

教育部等十七部门推进学生心理健康工作

家校社会共织学生心理健康防护网

□本报记者 赵晨熙

党的二十大报告提出“推进健康中国建设”重大任务，并强调要“重视心理健康和精神卫生”。

学生心理健康已成为关系国家和民族未来的重要公共卫生问题，近日，为贯彻党的二十大精神，全面加强和改进新时代学生心理健康工作，提升学生心理健康素养，教育部等十七部门联合印发《全面加强和改进新时代学生心理健康工作专项行动计划(2023—2025年)》(以下简称《行动计划》)。

《行动计划》坚持健康第一的教育理念，强调要切实将心理健康工作摆在更加突出位置，促进学生思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质协调发展。

心理问题呈现低龄趋势

一段时期以来，受各种原因影响，学生焦虑、抑郁等心理问题频发，一些学生不同程度地存在着各类心理问题，出现厌学、耐挫力差、攻击性强、抑郁甚至是自杀等行为。

每每到这些事例，全国人大代表、安徽省亳州市全民健身指导中心主任陈静都心痛不已，“这些心理问题不但严重影响学生的身心健康发展，也直接影响教育目标的实现，加强学生心理健康教育刻不容缓”。

据中国青少年研究中心和共青团中央国际联络部发布的《中国青年发展报告》显示，全国有3000万17岁以下的青少年和儿童受到心理问题困扰。

“近年来，心理健康问题逐步成为世界各国普遍面临的社会性难题。这些心理健康问题逐渐从成年人、职业群体扩展延伸至大中小学生群体，并呈现低龄化发展趋势。”教育部体育卫生与艺术教育司负责人在接受媒体采访时表

示，党的十八大以来，党中央高度重视广大学生的心理健康和成长发展，加强学生心理健康教育已成为当前全社会的共识。

近年来，相关部门相继印发了《关于加强学生心理健康管理工作的通知》《生命安全与健康教育进中小学课程教材指南》《新冠病毒感染疫情形势下学生突出心理问题防治工作实施方案》等系列政策文件，并在2023年重点实施学生心理健康促进专项行动，促进学生健康成长。

在实践中，各地各学校积极探索推进学生心理健康工作，并不断丰富心理健康教育形式，推进家校协同和家校沟通。但上述负责人指出，受新冠疫情等因素影响，学生的心理健康问题变得越来越凸显，健康教育、师资队伍和家校社协同育人机制等还有待加强。

为切实解决这些问题，相关部门研究制定了《行动计划》，将通过进一步健全健康教育、监测预警、咨询服务、干预处置“四位一体”的学生心理健康工作体系，完善学校、家庭、社会和相关部门协同联动的学生心理健康工作格局。

强化心理人才队伍建设

陈静注意到，在一些案例中，不少迹象表明学生已经存在严重的心理健康危机，但这些情绪波动和反常表现并未引起学校和老师的足够重视，最终导致悲剧发生。

对此，陈静提出，应将心理健康教育与日常教学相结合，将中小学心理健康教育作为学校一门独立课程，统一配备师资，并将其纳入教育质量评估。同时，学校应配备专业心理咨询师，有针对性地对重点对象开展多种形式的心理干预，及早防治。

事实上，教育部办公厅在2021年7月印发的《关于加强学生心理健康教育工作的通知》中就要求每所中小学至少要配备1名专职心理健康教育教师。但全国人大代表、山东省枣庄

市第三中学教师孙晓颖在调研中发现，当前心理健康教育还普遍存在师资缺乏、课程不足等问题，不少学校没有心理教师编制，即便有专职教师，心理课程开设也较少，往往是等到学生出问题了才去疏解、干预，且专职心理教师业务水平参差不齐。

针对这些问题，《行动计划》明确提出托幼机构应遵循儿童生理、心理特点，创设活动场景，培养积极心理品质；中小学校要结合相关课程开展心理健康教育；普通高校要开设心理健康教育必修课的要求。

《行动计划》同时强调要统筹教师、教材、课程、学科、专业等建设，加强学生心理健康教育体系建设，全方位强化学生心理健康教育，增强学生心理健康工作科学性、针对性和有效性。

心理人才队伍建设方面，《行动计划》要求高校按师生比例不低于1:4000配备专职心理健康教育教师，且每校至少配备2名。中小学每校至少配备1名(兼)职心理健康教育教师，鼓励配备具有心理学专业背景的专职心理健康教育教师，此外，要形成与心理健康教育教师资格制度、教师职称制度相互衔接的教师专业发展制度体系。

全国人大代表、安徽省阜阳市政府副秘书长杨善斌补充指出，除配备专职心理教师外，学校每一名教师都应掌握必要的心理健康教育知识，“学校心理健康教育应等同于学科教育，把中小学心理健康教育融入日常教育教学，通过每一名教师的努力，及时关注和满足学生的各类心理需求”。

坚持预防为主，关口前移是《行动计划》的又一特色。《行动计划》提出，要健全心理问题预防和监测机制，主动干预，将组织研制符合中国儿童青少年特点的心理测评工具，规范量表选用、监测实施和结果运用，定期开展学生心理测评。此外，要组建面向大中小学的国家级学生心理健康教育研究与

监测专业机构，构建完整的学生心理健康状况监测体系。

家校联合推动协同育人

“尽管学校是学生生活学习的主要场所，但学生的心理健康教育不是仅依靠学校就能完成的。”在孙晓颖看来，要想为学生心理健康构筑起更全面、更牢固的防护网，需要学校、家庭、社会协同推进，共同努力。

全国人大代表、山东省单县第一中学副校长樊宏伟也发现，面对孩子的心理健康问题，不少家长存在不认可、不接纳的逃避现象。他建议，学校要积极与家长开展沟通，引导家长正视学生心理健康问题，帮助其充分认识心理健康教育的重要性。同时，通过家访、班级群等渠道，帮助家长掌握科学的青少年心理健康知识。

从事教育领域多年的全国人大代表、浙江省金华市浦江县郑宅镇中心小学校教师祝响对学生心理健康问题深有感触。在她看来，心理健康问题必须及时发现苗头并介入，为孩子健康成长打下良好基础。她建议家长要扮演好孩子的亲人、朋友和战友这“三角角色”。

《行动计划》也对健全多部门联动和学校、家庭、社会协同育人机制提出了具体要求。

在加强家庭教育指导服务方面，要求组织办好家长学校或网上家庭教育指导平台，推动社区家庭教育指导服务站建设，引导家长关注孩子心理健康，树立科学养育观念。家长学校或家庭教育指导服务站每年面向家长至少开展一次心理健康教育。

为进一步提升社会心理服务能力，《行动计划》强调要加强儿童医院、精神专科医院和妇幼保健机构儿童心理咨询及专科门诊建设，完善医疗机构儿童青少年心理卫生服务标准规范，并协同搭建社区心理服务平台，支持专业社工、志愿者等开展儿童青少年心理健康服务。

全国困境儿童保障培训班举办 部署心理健康关爱服务工作

本报讯 记者蒲晓磊 5月16日至17日，全国困境儿童保障暨心理健康关爱服务工作培训班在四川省南充市举办。培训班全面贯彻落实党的二十大精神，贯彻落实党中央、国务院关于困境儿童保障工作的决策部署，研究部署困境儿童保障及心理健康关爱服务工作。

培训班强调，困境儿童保障工作是儿童权益保障中责任最重、难度最大、要求最高的兜底性工作，是民政工作兜底保障中的底线。各级民政部门要提高政治站位，切实增强做好困境儿童保障工作的责任感、使命感和紧迫感。要坚持问题导向，紧盯重难点难点，推进分类保障，加强精准关爱，提升监护质量，持续推进困境儿童保障工作提质增效。要关注困境儿童心理健康问题，加强心理健康关爱教育，开展心理健康监测预防，构建心理健康关爱服务体系，健全心理危机干预处置机制，加强思想政治教育，积极探索困境儿童心理健康关爱服务有效模式。

培训班要求，各级民政部门要加强对困境儿童保障工作的组织领导，加强专业能力建设，夯实基层基础，打好“组合拳”，做好风险防范化解，不断推进困境儿童保障工作迈上新台阶。

科技兴警三年行动计划推进会召开 深入实施科技兴警战略

本报讯 记者朱宁宁 公安部、科技部近日在京联合召开科技兴警三年行动计划视频推进会，深入实施科技兴警战略，对推进科技兴警三年行动计划工作进行部署。

科技部要求，科技管理部门要进一步加强与公安机关的协同合作，通过实施项目攻关、平台建设、人才培养、应用示范等四个方面专项行动，不断汇聚全社会科研力量进行关键核心技术攻关，推动形成公安领域体系化梯次化战略科技力量布局，促进公安科技成果转移转化和推广应用，为公安领域科技人才发展营造良好的社会环境。

公安部要求，公安机关要以科技兴警三年行动计划为载体，在部部合作基础上叠加部省联动，建立条块融合、多跨协同的科技兴警工作新格局，不断推动公安工作高质量发展。要加强创新平台建设行动，按照“国家平台为龙头、部级平台为主体、地方平台为支撑”的建设思路，推进各级平台有序建设与稳健发展。要深入实施“科技兴警521人才计划”，坚持内部挖潜和外部统筹，自主培养与借力引智相结合，持续带动公安科技人才队伍高质量发展。要以“科技兴警221示范工程”为标杆，以点带面推动科技兴警战略全面实施全覆盖。各级公安机关要加强与科技管理部门的协作配合，紧密结合主题教育，大兴调查研究，践行为民宗旨，确保三年行动计划的各项任务落地生效。

人力资源和社会保障法治工作座谈会召开 加快推进重点项目立法进程

本报讯 记者朱宁宁 人力资源和社会保障部近日在云南省昆明市召开人力资源和社会保障法治工作座谈会，总结经验，分析形势，部署工作。

会议强调，要贯彻落实党中央关于全面依法治国重大决策部署，聚焦服务保障人社领域重大改革和重要任务，加快推进重点项目立法进程，全面推进严格规范公正文明执法，不断强化行政权力运行监督，深入开展法治宣传教育，高标准完成法治人社建设各项目标任务，为人力资源和社会保障事业高质量发展提供有力法治保障。

会上，云南、河北、浙江、湖北、广东、宁夏6个省份人力资源和社会保障厅负责同志和法治人社建设优秀单位代表作交流发言。人力资源和社会保障部部属有关单位负责同志，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团人力资源和社会保障厅(局)有关负责同志参加会议。

国家卫健委部署开展第36个世界无烟日活动 引导有戒烟意愿人群科学戒烟

本报讯 记者赵晨熙 今年5月31日是第36个世界无烟日。近日，国家卫生健康委发布关于开展第36个世界无烟日活动的通知，要求各地卫生健康委加强控烟科普宣传，营造无烟成长环境；加强戒烟服务宣传，提供便捷戒烟服务；加强监测评估工作，巩固无烟党政机关建设成果。

国家卫健委要求，各地要以世界无烟日为契机，开展多种形式的科普宣传活动，特别要积极开展控烟宣传进校园活动，加强青少年对控烟理念的理解和认同，自觉树立控烟意识，养成良好的健康生活方式。要动员全社会积极参与，多措并举构筑青少年控烟防护网。

为深入贯彻落实《健康中国行动(2019—2030年)》控烟行动有关要求，国家卫健委要求各地用好本地区戒烟门诊资源，组织戒烟服务专家开展形式多样、群众互动性良好的线上线下宣传教育和义诊活动，引导有戒烟意愿的人群科学戒烟。

国家医保局将加大飞行检查力度 形成医保基金监管高压态势

本报讯 记者赵晨熙 近日，国务院新闻办公室举行“权威部门话开局”系列主题新闻发布会。国家医疗保障局局长胡静林在发布会上指出，国家医保局始终将加强医保基金监管、维护基金安全作为首要任务，严厉打击各种违法违规使用医保基金的行为，绝不让医保基金成为“唐僧肉”。经过5年努力，通过“点线面”结合，推动形成医保基金监管的高压态势。

胡静林表示，下一步，国家医保局将继续加大飞行检查力度，深入开展打击欺诈骗保专项整治，严肃查处一批大案要案，严厉打击一批重大团伙，坚决曝光一批典型，巩固“不敢骗”高压态势。同时，强化大数据监管，构筑全社会监督防线，织密“不能骗”的天罗地网，完善基金总额预算、集采药品结余留用等政策，引导两定机构和医务人员自觉规范服务行为，推动构建“不想骗”的长效机制。

东西部残疾人帮扶协作工作现场会召开

本报讯 记者蒲晓磊 近日，中国残联、国家乡村振兴局在四川广元共同召开东西部残疾人帮扶协作工作现场会，扎实推进主题教育、深入基层开展联合调研行动。

会议指出，巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果是坚持以人民为中心发展思想的具体体现，是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要内容。要抓好防止返贫动态监测和及时帮扶，持续落实残疾人“三保障”和饮水安全帮扶政策，加大对残疾人稳岗就业和发展产业的支持力度，持续开展自强与帮扶典型宣传，不断通过东西部帮扶协作机制加大对残疾人的帮扶。

会议强调，东西部协作各方残联要担负起做好东西部残疾人帮扶协作的重要政治责任，进一步完善东西部残疾人帮扶协作项目库，努力推动建立东西部残疾人帮扶协作长效机制，组织开展好“乡村振兴 自强有我”典型推介活动，不断激发残疾人的内生动力，切实推进东西部残疾人帮扶协作作为巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果的重要抓手，作为促进城乡残疾人保障与发展的重要举措，加快西部地区残疾人事业高质量发展。

陕西有序推进残疾人事业全面发展

让249万名残疾人共享经济社会发展成果

□本报记者 孙立昊洋 马金顺 文/图

青石青砖小路，猕猴桃架下的石桌石凳，篱笆墙和整齐的菜地，刚搭的葡萄架和架下的高位陆基养鱼池，青石沟、种植园、鸡笼、兔笼……自然古朴又不失田园风光。“五一”假期刚过，记者走进陕西省汉阴县涧池镇新华村张本录家，不禁被眼前美景所吸引。

张本录是一名肢体四级残疾人，妻子外出打工，儿子在外上学，自己平时就近搞种养打点零工。原来，张本录院子周围也就栽种了几株猕猴桃、樱桃和一排李子树，平时长满杂草，堆放一些杂物。

今年，汉阴县残联把新华村作为庭院经济示范村，张本录作为庭院经济示范户，对其庭院前后和周边进行规划设计并改造。如今，张本录的院子不仅美丽整齐，瓜果菜、鸡兔兔也都有了，自给不完还能卖出赚钱。

“国家政策好啊，你们都进来看一看、坐一坐。”张本录逢人就讲。之前他是不便让人走进家门的。

发展庭院经济是陕西省有序推进残疾人事业全面发展的一个缩影。

近年来，陕西省积极将残疾人事业纳入当地经济社会发展大局进行统筹协调，创新方式方法，残疾人社会保障制度和服务体系不断健全，民生保障持续增强，249万名残疾人与全省人民共享经济社会发展成果，各级残联组织履职尽责，为推动残疾人事业和全省经济社会发展作出了积极贡献，陕西省残联连续4年在全省年度目标责任考核中获得优秀单位。

缴纳养老保险 解除后顾之忧

走进陕西省榆林市榆阳区孙明亮的家，他的爱人张美丽正坐在床沿边低头缝制高尔夫球，棒针在她的手中自由穿梭，在空中划出优美的弧线。

“一个月1.5元的收入，每天做十几个，每月的菜钱就出来了。”张美丽如是说。

48岁的孙明亮，从小患有小儿麻痹症，张美丽同样如此。就是这样一对夫妻，供养着四个孩子，其中两个是去世的哥哥留下的。

“供养这些娃娃，光靠我们自己肯定是有心无力，这么多年，都是国家给予的政策补贴支撑着我们这个家走到今天。”孙明亮称，光是低保和残疾人两项补贴，家里的年收入便可达4万多元。

更令孙明亮激动的是，榆阳区残联按照最高档位为其缴纳了城乡居民养老保险，自己每年只需缴纳800元，这样一来，他便不再惧怕老无可依，成为儿女们的“拖累”了。

据榆阳区残联党组书记、理事长姚妍介绍，在调研过程中，很多残疾人担忧：“我现在还能自己养活自己，以后老了，不得动了，拖累儿女呀。”

如何解决残疾人的养老问题，成了陕西各级残联组织的头等大事。

2021年开始，榆阳区在全省率先为低收入残疾人缴纳养老保险提供财政补贴。

据了解，榆阳区残疾人城乡居民养老保险标准为300元到3000元不同的缴费档次。榆阳区残联决定按照3000元的最高档位为符合条件的



5月10日下午，陕西省神木市天盛缘残疾人集中就业基地车间内，近30人正在紧张有序地缝制编织袋。

残疾人缴纳养老保险，分为个人缴纳、财政补贴两部分。按要求连续缴纳15年且年满60周岁的中低收入残疾人，每年将享受不少于1万元的养老金。

对于部分残疾人生活困难无法缴纳自费部分，榆阳区残联对接区工委、区煤炭局、区慈善协会以及15个煤矿企业，采取线上+线下的慈善募捐活动，确保困难残疾人“应保尽保”。

签约家庭医生 精准康复救助

5月10日，在大荔县许庄镇石槽村头，66岁的雷双喜坐在代步车上，同村民有说有笑。

据了解，2018年9月，雷双喜突发头疼、意识模糊，随后被诊断为脑梗塞，给予脑支架手术。出院后，他卧床不起，生活不能自理。

4年前，大荔县户家卫生院签约医生下乡服务时了解到他的病情，遂与其签订了家庭医生服务协议。经过该院家庭医生团队4年来的共同努力，目前，雷双喜已经可以独自借助拐杖行走了。

家庭医生签约服务是陕西省积极推进残疾人精准康复服务工作的缩影。

据悉，为了推进残疾人精准康复工作，早在2016年，陕西省便出台了《陕西省残疾人精准康复服务行动实施方案》等一系列残疾预防和康复服务协议。目的是要把残疾人康复工作摆在更加突出的位置，努力实现残疾人“人人享有康复服务”的目标。

残疾人家庭医生精准康复签约服务，兼具

带动残疾人综合服务等工作在全国残联系统现场会推介或在全国残联系统会议上推广。

近年来，陕西陆续出台《陕西省残疾预防行动计划(2021—2025年)》《陕西省残疾儿童康复救助定点服务机构协议管理实施办法(试行)》等，康复服务供给持续加强。仅去年，陕西就建成4个残疾人“康复之家”，为57.11万名持证残疾人提供基本康复服务，为1.39万名残疾儿童提供康复救助。

“接下来，陕西将深入实施残疾人精准康复服务行动，充实优化基本康复服务内容，因地制宜选择签约服务模式，促进康复服务提质增效。”陕西残联康复部相关负责人说。

创新方式方法 有效助残增收

“作为残疾人，我们是不是不敢面对社会，不敢走进社会中来，不敢与人交流，不敢直视对方的眼睛……听完我的这次演讲一定可以改变你的这种心态。”如今，陕西佳县“90后”小伙子刘建还是习惯性地用自身经历去激励身边的康复救助。

刘建贵，21岁时因后背长了一个脓包压迫了胸椎致其瘫痪。他曾被医生宣告“终身瘫痪”，最终却凭着自己顽强的毅力离开了轮椅，并将生活过得风生水起：创建了佳县首个残疾人农村电子商务服务站，通过在网上销售当地红枣、小米、挂面等，年收入达6万元左右，他个人也获得了“佳县第二届道德模范”称号和“陕西自强

模范”称号。

令不少残疾人最为困扰的是，如何融入社会？在自身发展能力不足的情况下，怎样跟上时代步伐？

为此，陕西省采取出台扶持政策，实施就业项目，开展就业援助和服务等举措，多形式帮助残疾人回归社会，更高质量的生活。

2023年中央一号文件明确提出：鼓励脱贫地区有条件的农户发展庭院经济。基于此，汉阴县委县政府相继印发《关于印发发展庭院经济实施方案(试行)的通知》《关于进一步做好发展庭院经济工作的通知》，要让残疾人家庭与广大群众一道变美、变富。前述的张本录，即享受到了庭院经济发展的政策红利。

“发展残疾人庭院经济，有一定的现实基础，也是助残增收、提高生活品质的必由之路。”汉阴县残联理事长李乾兵认为，在发展残疾人庭院经济过程中，既要追求面子美，更要注重经济适用和助残增收这一里子，增加造血功能。

除此之外，近年来，在推进残疾人事业全面发展中，陕西省联合20部门制定出台相关举措23项，41.6万名建档立卡贫困残疾人与全省人民一道迈入小康生活，将2.7万名残疾人纳入监测帮扶范围，牢牢守住了不发生规模性返贫底线。

陕西省残联相关负责人表示，下一步，陕西将深入实施《陕西省“十四五”残疾人保障和发展规划》，进一步完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，努力开创残疾人事业全面发展新局面。