

## 上海连续五年评选法治建设优秀案例 变“盆景”为“风景”全面推进依法治市

### 法治政府建设纵深行

□ 本报记者 余东明  
□ 《法制与新闻》记者 黄浩栋

近日,上海市委依法治市办启动了2023年度上海市法治建设优秀案例征集评选活动,此前此项活动已连续开展四届,一大批优秀典型案例脱颖而出,并在法治建设领域得以推广应用,极大提升了依法治市的能级和水平。

“上海以高水平法治建设推动高质量发展,持续优化营商环境,全面提升城市软实力和抗风险能力,不断满足人民群众对法治建设的新期待和新要求。”上海市司法局副局长罗培新说,开展法治建设优秀案例评选既是全面依法治市成果的展示,也为法治建设工作确定方向和阶段性目标,因此,评选过程既是总结提炼过程,也是复制推广过程,也是复制推广过程,“唯有如此,方能变‘盆景’为‘风景’,为建设更高层次的‘平安上海’‘法治上海’贡献力量。”

#### 聚焦中心工作

旧区改造被称为“天下第一难”,几乎所有项目都面临各种难题。为切实有效解决旧改征收基地收尾周期过长造成社会财富损失和影响公共利益的突出问题,上海市高级人民法院联合市住建委、市房管局等部门提出“旧改征收执行新机制”,加快旧改案件审判进度,实现平均征收周期缩短半年以上,有力保障了城市更新。这一全新机制入选2022年度十大优秀案例。

“旧改工作与百姓民生息息相关,必须全程纳入法

### 核心阅读

开展法治建设优秀案例评选既是全面依法治市成果的展示,也为法治建设工作确定方向和阶段性目标,因此,评选过程既是总结提炼过程,也是复制推广过程。唯有如此,方能变“盆景”为“风景”,为建设更高层次的“平安上海”“法治上海”贡献力量。



治保障,让百姓在每个项目中都能感受到公平公正。”作为评委的上海市法治研究会副会长王奕蓉说,“推进旧区改造与上海探索超大城市高效能治理的主题相契合,所以我们推荐它为优秀案例。”

据了解,2022年度法治建设优秀案例评选活动以上海市委第十一次全会中提出的“推动高质量发展,创造高品质生活,实现高效能治理”为主题,在征集阶段,全市各区共申报案例180余件,并由相关部门和专家初选出34件案例。

记者注意到,初选案例涵盖了诉源治理、证照审批、毒品治理、仲裁调解联动、践行全过程人民民主等诸多依法治理中心任务。这些案例大多从小事入手,并致力于形成行之有效的长效工作机制,最终服务于重点领域和社会治理。

例如,普陀区宜川路街道从中远两湾城全体共产党员倡议书入手,团结和引导楼内其他居民参与共建共治,形成了全过程人民民主基层治理新机制;上海市经信委牵头起草条例,以良法善治促进人工智能产业健康发展;上海市民政局从妥善处理首阳滞留医疗机构的困境儿童开始,持续深化完善困境儿童保护工作机制……

其实聚焦中心任务的评选理念一直贯穿于以往四届评选活动始终。“这些优秀案例通过聚焦中心任务、服务发展大局,充分发挥了法治固根本、稳预期、利长远的重要保障作用,在维护平安和谐稳定上加强法治保障,依靠法治为高质量发展提供牢固的基础,持久的动力和公平公正的环境。”上海市司法局普法与依法治理处处长张婷婷说。

#### 服务营商环境

2022年7月,上海市出台了首份不予实施行政强制措施清单,明确市场监管领域7项适用情形及1条实施保障规定,成为上海探索柔性监管新模式的典型成果,并入选2022年度十大优秀案例。

这一项目之所以能从34个初选案例中脱颖而出,就在于它作为市场监管领域的改革之举对优化营商环境起到了引领示范作用。记者注意到,本次评选出的十大优秀案例中,还有两个服务营商环境的成功案例,一个

是以信用报告代替行政合规证明,另一个则是全面建设国际经贸合规法律服务体系。

“不积跬步无以至千里,优秀案例评选犹如指挥棒的‘指挥棒’,不但指引着法治建设的推进方向,同时通过加快案例应用步伐,在社会治理的各个环节发挥重要作用。近年来,我们持续聚焦法治化营商环境建设,评选出了一大批优秀案例,并在诸多关键领域均取得重要成果。”上海市司法局秘书处处长刘太阳说。

近年来,上海市围绕平等保护、机会均等、公平竞争、政策规范等要求,推动法规政策不断完善,同时以世界银行营商环境评估指标体系为参照,在“制度成本”上做好“减法”。从2019年发布全国首份省级轻微违法行为不予行政处罚清单以来,上海累计出台23份免罚清单,覆盖19个执法领域,被国务院充分肯定,并要求向全国复制推广。此外,上海还推出了信用监管十条措施,“一业一证改革”“双随机一公开”监督检查等多项举措,以及“上海城市法规全书”、公共资源“一网交易”等智能系统。

从今年3月1日起,上海在全市推行市场主体以专用信用报告替代在市场监管、交通运输、生态环境等23个行政领域的有无违法记录证明;不久前更是发布了《上海市加强集成创新持续优化营商环境行动方案》,这部“6.0版行动方案”部署了27个方面共195项任务举措,释放了上海打造国际一流营商环境、服务市场主体加快发展的强烈信号……而这些项目必将成为角逐2023年度的优秀案例评选的主角。

#### 回应群众关切

“现在走在马路上不用担心‘踩坑’了。”家住虹口

区嘉兴路街道的李阿姨说,几年前附近马路上窨井盖破损严重,常有路人摔倒受伤。

为解决人民群众急难愁盼之事,虹口区人民检察院充分运用公益诉讼检察督促之诉和协同之诉的制度功能,通过联合现场调查,发出检察建议,搭建研商平台,共商类案治理方案,牵头制定区域背井盖治理协作意见,形成了窨井盖治理长效机制。这一项目入选2022年度十大优秀案例。

同样,宝山区人民法院推出的《自动履行证明书》入选优秀案例后,为了进一步完善和固化工作经验,专门出台相关规定,设置了标准化出具程序,同时积极探索自动履行和信用评级、评价联动,对自动履行法律义务的个人和企业进行联合激励,不断丰富《自动履行证明书》的内涵和外延。

此外,还有诸多关乎民生难题的案例成功入围,其中上海市交通委针对网约车行业毒瘤建立追溯机制,上海市总工会打造农民工维权服务品牌,黄浦区合力整治“规模化租赁”,松江区广富林街道社区依法破解停车难问题,奉贤区“三导三治”融合破解住宅小区建筑物质量后遗症,金山区用“放心消费”加速省界融合发展等等。

“法治建设需要人民群众的积极参与,法治建设的成果要让广大人民群众共享。近年来,聚焦民生领域痛点难点堵点问题,一大批优秀案例得以应用,一大批民生问题得以解决,实现了‘点上突破、面上推广’的工作目标,稳步提升了人民群众对法治建设的获得感和满意度。”上海市司法局副局长刘言浩说。

### 慧眼观察

□ 冯晓青

党的二十大报告提出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,要全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展。高质量发展是中国式现代化的必然选择。高质量发展是一个巨大的系统工程,离不开各方面形成合力。在推进高质量发展过程中,知识产权高质量发展有利于提高我国知识产权创造、运用、保护、管理和服务能力以及知识产权综合竞争力。我国知识产权高质量发展离不开知识产权制度创新。因此,探讨高质量发展与知识产权制度创新问题的关系,尤其是如何通过知识产权制度创新促进高质量发展具有重要意义。

知识产权立法制度创新促进高质量发展。当代知识产权制度实际上是以知识产权立法作为基本的运行方式和保障的。知识产权立法需要调整围绕知识产权的创造、运用、保护和管理而产生的社会关系。知识产权立法的重要功能是建立保护和激励创新的制度性机制,促进知识产权创造,激励高质量知识产权的产生。从当前我国知识产权制度实施的情况看,我国已经成为知识产权数量大国,但还不是知识产权质量大国。而且,当前我国每年申请和授权的专利,注册商标数量超过了同年其他国家和地区,这固然反映了我国创新活动活跃,但也带来了诸多问题。如何从授权确权制度、知识产权审查质量方面改革和完善我国现行知识产权立法制度,就是值得认真研究的重要问题。在推进我国高质量发展进程中,以知识产权立法为核心和基础的知识产权制度作为鼓励创新的激励机制以及保护创新成果的法律保障机制,需要研究如何更好地发挥这一激励机制和法律保障机制的作用。党的二十大报告指出,要加强知识产权法治保障,形成支持全面创新的基础制度。为此,需要通过知识产权制度创新推进我国创新能力提升,如在专利申请和商标注册申请方面,严格限制非正常专利申请和商标注册申请行为,严格限制自然申请注册商标行为,对于具有高价值的发明专利申请建立特殊渠道,以便通过制度机制提高创新能力。

知识产权保护制度创新促进高质量发展。知识产权保护始终是我国知识产权制度的核心内容,我国知识产权制度要发挥激励创新和保护创新成果的功能和作用,需要建立和完善知识产权法律体系,提高知识产权保护水平。在我国知识产权保护体系中,知识产权行政保护和司法保护则是最为重要的内容。其中,知识产权司法保护处于主导地

## 高质量发展与知识产权制度创新

位,知识产权行政执法则是重要支撑,两者相互协调、有机协作,但也应看到,从促进高质量发展的要求看,我国知识产权行政保护和司法保护体制机制以及整体的保护体系构建仍然存在较多的问题。例如,知识产权行政保护和司法保护效果有待提高,知识产权行政保护和司法保护缺乏有效衔接机制,知识产权全链条保护体系尚未充分构建,包含知识产权行政执法与司法协同和政府与社会参与的综合性治理机制尚未形成。根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于强化知识产权保护的意见》,及中共中央和国务院发布的《知识产权强国建设纲要(2021-2035年)》,我国知识产权保护需要进行制度创新,进一步提升知识产权行政执法机制,强化知识产权行政保护和司法保护的协同性和有效衔接。同时,建立多元纠纷解决机制和全链条知识产权保护体系,提高我国知识产权整体保护水平,以更好地激发知识和技术创新,促进我国科技创新能力的提升,服务于我国高质量发展。

知识产权运用制度创新促进高质量发展。知识产权运用,是知识产权制度运行的重要目的,也是实施知识产权战略和推进知识产权强国建设的基本方式。知识产权运用水平上,也是有形商品和无形的知识产权运用的衔接,其对于提升产品质量和市场经济主体的竞争力,更好地满足人们物质文化生活的需要意义重大。因此,其同样是通过知识产权制度运行实现我国高质量发展的重要保障。基于知识产权运用的重要性,《知识产权强国建设纲要(2021-2035年)》明确提出建设激励创新发展的知识产权市场运行机制,包括“完善以企业为主体、市场为导向的高质量创造机制”“健全运行高效顺畅、价值充分实现的运用机制”“建立规范有序、充满活力的市场化运营机制”等措施。随着我国知识产权战略的实施和知识产权在当代经济社会中地位和作用的不断提升,我国知识产权运用水平也不断提高。但也应看到,与高质量发展要求相比,我国知识产权运用水平仍然较低,未能充分发挥知识产权促进经济社会发展的作用。为此,需要通过知识产权运用制度创新改变知识产权运用不力的现状。其一,在知识产权立法理念和制度构建上,不仅强调知识产权保护功能,而且重视将运用纳入知识产权立法重要目的。其二,建立促进知识产权运用的配套政策和法律规范制度,如知识产权金融、知识产权投资、知识产权信托、知识产权保险制度等。其三,建立和完善技术交易市场与知识产权市场化运用机制。

当前,知识产权已成为国家发展的战略性资源和国际竞争力核心要素。在高质量发展进程中,需要通过知识产权制度创新更好地发挥该制度在实现中国式现代化的重要作用。(作者系中国政法大学教授、博士生导师)

## 税务部门努力打通税惠政策落实“神经末梢” 1月至4月全国新增减税降费及退税缓费4689亿元

□ 本报记者 蔡岩红

国家税务总局近日通报,今年1月至4月,全国新增减税降费及退税缓费4689亿元。其中,两批延续优化创新的税费优惠政策3083亿元,其他政策如增值税留抵退税等1606亿元,有力减轻了经营主体负担。

今年以来,税务部门聚焦推动高质量发展这个首要任务,以税收服务高质量发展的实际成效检验主题教育实际成果,认真落实党中央、国务院部署实施的第二批延续优化创新的税费优惠政策及相关政策,确保政策红利精准直达经营主体。

#### 保障税费优惠政策落地见效

为坚决贯彻党中央、国务院决策部署,推动政策红利精准高效直达经营主体,税务部门既加力政策解读辅导、精准送政策上门,又简化办理,让政策享受提速,还主动征集问题、关注诉求,积极提升响应质效,有力保障税费政策落准落稳、落地见效。

据税务总局政策法规司司长戴泽友介绍,税务总局聚焦纳税人缴费人关注度高的热点问题,第一时间梳理制发研发费用税前加计扣除等新政策指引,公布20个政策问题即问即答,录制税务讲堂等政策讲解视频,并在税务总局网站开设“2023年税费优惠政策”专栏,集中展示各项政策及解读内容,既打造了一体化、集成化的税费优惠政策宣传平台,也促进了纳税人缴费人便捷、清晰地知政策、懂操作、易享受,打造分众化、喜闻乐见的政策宣传载体,各级税务机关发布短视频、H5、长图等1.4万条,开展线上直播、纳税人学堂等互动辅导118万场次。

及时升级改进征收征管信息系统,重点聚焦政策落实系统、简流程,提速度。优化电子税务局功能,提供更多自动计算减免税、自动预填申报、自动提醒办理事项等服务,让享受政策更便捷、更省心。针对可享受物流企业大宗商品仓储设施用地城镇土地使用税优惠政策,但前期已申报需要办理退抵税的纳税人,专门开发“预填单”服务并精准推送预填好的退抵税申请表,大幅提高了办税效率。

税务总局还将深入开展调查研究与贯彻落实优惠政策有机结合,主动问计问需,畅通与基层税务机关的信息反馈机制,运用好12366纳税缴费服务热线、纳税人直联点等渠道,收集整理税费优惠政策落实工作中的堵点难点问题,建立台账动态管理,研究措施及时解决,确保持续提升。目前各地税务机关已开展“走流程 听建议”活动达4410场次,收集整理并响应纳税人缴费人意见建议288条,努力打通政策落实“毛细血管”和“神经末梢”。

此外,通过明察暗访等形式,加强对政策应享未享、不应享而享问题的风险筛查和应对处置,切实保障税费优惠政策落实落地,提高税务监管的针对性和有效性。同时,依托税务、公安、检察、人民银行、海关、外汇管理等部门打击虚开骗税协作机制,加强税务稽查和以案示警,坚决防止政策“红包”落入不法分子腰包。

#### “春风行动”推进办实事解民忧

今年以来,税务总局已推出4批81条便民办税举措,着力推进办实事解民忧,助力税费优惠政策落实落地,以增强纳税人缴费人实实在在的获得感,推动税务系统主题教育走深走实。

税务总局纳税服务司司长沈新国介绍说,全国税务系统围绕税费优惠政策落实,多渠道、多维度、多视角因地制宜开展各类税收宣传辅导活动,特别是3月以来开展可视答疑活动,各试点省(区、市)税务局共组织开展可视答疑307场,累计回答问题213万条,为纳税人缴费人提供更加直观、准确、高效的咨询服务。同时,加强政策精准推送,变“人找政策”为“政策找人”,已累计精准推送税费优惠政策2.09亿户次。

通过“部门协作+便捷办理”,提升纳税人缴费人办税缴费体验。联合全国工商联连续三年开展“春雨润苗”专项行动,推出“税惠助益强信心”“实措纾困解难题”“重点护航促成长”3大类主题活动12项行动措施,为小微经营主体专门提供税费政策支持和创新服务举措。推行社保经办和缴费业务线上“一网通办”,线下“一厅联办”。目前,已有26个省市提供社保经办和缴费业务线上“一网通办”服务。

税务部门还围绕解决好纳税人缴费人最关心最直接最现实的所需所盼问题,在全国范围内开展了百万纳税人缴费人需求征集活动,回收超122万份有效问卷。调查显示,纳税人缴费人对“春风行动”予以普遍点赞,超八成受访者认为,税务部门的“春风行动”已成为优化税费服务的代名词。

近日,税务部门推出今年“春风行动”第四批19条措施,聚焦“政策落实提速”“重点服务提档”“诉求响应提效”“便捷办理提质”,以及在税务执法监管方面,聚焦纳税人缴费人对税务机关执法监管更高效更精准的期待,进一步扩大动态“信用+风险”监管试点,不断提高精准监管水平,持续保障便民办税缴费服务,更好精准落实到位。

“下一步,税务部门将继续聚焦纳税人缴费人急难愁盼问题,坚持问题导向跟踪问效,全力推进今年以来先后分批推出的81条便民办税缴费措施

落地见效,切实将主题教育成果体现到办税缴费服务提质增效上,为建设市场化、法治化、国际化营商环境作出更大贡献。”沈新国说。

#### 偷骗税必严打违法者必严惩

今年以来,全国税务部门把维护公平公正的税收环境,护航经济企稳向好作为重中之重,聚焦高风险重点行业、重点领域依法坚决打击各类偷骗税违法行为,扩围升级部门常态化打击虚开骗税工作机制,涉税案件查办的整体效能进一步提升。今年1月至4月,全国税务稽查部门共依法查处违法纳税人3.16万户,挽回各类税款损失528亿元,有力规范了税收经济秩序。

据国家税务总局新闻发言人、办公厅主任黄运介绍,税务部门紧盯“三个”行为,严查狠打虚开骗税。坚持对“假企业”“假出口”“假申报”等严重违法行为严查狠打,毫不放松,通过查处一批违法企业,打掉一批犯罪团伙,严惩一批犯罪分子,始终保持对违法者的强大震慑。特别是在坚持“快退税款、狠打骗税、严查内错、欢迎外督、持续宣传”五措并举策略的基础上,探索运用国际情报交换手段协助调查取证,发现和推送骗取出口退税团伙案源103个。今年1月至4月,全国累计调查核查检查认定虚开发票1406万份,挽回出口退税损失37.35亿元。

税务部门聚焦高风险重点行业、重点领域、重点地区和重点人员,充分运用税收大数据开展风险分析和精准选案,快速锁定高风险案源,实施定向制导,精准打击,集中力量查处一批大案要案。今年以来,已组织查处部分利用研发费用加计扣除等手段偷逃税的企业,同时对重点关注的医药、农产品等虚开发票高发行业,推送涉案案源890户,并对一些协助纳税人逃税的不法中介依法进行了查处。

加大曝光力度,持续释放震慑效应。注重发挥“查处一起,震慑一片”的警示教育作用,今年以来,共发8批曝光了47起涉税违法典型案例,涉及虚开发票、骗取出口退税、骗取留抵退税、未依法依规办理个人所得税汇算、加油站偷逃税、网络主播偷逃税,以及涉税中介违规发布涉税虚假信息被处理等案例,持续释放了“偷骗税必严打”“违法者必严惩”的强烈信号。

黄运表示,下一步,税务部门将在为守法者提供更多更优质服务的同时,进一步提高高风险发现、精准打击能力,不断深化多部门联合打击机制,有力发挥税务稽查打击涉税违法、维护税收安全、促进税收治理的职能作用,努力营造规范有序、公平竞争税收法治环境。

## 沈阳试行行政复议受理负面清单制度

本报讯 记者韩宇 张国强 为有效发挥行政复议化解行政争议主渠道作用,推进行政复议立案受理规范化建设,近日,辽宁省沈阳市率先推进行政复议受理负面清单制度,出台全省首个行政复议受理范围负面清单,进一步提高群众申请行政复议的便利度,拓宽行政复议融入经济社会发展的覆盖面,持续推动行政复议工作高质量发展,为沈阳全面振兴实现突破提供有力法治服务。

实践中,随着现代经济社会发展,行政行为的主体、类型、内容不断调整变化,且行政权的行使具有专业性、复杂性等特点,致使普通百姓难以确定某项行政行为是否属于可复议的范围,为解决群众“复议难”问题,沈阳市采用“负面清单”方式,把分散在有关法律法规中的不属于行政复议范围的事项进行了梳理归纳,即对排除复议的事项作出明确具体列举,将“行政机关对民事纠纷作出的调解或者其他处理”等24个事项确定为行政复议不予受理的范围,每个事项都列明了法律规定,做到于法有据,使行政复议申请人更加明晰复议受理条件和范围,依法维护自身合法权益。今后申请人提出的行政复议申请,列入“负面清单”的,行政复议

机关将不予受理;在“负面清单”之外的,行政复议机关应当先行受理,经实体审查后再作出相应的行政复议决定。

与此同时,为更好地畅通行政复议渠道,沈阳市多措并举,实现市县两级行政复议专门接待场所100%全覆盖;全市66个乡镇司法所设立行政复议代办点,打通行政复议“最后一公里”;开通行政复议网上申请通道,申请人足不出户就能申请行政复议;开通涉行政复议案件“绿色通道”,“容缺受理”涉行政复议申请;做到行政复议事项“一次办”,全面落实“一次性告知”制度。



### 税法宣传进企业

近日,国家税务总局成安县税务局积极回应企业需求,组织10名青年干部走进该县工业园区开展“送法进企业”主题普法宣传,开展税法知识宣讲、最新税收政策宣传、涉税业务咨询等系列活动,为企业提供“零距离”的税法辅导,帮助企业提高防范和化解法律风险能力,积极营造和营造良好的税收营商环境。图为税务工作人员向企业负责人讲解最新税收政策。  
本报通讯员 闫东锋 摄