

第二届北斗法治论坛在京举行 法治建设护航北斗规模化产业化发展

□ 本报记者 廉颖婷 文/图

4月26日至28日，第十三届中国卫星导航年会在北京召开，会上提出，我国将全方位构建卫星导航法治体系。在4月28日的卫星导航年会分论坛——第二届北斗法治论坛上，专家学者们围绕“北斗规模化应用市场化、产业化、国际化的法治保障”主题进行交流发言，为北斗法治建设工作提供了新观点、新思路、新方向。

北斗系统工程总设计师杨长风院士在北斗法治论坛致辞中指出，北斗系统的建设运行、应用发展、安全保障、国际化拓展等方面的工作都关系到法治，如何更好发挥法治固根本、促发展、利长远的保障作用，是一个富有挑战性的理论和实践问题，北斗法治建设任重道远。

杨长风说，今年是北斗规模应用市场化、产业化、国际化发展的关键之年，还是北斗法治建设向综合PNT(综合定位导航授时体系)法治保障转型发展的重要之年，对推进新时代北斗法治建设提出了新要求，也为北斗法治论坛召开提供了新指引。

本届北斗法治论坛主席、北京航空航天大学北斗政策法规研究中心主任杨君琳表示，北斗法治队伍持续推进《中华人民共和国卫星导航条例》研究起草工作；持续倡导法治北斗理念，推动完善北斗政策法规制度体系，特别是国新办去年11月发布的《新时代的中国北斗》白皮书，将推进卫星导航法治建设作为一项重要内容，向全世界介绍北斗系统加强法治建设的发展理念；持续加强卫星导航法治理论研究，策划了《外国卫星导航法律制度》等北斗法治文库系列丛书并陆续发布，填补了卫星导航领域法律制度研究空白。

尽快构建完善的监管体系

在此次中国卫星导航年会上，中国卫星导航系统管理办公室副主任陈谷仓指出，目前，北斗的国际化步伐不断加速，北斗发展的综合效益渐显。与此同时，北斗发展仍存在一系列问题。

“在市场化方面，存在北斗短报文高精度服务未纳入国家监管体系、资源供给不足等问题；在产业化方面，存在促进北斗规模应用的产业配套政策不完善的问题，特别是《中华人民共和国卫星导航条例》尚未出台，部分行业和区域尚未研究提出相关北斗应用发展的激励政策。”陈谷仓说。

在他看来，未来北斗发展，要搭建完善的监管体系，建立健全法律法规制度。北斗应用推广与产业化发展需要政策法规保障，尽快出台《中华人民共和国卫星导航条例》，既是北斗发展到一定阶段



图为北斗系统工程总设计师杨长风在第二届北斗法治论坛上致辞。

的客观要求，也是保障北斗规模化、产业化、国际化的当务之急。

西北政法大学国家安全学院院长舒洪水教授作了《国家安全视域下的卫星导航政策法规制定思考》主题报告。他说，卫星导航系统作为我国重要的关键信息基础设施，事关国家安全和国家重大利益，在科技发展的同时要注重配套政策法规制度的建设，在制定政策法规的过程中，更要凸显维护国家安全的重要使命。

舒洪水认为，鉴于制定政策法规已经成为各国推进本国卫星导航系统建设发展的重要方式，我国不仅要尽快推进并形成完备的卫星导航政策法规体系，还要立足于国家安全视域，在相关政策法规制定过程中，注意对我国国家安全和利益的维护，并且，特别要注意对卫星导航技术研发、使用和推广过程中，有关国家地理数据的保密制度建设，明确卫星导航技术的研发者、使用者和推广者在维护国家安全、保守国家秘密中的法律义务和法律责任。

统筹国内国际两个大局

会上，杨君琳重点强调了北斗法治化方面的进展。她说，在国内法治建设方面，《中华人民共和国卫星导航条例》即将出台，将进一步规范卫星导

航活动。在国际交流层面，《新时代的中国北斗》白皮书的发布，也表达了中国愿在北斗领域为构建人类命运共同体、建设更加美好的世界作出新的更大贡献。

中国卫星导航工程中心总设计师、北斗系统副总设计师郭树人指出，北斗系统是中国向世界提供的又一公共产品，集成了最先进的卫星导航技术，性能世界一流。北斗系统建设成就获得了广泛认可，已然成为一张国家名片。

“在顶层指导层面，陆续发布国家卫星导航产业中长期发展规划、北斗法治建设报告等。在配套政策层面，已出台卫星导航相关政策法规1000余件。在法治保障方面，部门行业政策陆续出台，但国家层面立法尚属空白。”郭树人说。

与会专家均认为，北斗规模化应用应从顶层布局谋划，充分发挥法治的促进、规范、保障作用。

杨君琳表示，北斗登上国际舞台，法治将是各国共信共通的语言，是北斗向全球用户发出的最好名片。因此，北斗法治建设应统筹国内和国际两个大局。

完善数据出境安全评估制度

北京理工大学法学院院长李寿平作了题为《卫星导航数据出境法律风险防控及对策》报告。

他说，北斗发展到今天，已进入走向全球的关键时期，随着外空商业利用的发展，私营主体参与的增加，需要进一步审视安全问题，加强航天企业的合规，尤其是关注数据合规问题。

他认为，数据合规是维护数据安全的重要途径，既需要企业主动合规又需要政府进行监管。需完善卫星导航数据出境的安全评估制度，助力北斗国际化发展。

李寿平全面分析了企业数据出境可能对国家安全、公共利益、个人或者组织合法权益带来的风险，提出应从不同方面对卫星导航企业数据安全进行评估，并需要加强数据出境和境外接收方处理数据的目的、范围等的合法性、正当性、必要性审查。

在李寿平看来，现有《数据出境安全评估办法》不足以涵盖航天领域数据的不同情形。卫星导航数据出境需要加强安全监管，需要航天管理机构加强立法，确立卫星导航数据出境的安全评估机制或安全认证机制。

“通过审查数据出境的目的、范围、方式等内容的合法性、正当性、必要性，评估境外接收方所在国家或者地区的数据安全保护能力和相关环境，推动数据处理器与境外接收方拟订立的法律文件充分约定了数据安全保护责任义务。”李寿平建议。

最高人民检察院、公安部、中国海警局联合印发通知

惩治涉砂违法犯罪 保障海洋生态安全

本报讯 记者廉颖婷 日前，最高人民检察院、公安部、中国海警局联合印发通知，部署沿海各级人民检察院、公安机关和海警机构自5月20日开始，开展为期6个月的打击整治盗采海砂违法犯罪专项行动，惩治涉砂违法犯罪活动，保障海洋生态安全，维护海上安全稳定，为海洋经济发展和海洋生态文明建设提供坚强支撑。

三部门将聚焦涉砂违法犯罪活动，突出打防结合、综合整治，全面加强海上日常巡查监管，对重点区域加大巡查检查力度，及时发现盗采海砂违法犯罪线索和苗头隐患，强化重点对象和环节排查，全面采集搜集重点船舶、部位等情况信息；按照“全环节、全要素、全链条”的侦办要求，严厉打击开采运输涉砂违法犯罪；加强与相关行业主

管部门对接，全面清理整治“三无”船舶和各类违规采砂船，会同相关部门加强涉海工程项目全过程监管，推动海砂综合整治。

行动中，三部门将严格规范执法，坚持打击办案和规范执法、惩治违法犯罪和保障合法权益并重，努力实现政治效果、法律效果、社会效果的有机统一；强化协同配合，建立信息共享、

案件移送、协同管控等制度，加强执法监督与侦查监督衔接配合；强化综合施策，运用信息化手段和立体巡查方式，提高违法行为发现查处效率；强化警示教育，通过各种形式加大专项行动宣传力度，常态化开展法治宣传教育，全方位多角度普及海洋生态环境保护知识，营造良好社会氛围。

中国“蓝盔天使”向世界展示良好形象

记中国第十批赴马里维和医疗分队护士周娟

□ 本报记者 廉颖婷 □ 本报通讯员 汪学潮 张斌

“请立即穿戴防护装具，按预案做好防袭击和急救准备……”国际维和日前夕，一场例行性防卫急救演练，在中国第十批赴马里维和医疗分队所在的联合国马里多层面综合稳定特派团(以下简称“联马团”)中国二级医院营区展开。演练结束后，“伤员”称赞护士周娟急救技术过硬。

今年3月，联马团专门派出宣传官，拍摄制作了短视频“中国维和护士周娟的一天”，视频在社交媒体上发布后持续“走红”。

4月12日，中国常驻联合国代表团张军大使在安理会马里问题公开会上发言称赞：近期，联马团通过推特视频展示了中国女性医护人员周娟在联马团二级医院一天的工作生活情况，广受好评。

“周娟身兼数职，既是中国第十批赴马里维和医疗分队的形象大使，更是战地救护的‘急先锋’。不仅要接诊引导患者就医、登记统计患者信息、保障物资，还要处理医嘱和参与急救危重患者。”参加过三次国际维和的医疗分队队长许林这样介绍她的维和老战友周娟。

首次受命出国维和

周娟出生在鄂西第一革命根据地“红色太阳”，骨子里就有爱好和平、不怕牺牲的红色基因。为追逐自己的从军梦想，2000年12月，刚上大学不到半年的周娟坚持要当兵，家人只好协调大学保留学籍，等她退伍后再复学。结果，当兵两年后，周娟考上军医大学，毕业后分到现在的联勤保障部

队第960医院当护士。2013年上半年，周娟所在医院首次受命抽组我国第十一批赴南苏丹维和医疗分队。刚过30岁的周娟递交了维和申请。这是她首次出国维和。

集训期间进行语言考核时，教官发现周娟英语口语带有地方口音，担心出国维和出现交流障碍，把她列入备选队员名单。为纠正发音，她找专业老师练了一个多月，最终练就一口流利的英语。

凭借口语优势和娴熟的护理技能，以及热心周到的服务，周娟不仅赢得各国维和官兵和当地军民好评，而且获得联合国和平荣誉勋章。维和任务还没结束，就被医院党委任命为呼吸消化内科护士长。

战地救护“急先锋”

周娟第二次出国维和是在2017年上半年，医院首次抽组医疗分队赴马里维和。出于安全考虑，医院党委决定优先选拔有过维和经验的医疗队员赴马里维和。周娟不仅顺利入选，而且还当上了维和医疗分队在中国二级医院导诊护士，同时参与批量伤员和危重患者抢救。

最多的一次批量救治，是2017年11月24日凌晨，联马团尼日尔战斗营遭遇恐怖分子猛烈袭击。

“一名伤员右手子弹贯通伤，右侧胸膈、肋骨骨折，血压80/60，脉氧86，病情危重、意识模糊；一名伤员右下肢子弹贯通伤，髌骨骨折，血压110/90，脉氧95，意识清醒……”听着对讲机里的伤情通报，周娟十分担心伤员安危。

伤员送来后，周娟按照批量伤员救治预案，立即实施紧急救护。之后，又配合医生对一名重伤

员进行紧急手术。

手术结束已到中午，又一批新伤员被送来，周娟没来得及休息，马上对伤员进行超声、X射线检查，并采取止血包扎等急救措施。

那次批量伤员救护一直持续到傍晚，滴水未进的周娟没喊一句累，一直坚持到最后。事后，队友们都称赞她是战地救护“急先锋”。

“中国军人真棒”

现在，周娟正参加第三次出国维和。时隔4年重回中国二级医院，周娟发现，当年亲手种的一棵小树苗，已经长出粗壮的枝干和繁茂的绿叶。

去年9月4日上午，第十批维和医疗分队接管中国二级医院3天，就收治了一名开放性骨折的维和友军伤员，需要立即手术。当时新冠疫情严重，完成隔离的4名护士中只有周娟有维和经验。周娟上完白班上夜班，在她带领下，圆满完成那次救治任务。

不久前的前一天上午，友军一名维和战士突发消化道出血，意识模糊病情危重。周娟接到准备接收患者的通知后，用最快的速度准备好抢救物资，患者到达医院立即转入ICU。

抢救之初，患者意识丧失，呼吸血压均测不到，周娟立即进行气管插管，建立双通道补液及输血，抢救中多次及时有效的胸外按压急救，把几次出现心跳骤停的患者从死亡线上拽了回来。

近日，一名约旦反分队友军在战友搀扶下，

捂着上腹来到中国二级医院。周娟用流利的英语说：“你好，我是导诊护士周娟，请问你胸部怎么不舒服？”

当患者说“胸痛得厉害”时，周娟没有按常规接诊模式先登记患者信息，而是通知急救做好检查救治准备的同时，用轮椅一路小跑将患者推进诊室。直到医生确诊这名患者患有阑尾炎后，周娟才返回导诊台补充登记患者信息、办理住院治疗手续。

几天后，当周娟去病房查看输液情况时，这名患者一下就认出了她。患者十分感激地朝周娟竖起大拇指，用并不熟练的英语说：“中国军人真棒！”

维和期间，周娟除完成门诊急救等院内任务，还积极参加联马团东战区组织的联合国日庆祝、妇女节文化之夜、人道主义捐赠等多项交流活动，向世界展示中国“蓝盔天使”的良好形象。



图为周娟看望维和友军住院患者时，患者向她竖起大拇指，并称赞“中国军人真棒”。 本报通讯员 刘宾 摄

□ 本报记者 廉颖婷 □ 本报通讯员 罗金沐 闫晓强

初夏时节，一次持续20多天的“定下××进攻作战决心”想定作业教学，在国防大学联合作战学院有序开展。

来自大学的数百名指挥班学员，运用战役想定训练系统，进行理解战役任务、分析判断情况、定下作战决心的专业化训练。整个过程按基于系统、小班教学、集团作业、分步细训的组训方法实施。教员提示、个人作业、互动交流、教员点评环环相扣，教学达到预期效果。

“这种基于系统的教学模式，实现了传统手工作业向机上作业的转变。整个过程有系统平台数据支撑，有筹划工具辅助，有方案对比。”基于系统教学带来个性化、沉浸式的学习体验与收获，学员王强坦言，“作业内容多、时间紧、压力大。课堂上全程互动、人人参与，除了担心教员随时提问外，还害怕作业质量不高，被其他学员比下去。”

据联合作战学院领导介绍，推行基于系统平台的教学组训模式，是学院提升实战化教学能力，推进提升人才培养专业化水平的一项创新之举。此举旨在聚力破解传统教学条件简化、角色虚拟化、结论泛化、代入感体验感差等问题，打造教员与学员联动、院校与部队贯通、军事与科技并重的新型教学体系内容体系，依托信息网络和专业系统平台，实施场景式、沉浸式教学。

今年以来，联合作战学院在重点班次强制运用信息系统专业教学系统组织相关课程教学，通过在最近似实战的环境下培养锻造指挥人才，使学员快速进入角色、进入情况、进入作业、实现课堂与战场无缝对接。

联合作战学院某教研室主任楚桂华全程参与该系统研发和教学设计。他表示，这种模式把以往“我讲你听”单向理论灌输式调整为“我讲你练”双向问题研究式，注重讲授方法要领，强调精讲多练，强化提升运用理论解决实际问题的能力，使作战指挥类课程真正向精准、深算、细算转变。

翻阅该班次指挥类课程教学实施方案，11门课程48个课题明确使用系统组织教学，占比达65%。

“指挥员对系统功能需求提报这么精细，系统开发只有满足指挥员的决策思维习惯，才是真正好用管用的系统。”看到指挥班学员在教学现场的热烈讨论，首次参与基于系统想定作业教学保障工作的某军工企业系统研发人员感慨地说。

基于系统教学模式从研发测试到课堂实施，涉及教学设计、硬件搭建、软件调试、数据灌入、资料准备和场地保障等方面，任何环节准备不到位，都会影响教学顺利实施。承担教学任务的教员须取得基于系统教学的资格认证方能上岗。不久前，联合作战学院组织指挥教育上岗资格认定，数百名教员通过集中评审取得“登台通行证”。

参与教学的刘世清副教授表示：“基于系统教学对教员的教学能力和水平提出更新、更高要求，倒逼我们练就几把‘硬刷子’。”

不久前，联合作战学院专门召开基于网络信息系统教学模式创新研讨会，各个系统教学负责单位分享了独具特色的教学模式创新经验。

“把图文想定转化为场景呈现，把手工作业转化为机上推演，把战法思维拓展到效果评估，把静态独立作业转化为动态联动作业，核心是激活头脑、激活思维、激活认知，实现谋划作战的思维创新。”联合作战学院领导一席话，道出广大教研人员和指挥员的共同心声。

谈到基于系统教学使用感受，联合作战学院领导说：“在联合作战学院的一切教学活动，都是瞄准未来可能发生的战争，在贴近实战中锤炼指挥员能打仗、打胜仗的本领。”

教学创新与部队实战训练接轨，促进了人才培养和部队战斗力的提高。据统计，基于系统教学模式推广以来，联合作战学院重点班次课程更新率超过85%；建成多个实验室和专业教室，为联合作战专业化教学立起强力支撑；一批善谋打仗、堪当重任的学员从这里走上火热练兵场。

内蒙古兴安军分区开展“全国助残日”党日活动

本报讯 记者韩潇 通讯员陈晓雪 5月18日，内蒙古兴安军分区在兴安盟特殊教育学校组织开展“全国助残日”党日活动，官兵们积极参与助残事业，为特殊儿童送去关爱和温暖。

活动中，兴安军分区为孩子们赠送了精心挑选的书籍和文具，孩子们回赠自己制作的陶瓷笔筒，表演了舞蹈《吉祥》和手指舞《团结就是力量》。他们帮着官兵调整手语动作，教他们用另一种方式“唱”《国歌》。

“非常感谢兴安军分区关爱特殊儿童，关心支持我们学校的工作，让全体师生感受到了温暖。相信在军地共同帮助下，特殊儿童能更好地融入社会，拥有更加光明的未来。”兴安盟特殊教育学校德育副校长王红芳说。

下一步，兴安军分区将组织兴安盟特殊教育学校师生到军营参观，让他们近距离感受军营文化。