北京海淀区检察院探索完善家庭教育指导工作

机

# 莫让心理健康老师去干"杂事"了

## 记者调查部分中小学心理健康教师从业情况

## 关注未成年人心理健康

#### □ 本报记者 赵丽 张守坤

暴躁、尖叫、咬人……前不久,来自河北的7 岁男童小林在父母带领下,赶到北京看心理咨 询师。小林的母亲说,孩子有些多动,不听老师 指令,一次被班主任拉进厕所教育后,开始变得 特别暴躁,遇到一点小事就无法控制情绪,学也

心理咨询师陈静了解情况后,为包括孩子 在内的整个家庭做了一套心理疏导方案:3个月 内,每个月家长带孩子来北京一次,一起进行为 期一周的心理疏导;每天进行线上交流、开展心 理调节。如今,小林的情绪已经平稳并重返

"如果当时学校有专业的心理健康老师及 时介入,小林的心理防线也不至于崩溃,暴躁的 小火苗就可能化解在萌芽中。"陈静向《法治日 报》记者感叹道。

记者近日调查了解到,目前不少中小学校 存在心理健康教师配备不足、心理健康教师由 行政人员或德育教师兼任、缺少统一的课程教 学大纲和教材、心理健康课程被占用等情况,影 响未成年人心理健康教育。

受访专家认为,与其他学科专任教师相比 较,中小学心理健康教师还面临着发展定位不 明确,地位和待遇保障不充分,职业发展渠道不 畅通等一系列问题,建议进一步促进学校心理 健康教师队伍建设,通过配齐配强专业的心理 健康教师,大力提升心理健康教师的专业水平, 增强职业发展的支持和保障等,促进中小学生

#### 基础设施尚不完备 师资力量有待配齐

"首先安慰遭受欺凌的女生,肯定她及时寻 求帮助的做法。随后联系施暴学生的班主任,让 家长对孩子加以教育。'

"为了保护女生以后不再被欺凌,也为了更 好教育引导施暴者,和班主任策划班会,在征得 施暴男生同意后,组织大家表演关于欺凌的话 -让10名同学分别在施暴者身上贴带有叉 号的标签,同时说带有否定意味的话。最后让同 学们一一撕掉他身上的标签,并对他身上的优

这是一名心理健康老师得知所在学校一名 女学生"经常被××男生欺负、当众取笑,想死的 心都有了"后开展的心理教学。今年3月,这名心 理健康老师将"经验"发到网上后,得到了广大 网友的一致认可。不少网友直言:学校配备心理 健康教师太重要了。

中国心理学会注册心理师、国家二级心理 咨询师刘俊娉,现任北京某学校专职心理健康 教师。她介绍说,心理健康老师的工作主要包括 4个方面:定期开展学生心理测评、开设心理健 康教育相关课程、组织举办心理健康活动、开展 个体心理咨询和团体心理辅导。

刘俊娉说,心理问题的预防非常重要,早发 现可以让学生得到及时恰当的干预,效果更好, "心理问题的早发现、早干预,与学校对心理健 康的重视程度和投入程度息息相关,比如学校 的心理健康教师数量应符合一定的师生比例, 学校开设足够的心理教学课时等"。

据介绍,目前各个学校对心理课设置、课时 安排等并不统一,差别较大:有的学校将心理课 设为必修课,有的设为选修课;有的学校每周2 课时,有的每周1课时,或两周上一次,还有的学 校只有上半学期有心理课。

首都师范大学首都教育政策与法律研究院 副教授蔡海龙告诉记者,由于历史发展的原因, 当前一些学校的心理健康教师由行政人员或德 育教师兼任,他们之中有些没有接受过专门的 心理学教育和培训,有些只是经过短期培训就 匆匆上岗,实际上难以胜任心理健康教育的

河南省某中学专职心理健康教师赵娜(化 名)说,实践中发现学生有抑郁、极度焦虑、自我 伤害等情况,或遇到家庭变故、遭受虐待、校园 霸凌等情形的,心理健康老师会及时介入开展 心理疏导,并主动向学校领导报告,有必要时向 更加专业的人员求助。

"然而,我国目前专业心理健康教师的数 量不足,特别是在较为偏远的乡镇学校,心理 健康教师师资力量短缺的情况更为突出。"赵 娜说,而且不少学校的心理健康教师由学校的 思想政治教师兼任,心理健康教育专业技术较 弱,他们往往只能开展一些简单的心理教学工 作,难以真正深入了解学生的心理状态,通常 要等到学生异常表现较为突出时,才能引起

多位受访的心理健康老师认为,在考试焦 虑、家庭冲突、同辈压力等环境下,一些青少年 可能出现心理问题,若想让孩子健康成长,不应 在问题出现时才寻求处理和解决的办法,而要 在日常生活中用专业的知识和专门的教育进行 引导。

对于很多心理健康老师而言,他们充分感



受到了校园心理健康教育的必要性和紧迫性, 校内心理健康教育好像是一种"奢侈"的教育, 学校没有给更多的资源和时间在心理健康教

来自天津、山东、安徽等地的多位心理健康 老师说,一些学校的心理健康教育基础设施不 完备,心理咨询室甚至没有专业咨询工具和设 备,不能很好地满足心理健康老师的工作需要。

"目前心理咨询室的经费支出有限,不能很 好地保障咨询服务的开展,也无法满足心理健 康老师的应有收入。心理咨询室的场地较小,影 响咨询效果,也无法吸引学生。"一位学校教导 主任如是说。

#### 专人不专用较常见 影响心理咨询效果

赵娜告诉记者,相比基础设施不完备,目前 一些学校的心理健康教师还面临更尴尬的一种 境地——工作不受重视,各种杂事都要做,发展 受阻,这最终也会影响到对未成年人的心理健 康教育

天津市某小学一位心理健康老师告诉记 者,他们学校只有1名心理健康教师,从业以来, 她几乎没有为学生提供过一对一心理辅导,因 为一年级至六年级的心理健康课、心理知识讲 座以及相关部门的工作会议等,都由她一人负 责,有大量整体性工作要做。

来自上海的辛晴也曾在公立学校当过心理 健康老师,她对此感同身受,"一些学校设置心 理健康教师岗,仅出于办学必须配备的原因,但 心理健康工作并不真正被学校重视"。

"工作职责范围不清晰,专人不专用。"刘俊 娉指出,有时候心理健康老师需要承担心理健 康教育工作范围以外的许多其他工作,比如行 政工作、学生管理工作等,这些工作一定程度上 会削弱心理健康老师对其专业工作的投入,也 可能会造成心理咨询中双重角色的问题,影响 心理咨询的效果。

赵娜说:"一些学校考核不规范、不科学,心 理健康老师本来配置就少,工作任务还很杂很 重,一些学校还开不足、开不齐符合要求的心理 健康课,导致一些心理健康老师只能干其他工 作来凑工作量,否则就会面临课时不足,考核不 称职等风险。"

"心理健康老师的职称难以获取,导致职业 倦怠。学校在评职称时更倾向于主科老师和班 主任,又不允许心理健康老师担任班主任。"赵 娜说,这对心理健康老师非常不公平。

河南某高中心理健康教师李玉(化名)告诉 记者,这几年她拿的基本都是学校的最低工资, 只因为开课少,课时费低。"一直以来,我都把自 己当成学生最大的心理支持,但现在我的负面 情绪比学生还要多。"

去年年终考评,让前年刚刚成为江苏省某 逃离的冲动,因为学校把他划分到行政教辅体 系中进行测评。"现阶段,心理健康老师没有一 个明确的职称评定体系,虽然有单独进行职称 评定的呼吁,但对课时、科研、咨询等方面的工 作都没有具体要求,我不知道自己的未来何去 何从。"

记者在调查中还发现,由于缺少完善有效 的心理健康教育评价机制以及统一的课程教学 大纲和教材,部分学校将思政和德育混同心理 健康教育课程,心理健康课程被占用的情况也 时有发生。

即便如此,采访中,不少家长乃至学校其他 学科老师都用"自由""清闲""轻松"等词汇来形 容心理健康老师,这样的刻板印象让不少心理 健康老师"有苦说不出"。

#### 思想观念有待转变 测评方式仍须完善

近年来,未成年人的心理健康问题越来越 受到社会关注。为进一步落实青少年抑郁症防 治,教育部之前已明确把抑郁症筛查纳入学生 健康检查,并建立学生心理健康档案,评估学生 心理健康状况,对测评结果异常的学生给予重

心理健康教师是推进学生心理健康的重要 一环,但采访中,不少学生说,自己从未去找过 心理健康老师咨询。多位受访心理健康老师也 提出,一些学校的心理咨询室门可罗雀。

究其原因,赵娜认为除了人们思想观念需 要转变外,校内心理测评的方式方法也有待改 进。如何以恰当方式对学生开展心理健康测评、 测评结束后如何有效利用测评结果、如何为学 生提供充分的疏导、诊疗服务等,对心理健康老 师来说是一道需要不断探索的课题。

福建省妇联家庭关爱服务中心咨询专家武 子期认为,未成年人心理健康越来越受到各方 重视,但如何把工作做得细致很关键,既要及时 发现问题,早干预,也要在监测中减少对未成年

刘俊娉说,对未成年人进行心理测评可能 涉及一些伦理问题,要保证测评不伤害到孩子, 需征得监护人同意,告知监护人为什么要做心 理测评、心理测评包括哪些内容、解释心理测评 的过程以及测评结果的使用范围和管理方

"家长可能会担心孩子的隐私得不到有力 保护,或者担心测评的结果影响孩子在学校受 到评价和获得发展的机会,学校应当做好知情 同意,通过沟通了解家长的顾虑和需求,回应关 切。"刘俊娉说。

"我们尝试借助机器学习对国民心理健康 数据库的总体数据进行深度挖掘,希望做一个

更多维的心理健康监测工具。"中科院心理所教 说,如儿童青少年抑郁测量工具,有的量表题目 确实过长、语言比较复杂。

刘俊娉认为,面对不同年龄段的孩子,测评 工具不能"一刀切",比如当下不同学龄段的心 理健康测评目标也不同,要根据测评目标确定 合理的测评工具。如果前期测评工具是科学的、 步骤是规范的,才能保证测评本身不会给受试 学生带来伤害,以及测评结果的准确性。

"学生正处于发展阶段,而心理方面的诊断 往往需要建立在连续评估的基础上,不要轻易 对他们贴'标签'。学校心理健康老师只作初步 的评估,发现学生可能患有精神障碍的,应建议 监护人带学生到合规的医疗机构就诊。"刘俊

#### 配齐配强专业教师 支持保障职业发展

为推进学生心理健康工作,教育部等十七 部门近日联合印发《全面加强和改进新时代学 生心理健康工作专项行动计划(2023-2025 年)》,其中要求配齐心理健康教师。中小学每校 至少配备1名专(兼)职心理健康教育教师,鼓励 配备具有心理学专业背景的专职心理健康教育 教师。预计在2025年,配备专(兼)职心理健康教 育教师的学校比例达到95%,开展心理健康教育 的家庭教育指导服务站点比例达到60%。

蔡海龙说,与其他学科专任教师相比较,心 理健康教师面临着发展定位不明确,地位和待 遇保障不充分,职业发展渠道不畅通等一系列 问题。要想进一步促进学校心理健康教师的队 伍建设,需要从三个方面改进:配齐配强专业的 心理健康教师;大力提升心理健康教师的专业 水平;增强对心理健康教师职业发展的支持和

"教育行政部门和学校亟待联合起来,改进 心理健康教师的发展状态,为其职业发展提供 必要的支持和保障。"蔡海龙建议,国家和地方 教育行政部门应当适时出台相关政策,在职称 评审、工资待遇、评优评奖中给予适当倾斜;学 校应在工作量计算以及绩效工资分配中作出具 体的制度安排;有条件的地方还应支持和鼓励 建立心理健康教育名师工作室,实现区域心理 健康教育水平的整体提升。

刘俊娉建议,在教师法、教育法、未成年人 保护法等相关法律法规中,将学校心理健康教 师发展的内容纳入其中,明确根据学校的师生 比科学配备心理健康教师,对心理健康教师的 工作进行合理的界定和分配,明确对心理健康 教师发展的支持、培训、督导等工作,推动心理 健康教师良性发展,最终更好的保障未成年人 心理健康。

漫画/高岳

#### □ 本报记者 张雪泓

从事未成年人检察工作多年,北京市海淀区人 民检察院第七检察部副主任莫非遇到过不少"特殊"

"比如,有个孩子的父母恳求我们把孩子抓起来 判刑,说这孩子要把他们折磨疯了。我们最初考虑附 条件不起诉,但因为孩子在考察期内多次违反监管 规定,最终附条件不起诉失败。"莫非说,当这个孩子 "进去"后,他的父母竟然有"松了一口气"的感觉。然 而,孩子走到这种地步,父母有不可推卸的责任。

为此,海淀检察院从2008年起便开始探索对涉 案未成年人家长开展家庭教育指导,并逐渐完善工 作机制。2022年1月1日起实施的家庭教育促进法也 明确了,公检法机关在办理案件过程中,发现未成年 人存在严重不良行为或者实施犯罪行为,根据情况 对父母或者其他监护人予以训诫,并可以责令其接

在"六一"国际儿童节来临前夕,《法治日报》记 者走进海淀检察院,就家庭教育指导问题进行采访。

#### 探索家庭教育指导机制

一天,16岁的小帅喝下半斤白酒和6瓶啤酒后独 自回家。途中,小帅无故殴打被害人唐某并致其轻微 伤,又将另外一人扑倒致轻伤,被公安机关抓获。

在案件调查过程中,办案检察官李思瑶发现,小 帅父母离异,平时随母亲在京生活,父亲在家庭教育 中存在严重缺位和不当引导问题——案发当天,父 亲请小帅吃饭唱歌,让小帅大量饮酒。

"家庭教育促进法明确规定,未成年人的父母不 得引诱、教唆、纵容未成年人从事违反法律法规和社 会公德的活动。我们认为,小帅涉嫌犯寻衅滋事罪与 其父把他带去未成年人不宜进入的场所并饮酒过量 有关,其母也疏于对其管教,应对其父母进行训诫并 责令接受家庭教育指导。"随后,海淀检察院向小帅 的父母下发家庭教育指导令,督促他们正确履行监

据介绍,自2022年1月以来,海淀检察院共发出 督促监护令46份、督促接受家庭教育指导令10份。

46份督促监护令中,有4份向未成年被害人的监 护人制发、42份向未成年犯罪嫌疑人的监护人制发, 全部案件均引入社会力量跟踪问效。

在家庭教育指导令方面,10件案件中除两件异 地协作案件和两件正在进行中的案件外,其余6件 已办结案件平均开展家庭教育指导6.5次,其中有1 件案件由于被指导人不配合被迫中断,指导完成率

海淀检察院第七检察部负责人孙鹏告诉记者, 监护人未尽到监护职责导致未成年人违法犯罪的案 件大致分为两种情形:一种是监护人怠于履行监护 职责,此时检察机关一般会制发督促监护令,在必要 情况下辅之以家庭教育指导令,督促监护人正确履 行监护职责;另一种是监护人并非怠于履行监护职

责,而是在家庭教育方面面临不知、不会的难题,此时检察机关往往会直接制发 家庭教育指导令,聘请专家提供一对一的家庭教育指导服务,以解决实际问题

孙鹏说,海淀检察院自2008年起开始探索涉案未成年人家庭教育指导,现已 完成三个版本的迭代升级:2008年初,与中国人口宣教中心全国青少年科教基地 启动家长课堂,邀请涉罪未成年人父母前来听课;2013年,五部门会签《关于共同 京超越青少年社工事务所合作,创立检察机关督促接受家庭教育指导令工作机 制,使家庭教育指导更加体系化、规范化、专业化。

### 强制力较弱需各方配合

今年年初,莫非办理了一起高中生涉嫌强制猥亵案。17岁的高中生张强(化 名)和女同学一起自习时,触摸女生私处,女生家长报警。

海淀检察院在调查中发现,张强本人不是个顽劣的孩子,其来自一个高知家 庭,父母都很关心张强,但不知道如何跟他沟通,进入青春期的张强与父母在心 理上产生隔阂,又因学业压力较大,情绪无处宣泄。

检察机关决定对张强开展附条件不起诉,并对其父母开展家庭教育指导。检 察官和心理学老师每周会见张强父母一次,就"如何与青春期的孩子交流""如何 关心和走进孩子内心"等问题开展指导。同时,社工和心理学老师每周错峰与张 强见面,对其谈话和辅导,及时掌握孩子的心理变化和动向,并向检察机关反馈。

张强的个案是家庭教育指导中做得较为成功的,但莫非坦言,想要开展一个 卓有成效的家庭教育指导并不容易,"这里面需要多方的配合,需要多方付出时 间和精力,一些家长因为各种原因不愿过来或没法过来接受指导"。

莫非举例说,在一起敲诈勒索案中,未成年人叶某存在无证驾驶、飙车等严 重不良行为。其父亲长期缺位,母亲奉行"放养"原则。案件承办人决定对其家庭 开展家庭教育指导,刚开始监护人同意,后来很快转变态度,认为只有家长接受 教育意义不大,更应该教育孩子,拒绝继续被指导。

"家庭教育指导令强制力较弱,对于拒不配合的监护人,检察机关因为缺少 监管依据,难以监督执行。"莫非说。

据介绍,对于未成年犯罪嫌疑人的家长和未成年被害人的家长,海淀检察院 探索开展个性化的家庭教育指导,如宣告仪式环节,对犯罪嫌疑人家长增加了检 察官训诫和警察教育环节,并将督促接受家庭教育指导令作为督促监护令的一 部分予以送达。对于被害人家长,考虑其实际情况选择适用督促接受家庭教育指 导令或督促监护令。

后续指导方式也不同,对于被害人家长尽量提供便利,上门指导,提高家长接 受指导的主动性。对于犯罪嫌疑人家长,将家庭教育指导与罪错未成年人帮教有 机结合;对于被害人家长,将家庭教育指导与未成年被害人救助保护有机结合。

### 探索纳入检察刚性监督

"我们发现,被害人家长接受家庭教育指导的动力明显不足,他们不像加害 方的家长,希望以良好表现和配合为孩子争取宽大处理的机会。"孙鹏直言,家庭 教育指导令强制力不足、专业力量缺乏以及政府保障的欠缺,让家庭教育指导开 展起来难以尽如人意。

孙鹏进一步分析说,首先是家庭教育指导强制力不足的问题,对于拒不配合 的监护人,缺少监管依据,难以监督执行。同时,相比于成熟的未成年人司法社工 帮教制度,我国家庭教育指导工作面临专业力量匮乏问题:缺乏稳定的家庭教育 指导人才队伍;缺少专业资质,很多家庭教育指导老师多为心理健康老师,不具 备家庭教育指导师资质。

此外,家庭教育指导工作经费欠缺、流程不统一也是当前存在的问题。当前 的家庭教育指导工作缺少集中管理,各区、各单位的工作流程不统一,实施方式 各异,在实践中存在较大差异性和不确定性。家庭教育指导成效评价、结案标准 亦缺少统一要求。

对此,孙鹏建议多方主体协同发力,促进家庭教育指导落地落实。如探索将 家庭教育指导纳入检察刚性监督的可行路径,对家庭教育指导的执行规范和法 律责任予以明确。对于不接受家庭教育指导,不能很好地履行家庭教育职责,损 害未成年人利益的家长,应首先进行批评、教育,对仍不依法履行职责的,建议公 安机关进行训诫、行政处罚,必要时检察机关可以提出撤销其监护人资格的检察 建议或支持起诉等监督措施。

"负责实施家庭教育的始终是未成年人的父母或监护人,国家和社会能提供 的只是指导、支持和服务。孩子的成才从来不是一件容易的事,为人父母应尽职 尽责,切实承担起家庭教育职责,而不能把希望寄托于他人身上。"孙鹏说。