

江门市人大常委会细化优化“两个要点”“四大计划” 助推高质量发展“施工图”变“实景图”

□ 本报记者 章宁旦 文/图

今年新春伊始，广东省高质量发展大会、江门市高质量发展推进会相继召开，吹响了高质量发展冲锋号。江门市人大常委会按照党中央决策部署和广东省委、江门市委工作要求，锚定高质量发展首要任务，不断细化优化常委会党组工作要点、常委会工作要点，以及立法、监督、讨论决定重大事项、代表工作等4大计划，安排立法正式项目4项，监督项目29个，讨论决定重大事项5件。

“我们将以钉钉子精神把各项工作抓细抓实抓到位，助力江门高质量发展‘施工图’变为‘实景图’。”江门市人大常委会有关负责人对《法治日报》记者表示。

着眼侨乡特色 “小快灵”立法促发展保善治

3月29日，一场立法调研活动在广东唯一“国字号”基层立法联系点——江门市江海区开展。全国人大常委会法工委就民事司法解释草案与江门市法院、检察院、司法局等有关单位代表以及人大代表、律师代表、群众代表面对面深入交流，听取江门市相关实践经验和意见建议。

“通过这次调研，收集了很多来自江门的宝贵意见和建议，为民事诉讼法修改提供了有效帮助。”座谈会上，全国人大常委会法工委副主任王瑞贺对江门市地方立法工作和江海基层立法联系点建设予以肯定。

一条条数据，记录着江海立法联系点成长的点滴。据江门市人大常委会有关负责人介绍，截至目前，该立法联系点共完成59项立法意见征集任务，上报1180条意见建议，125条被采纳，实现侨都“声音”直通国家最高立法机关。

江门是“中国第一侨乡”，也是“世界名厨之乡”，江门华侨华人与世界各地密切交流、交往，吸收了中外各种美食元素和制作技艺，逐渐融合形成别具特色的侨乡府菜。在广东省人大常委会开全国先河为“菜”立法过程中，江门是首个主动向省人大常委会申请并成



在广东省江门市人大常委会“榕树下议事会”上，市人大代表面对面听取群众意见建议。

为首次参与广府菜立法的地级市之一。5月1日起，《江门市侨乡广府菜传承发展条例》施行，为侨乡美食餐饮业高质量发展夯实了法治基础。

作为广东省首批可以行使地方立法权的设区的市，江门市深入推进科学立法、民主立法，出台了《江门市文明行为促进条例》《江门市新会陈皮保护条例》等12部地方性法规。今年，江门市将继续发挥人大主导作用，强化法制供给，安排立法正式项目4项，包括修改《江门市城市市容和环境卫生管理条例》，继续审议《江门市华侨华人文化交流合作促进条例》，制定《江门市社会治理智慧网格服务管理条例》《江门市城市建筑外

立面管理条例》等“小切口”“小快灵”法规，不断提高侨乡立法质量，以良法促发展、保善治。

深化江门实践 丰富全过程人民民主内涵

“快递包装怎样才能更环保？”“遇到校园霸凌，小学生应该怎么做？”在2月中旬江门市人大会议召开期间，一群身穿红马甲，胸挂采访证，手持录音笔的小记者吸引了当地人关注的目光。其间，他们对参会代表的精彩提问，获得了代表们的好评。原来，他们是江门市

人大常委会邀请的校园小记者。

近年来，江门市人大常委会不断丰富全过程人民民主内涵，在民生实事票决制、代表联络站建设、基层立法联系点以及全过程人民民主实践基地建设等方面，走在全省前列。

2022年11月，江门市人大常委会在江门市第一实验学校举办“模拟人大”活动。30多名学生分成多个小组，在听取《政府工作报告》，系统学习人民代表大会运作流程的基础上，扮演人大代表、职能部门领导、工作人员，参与提出建议、分析问题、采纳建议、座谈商讨，确定实施方案等流程。活动中，学生们围绕垃圾分类、网络直播、科创人才、乡村振兴、污染治理等8个方面展开了讨论。

3月22日，一场“听民声、聚民智”探访活动在江海区礼乐街道文苑社区人大代表联络站展开，市、区两级人大代表和社区群众围坐一起。

“我们文苑社区大多楼建于20世纪90年代，近年来群众陆续遇到排水管道堵塞问题，由于是老旧小区，没有物业管理，也缺乏维修资金，希望有关部门帮忙处理。”活动现场，一名群众说道。

“你们身处基层一线，能及时发现问题，有什么建议都可以向我们反映。我们的代表联络站就在社区中，开在家门口，这里每个月还会举行两场代表探访活动，欢迎大家多发声。”文苑社区人大代表联络站站长方春华说。

据悉，江门市人大常委会今年将继续完善民主民意表达平台和载体，高标准建设全国人大常委会法工委基层立法联系点，以点带面，带动全市基层立法联系点探索创新立法意见建议征集方式；扎实推进代表联络站“三化”建设，开展好“星级”联络站评选；坚持市、县、镇三级联动，深入推进人大全过程人民民主实践基地建设。

深调研开良方 将民意民智纳入工作规划

改造道路呵护孩子安全回家，乡镇学校厕改让“方

《2022年中国控烟观察——民间视角》报告发布

立法为控烟提供有力保障

□ 本报记者 朱宁宇

新探健康发展研究中心5月26日在京发布《2022年中国控烟观察——民间视角》报告(以下简称报告)。报告回顾了我国2022年的控烟历程，分别从烟草使用危害健康、控烟立法、控烟工作三大方面对2022年以来的控烟情况进行了系统分析和总结，并围绕“健康中国必定是无烟中国”给出建议。

“目前，我国居民健康知识知晓率仍然偏低，吸烟、过量饮酒、缺乏锻炼和不合理膳食等不健康生活方式较为普遍，由此引发的疾病问题也日益突出。”中国疾病预防控制中心控烟办公室原主任、新探健康发展研究中心副主任、研究员姜坤分析报告时指出，强有力的数据表明，公共场所禁止吸烟可以挽救生命，而全面控烟则可以提高人群期望寿命。

控烟立法发挥重要作用

报告中特别提到了立法对于控烟发挥的重要作用。

调查显示，自2015年6月1日起《北京市控制吸烟条例》施行以来，北京市吸烟人口减少了55万，室内工作场所和公共场所二手烟暴露率均有所下降。

2023年是《上海市公共场所控制吸烟条例》施行13周年，其间经市人大常委会两次修订，实现室内全面禁烟和将电子烟纳入公共场所禁烟范围。全市控烟工作不断取得新进展，控烟监管力度始终保持高位，并形成日常监管和专项执法相结合的控烟管理常态。数字显示，上海法定禁烟场所违规吸烟发生率从2009年的37.5%下降至2022年的12.3%；市民对室内全面禁烟的支持率达98%；自2010年上海控烟立法以来，成人吸烟率从26.9%下降至2021年的19.4%，提前达到了“健康中国2030”控烟目标。

未保法实施应加大力度

2021年6月1日起，新修订的未成年人保护法施行，要求在未成年人活动场所全面禁烟和向未成年人

售烟，但报告指出，未保法中有关控烟条款的执行情况令人担忧。

2021年9月至12月，新探健康发展研究中心在全国多个城市，对学校周边卷烟和电子烟销售点、烟店摆放禁止向未成年人售烟标识和未成年人购买卷烟和电子烟等情况进行了评估。结果显示，学校周边烟草销售点仍较多。在所调查的160所中小学周边，近三分之一学校在200米内有售烟点，近三分之一学校在100米之内存在售烟点，50米之内存在售烟点的有7所学校。此外，近半数卷烟销售点没有按照法律要求摆放“禁止向未成年人售烟”的标识或者宣传口号。几乎所有卷烟零售点和超过三分之二的电子烟经销商都没有按照规定查验未成年人身份证明、未执行向未成年人售烟的规定，青少年购烟屡屡成功。

“综合以上情况，未保法控烟相关条款尚需进一步加大实施力度，继续强调未成年人活动场所全面禁烟，进一步明确在学校周边200米内不能销售卷烟制品以及严禁向未成年人售烟。”姜坤说。

加快全国层面控烟立法

控烟离不开法治保障。我国基本医疗卫生与健康促进法第七十八条规定，国家采取措施，减少吸烟对公民健康的危害。公共场所控制吸烟，强化监督执法。烟草制品包装应当印制带有说明吸烟危害的警示。禁止向未成年人出售烟草。

但由于种种原因，至今，国家层面还没有出台公共场所禁烟法律，而每个城市各自立法，行政成本高，效率低，且有些城市的控烟法规不符合全面无烟的要求，需要进行修订。另外，在有法规的城市，执法监督仍存在各种问题，也需要及时解决。鉴于此，报告建议加快全国性控烟立法，有效执法。

同时，报告建议加快履约步伐。《烟草控制框架公约》在我国生效17年来，国家加强了履约协调机制，开展了各类烟草流行监测，开展了控烟宣传教育，尽可能地提供戒烟服务，帮助吸烟者戒烟。但还有一些发展不尽如人意的方面，如公共场所禁烟等，因此还需要加快履约步伐。

新修订的安徽省人大常委会组成人员守则要求

加强调查研究努力掌握实情找准问题

本报讯 记者范天娇 安徽省十四届人大常委会第二次会议26日表决通过了新修订的《安徽省人民代表大会常务委员会组成人员守则》(以下简称《守则》)。《守则》明确对常务委员会组成人员的政治要求、工作要求、纪律作风要求以及履职学习要求，进一步保障和规范组成人员依法履行职权。《守则》将于7月1日起施行。

《守则》规定，常务委员会组成人员应当坚持群众路线，同省人民代表大会代表和人民群众保持密切联系，通过各种形式听取代表和人民群众的意见和要求，向常务委员会反映情况，做到民有所呼、我有所应。应当加强和改进调查研究，深入实际、深入基层，

深入群众，努力掌握实情，找准问题，使各项工作接地气、察民情、聚民智、惠民生。参加视察、专题调研和执法检查活动，应当严格落实中央和省规定要求，减少陪同人员，厉行勤俭节约。

《守则》要求，常务委员会组成人员应当严格遵守政治纪律和政治规矩，贯彻落实中央八项规定精神和省有关要求，加强作风建设，坚持实事求是，反对形式主义、官僚主义，严格落实廉洁从政各项规定，克己奉公，清正廉洁，不得利用职权谋取个人私利，不得干涉具体司法案件。要持续加强履职学习，认真参加常务委员会安排的专题学习和其他学习，坚持学以致用、学用结合，不断提高履职能力和本领。

海南省修订劳动保障监察规定

将外国企业常驻代表机构纳入劳动监察对象

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

海南省七届人大常委会第三次会议前不久审议通过修订后的《海南省劳动保障监察若干规定》(以下简称《规定》)，将于6月1日起施行。

《规定》根据国家有关法律法规政策，借鉴部分先进地区的经验做法，结合海南省实际，通过规范企业用工行为，拓宽文书送达途径，提升监管水平和形成工作合力，全面提升海南省社会和谐稳定发展。

就业是民生之本，安国之策。扩大就业是我国当前和今后长期的战略任务。《规定》通过规范用人单位的用工行为等，更好地维护各类劳动者合法权益，促进社会和谐稳定。

《规定》增加了用人单位遵守农民工公平就业和劳动报酬支付等相关事项，以保障农民工合法权益。同时，将外国企业常驻代表机构纳入劳动监察实施的对象，为外籍人才化解劳动保障纠纷。

送达难一直是影响行政执法效率的重要因素。实

践中，有的当事人逃避送达，拒绝签收法律文书；有的当事人下落不明，踪迹难寻；也有部分当事人身处异地，往返成本高，送达比较困难。

为此，《规定》明确法律文书的电子送达方式。一方面，简化了执法办案人员办案流程，加快了办案进度，提升了办案效率，节约了行政资源，降低了办案成本；另一方面，对于当事人来说，即时送达大大节省了时间成本，切实做到“让数据多跑路，让群众少跑腿”，顺应时代发展趋势，突破时间和空间的约束，提升便民服务质量，充分彰显执法为民的初心。

为更好维护劳动者合法权益，优化营商环境，结合自贸港建设实际，劳动保障行政部门应当运用科技手段，提升监管精准度及智能化水平。《规定》要求“劳动保障监察以日常巡视检查、定期书面审查、专项检查、接受举报、投诉以及法律、法规规定的其他形式进行，推行远程监管、移动监管等非现场监管”。

针对工程建设领域欠薪突出的问题，为更好地压实行业主管部门的监管责任，《规定》在《保障农民工工

资支付条例》的基础上对相关工程建设领域行业主管部门职责作了进一步细化，明确行业部门监管事项，推行执法协调和信息共享。

《规定》要求，住房城乡建设、交通运输、水务等工程建设领域行业主管部门应当加强日常监管，督促本领域工程建设单位严格落实工程款支付担保、施工过程结算、实名制管理制度。通过发挥行业部门主动作为作用，在根治工程建设领域欠薪源头上发挥监管作用，解决“钱从哪来，发给谁，怎么发”的问题。

《规定》明确，将行业主管部门的监管信息与劳动保障行政部门进行共享，加强协调配合，形成工作合力，充分发挥联合办案、联合执法的优势，共同做好根治欠薪工作，为推进海南自贸港建设营造和谐稳定的社会环境。

黑龙江省首部基层社会治理法规6月1日起施行

“小切口”立法发挥维护稳定“大作用”

□ 本报记者 张冲 □ 本报通讯员 范萍

黑龙江省黑河市地处中俄边境，与俄罗斯远东第三大城市布拉戈维申斯克市隔江相望，是我国纬度最高的地级市。作为第一期全国社会治理现代化试点城市，黑河市规范网格化管理服务，提升基层社会治理效能，推进社会治理体系和治理能力现代化。4月27日，黑龙江省十四届人大常委会第二次会议

审查批准了《黑河市网格化管理服务条例》(以下简称《条例》)，自6月1日起施行，是黑龙江省首部基层社会治理地方性法规。

据了解，为高质量推动网格化管理服务立法，黑河市委政法委组织成立了立法工作专班，抓住党委牵头立法的统筹优势，制定专门的立法计划，充分发挥地方立法切口小、实效性操作性强、地方特色突出，结合实际紧密的特点，对网格化管理服务进行规范。

《条例》共7章34条，从网格化管理服务的宗旨、相

关部门职责、网格长、网格员的责任义务，网络管理服务事项，网格联动共治，网格运行的保障措施和法律责任等方面进行规范，展现出一系列创新亮点，保障网格化管理服务有法可依。

《条例》的颁布施行，标志着黑河市社会治理步入法治化轨道，进一步夯实了黑河市社会治理现代化基础，推动构建共建共治共享的社会治理格局，为建设更高水平的平安黑河，法治黑河提供法治保障。

依法做好网安认证 筑牢信息安全屏障

□ 唐成

浙江省宁波市认真贯彻落实网络安全法，组织开展2023年度宁波市软件产业资金补助申报工作，获得信息安全认证(CCCRC信息安全服务资质、ISO20000信息技术服务管理、ISO27001信息安全管理体系)的企业都将获得“每张认证证书5万元标准奖励”。依法做好安全体系认证，筑牢网络安全屏障，备受网络安全、信息安全、数字安全领域从业者关注。

网络安全深刻影响政治、经济、文化、社会、军事等各领域安全，牵一发而动全身。只有确保网络安全保障，我国的新兴信息产业大数据、云计算、中国制造2025、智慧城市、数字城市、人工智能、工控、物联网、车联网、无人驾驶、无人机、区块链、数字货币、元宇宙、未来网络、信创产品等才能顺利实现，才能实现经济社会稳定运行，国家安全和广大人民群众利益得到保障。

开展信息安全认证是落实《中华人民共和国网络安全法》、守护网络安全、筑牢国家网络安全基础屏障

的重要抓手，对推进质量强国、制造强国、网络强国、数字强国建设有着不可替代的技术支撑作用。国家金融、通信、能源、交通等领域的网络(数据)安全都需要依托信息安全管理体系“保驾护航”。随着我国数字经济、数字经济突飞猛进，特别需要发挥信息安全管理体系依法认证认可制度具有的独特优势，让政府在国家安全安全的专控领域依法实施科学决策，实现对经济社会活动的间接管理，提高行政效率，减少行政成本和风险，更好地建设“服务型政府”。隶属国家市场监督管理总局的中国网络安全审查技术与认证中心成立16年来，以信息安全管理体系认证活动丰富和满足着行业和市场的供给需求，肩负网络安全重任。截至目前，其体系认证的主要类别有：信息安全管理体系(ISMS)、隐私信息管理体系(PIMS)、云服务信息安全管理体系(CISMS)、公有云中个人可识别信息管理体系(PIMS)、业务连续性管理体系(BCMS)、信息技术服务管理体系(ITSMS)、质量管理体系(QMS)、环境管理体系(EMS)、职业健康安全管理体系

(OHSMS)、数据中心服务能力成熟度(SCMA)等受到金融、通信、能源、交通等重要领域组织和用户的好评，走出了一条“市场化、专业化、规范化”发展道路，在保障国家网络安全中发挥了不可替代的“筑基维稳”积极作用。

依法建设数字中国、网络强国，筑牢国家质量基础设施，网络安全屏障，是全社会的共同责任，需要各级政府、各行各业各种组织、全社会每个公民的重视与行动。中央和地方多层次设立专项资金支持信息安全产业的发展。宁波市“每张信息安全管理体系认证证书奖励5万元”的政策，符合党中央要求、响应国家战略决策、顺应民心民意，值得其他地方学习借鉴。只有多措并举，严格落实网络安全法律法规，严格认证标准，打出构筑网络安全屏障的组合拳，才能有效提高党政机关和企业事业单位的网络安全防护，自主可控水平和应对网络挑战、抵御信息安全风险的能力，为中国式现代化建设添薪助力。

(作者单位：国家市场监督管理总局网安中心)