

推动涉企冤错案纠正 开展全方位法治体检

广东清远政法系统出台十七条措施助力高质量发展

优化法治化营商环境

□ 本报记者 章宁旦
□ 本报通讯员 清政宣

近日，广东省清远市委政法委、清远市中级人民法院、清远市人民检察院、清远市公安局、清远市司法局联合制定印发《清远市政法系统服务保障高质量发展若干措施》（以下简称《措施》），围绕打击惩治、依法保护、机制建设、法治服务等方面内容，共提出十七条措施，致力于营造安全稳定的社会环境、良好的法治化营商环境、便捷高效的服务环境，为清远高质量发展提供坚强保障。

在打击惩治方面，《措施》提出，常态化开展扫黑除恶专项斗争，持续打造清远扫黑除恶“犁庭”系列品牌，深入整治行业领域乱象，全面提升行业整治实效。强化社会治安风险管控，严厉打击各类突出违法犯罪，对电信网络诈骗、盗抢骗等侵财类违法犯罪进行重点攻坚。推进“一村（格）一警”全覆盖，深化乡镇（街道）综治中心规范化建设，强化基层

矛盾纠纷和风险隐患防范化解。健全完善“1+8+N”未成年人违法犯罪矫治教育体系。强化严重精神障碍患者服务管理。

同时，严厉打击侵害民营企业及其经营者合法权益、向企业收取“保护费”、欺行霸市等各类涉企违法犯罪。着力规范市场经济秩序，严厉打击强揽工程、串通投标、损害商业信誉及商品声誉等破坏市场公平竞争的行为。依法开展涉案企业合规，建立完善监督评估机制，积极开展企业家学法活动，深入推进包容审慎监管工作，推动实施减免责任清单，建立市场主体轻微违法行容错纠错机制。加大对失信被执行人联合信用惩戒力度。

在依法保护方面，《措施》提出，全面落实少捕慎诉慎押刑事司法政策和认罪认罚从宽制度，强化羁押必要性审查，对符合法定条件的涉企案件依法不批准逮捕。依法稳妥审理涉及制造业以及各类新交易新模式新业态案件。严厉打击侵犯知识产权犯罪，强化知识产权大数据法律监督。正确把握涉企案件法律政策适用。

在涉企问题上，《措施》提出，大力排查化解涉企涉法涉诉问题，为企业提供更便捷高

效的“一站式”司法服务，妥善化解涉重大工程、拆迁安置、土地征用等矛盾纠纷，做好重大经济金融风险防范化解工作。依法审理各类金融案件，健全完善破产案件审判机制，抓实抓好涉房地产案件“三保”工作，靠前服务中大纺织等重点项目。

机制建设方面，《措施》提出，健全商事纠纷多元化化解机制，推动涉企矛盾纠纷诉源治理和源头化解。完善涉企冤错案纠正机制，建立政法单位服务企业联席会议制度，及时了解了解企业法律需求。完善律师服务民营企业“千所联千企”长效机制，畅通公证、仲裁、调解机构与企业联系渠道，推动法律服务机构以“线上+线下”法律服务助力企业发展。

在法治服务方面，《措施》提出，开展法律服务“强企”行动，常态化制度化组织法律服务机构为企业开展全方位“法治体检”服务，帮助企业精准排查和有效防控法律风险、涉稳风险。整合法治资源，护航清远相关产业园区转型升级、服务承接珠三角城市优质产业有序转移。鼓励和引导企业普遍设立公司律师，积极探索以法律服务资源共享等方式，推动实现中小企业等市场主体法律服

务全覆盖。提升法律服务“助企”质效，深入开展形式多样的保护中小投资者合法权益的法律服务及公益宣传活动。围绕重点项目开展个性化法律服务，探索在法律咨询窗口配备具有中小投资者权益保护专长的律师、退休法官，为中小投资者提供法律咨询服

务。此外，《措施》提出，依法服务和保障乡村振兴，聚焦“百千万工程”，妥善审理涉“三农”案件，为清远五大百亿级农业产业化保驾护航。开展地理标志产品保护，打击制假贩假。加强对农村地区因案导致生活困难当事人司法救助，防止因案致贫、因案返贫。强化支持起诉职能，助力解决农民工欠薪问题。深化“一村（社区）一法律顾问”工作，持续开展法治宣传教育进乡村（社区）活动和民主法治示范村（社区）创建活动，建设平安乡村、法治乡村。

依法服务和保障生态建设，构建“河长湖长+检察长”公益诉讼协作配合机制。深化环境资源“三合一”审判机制改革，依法严厉打击环境污染犯罪，绿美保护地，古树名木保护，建筑垃圾无害化处理等人民群众关注的热点问题。

湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故调查报告公布

新华社北京5月21日电 2022年4月29日12时24分，湖南省长沙市望城区金山桥街道金坪社区盘树湾组发生一起特别重大居民自建房倒塌事故，造成54人死亡、9人受伤，直接经济损失9077.86万元。日前，国务院常务会议审议通过了湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故调查报告。经国务院事故调查组调查认定，湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故是一起因房主违法违规建设、层层扩建和用于出租经营，地方党委政府及其有关部门组织开展违法建筑整治、风险隐患排查治理不认真不负责，有的甚至推卸责任、放任不管，造成重大安全隐患长期未得到整治而导致的特别重大生产安全责任事故。

事故发生后，党中央、国务院高度重视。习近平总书记立即作出重要指示，强调要不惜代价搜救被困人员，全力救治受伤人员，妥善做好安置安置等善后工作；同时注意科学施救，防止发生次生灾害。要彻查事故原因，依法严肃追究责任，从严处理相

关责任人，及时发布权威信息。近年来多次发生自建房倒塌事故，造成重大人员伤亡，务必引起高度重视。要对全国自建房安全开展专项整治，彻查隐患，及时解决。坚决防范各类重大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。受党中央、国务院委派，国务院领导同志率应急管理部、住房城乡建设部、教育部、卫生健康委等部门负责同志赶赴现场指导事故救援、伤员救治和善后处置等工作。湖南省委省政府、国家有关部委、消防救援队伍、安全生产专业救援队伍、中央企业和地方专业队伍、社会救援力量等全力开展抢险救援工作。面对极其复杂危险的救援环境，经过158小时艰苦紧张救援，有生命迹象的10人全部获救（其中1人在医院救治无效死亡），遇难人员全部找到。

为查清事故原因、总结经验教训，依据有关法律法规，经国务院批准，成立了国务院湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故调查组，由应急管理部牵头，住房城

乡建设部、自然资源部、公安部、教育部、全国总工会和湖南省人民政府参加，邀请规划、设计、工程管理、法律、公共安全等方面的权威专家参与事故调查，查明了事故经过、发生原因、人员伤亡情况和有关单位情况，查明了有关地方党委政府、相关部门在监管方面存在的问题和相关人员的责任。

事故调查组查明，事故的直接原因是违法违规建设的原因五层（局部六层）房屋建筑质量差、结构不合理、稳定性差、承载能力低，违法违规层层扩建至八层（局部九层）后，荷载大幅增加，致使二层东侧柱和墙超出极限承载力，出现受压破坏并持续发展，最终造成房屋整体倒塌。事发前，在出现明显倒塌征兆的情况下，房主拒不听从劝告，未采取紧急避险疏散措施，是导致人员伤亡过多的主要原因。

调查认定，湖南省、长沙市、望城区及有关部門存在集中治理部署迟缓简单应付、日常监管相互推诿回避矛盾，排查整治不认真走过场，对违法违规行为查处不力，房屋检

测机构管理混乱、自建房规划建设源头失控等问题，涉事房主和有关企业存在相关违法违规行为。

事故调查组按规定将调查过程中发现的地方党委政府及有关部门的公职人员履职方面的问题和涉嫌腐败等线索及相关材料，及时移交中央纪委国家监委追究问责审查调查组。

针对事故中暴露的问题，事故调查组总结了五个方面的主要教训：学习领会习近平总书记关于防范化解重大风险的重要论述不认真不深刻，风险意识薄弱；落实责任不紧不实，不担当不作为；发展理念存在偏差，政绩观错位；立法滞后执法不严，行业安全监管宽松软；对基层能力建设重视不够，基层安全治理面临困境。同时，提出五项改进措施建议：切实增强各级领导干部风险意识和安全发展能力，突出防控经营性自建房安全风险，标本兼治加强城乡自建房安全管理，压紧压实各级领导干部防范化解重大风险责任，大力提高基层安全治理能力。

在锻造新时代政法铁军中走在前作表率

政治属性，始终坚持党对政法工作的绝对领导，始终对党绝对忠诚。

学习弘扬服务大局的使命担当

在强国建设、民族复兴的新征程上，国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。推动广大政法干警坚决维护国家和社会稳定，助力书写经济快速发展和社

会长期稳定新篇章，是党委政法委必须紧紧抓住的大事，必须全力服务的大局。

为政之要，重在履事，贵在成事。表彰大会指出，新时代政法楷模紧紧围绕党和国家工作大局，担任职能，履职尽责，战斗在对敌斗争最前沿，维护稳定第一线，以实际行动做到了知责于心、担责于身、尽责于心、履责于行干成事，展现了强烈的事业心和使命感。

新疆维吾尔自治区喀什地区麦盖提县委政法委统筹各方维稳力量保安全、护稳定，全县刑事案件、治安案件大幅下降。

上海市奉贤区委政法委双同志创新推

动辖区禁毒机制改革，牵头各政法单位打赢了本地禁毒工作翻身仗。

浙江省委政法委陈旭理同志二十年如一日坚守政法综治一线，谋划打造了“浙江解纷码”等社会治安综合治理“金名片”，提升了矛盾纠纷化解的质量和效益。

表彰大会强调，新征程上，要以受到表彰的楷模为榜样，以“时时放心不下”的责任感，积极主动做好维护国家安全、社会稳定等各项工作，在有效应对重大挑战、抵御重大风险中冲锋在前，担当作为。

学习弘扬恪守法治的价值追求

全面依法治国既是一场深刻的社会变革，更是长期而重大的历史任务。

推动科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，就要从事党委政法委工作的同志恪守法治、信仰法治、践行法治。

表彰大会指出，新时代政法楷模牢记政法工作职责使命，在各自不同的岗位上积极投身法治建设事业，为中国特色社会主义

法治的忠实信仰者、坚定捍卫者、积极践行者。

甘肃省临泽县社会治安综合治理中心在推动矛盾纠纷化解法治工作上进行了有益探索，构建“综治中心+网格化管理+便民服务”工作体系，全县形成矛盾纠纷“一站式”化解、群众诉求“一条龙”服务的工作格局。

陕西省平利县委政法委曹修斌同志深入研究黑恶势力违法犯罪活动，牵头推动建立健全涉黑涉恶案件线索倒查等制度机制。

西藏自治区隆子县三安曲林乡政法委员江参同志扎根基层，投身法治乡村建设，把群众关心的问题作为普法重点，开展入户普法、现身说法活动，用通俗易懂、喜闻乐见的方式推动法律进村入户，让法治精神扎根边疆。

表彰大会强调，新征程上，要以受到表彰的楷模为榜样，学习贯彻习近平法治思想，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法等各项工作，让人民群众在每一个司法案

“网购式”智办服务24小时不打烊

享集成等八大制度体系共79项制度；攻克了线上申请人真实意思认定等一系列关键技术，形成29项自主创新成果。不动产登记改革“黄山经验”结出硕果。

“我们以群众和企业”办好不动产登记这一件事”为标准，坚持“始于群众需求，终于群众满意”工作导向和“我们乐于为您服务”的工作理念，构建了以登记机构、登记簿册、登记依据、登记平台“四统一”为核心的不动产登记一登记制度，不动产登记服务效率平均提升10倍。”“黄山市自然资源和规划局党组书记、局长张旭说，近年来在全省营商环境评价中黄山市不动产登记指标一直名列前茅，群众获得感、幸福感、安全感大幅提升。”

创新紧扣高效便捷

“登录办理页面，填写申请人资料，提交……”随即就能收到不动产受理凭证，真像网购一样方便。”3月28日，黄山市民吴女士在黄山市不动产登记中心办事大厅自助区，通过政务服务网申请了不动产证明办理事项，转身在自助打印机上就打印出不动产证明。

黄山市不动产登记中心办事大厅设有自助区，办事群众在工作人员指导下可以自主办理业务，自行打印证明。

高效便捷是黄山市不动产登记改革的核心内容。为此，黄山市把提供“网购式”服务作为不动产登记改革的方向，创立立体化“互联网+不动产登记”服务体系，组建“两群一厅一中心”，大力推行“网上办”“指尖办”。“两群一厅一中心”，即银行业“互联网+不动产抵押登记”服务群、房地产开发企业“互联网+新建商品房登记”服务群，政务服务网“不动产登记办事大厅”、皖事通（“徽易登”）手机App不动产“掌上登记中心”，实现不动产登记所需相关13个部门46类信息共享集成，提供不动产登记全流程网办、全天候申请、全地域网办、无纸化办理、零次跑的“网购式”服务。

“房地产开发企业‘互联网+新建商品房登记’服务点和银行业金融机构‘互联网+不动产抵押登记’服务点全覆盖，使房屋经纪机构、个人和其他单位可随时随地通过互联网PC端或手机申请不动产登记。”“黄山市不动产登记中心主任毕云华说，“线下跑”到“线上办”，实现了不动产登记24小时不打烊。

信息共享是实现“网购式”服务的关键，黄山市以“三库一表三平台”为支撑，破解了“信息孤岛”难题。

“我们建立了建设项目管理数据库、测绘

成果备案共享数据库、法人和共性材料数据库，不动产单元表，通过不动产登记信息平台、共享交换平台、网上“一窗受理”平台，实现内外信息共享。”“黄山市自然资源和规划局党组成员、副局长马霖说，通过建立“一码关联”应用体系，以码为“根”，一码关联，实现以“不动产单元号”为唯一标识的房屋交易管理和税收征管数据对应关系，解决了不动产登记全过程监管不到位，信息共享集成路径不一等问题。

自不动产登记改革以来，黄山市不动产登记办结时间经过6次分类压缩，已由2016年的30个工作日压缩到一般登记业务3个工作日以内，其中存量房买卖、一般抵押登记等18种常见登记类型1个工作日办结，最快6分钟办结。而且，网上办结时间银行端和开发企业端在分钟级，PC端和手机端一般在小时级。

成效彰显利民惠企

实施不动产统一登记制度，取消房产交易费、配图费、档案费等不符合优化营商环境的收费项目和维修基金、物业管理费等前置登记，减少了企业、群众办理不动产登记的时间、材料、交通和纸质证照管理成本；

交通运输部：从失事渔船“鲁蓬远渔028”船长舱内发现并打捞起1具遇难者遗体

新华社北京5月21日电 记者叶昊鸣记者21日从交通运输部获悉，20日，斯里兰卡军舰抵达事发海域，所属潜水员搭乘小艇抵近失事渔船“鲁蓬远渔028”勘察探摸，19时许，从难船船长舱内发现打捞起1具遇难者遗体并转运至我方渔船。

21日10时30分，斯里兰卡军舰再次施放小艇抵近难船开展水下探摸作业，中国海上搜救中心协调我方船舶做好配合。10时40分，此前已经参加搜救工作的“德添”轮再次施放小艇抵近难船，人员登上倾覆渔船船底并自船艙至船艙多点位敲击，均无回应。11时，搭载上海打捞局12名应急救助队员的“山东德

隆”轮自斯里兰卡汉班托塔港启航，预计23日傍晚抵达现场。

截至目前，难船仍有少部分船底露出水面，状态未见明显变化，缓慢向东南方向漂移。现场搜救船舶14艘，包括我方拖轮1艘、军舰3艘、商船2艘、渔船7艘以及斯里兰卡军舰1艘。增援力量渔船“鲁荣远渔运898”预计22日凌晨到达现场。

据交通运输部有关负责人介绍，交通运输部将继续全力做好“鲁蓬远渔028”后续搜救工作，调整充实指挥体系，科学制定搜救计划，依法依规组织开展搜救行动，尽最大努力搜救失踪人员。

最高法院举行学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育辅导报告会

上接第一版

做实以学增智，学出能力本领。“面对推进中国式现代化的任务，面对新发展阶段人民群众更高水平的需求，我们的能力还存在跟不上、不适应的问题。”“做实以学增智，就是要学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，真正把马克思主义看家本领学到手，运用蕴含其中的立场观点方法指导实践、解决问题、推动工作。提高调查研究能力，既看“高楼大厦”，又看“背阴胡同”。提高群众工作能力，真正把群众放在心上，把群众的难事当作家事，把屁股端端正正坐在老百姓的这一面。强化斗争精神和斗争能力，把坚定的原则和柔软的身段结合起来，该坚持的就要没完没了抓跟进，抓落实，同时讲求政治智慧、法治智慧、审判智慧，实现双赢多赢共赢。”

做实以学正风，学出公正廉洁。“公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线，做实公正廉洁司法是底线。”“做实以学正风，就是要把

严管就是厚爱落到实处。在主题教育中抓严抓实机关和系统内干部队伍教育整顿。把纪律建设摆在更加突出位置，从小事抓起，从小节严起。“以党中央‘八项规定’的力度和韧劲去抓‘三个规定’落实，以抓实‘三个规定’的‘小切口’带动全面从严治警治院‘大生态’。”

“做实以学促干，学出实干担当。”“‘学思用’，‘知行信’的落脚点在用，在行，‘铸魂、增智、正风、促干’的落脚点在促干。”“做实以学促干，就要抓好审判执行工作，做‘公正与效率’这一司法审判工作的永恒主题落到实处，做深做实为大局服务、为人民司法。通过公正裁判，把主题教育学思践悟落到实处，把更好统筹发展和安全、服务保障高质量发展、坚持人民至上落到实处，以公正与效率的统一答好司法工作人民满意的时代问卷。”

最高法院全体在京院领导，中央纪委国家

监委驻最高法院纪检监察组，最高法院各

部门、各巡回法庭，知识产权法庭，直属单位

全体党员参加学习。

许昌警电联动打击窃电违法犯罪

本报讯 近日，国网许昌供电公司联合当地公安部门，按照“打击稳、准、狠”和“整治100%”的工作要求，开展警电联动反窃电专项行动，为全市经济社会持续健康发展提供可靠的电力保障。此次行动抽调36人组成9支反窃电小组，对电量和负荷与生产经营情况有较大差异的用电企业、有窃电记录或窃电嫌疑的居民用户等13类客户进行查处，切实维护正常的供用电秩序。截至目前，该公司共检查居民客户1100余户、商业客户120余户，查处违约用电行为4起，追缴违约电费2万余元。

焦永生

冠县崇文街道金融帮扶助力乡村振兴

本报讯 乡村要振兴，产业是基础；产业要发展，资金是保障。为有效解决农户发展农业产业资金紧缺、融资难等问题，精准支持农户生产，今年以来，山东省聊城市冠县崇文街道坚持“因人施策、积极引导”，持续强化金融帮扶，为乡村振兴注入“金融活水”。该街道通过街道微信公众号、各村微信群、乡村“大喇叭”等多种渠道，全方位宣传推广“齐鲁富民贷”政策，详细讲解政策支持对象、补贴标准、申报途径及申报时间，进一步提高目标农户群体的获贷率与满意度。

李凯 曹丽娜

上接第一版

表彰大会指出，新时代政法楷模之所以是楷模，首先是政治上忠诚、政治上先进、政治上坚定的楷模。

北京市西城区委政法委深入践行“红墙意识”，以绝对政治忠诚、强烈责任担当、卓越首善标准，圆满完成多项重大活动安全保障任务，有力维护了首都功能核心区政治安全和社会稳定。

江苏省无锡市委政法委深入贯彻《中国共产党政法工作条例》，推动全警政治轮训、全覆盖政治督察，带领政法战线做党和人民的忠诚卫士。

云南省普洱市委政法委书记吕鸿同志奋战在强边固防第一线，27年来冲锋在前，屡立战功，以忠诚担当守护边疆平安。

广西壮族自治区凤山县委政法委黄英德同志在平凡岗位上呕心沥血、积劳成疾，直至生命最后一刻还想着念着政法事业。他对党忠诚、业绩出色、作风正派、清正廉洁，从不向组织提要求。

表彰大会强调，新征程上，要以受到表彰的楷模为榜样，牢牢把握“政法姓党”的根本

上接第一版

改革源于群众需求

黄山市不动产登记改革始于2016年。按照自然资源部关于在黄山市开展不动产登记“综合创新示范”工作的要求，黄山市不断夯实业务基础，集成创新举措，以逢山开路遇水搭桥的勇气，全方位、高标准开展了不动产登记服务改革创新工作。

时间是黄山市不动产登记改革的忠实记录者。2016年，黄山市不动产统一登记平台上线试运行；2017年，全面规范登记秩序，完成土地、房屋存量数据整合，建成全生命周期不动产登记数据库；2018年，实现全业务、全流程、跨部门“最多跑一次”和不动产登记、交易、缴税“一窗受理，并行办理”；2019年，实现不动产登记“智能网办”，全面启用不动产登记电子证照；2020年，不动产登记改革“黄山经验”基本成型，全国推广……黄山市不动产登记改革走出一条创新之路。

为规范化、制度化推进不动产登记改革，黄山市政府成立了工作领导小组，把依法登记与便民利民相统一作为改革创新的基调，以“法定申请材料不能缺，法定程序不能少，法定程序不能乱”为原则，突出制度创新、技术创新、服务创新，形成了地籍调查、信息共

理辅导，帮教1200余人次，春风化雨、润物无声，唤醒“迷路”人，照亮“回家路”。

表彰大会强调，新征程上，要以受到表彰的楷模为榜样，一心一意老老实实把屁股坐在老百姓这一方面，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动执法司法为民，把体现人民利益、反映人民意愿、维护人民权益、增进人民福祉贯彻到各项政法工作中去。要紧密结合主题教育，统筹政法各单位办成一批为民实事，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

党委政法委是党委领导和管理政法工作的职能部门，是实现党对政法工作的领导的重要组织形式，担此重任，必须有一支忠诚干净担当的干部队伍。

表彰大会指出，新征程上，党委政法委要大力加强自身干部队伍建设。具体而言，一是要着力加强政治建设，二是要着力加强廉政建设，三是要着力加强专业化建设，四是要着力提升队伍凝聚力、干部归属感。

其身正，不令而行。

表彰大会强调，各级党委政法委要首先做到自身正、自身硬，在锻造政法铁军上干在实处，走在前列，作出示范。

“不动产物权是人民群众重要的财产权利，对绝大多数群众来说，不动产是一个家庭的最主要财产，每个‘红本本’都承载着老百姓对美好生活的希冀。”黄山市委全面依法治市委员会办公室主任、市司法局局长吴震宇说，不动产登记改革是深化“放管服”改革的重要举措，有利于优化法治化营商环境，下一步将不断完善不动产登记体制机制，进一步推动不动产登记规范化、标准化和信息化建设，打造诚实守信、利民利企的政务服务优质品牌，为高质量发展创造营商环境。

记者手记

小小一本证，牵动万家心。黄山市不动产登记改革坚持“始于群众需求，终于群众满意”工作导向，谋民生之利，解民生之忧，出惠民之举，给广大群众和企业带来了实实在在的实惠，真正体现了以人民为中心的发展思想，交出了一份群众欢迎、企业受益、政府赞誉的亮丽答卷，展现了改革的强大生命力，为全国不动产登记改革提供了实践案例和生动样本。正如黄山市不动产登记中心为自己撰写的一首歌所唱的那样：一路奔跑只为你。