

“第42条”失效 边境移民成美党争牺牲品

□ 本报记者 吴琼

随着美国以防控新冠疫情为由授权边境执法部门无条件驱逐非法越境移民的“第42条边境条款”(以下简称“第42条”)的正式失效,美墨边境近日再次爆发汹涌的移民潮,全美多地因此宣布进入紧急状态。然而,在边境正面临一场“失控的移民危机”之际,美国民主、共和两党却在乐此不疲地互相攻讦,争论不休。

分析人士指出,目前党争已经成为美国移民问题政策的底色,这加剧了美国边境状况的混乱。而从根源上来看,美国长期在拉美奉行“门罗主义”,导致拉美国家经济衰退、社会动荡,这使得美国自食恶果,越境移民潮源源不断。

多地宣布进入紧急状态

当地时间5月11日夜,美国政府终止前总统特朗普在2020年援引《美国法典》中公共卫生和公民权利相关条款推出的名为“第42条”的非法移民快速驱逐政策。这意味着,自12日起,美国政府不再授权执法人员以防疫为由,快速驱逐越境的非法移民。近几周来,由于担心移民政策的变化,越过美墨边境的非法移民人数成倍增加。据报道,在总长超过3100公里的美国和墨西哥边境线上,每天都有数万名移民涌入美国一侧。

大量涌入的移民已然令拜登政府焦头烂额,从联邦政府到地方政府,均疲于应对。从联邦层面来看,美国当局已动员2.4万名边境警卫和1100名行政处理人员协助应对边境问题。五角大楼还增派了1500名士兵,支援已经到位的2500名士兵。即便如此,美国全国边境巡逻人员工会仍指出,南部边境移民潮猛烈,移民事务受理场所人满为患,“形势已经完全失控”。

从地方层面来看,受汹涌移民潮影响,埃尔帕索、



图为当地时间5月15日,美国得克萨斯州政府通过大客车将非法移民运到民主党人主政的纽约,一些移民在纽约港务局巴士总站被扣留。CFP供图

布朗斯维尔等得克萨斯州边境城市宣布进入紧急状态。伊利诺伊州芝加哥市因收容设施满负荷而宣布进入紧急状态。纽约州州长近日也宣布该州因移民涌入而进入紧急状态,要求获得更多联邦援助。当地时间14日,纽约州前州长科莫就目前的边境状况批评称,大量涌入的非法移民已经到了“淹没全美各地城市的地步”,南部边境发生的事情是“一场崩溃的混乱”。他指责美国联邦政府对边境局势治理失能,加深移民危机。

移民问题成为“政治皮球”

面对迫在眉睫的移民问题,美国民主、共和两党并

未着重于思考如何解决移民危机,而是以非法移民为筹码,乐此不疲地互相攻击。

民主党批评共和党利用非法移民作为“政治棋子”,是为了争取白人选民选票,是“残忍、危险和无耻的政治噱头”;共和党则反击称,民主党“伪善”“双标”,同时指责后者试图通过接收大量移民增加少数族裔选票和国会席位。

激烈的党争导致拜登政府迟迟未能明确“第42条”到期后采取何种政策。众议院议长、共和党人麦卡锡指责称,民主党人有两年时间来解决他们制造的“边境危机”,但他们迟迟没有计划。

直到5月10日,即“第42条”到期前一天,拜登政府才发布新规,明确移民如果没有提前申请避难且通过非法途径进入美国,就将被驱逐,被驱逐者5年内不得再次进入美国,否则将面临刑事指控。

11日,也就是“第42条”到期当天,由共和党人推动的《2023年保护边境法案》在共和党控制的国会众议院获得通过,内容包括重启修建边境墙、收紧难民避难申请、为边境执法人员增加经费、升级边境管控技术等举措。分析人士预计,这一法案不会在民主党控制的参议院获得通过,但有可能成为两党围绕移民政策改革的“谈判起点”。

更令人感到啼笑皆非的是,在“第42条”到期后,面对汹涌的移民潮,民主、共和两党仍只顾着相互指责,给对方难堪。

以得克萨斯州州长阿伯特为代表的一些共和党籍州长甚至直接动用大客车和飞机,将非法移民运到民主党人主政的纽约、芝加哥、华盛顿等城市,以此向民主党发难。

14日,一辆来自得克萨斯州的移民大巴更是直接到达美国副总统哈里斯位于首都华盛顿的住宅附近。这已经是自5月10日以来,第三辆从得克萨斯州抵达哈里斯住宅附近的非法移民大巴。

就此,美国国土安全部部长马约卡斯在白宫举行的记者会上说,当政府官员出于政治目的“把移民当作棋子”时,这一天既悲哀又悲惨。

得克萨斯州众议员巴斯克斯则一针见血地指出,民主、共和两党将非法移民危机当作“政治皮球”踢来踢去,政策的不连贯、信息的不透明,让非法移民沦为牺牲品。“在过去两年半的时间里,美国政府并没有传达连贯的(移民)政策……我认为‘第42条’的失效就是美国政府不作为的体现。事实就是,非法移民问题成了‘政治皮球’,对于国会两党都是一样。”

移民危机实属咎由自取

在美国移民改革联合资深分析师马克·摩根看来,美国的移民问题之所以发展成当前的危机,完全是咎由自取。

美墨边境的移民很多来自中美洲和南美的委内瑞拉等国,造成他们无法在自己的家园安居乐业的根源,正是美国长期奉行的“门罗主义”。

“门罗主义”最早于1823年由时任美国总统门罗提出,名义上宣称“美洲是美洲人的美洲”,实则是将拉美视为美国的“天然附属物”,通过强权干涉、威逼利诱等手段,迫使拉美国家按美国意志行事。长期以来,美国抱持“门罗主义”,在拉美采取肆意干涉政策,破坏拉美国家经济,干涉拉美国家内政,导致拉美国家经济衰退,社会动荡。

墨西哥媒体人士曾表示,美墨边境的非法移民问题,就是因为美国推行“门罗主义”,封锁和限制中南美洲国家造成的。

“近两年来,美国非法移民数量已经超过500万人……因此无论‘第42条’是否存在,我们都已身处美国自己造成的最严重边境危机中,且事态正逐渐恶化。”马克·摩根说。

国际救援委员会主席兼首席执行官大卫·米利班德也认为,美国要想解决移民危机,亟须与拉美国家合作。

不过,面对这场由自己一手制造的移民危机,美国民主、共和两党不思解决之策,却只顾“对着干”,可以说,目前党争已经成为美国移民问题挥之不去的底色。

分析人士指出,只要以上的“病根”不除,移民潮将持续冲击美国。而且,随着美国2024年大选临近,两党为了稳固各自的选民基本盘,在非法移民问题上的争斗势必愈演愈烈,移民问题也将沦为美国政客争斗的“政治牺牲品”。

韩酝酿修法强化公职人员虚拟财产申报

□ 本报驻韩记者 王刚

连日来,韩国最大在野党共同民主党国会议员金南局涉嫌非法投资WEMIX币(一种虚拟货币)事件持续发酵。由于牵涉数额巨大且部分资金来源可疑,因此尽管金南局5月14日宣布退党,但仍有超过半数的韩国人认为,应该由司法机构对整个事件进行彻查。

为挽回民众支持,共同民主党近日加速推动修法,要求韩国所有公职人员在财产申报时必须如实申报虚拟财产。与此相关的《公职者伦理法》修正案有望在25日的国会全体会议上获得通过。

卷入“虚拟货币门”政治明星退党

1982年出生于韩国光州的金南局,堪称共同民主党的政治新星。他从法律界进军政坛后,于2020年当选国会议员,并曾担任韩国国会法制司法委员会委员。不过,自5月初“虚拟货币门”事件被媒体公开后,金南局就陷入舆论漩涡。

韩国媒体报道称,去年金南局在韩国实施虚拟货币实名制之前,通过名为Upbit的虚拟货币交易所账户提取了80万虚拟货币,价值高达60亿韩元。当时,外界的批评声音主要集中在金南局的道德问题上,如《公职者伦理法》中的财产申报遗漏,提出相关课税延期法案引发的利益冲突,利用便利条件获取信息进行不正当交易的可能性等。但是,不久之后,经媒体发掘,金南局的另一个虚拟货币账户也浮出水面,投资规模随之增加到137万个虚拟货币,外界对其巨额资金来源的疑惑愈演愈烈。

金南局虽然作出各种解释,但未能消除外界疑虑。由于金南局的虚拟货币交易集中在上次总统选举之前,当时作为民主党总统候选人的李在明也主张将与虚拟货币直接相关的赚钱方式合法化,因此有质疑的声音认为,金南局的资金或许与民主党整体大选资



金运营有关。

金南局5月14日公开宣布退出共同民主党,以减少对党的负面影响。共同民主党党首李在明14日为金南局“虚拟货币门”引发的争议公开道歉。

韩国民调机构5月18日公布的调查结果显示,有57.6%的受访者认为,检方应迅速对金南局涉嫌非法投资虚拟货币事件进行调查。

向国会伦理特委会提交惩戒案

目前,共同民主党已就上述事件成立党内真相调查团,并向韩国国会伦理特别委员会提交对金南局的惩戒案。共同民主党发言人朴俊表示,调查可能需要很长一段时间。在这种情况下,该党决定向国会伦理特别委员会提交惩戒案。

考虑与希腊等国家合作

《每日电讯报》15日报道称,印度正在考虑与希腊及其他国家合作,以寻求从英国追回文物。希腊多年来一直努力争取让英国归还于大英博物馆的埃尔金大理石雕塑。

印度文化部的官员对记者透露,印方希望组建一个非正式的国家联盟,以争取文物回归。《每日电讯报》援引印度文化部联合秘书莉莉·潘迪亚的话说,“我们将寻求各国之间的共识,以取得切实成果。我们还可以为面临这些问题的其他国家发声。”

自2014年上任以来,莫迪一直呼吁去殖民化。据印度媒体报道,莫迪上台一年后,即对殖民立法进行了系统审查,此后陆续废除了近1500项过时立法。

此外,莫迪一直忙于从世界各地追回、回收印度文物,希望以此重建民族认同感。据印度《铸币报》统

计,从1947年到2014年,仅有13件文物被归还给印度。与之相较,自莫迪2014年成为总理以来,已经有300多件文物被归还。

去年8月,苏格兰格拉斯哥城市博物馆正式向印度归还七件在英国殖民统治期间掠夺的文物。所有物品都是从印度的寺庙和神社等地掠夺而来,后被作为礼物赠送给苏格兰城市博物馆。

印度民众普遍支持追讨

对于莫迪发起的这场追讨文物的行动,印度朝野呈现压倒性的支持声音。实际上,近些年来,印度各界要求英方归还殖民统治期间掠夺文物的声音从未间断。他们认为,这些文物和宝藏对于印度人民来说具有重要的历史、文化和艺术价值,是印度文化遗产的一部分,已经成为印度人民的共同财富。

仅以此最受关注的“光明之山”钻石为例。英国《独立报》去年9月12日曾报道,在白金汉宫宣布伊丽莎白女王去世后的几小时内,数以万计的关于“光明之山”钻石的推文涌入网络,并在印度上了热搜。印度网民还在莫迪悼念女王的推文下评论,呼吁英国将属于世界上最大、最具争议性的钻石之一的“光明之山”归还给印度。

其实,早在2016年,印度一个非政府组织就曾提交请愿书,要求法院指定印度政府将钻石取回。当时,代表印度政府的检察长表示,这颗钻石是旁遮普邦前

处罚更是难上加难。

负责金南局案件搜查的首尔南部地方警察厅刑事部5月16日对外表示,已经掌握了金南局虚拟货币交易的详情。目前,检方希望查明两点:一是巨额虚拟货币的来源;二是金南局是否利用不公开信息通过虚拟货币进行不公正交易。

处罚无法可依国会拟推动修法

有韩国司法界人士表示,即使金南局最终被查出利用不公开信息进行虚拟货币交易,能否对此进行处罚也是未知数。韩国现行《特定金融交易信息法》主要针对的是洗钱行为,对于与虚拟货币相关不公正交易行为的定性和处罚,则是包含在目前正在国会审议的《虚拟财产使用者保护等相关法案》(简称《虚拟财产法》)中。

根据《虚拟财产法》,利用不公开重要信息进行交易的行为,操纵价格行为、非法交易行为等,都被定性为不公正交易行为。在处罚方面,一旦不公正交易行为被查实,那么韩国金融委员会将对违法者处以相当于违法所得及由此带来损失额的两倍的罚款,法院也可对其处以最高50亿韩元以下罚金,1年以上有期徒刑等。

《虚拟财产法》已于5月11日在韩国国会政务委员会获得通过,但还未获得国会全体会议的表决通过。另据报道,为了挽回民众支持,共同民主党准备加速推动修法,要求所有公职人员在财产申报时必须申报虚拟财产。此前,包含上述内容的《公职者伦理法》修正案已经在国会协商超过5年,一直悬而未决。此次以金南局“虚拟货币门”事件为契机,相关立法工作正加速推进。

韩国国会议员行政安全委员会5月18日透露,22日举行的会议将讨论《公职者伦理法》修正案,该修正案有望在25日的国会全体会议上获得通过。

立法动态

法国经济部推出振兴绿色工业法案

当地时间5月16日,法国经济部长勒梅尔在政府部长会议上正式推出振兴绿色工业法案,力推环保与科技产业,以扭转法国半个世纪以来的去工业化趋势。据了解,法案将于6月19日在参议院审议,7月17日提交国民议会审议。根据新法案,法国政府将重点推动绿氢、电池、风能、热泵和太阳能等5大绿色科技产业的发展,吸引在这些领域的投资。同时,该法案预计能让法国到2030年二氧化碳排放量减少1%,相当于减少4100万吨。为鼓励环保产业在法国建厂,法国政府还将简化审批手续,把程序所需时长缩短一半,最多不超过9个月。此外,法案也为现有的工业企业准备了23亿欧元的去碳补贴,其中7亿欧元用于为“有前景的职业”或“处于人手短缺状态”的行业开展培训,其余则通过法国公共投资银行担保或直接借给企业。

美禁止警察暴力执法法案再受创

当地时间5月16日,美国国会参议院以56票赞成、43票反对的投票结果推翻了华盛顿特区刑事司法改革措施法案。上个月,美国国会众议院以229票赞成、189票反对的投票结果推翻了这项法案。据报道,华盛顿特区刑事司法改革措施法案旨在巩固2020年弗洛伊德被暴力执法致死死后临时实施的警察问责措施,法案于去年12月在华盛顿特区市议会获得通过,其内容包括禁止警察执法时使用扼喉措施等。据《国会山报》报道,推翻这项法案的提议由共和党主导,白宫此前已经公开表示反对国会废除这项法案。近些年来,美国警方针对少数族裔的暴力执法问题多次引发舆论热议。2020年弗洛伊德事件发生后,有美国国会议员试图推动《乔治·弗洛伊德警务公正法案》,以强化对警察不当行为的问责,然而由于美国国会两党意见不合,至今这项警务改革法案仍未能在参议院获得通过。此次华盛顿特区刑事司法改革措施法案这一地方性的禁止警察暴力执法相关法案又被国会推翻,批评者纷纷质问:“没有法律制约,美国警察暴力执法何时休?”

新加坡拟修法及时帮助家暴受害者

据新加坡媒体报道,新加坡政府计划修订妇女宪章中与家暴相关的条款,通过加强家暴受害者自我保护的能力,扩大有关政府机构的权限,以及提高违反禁令的处罚,加强改造机制等方面,更及时地帮助任何性别的家暴受害者。根据法案,新加坡政府将加强旨在保护家暴受害者的保护令机制,授权相关部门及早介入帮助受害者。除了可代为申请个人保护令,在必须紧急介入的情况下,相关部门也可当场发出临时紧急禁令,禁止施暴者接近和联系受害者,必要时也可向法院申请让施暴者接受电子监测,以留意对方的行踪,防止受害者再受伤害。新加坡内政部兼社会及家庭发展部政务部长孙雪玲近日在国会为妇女宪章修正案提出一读,法案一旦获得通过,违反个人保护令等有限限制的施暴者将面临更高的刑罚。违令者可判处不超过1万新加坡元的罚款,或坐牢最长12个月,或两者兼施。目前的刑罚是,罚款不超过2000新加坡元,或坐牢最长六个月,或两者兼施。(本报记者 吴琼 整理)

印将向英追讨殖民时期被掠文物

□ 本报驻斯里兰卡记者 陈润泽

综合多家印度媒体报道,印度总理莫迪正在发起一场行动,要求英国归还“光明之山”钻石以及在殖民统治期间掠夺自印度的数千件文物,这可能是英国迄今为止面临的规模最大规模文物返还要求。

莫迪政府视为优先事项

据《印度斯坦时报》13日报道,莫迪准备动用印度政府官员和外交人员的力量,要求英国归还“光明之山”钻石以及在殖民统治期间掠夺的数千件文物。

据悉,“光明之山”是一颗重达105克拉的钻石,曾经镶嵌在莫卧儿帝国皇帝的孔雀宝座上。钻石从印度统治者手上被转交给东印度公司,而后被送给英国维多利亚女王,目前陈列于伦敦塔。新德里的官员们认为,追讨这样一件具有重大历史意义的文物将“极具象征意义”。

英国《每日电讯报》评论称,作为对英国殖民历史的“清算”,印度此次展开的行动将是英国面临的规模最大的文物返还要求,其规模超过希腊要求返还埃尔金大理石雕塑一案。报道还认为,印度有关集中返还文物的设想对英国首相苏纳克而言意味着严峻外交局面的到来。

印度文化部秘书戈温德·莫汉称:“这(指要求英国返还文物)对(印度)政府来说非常重要,推动归还



自莫迪2014年成为印度总理以来,已经有300多件文物被归还给印度。图为莫迪参观归还的文物。CFP供图