



全国党委政法委系统“新时代政法楷模” 广东省委政法委综治专项工作处： 于扫黑除恶中彰显铁军本色

□ 本报记者 董凡超 章宇旦

扫黑除恶，事关国家长治久安、群众人心向背。面对严峻复杂的黑恶犯罪形势和挑战，近年来，广东省委政法委综治专项工作处(扫黑除恶治理处)作为承担省扫黑除恶办职能的业务处室，在高标准、高负荷的扫黑除恶工作中以铁的意志、铁的本领攻坚克难，敢打敢拼打，充分彰显政法铁军本色。先后获评“全国扫黑除恶专项斗争先进单位”“广东省直机关模范机关创建先进单位”。

综治专项工作处坚持把初心怀之大者作为政法队伍最鲜明的政治品格，以敏锐的政治判断力研究谋划扫黑除恶工作部署，做好做实每月向省委、省政府专题汇报工作，及时提请省委常委会会议、省政府常务会议专题研究扫黑除恶工作，推动形成省、市、县、镇、村“五级书记”一起抓的扫黑除恶工作组织领导机制。

面对案件“清结”、线索“清仓”集中行动等重大急难任务，综治专项工作处克服人手少、任务重、时间紧等困难，展现特别能担当、特别能战斗的铁军风貌，出色完成“六清”重大专项行动。严格把好法律政策的标准，推动打掉、净得出、判得准，坚决做到“扫黑无罪一个不放过，不是黑恶犯罪一个不凑数”。

在组织打击传统黑恶势力的同时，综治专项工作处针对广东区位优势以及跨领域跨地区犯罪多发、新型犯罪先发特点，敢于“亮剑”、勇于斗争，对惩治新型黑恶犯罪组织出新招、硬招，取得良好成效——

广西壮族自治区桂林市委政法委： 以高效能治理保障高质量发展

□ 本报记者 鲍静 马艳

桂林是一座山水甲天下的旅游名城。近年来，广西壮族自治区桂林市委政法委着力铸忠诚、护生态、促团结、保稳定，不断提升社会治理体系和治理能力现代化水平，以高效能治理保障高质量发展。桂林市获评国家生态文明先行示范区，连续五届获全国社会治安综合治理优秀市、三度蝉联平安建设“长安杯”。

桂林市委政法委依托湘江战役等红色资源，探索“六红”政法教育新模式，创新发展“政法群英”“平凡岗位上不平凡的人”“培树工程”。2021年以来，12名“政法群英”荣获全国荣誉，“平凡岗位上不平凡的人”杰出代表郝宝兰等获评“全国平安之星”。党的十八大以来，涌现出“全国2022年度致敬英雄”“全国模范检察官”曹艳群、“全国人民满意的公务员”于伍生等全国先进个人107名，先进集体147个。建立政法队伍建设分析例会制度和全区首个市级政法干警动态数据库，分析队伍形势，精准管理干部。制定全市政治督察和纪律作风督查巡查工作办法，组建全市政法系统纪律作风督查巡查人才库，常态化开展督查巡查，政法队伍纪律作风持续好转，群众安全感满意度逐年提升。

桂林市委政法委探索“专职队伍+专项打击+专门网格”生态环保新模式，发挥法治“利器”和“重器”作用，最大限度保持山水生态的原真性和完整性。率先成立生态环境保护公安分局(大队、中队)，创新建立“漓江生态环境保护服务保障联动中心”“漓江司法保护大数据联动执法中心”，治山治水治城的法治化水平稳步提升。创新制定破坏生态环境犯罪案件取证和执法指引，统一执法理念，统筹对生态环境违法犯

上接第一版 以诉源治理、纠纷化解为重点，构建常态长效制度体系，以一项项“硬杠杠”动真碰硬，念好规范行政执法行为“紧箍咒”，让行政应诉“关键棋”激活法治政府建设全局，更好地促进法治环境优化提升。近日，“1+3”行政应诉模式获评第二批全国法治政府建设示范项目。通过规范行政应诉，带动提升依法行政意识，倒逼提升行政权力规范运行，系统推进法治政府建设，以此形成点面互动良性循环，更好地在法治轨道上提升市域社会治理水平，为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献聊城智慧。“聊城市委书记李长萍说。

紧抓“关键少数”发挥头雁效应

在聊城，“告官见官，出庭出声”已成为行政应诉“规定动作”，主要负责人出庭应诉已成为常态。

“‘关键少数’担负关键责任，就应该发挥关键作用，以头雁效应激发‘雁阵活力’。”聊城市司法局党组书记、局长商光胜说。近年来，聊城坚持抓住“关键少数”以上率下，要求各级行政

机关负责人切实履行法治建设第一责任人职责，引领广大党员干部不断提升法治观念、法治素养、法治能力，让“关键少数”发挥关键作用。

聊城先后印发行政应诉管理办法，涉企应诉规定等规范性文件，建立庭前督促、备案审查、个案跟踪等机制，形成“1+3”行政应诉模式“四个先行”“三化建设”“府院联动、纠纷联处”等特色制度体系，建立市政府常务会议前学法制度，定期研究法治工作，全面推行领导干部学法、考法、讲法、述法，常态化开展“联动、对比、互补、专题”庭审观摩，组织领导干部参加法治培训，将法治教育融入日常工作。建立市属乡镇政府领导班子里集体旁听行政案件庭审制度，市长每年组织一次观摩研讨行政案件败诉案例活动，各县市区连续3年开展县级政府“一把手”出庭应诉暨部门“一把手”同庭观摩活动，每年定期组织“庭审观摩月”。

同时，用好考核“指挥棒”，连续3年将“1+3”行政应诉工作任务纳入各级绩效考核范围；与法

为打造沿黄“齐鲁粮仓”注入司法动能 山东法院推动构建农业领域知识产权大保护格局

□ 本报记者 姜东良 梁平妮
□ 本报通讯员 石青

强国必先强农。新时代新征程上，山东法院通过加强农业领域知识产权司法保护，为打造沿黄“齐鲁粮仓”注入司法动能。近日，山东省高级人民法院出台《关于加强农业领域知识产权司法保护保障农业强省建设和粮食安全的意见》(以下简称《意见》)，推动构建具有山东特色的粮食安全司法保障体系，以司法之力守护涉农知识产权创新创造。

“全省法院心怀‘国之大者’，聚焦农业强省建设头等大事，坚持为大局服务、为人民服务，强化审判职能，深化改革创新，完善工作机制，以农业领域全链条司法保护保障粮食和重要农产品稳定安全供给，为推动乡村振兴齐鲁样板提档升级，建设新时代中国特色社会主义现代化强省提供有力司法服务和保障。”山东省高级人民法院党组副书记、副院长王闯说。

公正高效审判守护创新创造

近年来，山东法院持续加大对具有自主知识产权的重大农业科技成果和植物新品种的

上接第一版

原来，该企业因未按标准要求处置500余吨装有涂料残液的铁质废包装桶，被上虞区人民法院以涉嫌污染环境罪诉至上虞法院。

在审理阶段，上虞法院了解到该企业认罪认罚态度良好并开展了有效环境整治举措，符合刑事案件合规整改以宽处罚情形。

然而，在审判阶段以法院为主导推动涉案企业合规整改，法律规定和司法实践存在空白，如何当好“第一个吃螃蟹”的先行者?绍兴中院主动作为，先行先行，成功办结审判阶段企业合规改革“第一案”。

在浙江省高级人民法院、绍兴中院指导下，上虞法院制定出台《关于涉案企业限期刑事合规从宽处理的实施办法(试行)》，为此案件办理提供了制度遵循。

同时，上虞法院专门成立刑事合规工作专班，主动向企业属地党委、政府调查企业经营规模和整改情况。

之后，法院、检察院、工商联、市场监管、生态环境等部门都成为企业常客，开展合规监管考察。

在多方监督下，该企业通过停产整顿、修订环评报告、重新制作危废核查等方式积极整改，并改进了涂料包装，对涂料包装铁桶进行

上接第一版

依法治理的宣教平台和社区矫正的示范平台)，走出了一条以司法所改革带动基层法治建设的新路子。近日，“五位一体”基层法治建设新平台入选第二批全国法治政府建设示范项目。

“我们坚持把司法所建设作为提升基层法治治理水平、建设法治日照的一项重点内容和基础性工作，通过充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，为基层政府行政行为“建轨”“定框”，有力推动基层法治建设提质增效，让人民群众在日常生产生活中收获满满法治获得感。”日照市委副书记、政法委书记王新生在接受《法治日报》记者采访时说。

健全机制夯实基层基础

针对基层法治建设中存在的政策文件制定程序不规范、行政执法审核力量不足等问题和短板，日照市委、市政府把深化司法所改革任务作为撬动基层法治建设的关键一招，打造乡镇一级法治政府建设综合平台，通过夯实软硬件建设基础、建立健全机制，拓展司法所功能职责等，把司法所打造为“五位一体”法治建设平台，以此推动基层法治建设提质增效。

2020年4月，日照市出台全省首个《关于进一步加强基层司法所建设的意见》，将司法所改革纳入全市法治建设规划，纳入重点改革任务，纳入高质量发展考核、重点部署，强力推动，明确乡镇司法所由区县司法局直接管理，实行专责专干，集中精办统筹推进乡镇(街道)法治建设和司法行政工作。制定权责清单，赋予司法所参与乡镇(街道)重大行政决策，立法建议征集，参与行

以“关键少数”头雁效应激发“雁阵活力”

院、检察院积极联动协作，实行月通报季排名年总结，对出庭应诉不积极、化解纠纷成效差的县市区集中通报，并约谈主要领导和个案出庭负责人；综合运用法治指数、指标体系精确监测工作质效。

多元联动力解群众急难愁盼

2月23日，一起原定于3月1日在法院开庭审理的涉企纠纷，因企业提交书面撤诉申请而取消开庭，案件以和解结案。针对该案，聊城市委常委、副市长王峰先后3次组织召开市县乡(镇)三级行政机关负责人案件协调会研讨此案，并积极向企业负责人释法说理，帮助企业解决发展中遇到的实际困难，最终圆满化解纠纷。

该案是聊城市推进行政机关负责人全程参与纠纷化解工作的一个缩影。

行政纠纷多元联动化解，力解群众急难愁盼。聊城市坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新行政纠纷多元化解机制，加强行政争议前和

保护力度，通过抓实公正高效的审判，守护涉农知识产权创新创造。

“种子是农业的‘芯片’，加强种业保护对推动种业自主创新，农业科技创新和乡村振兴发展具有重要意义。”王闯介绍，山东法院依法审理了一批重大、典型的种业知识产权司法保护案例，如全国首例确认不侵犯植物新品种权案、全国首例无性繁殖植物新品种侵权案件。

4月1日，最高人民法院发布第三批人民法院种业知识产权司法保护典型案例，在此次发布的15件典型案例中，山东法院审理的两件案例入选。

统计显示，山东省嫁接苗供应量位居全国首位，植物新品种保有量在全国处于第3位，山东法院审理的植物新品种案件数量一直位于全国前列，案件侵权形式多样，技术含量普遍较高。

构建全方位立体化保护体系

加强植物新品种权保护，保障农民自繁自用合法权益，拓展植物新品种权保护范围及保护环节……山东高院在《意见》中对强化审判职能、提升司法保护水平作出具体规定，聚焦保障农业强省建设和粮食安全的主要领域和

循环回收利用，实现低碳转型，积极推动企业规范经营和绿色发展。

2022年2月15日，上虞法院组织召开企业合规整改评审会暨判前社会效果评估会，区人大代表、区政协委员、法学界学者、环境保护高级工程师、企业高管、环境执法工作人员等组成专家评审团队，对该公司合规整改情况予以评审，大家一致认为，该企业合规整改措施取得较好成效。

2022年3月15日，综合考虑被告人犯罪的事实、性质、情节、社会危害以及认罪悔罪态度，特别是合规整改情况，上虞法院对被告人予以从宽处罚，最终对被告人某某企业判处罚金人民币160万元，对被告人沈某等8人判处有期徒刑3年至1年不等，对沈某等6人宣告缓刑。

拓面：改革落地初见成效

上虞法院迈出审判阶段企业合规改革“第一步”，无疑为绍兴法院在此领域的探索奠定了良好基础。

2022年10月，诸暨法院在审理一起虚开增值税专用发票案中过程中，积极与检察机关沟通对接，确定第三方监督评估组织对浙江某针织公司进行合规整改，该公司在认真纠正违法行为的同时，还

以深化司法所改革推动法治政府建设在基层落地落实

政法监督，办理行政复议应诉事项，指导党政一体法律顾问工作等12项职能，市县两级配套出台60余项制度，形成一整套政策制度体系，有效保障司法所职能发挥。

同时，注重资源整合，推动全市55处司法所全部达到省级规范化标准，确保每个司法所至少两名政法专项编制人员，1名党政一体法律顾问和两名专职调解员，动员用好一村一法律顾问、法律服务工作者、法治志愿者等队伍，构建形成“2+3+N”队伍模式等，以一系列改革举措的落地落实强化保障。

职能下沉保障依法行政

去年7月，莒县龙山司法所所长靳贵红在审查镇政府起草的一份某小学闲置校舍租赁合同时，发现合同存在诸多风险，遂第一时间把审查内容形成文件并反馈给镇政府，及时规避了不合规事件的发生。

“有了司法所的专业服务，我们镇政府工作更有底气了！”龙山镇镇长陈静说，现在镇政府出台文件，起草合同都会让司法所提前把关，将不合法隐患及时排除。

日照市围绕“如何让司法所发挥职能‘校准’基层政府行政行为”，将政府法治职能下沉到最基层，在原有职能基础上，赋予司法所“审查权”“否决权”“提醒权”“监督权”，将其打造成依法行政的保障平台。

实践中，日照建立乡镇(街道)重大决策、重要文件、执法决定合法性审查制度，未经司

重点问题，提供明确指引，推动构建农业领域全方位知识产权司法保护体系。

《意见》突出植物新品种权核心保护，注重对农民权益的保护，进一步明确植物新品种权的权利边界，最大限度保护农民利益，实现农民与植物新品种权人的利益平衡，并强化对涉农领域全方位立体化的保护，从植物新品种保护“展到专利、商标、商业秘密保护，以及对不正当竞争的规制和刑事司法保护”。

值得一提的是，《意见》提出加强特色农业资源保护，结合山东特有的烟台苹果、寿光蔬菜、鱼谷大米等农产品，研究完善涉农地理标志保护法律适用规则，引导地理标志权利正确行使，遏制侵犯涉农地理标志行为，通过地理标志保护机制加强特色农业资源保护，做好“土特产”文章，推动涉农地理标志保护与特色产业融合发展有机融合。

深化改革创新完善工作机制

4月21日，山东高院与山东省农业农村厅签署《种业知识产权保护合作框架协议》，双方将持续深化合作，加强种业知识产权保护的协作配合，推进种业知识产权行政保护和司法保

修订了公司章程，健全了合同管理、劳动用工等一系列制度。

该公司负责人胡某在这一行业已打拼半辈子，差点因为一时糊涂让家业毁于一旦，是合规整改挽救了公司，促使公司经营理念从效益优先转为合规与效益并重。外国客户也对我们更加信任，今年一季度我们已经接到500万美元的订单了。”胡某说。

涉案企业合规改革如春风拨开胡某和企业的前路迷茫，但这股风能否在古越大地上持续吹拂，将更多企业经营涉案、危害后果不严重的企业从困境中解救出来，走上守法合规经营之路?

为此，绍兴法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，把民营企业 and 民营企业当作自己人，推动企业合规改革落实落地、见行见效。

通过对合规整改不同阶段、角度的规则细化，绍兴法院逐步明确适用对象、条件、程序、标准等，不断推进合规机制化、制度化建设。

推广：改革逐步驶入正轨

既要“厚爱”又要“严管”，绍兴法院将办案与服务并行，惩治与保护并重，打击与防范并举，企业合规改革逐渐驶入正轨。

2023年4月11日，绍兴中院、市人民检察院召开

法所审核或审核未通过的，一律不得上会研究；建立司法所所长列席党政工作会议制度，对违法违规事项现场提出否决意见，把好决策事项“法律关”；将党政一体法律顾问制度延伸到乡镇(街道)，设立党政一体法律顾问工作室，为党委、政府提供法律意见；在司法所建行政执法协调监督工作室，设立行政复议基层联

系点，强化业务联动，形成监督合力，健全完善基层行政执法事前、事中、事后监督链条。同时，推动司法所工作向下延伸、向前拓展，开展村居集体失公平合同定期清理审查，村规民约审查修订等，用法治思维引领乡村振兴，打出基层依法治理“组合拳”。

“从‘投’‘赞成票’到‘泼冷水’，从‘合同审查’到‘规范村规’，通过对基层政府行为的规范约束，有力夯实了法治政府建设基础，司法所依法行政保障平台作用有效发挥。”日照市司法局党组书记、局长贾秀玲说。

平台搭建优化服务供给

因承包鱼塘被征用后水体面积补偿款迟迟未到位，东港区涛雒镇南店村渔民庄某与村委会产生纠纷，并多次信访，后庄某得知涛雒镇政府在司法所成立了涛雒镇海上联合人民调解委员会，遂寻求帮助，经司法所、调解员释法明理，双方最终达成调解协议，庄某也如愿拿到补偿款。

为满足群众日益增长的法律服务需求，日照市强化平台搭建，将司法所打造成为法律服务平

护有效衔接、优势互补，通过行政与司法的紧密合作，努力构建高效有力的种业知识产权大保护格局，为农业强省建设和保障粮食安全提供有力支撑。

深化涉农知识产权审判领域改革创新，以工作机制创新推进涉农知识产权审判体系和审判能力现代化，在推进涉农知识产权协同保护方面，山东法院深入推进知识产权案件“三合一”审判机制改革，提升农业领域知识产权司法保护整体效能。健全知识产权行政保护与司法衔接机制，加强与公安、检察以及农业农村、市场监管等部门的协调配合，建立信息资源共享和协同会商机制，拓宽交流渠道和方式，加强职能协作、优势互补，推动形成工作合力。扎实推进涉农知识产权多元化纠纷解决机制，依托人民法院调解平台大力推进诉调对接，探索完善行政调解协议司法确认制度，推动构建“严保护、大保护、快保护、同保护”工作格局。

王闯说，山东法院通过推动构建具有山东特色的农业领域知识产权大保护格局，凝聚保护合力，在农业领域厚植尊重创新、保护创造的法治氛围，为保障农业强省建设和粮食安全贡献司法力量。

第二次法检联席会议，共同会商刑事涉企合规改革协作机制。

而早在2020年，绍兴法检两院就对共建刑事涉企合规改革机制进行了协商。

通过主动“上门”与检察机关沟通对接，召开刑事企业合规改革联席会议，绍兴法检两院不断深化在机制建设、业务学习、案件办理等方面互动协作，着力解决改革工作涉及的程序对接、证据审查、裁判文书论述以及第三方合规监管等实务问题，切实推进企业合规改革的刑事司法全流程覆盖。

为从源头上精准掌握企业法治需求和生产经营的难点堵点痛点，绍兴法院深入开展实质调研活动，“送法入企”，推动企业合规改革实现“要我合规向我要合规”“事后合规向事前合规”“单打独斗合规向全面融合推进合规”的“三重转变”。

北京大学法学院教授、学术委员会主任陈瑞华评价，绍兴法院为涉企合规改革贡献了积极评估、宽大处理两种模式，法院在推进合规改革中坚守法治思维和法治方法，坚持对整改效果开展实质审查，推动企业从外部监管走向自我监管，形成合规管理体系，实现办理一个案件、激活一个企业、规范一个行业的良好成效。

台、非诉讼纠纷化解平台、依法治理宣教平台和社区矫正示范平台，确保“诉求有人问、纠纷有人管、件件有结果”，筑牢基层和谐稳定防线。

据了解，日照市将行政执法监督管理平台和行政处罚运行系统延伸至乡镇，实现对行政执法人员管理、行政决策“三项制度”执行的智能化。在司法所打造“一站式”公共法律服务站，建立“法律服务团+企业”结对帮扶制度，对3500余家镇域企业开展“法治体检”，推动企业依法合规经营。建设“日照崇上12348”公共法律服务平台，实现行政执法事前、事中、事后监督链条，同时，推动司法所工作向下延伸、向前拓展，开展村居集体失公平合同定期清理审查，村规民约审查修订等，用法治思维引领乡村振兴，打出基层依法治理“组合拳”。

“从‘投’‘赞成票’到‘泼冷水’，从‘合同审查’到‘规范村规’，通过对基层政府行为的规范约束，有力夯实了法治政府建设基础，司法所依法行政保障平台作用有效发挥。”日照市司法局党组书记、局长贾秀玲说。

记者手记

司法所作为司法行政系统最基层的单位，是服务广大人民群众的前沿阵地，更是推进基层法治建设，加强和创新基层社会治理的重要力量。日照市通过深化司法所改革，把司法所打造成“五位一体”基层法治建设新平台，破解了长期以来基层法治建设无“抓手”可用、无“下力点”可推的被动局面。同时，赋予司法所所长“审查权”“否决权”“提醒权”“监督权”，确保基层政府在法治轨道上行使权力，培养依法行政意识和习惯，为推动法治政府建设在基层落地落实打下了坚实基础。

局，把法治政府建设各项工作不断引向深入。

“正是通过激活行政应诉‘负反馈’效能，及时发现、补齐依法行政‘短板’，规范权力运行，提升依法行政水平，预警预防社会风险隐患，以法治政府建设成效护航发展大局，让广大人民群众有更多更高的法治获得感 and 满意度。”聊城市委副书记、市长张百顺说。

记者手记

行政应诉工作是推进法治政府建设的重要抓手，是反映依法行政水平的“晴雨表”。聊城市以抓实行政机关主要负责人出庭应诉工作为突破口，牢牢抓住了破解法治政府建设中诸多问题的主要矛盾和关键环节。

该市以创新“1+3”行政应诉模式的实践证明，通过让“关键少数”发挥关键作用，倒逼自身迅速提高依法执法和依法行政能力，稳步提升法治思维和法治能力，以及撰写一篇综合分析报告，编印一本典型案例作为各级政府部门的“十一个”硬性指标，以行政应诉为杠杆撬动法治建设全