

# 保山“三化”建设打造强边固防升级版

□ 本报记者 石飞  
□ 本报通讯员 姜光鑫 张丙海

翻山越岭两个小时,38岁的傣族汉子蔡新装终于到达了中缅“1号界碑”旁。来不及擦掉头上的汗珠,他立刻开始清理界桩周围的杂草。蔡新装是云南省保山市腾冲市猴桥镇胆扎社区党总支书记,也是共和国“1号界碑”的界务员,还是社区边防工作领导小组副组长。

“脚下是国土,身侧是边境线,作为边境村寨的党员,我要带头守护好我们的家园,让身后的祖国放心,让父老乡亲安心。”蔡新装坚定地向前来采访的《法治日报》记者说。

“保山市国境线较长且多数无天然屏障,过境通道、便道多,是云南边境管控难度较大的州市。”保山市委常委、政法委书记林松介绍说,近年来,保山市主动适应边境管控工作面临的新形势新要求新任务,围绕组织实体化运行,推进联防队伍专业化建设、构建多元化治理体系“三化”建设,打造强边固防升级版,书写边境安全稳定、边防坚实稳固、边疆繁荣发展、边民安居乐业的崭新篇章。

## “一把手”挂钩边境村

边境稳则社会稳,边境安则全局安。保山市和缅甸山水相依,边境线长170公里,下辖腾冲市、龙陵县2个边境县(市),4个边境乡(镇),32个边境村(居)。

“市委、市政府坚持把强边固防作为‘一号工程’,市级32名厅级领导和部门‘一把手’直接挂钩边境村(社区),市委书记挂钩猴桥镇轮马社区。”保山市委政法委员会副书记、市边防办主任赵孝平告诉记者,近年来,保山始终把筑牢祖国西南安全屏障作为第一要求、第一责任、第一任务,市委严格落实主体责任、议边制度,大事要事及时研究;配齐配强边防办机构人员,党委政法委书记牵头建立落实边境管控联席会议、常态情况交流、联合应急处置机制,形成上下贯通、左右融合的领导体系;出台《保山市领导干部挂钩联系边境村居工作制度》,除市领导挂钩外,市委政法委员会全体委员挂钩11个抵边村(社区)。

“根据边境形势任务需要,我们在2个边境县(市)率先建立集指挥调度、视频监控、信息通报等平急两用于一体的党政军警民联合指挥中心,固化应急值守、信息报送、值班考勤等管用工作机制,依托‘智慧边防’系统,实行‘扁平化’指挥,‘垂直式’用兵,‘点对点’调度。”林松介绍说。

林松表示,在组织实体化运行、党政军警民联指中心实战化运行后,今年又因时因势实行“多中心”一体化运行,把乡镇党政军警民联指中心调整到乡镇政府内,实行综治中心、矛盾纠纷调处中心、信访接待中心等多中心融合、一体化建设。

同时,在“乡镇党委+公安+部队+社区+N”的“大党委”联建联防模式下,实现强边固防与基层治理多方力量资源的有效统融、融合共进,全面提高边境治理效能。

## 联防队伍专业化职业化

记者走进腾冲市猴桥镇南四号联防所时,所长许成松正在集合联防队员。发动摩托车,牵上警犬,队伍集结完毕,队伍立即开始当日的边境巡逻。

“我们南四号联防所,共有联防队员15人,管段范围全长6公里。上级给我们配备了辆巡逻摩托车和一只警犬。每天骑摩托车沿边防路巡逻3次以上,其中1次是在夜间巡逻。此外,每天还要携警犬徒步沿边巡逻2次。值班室24小时轮流值班,视频监控。每周按时召开周例会,定期组织培训学习。”许成松说,联防所建成以来,共抓获了偷渡人员16人,成功劝返试图偷渡入境人员15人,协助友邻联防所抓获偷渡人员15人。

据悉,保山市2022年初建成边境物防技防设施,自主研发“三非”“拒阻偷渡监测”等一批大数据模型。组建4支建制性成边警犬队,配合开展巡逻、蹲守、警戒、追踪等任务,构建了“物防是基础,技防是支撑,人防是关键,犬防是补充”的“三防”融合机制。

“今年变应急为常态,优化调整联防所力量布局。减少指挥层次,最大限度优化人员结构,提高管控效能。科学确定党政军警民联指中心人员,建立干部队伍应急填充机制。并由此探索队伍专业化职业化改革,重点加强队伍正规化建设,实行统一指挥、统一制度、统一招录,统一管理、统一任务。其中,腾冲市调配8名事

业编制人员,分片管理各联防所。”腾冲市委常委、政法委书记张金龙表示,按照“自己掏一点,政府补一点,生产助一点”的方式,腾冲先后完善了后勤保障,有力改善了执勤条件,不断提高快反处置能力。

## 多元化提升边境治理能力

在保山市综治中心,记者依次点开保山市社会治理智慧平台上“矛盾纠纷”“关爱服务家庭”“网格队伍”“普法强基”等各模块,全市边境乡镇、村(社区)数据情况一目了然。

“去年以来,我们针对边境特殊情况,针对性调整关爱服务家庭评估指标,实现边境人口全流程信息化管理。同时,按照‘精细、精确、精准’的标准,在边境乡镇搭建‘1+2+X’的全科网格。固化应急运用‘3户5户联防’‘微网格模式’,完善群防群治机制,构建‘村村是堡垒,户户是哨所,人人是哨兵’的全民防线。”保山市综治中心主任胡华介绍说,目前,该措施已实现“边境风吹草动,轻点鼠标即能发现”。

保山市公安局打跨办负责人介绍,针对跨境违法犯罪这一边境治理难点,该市多措并举:公安机关坚持把常态化、法治化打击跨境违法犯罪作为重中之重,一体化推进“打、防、管、控、建、治、宣”整体工作。市边防办建立边民补助与强边固防考核捆绑机制,挂牌整治两个乡镇,兑付举报奖励4295万元。2022年查获走私案件数、刑事立案数、行政受案数、刑事破案数四项指标位居全省第一。

此外,保山近三年实施各类边境基础设施建设项目33个,整合资金3.84亿元,率先把11个现代化边境幸福村打造成乡村振兴示范点;持续推进边境民族团结进步示范带建设,两个边境县(市),4个边境乡镇,11个沿边村全覆盖建成省以上民族团结进步示范县、示范单位。

今年3月,云南省强边固防工作现场会在保山召开。面对与会者对保山经验的认可,林松表示,下一步,保山市将坚持总体国家安全观,围绕实现“领导有力、体系完备、整体联动、务实高效、常治长效”五个目标,不断健全完善组织领导、力量整合、设施运维、队伍管理、群防群治五项机制,持续打造新时代云南强边固防升级版,以新安全格局保障新发展格局。



图为广东省兴宁市市中司法所工作人员正在调处一起相邻土地纠纷案。 罗科科 摄

□ 本报记者 邓君

五洲客家音,四海桑梓情。广东是客家人的重要聚居地之一,客家文化是客家人聚集地长期形成的独特风格的文化。近年来,广东客家地区的司法行政部门积极开展新时代“枫桥经验”本土化实践,将客家优秀传统文化融入人民调解工作,巧用客家家训、谚语、擂茶、叔公、客属等客家文化,打造矛盾纠纷客家“花式”解法,有效维护客家地区和谐稳定,服务经济社会高质量发展。

## 客家家训谚语穿针引线来解纷

客家家训、童谣、谚语、山歌,这些千百年来传承融入客家人血脉的客家文化,在客家地区化解矛盾纠纷中穿针引线促进共识。

客家家训蕴含着客家人忠孝为本的家国情怀、亲善睦邻的行为规范、克勤克俭的生存智慧。梅州通过积极搜集、整理民间流传的具有客家元素的调解古训,调解前组织编写并发放“客家家训三字经”,引导居民学家训、守家训,让客家和理念深入人心,从根源上预防矛盾纠纷。

2022年4月,兴宁市大坪镇丘家四兄弟因赡养母亲问题产生分歧。大坪镇人民调解委员会调解员从客家家训教育入手,强调客家家训“百善孝为先”,再从客家古训中“千跪万拜一炉香,唔当生前一碗汤”进行说教,细说子女赡养父母是法定义务,更是报答父母养育之恩的具体行动。最终,兄弟四人认识到自己的过错,并就赡养母亲问题达成一致意见。

梅州在调解中组织当事人重温家训文化,引导当事人以和为贵,合理合法地处理矛盾纠纷;调解后制作一份含有家训的调解协议,劝诫当事人履行协议勿再起争端,推动矛盾纠纷实质化解。2022年以来,梅州发放含有“客家家训三字经”等客家元素调解宣传资料4000余份。

客家人口头禅挂在嘴边的谚语、客家山歌、童谣等,蕴含着当地客家人所特有的生活方式、精神价值以及文化意识。梅州聘请精通客家谚语的调解员,抓住客家人喜欢用客家谚语抒情、解困、化怨、促和等习惯,通过“说唱”方式现场调解,引导当事人从内心化解怨气。截至目前,梅州已有9900余名熟悉客家谚语的调解员加入调解队伍。

## 同根同源共同绘就同心圆

千百年来,客家人同根同源聚族而居,十里八乡互相间都能寻到亲戚关系。他们常常以祖宗的善行懿德熏陶后人,以先贤的优良品格教育后人,有着群众基础好、道德威望高、信息来源广、知识水平高等优势的“叔公头”,调解纠纷往往事半功倍。

广东梅州、河源、韶关和惠州等客家地区积极吸纳“叔公头”“五老”和专兼职网格员加入人民调解员队伍,组建个人品牌调解工作室,巧用“客言客语”就地排查化解矛盾纠纷。截至目前,这些客家地区建有“炽昌”“老吴”“邓火炬”“练剑青”等客家人品牌调解室63个。

“客属”是天下客家人联络乡谊寻根问祖的统称。广东24个边界县、纯客家县有8个,均在梅州和河源。近年来,粤闽赣三省客家县、梅州、平远、蕉岭、大埔、兴宁、和平、连平、龙川分别与福建上杭、永定、武平、江西寻乌、龙南、全南、定南签订了司法行政协作协议。

三地以同根同源的客家文化为缔结纽带,通过参观客家民居、开展祖训教育、山歌比赛等活动,开展联谊联建,实现边界地区“客属一家亲”。并通过组建边界联调组织,优化联调队伍,开展联防、联调、联治,绘就客属治理“同心圆”,打造边界平安走廊。截至目前,三地组建省际边界联合调委会7个,2021年以来调解边界纠纷案件36件,开展联谊联建活动12次。

谢族黎夫人墓位于西河镇和平村麻园,始建于南宋末年。谢族黎夫人后裔多数在福建定居,谢族后裔回来祭祖时发现,黎夫人墓前偏左下位置建了一座新的坟墓,经询问,该坟墓为张某某所建,由此引发纠纷。该纠纷牵涉粤闽两地边界,且当事人人数众多,若处理不当容易引起群体性事件。调委会在合法合规的前提下,充分考虑和尊重两地客属民风民俗,借助客家习俗思维劝解双方,使此案纠纷的焦点问题得以解决,成功避免了一起群体性事件的发生。

## 品茶话茶中敞心扉解心结

在客家人的饮食文化中,擂茶是最具代表性的一种美味,既是日常主食,又是待客茶饮,在客家祠堂或小院内插个擂茶是客家普遍而隆重的待客礼节。

河源市紫金县以客家擂茶文化中的“礼”(喝擂茶时不得争吵)“合”(擂茶需至少两人合作完成)“和”(喝擂茶讲究心平气和)“清”(擂茶有清热解烦功效)为引领,通过讲礼请茶、合作擂茶、和气品茶、清心话茶“四步解纷法”,给当事人创造一个化干戈为玉帛的环境,引导当事人在茶桌上解开心结,化解纠纷。

钟建斌与钟强原本是邻居,因双方小孩打架产生矛盾,钟建斌遂拒绝让钟强从其家门坪通过,相邻矛盾就此发生。司法所调解员和镇综治中心、龙窝法庭人员到钟强家时,钟强正在做擂茶。调解员就一边慢慢陪钟强做擂茶,一边听取纠纷过程。详细了解情况后,调解员让钟强主动把钟建斌叫过来喝擂茶,让双方在品茶、话茶过程中敞开心扉,达成和解,修复了邻里关系。

紫金县运用“擂茶四步解纷法”年均化解矛盾纠纷约1100件,筑牢了维护社会和谐稳定的“第一道防线”。将客家文化融入人民调解中,用百姓的话为百姓说“法”解“忧”,更具柔性温度和温情,有助于实现自治、法治、德治相融合。据统计,广东梅州、河源、惠州和韶关等客家地区各类联调组织做实文化融入调解,年均化解矛盾纠纷4.5万件,调解成功率约98%。

# 牡丹江政法委员积极履职助力社会治理

□ 本报记者 崔东凯 张冲  
□ 本报通讯员 赵海燕

近年来,黑龙江省牡丹江市委政法委员会积极推动(街道)选优配强政法委员,10个县(市)区78个乡镇(街道)全部配备高素质政法委员,通过推进基层平安建设、创新基层社会治理等方面积极履职。

4月的一天,市民王女士接到一个冒充客服的诈骗电话。因王女士在社区经常收到反诈宣传册,出于防范意识主动与街道政法委员孙力军联系,一起刚刚冒头的电信诈骗案得以消除。

今年以来,该街道共发放宣传册2000余份,入户走访反诈宣传6000余人次,有效提升了居民反诈防范意识。

# 广东巧用客家文化“花式”解纠纷



连日来,贵州省黔西市司法局钟山司法所工作人员以“民法典宣传月”为契机,将普法课堂搬进果园,结合典型案例,向游客和果农讲解反诈、禁毒、民法典等知识,为乡村振兴注入法治力量。图为5月19日,钟山司法所工作人员在长顺村向村民讲解民法典知识。 本报通讯员 周超 摄

# 三仓法庭“三色”引领法治“满仓”

□ 本报记者 丁国锋  
□ 本报通讯员 夏裕峰 张计玉

近年来,江苏省东台市人民法院三仓人民法庭打造“三色”引领、法治“满仓”工作品牌,秉持“红色先行”理念筑牢初心使命,以司法之力持续擦亮“金色法徽”,聚焦“绿色农业”助力美丽乡村建设,全力推动人民法庭工作高质量发展。2022年以来,三仓法庭审结各类案件1100余件,调解成功647件,案件平均审理天数仅34.89天。法庭先后被授予“江苏省青年文明号”“江苏省五四红旗团支部”等荣誉称号。

“在村居里,案件多是一些鸡毛蒜皮的小事,却是

群众的大事,我们以支部结对共建为契机,建立‘法庭村居心连心,释典讲法慰心安’工作机制,联合化解赡养、相邻权等纠纷案件。”三仓法庭庭长徐刘根告诉《法治日报》记者,法庭与辖区村居矛盾纠纷多发的村居党支部开展结对共建,通过信息共享、隐患共查、纠纷共解、法治共讲等方式,实现小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。2022年以来,三仓法庭依托该机制与相关村居党支部诉前联动化解各类纠纷230余起。

与此同时,三仓法庭积极利用辖区红色资源丰富的优势,坚持“抓党建带队建促审判”工作思路,认真落实“支部建在庭上、先锋亮在岗位上”工作要求,通过组织干警每周进行集中政治理论学习,每月举办一次“主题党日”活动,每季度组织一次党员评议支部、支部点评党员“双评”,开展党员“比贡献、比服务、比作为”岗位竞赛,以及常态化前往三仓烈士陵园等辖区内的红色教育基地开展各类教育实践活动等形式,不断激发党员内生动力,释放工作创新活力,实现党建与法庭工作的深度融合、同频共振。

在辖区村居,家事纠纷往往是最常见的案件。三仓法庭总结提炼运用家事纠纷“五勤五治”工作法,汇聚多元力量,与辖区司法、民政、妇联等部门建立家事案件联动化解机制,并创设“法官村长”工作机制,在辖区每个村部设立法官工作室,将“法官村长”的照片、手机

号、微信二维码等信息公布在村居显著位置,充分发挥“法官村长”作为法治宣传员、矛盾调解员和工作指导员的作用。

据介绍,“法官村长”可以应邀列席村(居)委会相关会议,就决策事项提供法律意见,并对决策过程进行监督,确保依法合规。同时,还会定期举办村居干部法律培训班,讲解低保、计生、民调等方面的法律法规;举办“法庭公开日”活动,邀请群众走进法庭,旁听典型案件审理。

“90后”法官常常就是其中一名“法官村长”。“通过挂钩村居社区,能够及时联合片警、网格员、司法协理员、平安志愿者等各方向力量,及时掌握家事纠纷的‘第一手’信息,搭建纠纷化解的‘第一道’防线,确保预防在先,发现在早,处置在小。”常备说。

三仓法庭辖区包括三仓、许河、唐洋、新街、弼港等镇区,辖区乡镇特色产业经济发达。为此,该庭积极推动司法资源下沉田间地头、农户院落,打造助推特色农业经济发展的“绿色”法庭。干警们积极通过普法宣讲、以案释法等群众喜闻乐见的方式,就瓜果种植、营销过程中的法律问题等进行普法,引导果农们养成遵纪守法、办事依法、遇事找法、解决问题用法的良好习惯,在服务全面推进乡村振兴上精准发力。2022年以来,已开展“送法下乡”活动14次,发放普法材料2000余册,解答群众法律问题100余个。

## 精彩导读

5版 烟台法院抓牢三个支点 护“未”花开

8版 实验室有一群让DNA作证的“白大褂”民警