



生态环境部：持续对环评违法行为保持高压严惩态势

山东“高产环评师”案宣判 4人获刑

环保在行动

□ 本报记者 张维

曾经以一己之力掀起全国环评行业检查风暴的山东“高产环评师”一案，近日在山东省青岛市即墨区人民法院宣判。

此案也即山东锦华环保科技有限公司环评造假案，4名当事人分别被处以有期徒刑一年到三年，罚金自五万元到五十万元不等的刑事处罚。至此，这场轰动全国的案件暂告一段落，而其影响则是深远的。

生态环境部对该事件保持着一如既往地关注，继该事件曝光之初斥其为“环保形式主义”，及开展相关清理整治工作后，在判决结果出来后又第一时间表态：“生态环境部将以锦华环评造假案依法宣判为契机，持续对环评违法行为保持高压严惩态势。”

三方共赢 只有环保输了

2021年，山东一环评工程师在4个月的时间里，负责编制了63本环评报告书和1541份环评报告表，涉及全国25个省市。

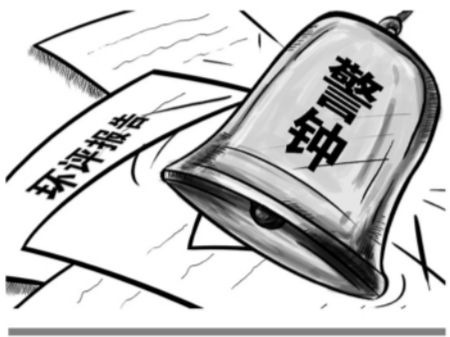
这在实际中并不具有“科学性”和“可行性”，它至少与业内人士所给出的经验是不符的——做一本环评报告书一般需要数月，做一份报告表也得花7天至10天。

上述环评工程师如此“高产”，曾引发业内讨论，被分析存在几种可能：或是项目建设单位按需编制好，环评师套个章；或是环评师抄袭其他环评，改下名字编个数据，环评师套个章；还有可能就是挂名，自己并不参与编制，其他团队操作，需要时签个字……

但无论哪种可能，环评师必然是没有做到深入到项目中去实地勘测，认真按照法律法规要求编制报告书、守好环保关的。有评论指出：“环评师成为签字机器”，环评必然就是走过场，搞形式主义，虚假的环评报

核心阅读

锦华环评造假案的宣判，再次为广大环评从业人员敲响了警钟。生态环境部指出，环评单位要依法经营、诚信经营，依靠提供高质量、高水平的环评文件赢得市场，环评工程师要珍惜职业荣誉，严守职业操守，如果有人唯利是图、胆敢以身试法，必将受到法律的严惩。



告，给项目建设开了绿灯，有可能降低环保投入；环评公司投入成本低，业务量大，收入高；环评师本人也收获名利……三方共赢，只有环保输了。

“生态环境部坚决反对环评形式主义。”事件曝光后，生态环境部新闻发言人刘友宾在新闻发布会上公开对此事件予以回应，称已注意到上述情况。将与全国环评审批系统数据比对，该单位填报的环评文件大多数尚未报批，对其中已经完成编制并报批的环评文件，环境部已经按照报告书100%的比例纳入环评文件复核。“如果发现存在环评质量问题，将依法依规严肃处理。”

山东省生态环境厅也立即督促指导相关市生

态环境部门对涉事环评单位和环评工程师启动调查，并对涉及山东的505件环评文件中已报批的组织全面复查，表示“坚决打击环评文件弄虚作假和粗制滥造行为”。

随后，生态环境部开展了专项清理整治工作，对8000多家环评单位和1.4万多名从业环评工程师做到一家一家过、一个一个查，坚决清理不具备技术能力的“空壳”环评公司和存在“挂靠”等违规行为的环评工程师，以及诚信档案基础信息存在问题的单位和人员。

从生态环境部对环评文件复核情况看，环评行业良莠不齐。环评报告“抄作业”的有之，不符合实际的“高产”环评工程师有之，相隔大半年的两份环评报告高度重复的也有之。有的项目一墙之隔就有居民住房，环评报告中却只提百米之外的村庄；有的项目公众参与的座谈会还未召开，报告书中就已出现座谈会内容……虽然环评文件粗制滥造、弄虚作假从全国情况来看属于个别情况，但其性质恶劣，严重损害了环评制度的公信力。

代表性强 覆盖主要链条

作为这场整治风暴的源头，“高产环评师”的工作方式”在青岛市即墨区人民法院的审理中也逐渐清晰了起来。

即墨区人民法院查明，被告人林某鑫为牟取非法利益，指使被告人汪某先后注册成立了山东锦华环保科技有限公司、山东悦华环保科技有限公司，专门从事倒卖环评报告资质，被告人靳某燕通过他人居间介绍将其持有的环评工程师职业资格证书挂靠于锦华公司并收取“挂靠费”35万元。2020年9月至2021年2月，林某鑫等人大肆招揽业务，在环评工程师靳某燕等人未参与任何编制、公司未开展任何环评工作的情况下，伪造环评工程师签名，将盖有锦华公司、悦华公司印章的环评报告资质页通过被告人谷某欣等人对外出售，用于编制虚假环境影响评价报告，报告表900余份，违法所得近80万

元，造成直接经济损失100余万元。

最终，即墨区人民法院以提供虚假证明文件罪分别判处被告人林某鑫有期徒刑三年，并处罚金人民币五十万元；判处被告人汪某有期徒刑一年六个月，并处罚金人民币七万元；判处被告人谷某欣有期徒刑二年二个月，并处罚金人民币六万元；判处被告人靳某燕有期徒刑一年，缓刑一年，并处罚金人民币五万元；没收四被告人违法所得。

“上述人员为牟取非法利益故意提供大量虚假环评文件，违法所得近80万元，造成直接经济损失100余万元，扰乱市场秩序，危害生态环境，造成恶劣社会影响。”刘友宾说，案件中依法被予以刑事处罚的人员，既有空壳环评单位的实际控制人、法定代表人，也有“挂靠”的环评工程师，还有居间联络的中介“掮客”，覆盖了环评造假的主要链条。

此案意义重大。“这是《刑法修正案（十一）》施行后，环评造假人刑司法实践的重大突破，也是环境行政执法与刑事司法衔接机制的标志性成果，充分彰显生态环境部门、刑事司法部门对环评弄虚作假‘零容忍’的态度和依法严惩绝不姑息的决心。”刘友宾说。

2021年3月1日，《刑法修正案（十一）》正式施行，其中规定，承担资产评估、验资、验证、会计、审计、法律服务、保荐、安全评价、环境影响评价、环境监测等职责的中介组织的人员故意提供虚假证明文件，情节严重的，处五年以下有期徒刑或者拘役，并处罚金。如果有其他情形，还可以处五年以上十年以下有期徒刑，并处罚金。

靶向监管 严惩造假行为

锦华环评造假案的宣判，再次为广大环评从业人员敲响了警钟。刘友宾指出，环评单位要依法经营，诚信经营，依靠提供高质量、高水平的环评文件赢得市场，环评工程师要珍惜职业荣誉，严守职业操守，如果有人唯利是图、胆敢以身试法，必将受到法律的严惩。

□ 本报记者 刘欣

国家水网是国家基础设施体系的重要组成部分，是系统解决水灾害、水资源、水生态、水环境问题，保障国家水安全的重要基础和支撑。备受关注的《国家水网建设规划纲要》（以下简称《规划纲要》）近日正式发布，这是当前和今后一个时期国家水网建设的重要指导性文件。

《规划纲要》明确，到2035年，基本形成国家水网总体格局，国家水网主骨架和大动脉逐步建成，省市县水网基本完善，构建与基本实现社会主义现代化相适应的国家水网安全保障体系。

“我们将锚定全面提升国家水安全保障能力总体目标，全力以赴，苦干实干，将《规划纲要》部署落地落实，为强国建设、民族复兴贡献水利力量。”水利部党组书记刘国伟强调。

统筹解决“四水问题”

自古以来，我国基本水情一直是夏汛冬枯、北缺南丰，水资源时空分布极不均衡。长期以来，一些地区经济社会用水超过水资源承载能力，导致河道断流、湿地萎缩、地下水超采等生态问题。特定的地理气候条件决定了我国水旱灾害多发频发，近年来受气候变化影响，极端天气事件呈现趋多趋频趋广趋强态势。

党中央、国务院印发《规划纲要》，对推动构建现代化水利基础设施体系，在更高水平上保障国家水安全，支撑全面建设社会主义现代化国家，全面推进中华民族伟大复兴，具有十分重要的意义。

李国英表示，统筹解决水灾害、水资源、水生态、水环境问题，需要加快构建国家水网，加强水资源科学配置，解决水资源空间不均问题，增强水资源调控能力和供给能力，促进区域协调发展；需要系统谋划水资源优化配置格局，发挥水资源综合效益，既保障经济社会发展用水需求，又实现“还水于河”，修复保护河湖生态；需要加快完善水利基础设施体系，推动建设高质量、高标准、强韧性的安全水网，保障人民群众生命财产安全，保障经济社会平稳健康运行。

从未来发展看，一方面，在全球气候变化影响下，我国水资源系统脆弱性和不确定性还可能进一步加大；另一方面，中国式现代化对水安全保障提出了更高要求。由此可见，在《规划纲要》指导下，加快构建国家水网，是水利领域防风险、保安全、护生态、促发展的迫切需要。

水网建设取得成效

国家水网到底是什么“网”？《规划纲要》明确，国家水网是以自然河湖为基础，引调排水工程为通道、调蓄工程为节点、智慧调控为手段，集水资源优化配置、流域防洪减灾、水生态系统保护等功于一体的综合体系。《规划纲要》还明确提出国家水网的建设目标是“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环畅通，调控有序”。

李国英表示，这24个字的国家水网建设目标，系统地回答了要建设什么样的国家水网，怎样建设国家水网的问题。

国家水网与传统水利基础设施有什么区别？国家发展改革委副主任赵辰昕表示，国家水网建设，要推动各类水利工程逐步由点向网、由分散向系统发展，全面提升水网系统性、综合性、强韧性。加强河湖水系和人工基础设施融合发展，提高水资源调配能力和供水保障程度，促进洪水资源化利用。加强水网数字化建设，

加快推进国家水网建设 提高国家水安全保障能力

完善水网监测体系，提升调度智能化水平，实现物理水网与数字水网深度融合。加强水利与农业、能源、交通、生态等相关产业协同发展，实现国家水网与其他基础设施网络紧密衔接。

近年来，国家水网建设加快推进并取得明显成效。据水利部副部长王世睿介绍，南水北调中线引江补汉工程2022年开工建设，拉开了南水北调后续工程高质量发展帷幕。环北部湾广东水资源配置、淮河入海水道二期工程等于2022年顺利开工，引江济淮一期、鄂北水资源配置等一批重大引调水工程建成或实现重要节点目标。此外，省级水网规划建设工作也在有序推进，广东、浙江、山东、江西、湖北、辽宁、广西7个省份作为第一批省级水网先导区开展先行先试工作。市县水网、农村供水、灌区现代化改造加快建设，全力打通水网“最后一公里”。

健全管理体制机制

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。《规划纲要》对推动国家水网高质量发展作出规划安排，要求坚持高标准、高水平，推动水网安全发展、绿色发展、智慧发展、融合发展，健全管理体制机制，全面提升水安全保障能力和水平。”王世睿说。

在推动安全发展方面，针对气候变化影响和防洪安全保障需求，合理提高防洪安全保障标准和防洪工程标准。以提高城乡供水保证率为核心，有效应对特大干旱、水污染事件等供水风险，提升城乡供水安全标准和保障水平。健全国家水网工程安全防护制度，确保水网工程运行安全。

在推动绿色发展方面，加强水资源节约集约安全利用，合理控制水资源开发利用强度。把生态文明理念贯穿国家水网规划、设计、建设、运行、管理全过程。注重生态保护和节约集约用地，因地制宜对水网工程实施生态化改造，加强水网生态调度，维护河湖生态系统完整性和生物多样性。

在加快智慧发展方面，着力推进数字孪生水网建设，强化对物理水网全要素和建设运行全过程的数字化映射、智能化模拟，推动新一代信息技术、高分遥感卫星、人工智能等新技术新手段应用，实现国家水网调控运行管理的预报预警预演预案“四预”功能，提升水网工程建设运行管理的数字化、网络化、智能化水平。

在协同融合发展方面，坚持系统观念，推进水网建设与水电、内河航运、现代农业等行业融合发展，发挥水网综合功能和效益。特别是推进国家水网与现代农业融合发展，在粮食主产区及水资源条件适宜的地区，新建一批现代化大型灌区，提升粮食生产保障能力。

在完善体制机制方面，依托具有一定规模和专业优势的水管单位、供水公司，投融资平台等，组建水网建设运营实体，积极探索投资建管一体化的建设管理模式。深化水权、水价、水市场改革，完善国家水网调度运行机制，提高水网运行效率和效益。

国家水网工程建设规模大，投资需求高。国家发展改革委、水利部将把国家水网工程作为重要支持领域，同时指导有关地方将水网建设作为政府投资的优先方向，按照市场化、法治化的原则，深化投融资体制改革，落实水价标准和收费制度，建立项目合理回报机制，积极引导各类投资主体特别是民营企业依法依规参与，扩大股权和债权融资规模，以市场化改革推动加快水网工程建设。

奋力开创新时代新征程信访工作新局面 广西信访及时受理率按期办结率均达100%

□ 本报记者 马艳 □ 本报见习记者 吴良芝 □ 本报通讯员 凌斌

近日，信访人刘某领着一家老小6人，带着写有“热情对待信访群众，为老百姓办实事”字样的锦旗，送到广西壮族自治区信访局，感谢信访部门的联合接待与多方协调，帮助他拿到被拖欠的工程款。

刘某的诉求得到及时解决，是广西深入贯彻落实《信访工作条例》（以下简称《条例》）的一个生动实践。《条例》自去年5月1日起施行以来，广西各级各部门以“三个心”为工作落脚点和工作目标，在践行“为民解难、为党分忧”信访工作政治责任中不断畅通渠道倾听民意，压实责任化解民忧，创新实践推动发展，信访事项平均办理时长缩短7.5天，及时受理率、按期办结率均达到100%。

深入宣传贯彻让《条例》入心

“合理诉求会解决，要按程序莫性急……”5月26日，来自广西各地的山歌王齐聚被誉为“中国壮乡”的南宁市武鸣区，以山歌为媒传唱《条例》。舞台上，歌王们攻守转换精彩纷呈，群众大呼过瘾，信访工作也在一唱一和的对歌中“越唱越明白”。

“在武鸣经常听到山歌，这次竟然还听到了信访山歌，让我们快乐学法，感觉非常有趣。”在现场围观的武鸣区居民李铭兴奋地说。

这不是《条例》宣传第一次“火出圈”。5月7日至11日，自治区信访局举办《条例》网络知识问答活动，4天时间参与网络答题达22.4万人次，其中广西区外参与答题的网民比例达到60.94%。

“《条例》是信访工作的基本遵循，只有信访干部悟透了，老百姓看得明白了，这个工作才能做好。”自治区

信访局办公室主任郭宏壮说。

自治区党委、政府和全区14个设区市、111个县（市、区）党委、政府分别以党委常委会、政府常务会等形式开展学习《条例》。党委常委会、政府常务会把信访工作列入重要议事日程，自治区党委和政府主要领导率先垂范带头接待下访，自治区领导包案化解信访积案，全区各级领导干部主动带案下访。

为提高学用水平，广西各级各部门加大《条例》学用力度。据统计，《条例》实施以来，广西线下培训就达1680多个班次，参训学员4858万人次。区、市、县三级领导干部共接待下访1.52万人次。“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”在八桂大地蔚然成风。

机制创新赋能让答题尽心

下访接待群众是考验领导干部能力和水平的大考场。来访群众是考官，信访案件是考题，群众满意是答案。

平陆运河项目是广西统筹推进的重大项目，是西部陆海新通道的骨干工程，做好平陆运河信访服务保障是广西信访工作在众多“考试”中的一次答题。

自治区信访局领导班子把平陆运河项目建设信访服务保障工作列入重要议事日程，防范和化解项目建设相关信访问题，依法维护群众合法权益，为项目建设营造安全稳定的社会环境。

河海相通，水涨船高。平陆运河信访服务保障工作领导小组最先成立，“广西信访”官网平陆运河项目建设信访事项受理“绿色通道”随即开通，运河途经县（市、区）的信访部门专门信访接待窗口，各项目信访接待窗口相继上线运行，项目民意征集工作同时铺开，一系列相关工作制度不断完善，信访矛盾会商协调等机制相继出炉……一个全方位立体式的保障体系基本形成。

日喀则「五访」工作法推动信访事项化解

本报讯 记者刘玉璟 近日，西藏自治区日喀则市桑珠孜区东嘎乡通来村村民普布次仁拿着一面写有“为民解难，办案神速”的锦旗走进日喀则市信访局接待中心，脸上绽放着灿烂的笑容。此前，在日喀则市信访局的努力下，普布次仁收到了被拖欠的工程款。

“信访工作是反映社情民意的‘晴雨表’，事关群众切身利益，作为信访干部，要耐心倾听群众呼声，带着感情、责任和办法把送上门的群众工作做好，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，让信访工作充满人情味。”日喀则市委副书记、市信访局党组书记尼玛加布深有感触地说。

近年来，日喀则市牢牢把握信访矛盾预防、排查、处置、化解、疏导五个环节，研究制定信访事项预防源头化、排查常态化、渠道畅通化、化解实效化、处置法治化、体制科学化、队伍规范化、责任倒查化的“八化”工作机制，推动全市18个县（区）、206个乡镇、街道办事处全覆盖建立信访工作联席会议机制，成立全市重点突出信访事项化解领导小组，规范有序解决了一批涉法涉诉信访案件，全市信访工作不断迈上新台阶。制度化、法治化、规范化。同时，探索建立公开接待、主动下访，带案约访、跟踪回访、定期巡访的信访矛盾化解“五访”工作法，进一步压实领导干部包案责任，群众急难愁盼问题得到及时妥善解决。

数据显示，信访“五访”工作法实施以来，市县两级领导干部接待群众来访400余次、下访近500次，约访48次，回访97次，巡访525次，推动化解信访事项800余批次。

陕西举行《信访工作条例》实施一周年主题宣传月活动



近日，由陕西省信访局、西安市信访局联合主办，西安市莲湖区信访局承办的《信访工作条例》（以下简称《条例》）实施一周年主题宣传月活动，在西安钟鼓楼广场举行。

来自陕西省、西安市和新城区、碑林区、莲湖区信访局以及莲湖区有关部门、街道社区的26家单位在活动现场分别设立宣传点，向广大游客和市民发放《条例》宣传彩页、口袋书和信访文化纪念品，宣讲信访法规政策，讲解信访工作流程，面对面接受群众咨询，耐心细致为群众答疑解惑，累计覆盖群众500余人次，发放主题宣传资料2000余份。图为工作人员在现场发放《条例》宣传资料。

本报记者 孙立昊洋 本报通讯员 王文飞 摄