蜕变。

深化一体化发展

自2018年长三角区域一体化发展上升为国家战略以来，沪苏浙皖三省一市的合作进一步加深，协力推进高质量发展。在上海工作生活的浙江户籍居民徐先生来到上海市公安局杨浦分局大桥派出所，仅用3分钟就为自己新出生的女儿申报了长三角区域跨省新生儿入户业务。这是“一网通办”便民惠民的典型例之一。

近年来，上海市会同苏浙皖三省共同推进长三角“一网通办”，累计上线148项服务，全程网办超过642.63万件，实现37类高频电子证照共享互认，电子亮证超过143019万次。

“自2019年11月示范区揭牌以来，已形成112项具有开创性的一体化制度创新成果，其中38项向全国复制推广。”长三角生态绿色一体化示范区(以下简称示范区)执委会副主任、上海市发展改革委副主任张忠伟介绍，示范区还聚焦“一厅三片”等重点区域和生态环保、互联互通、产业创新、公共服务等重点领域，持续推进108个重点项目建设，总投资5633.14亿元。沪苏嘉城际、水乡客厅等重大工程开工建设。

3年间，示范区着力推进互联互通重点项目20个。其中，沪苏嘉城际铁路作为跨区域线性工程，从线路规划批复到三地同步开工，仅用时1年，充分体现了一体化在跨区域项目推进上的优势。

上接第一版 “来安速度”让捷泰公司生产的太阳能电池产品轻松在行业内占据优势地位。

除了高效率，贴心细致的服务也少不了。作为高科技企业的中科星图股份有限公司在落户合肥时，副总裁唐德很担心人才引进问题。结果当地政府“急人所急”，不但在人才奖励、住房、税收等多方面出台各种配套政策，还帮助公司对接中科大有关学院，联合培养研究生。今年上半年已有10余名联合培养毕业生来他们公司报到。

作为安徽省依法推进公共政策兑现、创优法治化营商环境专项行动的唯一试点城市，芜湖市从2021年5月以来，打造像“网购”一样方便的网上“政策超市”，推行公共政策统一公布、兑现渠道统一明确、问题反映统一受理。截至目前，平台已上线公共政策1027项，累计兑付政策资金261亿元。

推动绿色低碳发展

岸边绿意盎然，江中水天一色，一艘艘货船缓缓驶过……站在位于江苏省南京市浦口区的东龙山郊野公园高处远眺，风景极美，很难想象这附近曾经广植林木、机器轰鸣，环境污染严重。附近居民一度“滨江不见水，邻水不亲水”。这是江苏大力推进生态文明建设的鲜明例证。

近年来，江苏铁腕整治沿江生态，累计关停化工企业3876家，腾退长江生产岸线81公里，生态岸线占比提升到64.1%，长江干流江苏段水质连续3年保持Ⅱ类。

“未来，江苏将继续落实生态优先、绿色发展的要求，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，实现高水平保护与高质量发展的良性互动。”江苏省研究室副主任焦建磊表示。

与之有着异曲同工之妙的是上海黄浦江、苏州河沿线环境的蝶变。近年来，上海推动黄浦江45公里、苏州河42公里岸线贯通开放和品质提升，昔日的“工业锈带”变成今天的“生活秀带”“发展锈带”。与此同时，2022年上海全市公园数量增加到670座，森林覆盖率达到18.5%，城市越来越“绿”了。

浙江是“绿水青山就是金山银山”理念的发源地和率先实践地。良好的生态环境成为浙江高质量发展的优势所在、动力所在、后劲所在。浙江通过倒逼产业转型升级、城乡风貌提升，完成铅蓄电池、化工、印染、造纸、电镀、制革等重污染高耗能行业整治提升，把生态优势更好地转化为发展优势。2022年，浙江省“三新”经济增加值和数字经济核心产业增加值占GDP的比重分别为28.1%、11.6%。

波光潋滟，碧水长天。谁能想到一块曾经的地势低洼易涝的“废地”，竟然被打造成如今的“网红打卡地”。微风细雨中，记者来到安徽省滁州市明湖湿地生态公园。从2015年到2021年，滁州市政府提升建设标准，着力打造人民满意的幸福河湖，努力践行“绿水青山就是金山银山”理念。据明湖建设管理中心相关负责人介绍，今年4月，明湖湖湾项目作为全国首批7个幸福河湖试点项目之一、安徽省唯一试点，已通过省级验收，完成