



# 最高法发布十大能动司法(执行)典型案例

**本报讯** 记者张晨 5月19日,最高法发布十大人民法院能动司法(执行)典型案例,坚持“办理典型一案,促进解决一片”,抓前端、治未病,从源头治理执行难。最高法执行局局长黄文俊介绍了本次发布的十大能动司法(执行)典型案例的特点。

据介绍,人民法院加强府院联动,助企纾困解难,想方设法保市场主体。与此同时,坚持善意文明执行,尽可能采取“活封活扣”,最大限度降低对被执行人的影响。依法强制执行与善意文明执行同向而行,同频共振,是执行工作高质量发展的重要标志。在具体执行中,要在不影响债权实现,不构成财产价值明显贬损前提下,对能“活封”的财产,不进行“死封”,使查封财产物尽其用,社会流通不因执行受阻。案例四:陈某某与某公司财产保全案中,在经

济下行压力加大背景下,执行法院探索对基本账户和企业生产经营关键账户的解冻、置换、归集,为企业资金账户松绑,让企业“喘口气”,平衡了财产保全案件当事人双方的合法权益。案例七:某药业公司系列欠款纠纷执行案中,面对被执行企业资金断流拖欠众多供货商货款的情况,执行法院引入“临时管理人”机制,监管企业的生产经营,促成当事人达成和解,实现了生产不停工,企业不破产,工人不下岗。

据了解,人民法院精准把握“快”与“慢”的辩证关系,做深做实公正与效率。公正正是司法的灵魂和生命,效率要服从服务于公正,快必须以为好为基础,不考虑公正的高效率实际是低效率、负效率。同时,高效司法是人民的期盼,迟到的公正会让公正大打折扣。针对具体个案,找准问题症结,精准把握“快”与“慢”的辩

证关系,实现“案结事了人和”,考验着每个执行法官的政治智慧、法治智慧和执行智慧。案例八:某信托公司与某资本公司等信托纠纷执行案与案例九:刘某某与郭某买卖合同纠纷执行案,分别通过执行的“快”与“慢”两方面展现了如何在个案执行中实现公正与效率,值得研究借鉴。

记者从发布会上获悉,审判执行工作是政治性很强的业务工作,也是业务性很强的政治工作。以生态林地腾退案件为例,如何在实现债权人权益的同时不让环境资源受损是核心。案例六:某建设工程公司土地承包纠纷系列案中,执行法院确立了“民生为本”“绿色执行”的工作思路,通过与涉案土地所在的镇政府积极协调沟通,成功引入第三方对林木予以整体收购,为涉案土地的可持续发展和村民的长远收

益提供了解决方案,是实现政治效果、社会效果、法律效果有机统一的经典案例。

此外,司法建议是人民法院参与国家治理、社会治理的重要途径,是为大局服务、为人民司法的重要方式,是能动司法的具体体现。案例十:周某、王某某与南京某物业公司物业服务合同纠纷案中,执行法院在执行过程中充分认识到国家发展新能源车的重大意义和充电桩对于新能源汽车产业发展的重要性,创新执行工作方式方法,打好“预罚款”和司法建议“组合拳”,发挥柔性监督优势延伸司法职能,取得了“办理典型一案,促进解决一片”的良好效果。

统计显示,2022年,全国法院执结917万多件执行案件,执行到位金额首次突破2万亿元,有力保障了经济社会发展和群众合法权益。

## 全国党委政法委系统“新时代政法楷模”

天津市委政法委综治督导处:

### 坚持政治统领 铸造过硬铁军

□ 本报记者 刘洁 张弛

多年来,天津市委政法委综治督导处(专项行动办)始终秉承“政治敏锐,务实重行,创新担当”理念,加强政治建设,加强统筹协调,担当实干,高质量完成全市平安建设、社会治安综合治理、统筹协调重点行业重点人群服务管理,扫黑除恶、海防建设等工作。

天津市委政法委综治督导处立足“大平安”理念,在全国较早建立平安建设领导小组,建立形成领导、责任、督导、考评“4+N”机制,把平安建设责任一竿子插到基层。2018年以来先后出台建设更高水平平安天津实施方案、社会治安防控体系创建意见等一系列制度机制。2022年8月颁布实施《天津市平安建设条例》,平安建设体系机制得到健全完善,“大平安”理念落实到各部门职责中。

此外,天津市委政法委综治督导处还聚焦群众对平安的迫切愿望,牵头开展社会心理健康服务六项行动,社会面安全隐患百日排查整治,防范打击电信诈骗等一系列平安行动,深化社会治安防控体系建设,加强重点人群服务管理和重点地区整治,不断提升人民群众安全感满意度。天津连续多年在全国平安考评中位于前列,群众对平安天津建设满意度达99.1%。

在推进扫黑除恶专项斗争常态化工作方面,天津市委政法委综治督导处坚决履行扫黑除恶政治责任,制定常态化扫黑除恶斗争实施意见,行业领域整治方案,政法队伍教育整顿与扫黑除恶专项斗争衔接机制等制度,形成具有天津特色常态化斗争机制。

据介绍,从2021年开始,天津市委政法委综治督导处每年牵头狠抓“十件实事”,逐项推动常态化斗争深入开展;按照“五个100%”和“五不漏”要求,狠抓线索案件核查问责,累计核查涉黑涉恶线索3万余条,线索办结率98%;发挥督导利剑作用,对30余起重点案件进行督办,打掉了一批老百姓深恶痛绝的黑恶组织团伙,牵头开

展行业领域整治攻坚战,落实“打、防、管、建”四项任务,全市行业领域整治乱象得到有效整治;会同纪委监委部门一体推进破网打伞,查处涉黑恶腐败和保护伞问题,党风政风社会风气持续改善。

### 河北省衡水市委政法委:

### 积小安为大安 创平安为长安

□ 本报记者 杜洋 周青鹏

近年来,河北省衡水市委政法委把“平安”作为最基本的民生,克服历史欠账和硬件不足,统筹发展和安全,聚焦基层和基础,精耕细作、久久为功,倾力打造政治安全、社会安定、人民安宁的新时代平安衡水,人民群众安全感和对政法队伍的满意度连续六年位列全省前茅,成为全省最安全稳定、最宜居的城市之一,全国“十大幸福城市”之一。

衡水市委政法委争做政治忠诚的卫士、干事创业的模范,政法为民的先锋。突出教育整顿的政治性、群众性、彻底性,在党的二十大精神,开展海上安全行动,依法打击整治海上违法犯罪活动;加强海防基础设施建设,积极探索海上智能化管控手段,提升管边控海智能化水平,形成海防单位各司其职、联防联控、军警民地共建共享的海防格局。

为坚持政治建设统领,铸造过硬综治督导铁军,天津市委政法委综治督导处坚持把带好队伍、管好队伍、发展好队伍,作为全面履职尽责、全面加强党的建设的重要任务。天津市委政法委综治督导处始终将政治能力作为“第一能力”,全体党员始终同党中央保持高度一致,筑牢忠诚忠心;深入开展党的二十大精神学习贯彻、党史学习教育,政法队伍教育整顿等,落实“三会一课”,主题党日、民主评议党员、重温入党誓词、过政治生日等组织活动,切实将支部建设成效转化为敢打敢拼的昂扬斗志;坚持警示教育常态化,认真肃清流毒影响,每逢支部会议必讲廉洁自律,党支部形成“咬耳扯袖”的常态。

据了解,2018年以来,天津平安建设连续多年位居全国前列,扫黑除恶专项斗争成果超过前10年总和,海防建设稳居全国。天津市委政法委综治督导处先后获得全国及天津市先进集体,多名干部获得全国和全市先进个人、先进共产党员等荣誉称号,两人荣立个人三等功。

河北省衡水市委政法委把“平安”

### 积小安为大安 创平安为长安

□ 本报记者 杜洋 周青鹏

近年来,河北省衡水市委政法委把“平安”作为最基本的民生,克服历史欠账和硬件不足,统筹发展和安全,聚焦基层和基础,精耕细作、久久为功,倾力打造政治安全、社会安定、人民安宁的新时代平安衡水,人民群众安全感和对政法队伍的满意度连续六年位列全省前茅,成为全省最安全稳定、最宜居的城市之一,全国“十大幸福城市”之一。

衡水市委政法委争做政治忠诚的卫士、干事创业的模范,政法为民的先锋。突出教育整顿的政治性、群众性、彻底性,在党的二十大精神,开展海上安全行动,依法打击整治海上违法犯罪活动;加强海防基础设施建设,积极探索海上智能化管控手段,提升管边控海智能化水平,形成海防单位各司其职、联防联控、军警民地共建共享的海防格局。

为坚持政治建设统领,铸造过硬综治督导铁军,天津市委政法委综治督导处坚持把带好队伍、管好队伍、发展好队伍,作为全面履职尽责、全面加强党的建设的重要任务。天津市委政法委综治督导处始终将政治能力作为“第一能力”,全体党员始终同党中央保持高度一致,筑牢忠诚忠心;深入开展党的二十大精神学习贯彻、党史学习教育,政法队伍教育整顿等,落实“三会一课”,主题党日、民主评议党员、重温入党誓词、过政治生日等组织活动,切实将支部建设成效转化为敢打敢拼的昂扬斗志;坚持警示教育常态化,认真肃清流毒影响,每逢支部会议必讲廉洁自律,党支部形成“咬耳扯袖”的常态。

据了解,2018年以来,天津平安建设连续多年位居全国前列,扫黑除恶专项斗争成果超过前10年总和,海防建设稳居全国。天津市委政法委综治督导处先后获得全国及天津市先进集体,多名干部获得全国和全市先进个人、先进共产党员等荣誉称号,两人荣立个人三等功。

同时,衡水市委政法委着眼于夯实经

济社长期稳定发展的根基,持续深入扫黑

### 积小安为大安 创平安为长安

除恶,做精做细社会治理,打防结合,治建并举,积小安为大安,创平安为长安。

找准行业管理的乱点、堵点、痛点问题,市扫黑办主任逐一上门对接市直重点部门,逐个推动问题根治,制定落实全市政法机关促进营商环境法治化“一加强五优化二十项措施”,治安环境、营商环境同步优化,近两年6项主要经济指标跻身全省前列。

全面开启社会矛盾纠纷的“减压阀”,2018年以来,市委政法委持续探索推行“乡镇综治中心实战化+法治乡村创建体系化+基层社会治理网格化”的特色有效做法,在乡镇(街道)综治中心推广“两个整合”实战化模式,8000余名网格员日常活跃在大街小巷,探索采取了“五级网格责任制”“四长五包”,党员“1+10”联系群众等管用做法,发展各类专业性、行业性人民调解委员会5399个,通过政法干警回村担任法律顾问,为律师参与诉源治理建好平台,全市矛盾纠纷化解率长期保持在98%以上。

衡水市委政法委清醒认识自身首先是政治的机关、为民的机关,在重大考验面前,挺身而出,主动担责,为党分忧,为民解忧。衡水市委政法委把校园安全作为重点性、长期性、系统性工作来抓,统筹协调教育、公安、城管、市场、卫健等部门持续整治校园周边环境,全面推行政法干警担任学校法治副校长,提升学生法治素养和安全意识,稳固了衡水作为教育“高地”的基石。

为保证每年的衡水湖国际马拉松赛平安举行,衡水市委政法委牵头负责赛事管理和交通保障任务,统筹有关部门实战演练多次,做细基础工作。10年来,衡水湖国际马拉松赛安全“零事故”。

衡水市委政法委把校园安全作为重点性、长期性、系统性工作来抓,统筹协调教育、公安、城管、市场、卫健等部门持续整治校园周边环境,全面推行政法干警担任学校法治副校长,提升学生法治素养和安全意识,稳固了衡水作为教育“高地”的基石。

同时,衡水市委政法委着眼于夯实经

有条件的地方可将改造对象范围扩大到城乡低保对象中的失能、高龄、残疾老年人家庭等,引导社会化专业机构为其他有需求的老年人家庭提供居家适老化改造服务,鼓励发展康复辅助器具社区租赁服务,提升老年人生活自理能力和居家养老品质,积极推进养老服务认证工作,加强信息无障碍建设,降低老年人应用数字技术的难度,保留线下服务途径,为老年人获取基本养老服务提供便利,依托国家人口基础信息库推进基本养老服务对象信息、服务保障信息统一归集、互认和开放共享。

### 三、组织保障

(一)加强组织领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,坚持党政主要负责人的总负责,地方各级党委和政府要将基本养老服务体系建设纳入当地经济社会发展规划和重要议事日程,中央各有关部门和单位要按照职责分工,明确落实措施和进度安排。养老服务部际联席会议要发挥牵头协调作用,研究并推动解决基本养老服务体系建设工作中的重大问题。

(二)强化督促指导和监管,省级政府要切实履行责任,落实支持政策,加强绩效评价和监督检查。民政部要会同国家发展改革委等部门,建立健全评价机制,把基本养老服务体系建设情况纳入积极应对人口老龄化综合绩效评价,各地要强化基本养老服务综合监管,确保服务质量和安全,对违法违规行为严肃追究责任,发挥标准对基本养老服务的技术支撑作用,开展服务质量第三方认证。

(三)营造良好社会氛围,各地区各有关部门要主动做好基本养老服务政策宣传解读,及时公开基本养老服务信息。要凝聚社会共识,充分调动各方支持配合基本养老服务体系建设的积极性和主动性。

## 政法资讯

九部门联合印发通知

**本报讯** 记者董凡超 近日,公安部、中央政法委、国务院妇儿工委、教育部、民政部、水利部、农业农村部、文化和旅游部、国家消防救援局九部门联合印发《关于学习借鉴福建省经验做法 进一步加强涉险公共区域安全防护工作的通知》,要求各地各有关部门在学习借鉴福建省有关做法的基础上,结合实际,进一步加强涉险临海临江、临河临湖、临山临崖等涉险公共区域安全防护,有效防范和处置人员溺水等涉险伤亡事故,切实保护人民群众生命安全。

通知要求,要加强组织推进与督导考核。各地要提请建立涉险公共区域安全防护联席会议制度,压实属地责任和行业主管部门监管责任,形成整体合力。各地党委政法委要将涉险公共区域安全防护作为公共安全管理与基层社会治理的重要内容,纳入市、县两级平安建设年度考核评价体系,针对性加强督促指导,要充分发挥河湖长制平台作用,压实水域管理责任,强化涉险水域安全防护措施。

通知要求,要加强青少年群体安全教育,加强重点水域区域巡查巡护。各地公安、水利、农业农村等部门要广泛发动民间救援队、志愿者组织、水域承包人和附近居民等,针对性加大沿海沿江、沿湖沿河等水上与岸线巡查防护力度,及时发现和处置各类突发情况。要加强涉水涉险隐患排查整改。公安、水利、农业农村、文化和旅游等部门要结合本地区气候特点和群众涉水、旅游活动规律,于每年5月底前深入沿海岸线、江河湖泊、水库水塘等水域周边,以及临水临崖公园景区、游船轮渡码头、海滨浴场、河道施工现场等重点场所,组织开展一次溺水伤亡风险隐患排查网式排查,排查发现的安全隐患一律由相关主管部门按职责分工开具安全隐患整改通知书,能整改的一律立即整改,一时不能整改的一律采取临时性管控措施,对整改不到位或拒不整改的一律依法依规严肃处理。

通知要求,要加强立体防控与应急救援。各地要在重点水域周边因地制宜设置隔离防护设施,推进落实一个警示牌、一个救生圈、一根救生绳、一根救生杆“四个一”建设,在此基础上统筹规划涉险公共区域立体化安全防护体系,着力提升对重点水域、区域涉险行为的识别防控能力。

涉险公共区域安全防护工作事关人民群众切身利益,据统计,去年以来,全国涉险警情和伤亡人数同比“双下降”,公安机关成功救援溺水群众和未成年人7800余人,有力维护了人民群众生命安全。

## 凝聚黄河法治保护强大合力

黄河青海流域水资源保护专项行动启动

**本报讯** 记者徐鹏 5月19日,青海省人民检察院、青海省水利厅在海南藏族自治州贵德县举行“黄河青海流域水资源保护专项行动”启动仪式,标志着今年4月最高人民检察院、水利部部署的“黄河流域水资源保护专项行动”在青海正式启动。青海省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛,省人大常委会副主任、海南州委书记吕刚等领导受邀省人大代表、政协委员为专项行动揭幕。青海省人民检察院党组书记、检察长查庆九,省水利厅党组书记、厅长刘泽军等在启动仪式上致辞。

黄河发源于青海,守护好包括黄河源头在内的三江之源,是青海的“国之大事”,是检察机关肩负的重大责任。近年来,青海检察机关积极通过检察履职守护黄河青海流域秀美安澜。

青海检察机关依法严惩破坏生态环境刑事犯罪,在玉树、果洛、黄南等三江源地区基层检察院成立办理生态环境案件专业团队,与省公安厅、省自然资源厅等签订行政执法与刑事司法衔接办法,开展破坏生态环境犯罪立案监督专项活动,设立直属于省检察院的三江源地区人民检察院。探索开展生态环境公益诉讼巡回检察,以“属地检察+

九部门联合印发通知

## 进一步加强涉险公共区域安全防护工作

九部门联合印发通知

涉险公共区域安全防护工作事关人民群众切身利益,据统计,去年以来,全国涉险警情和伤亡人数同比“双下降”,公安机关成功救援溺水群众和未成年人7800余人,有力维护了人民群众生命安全。

## 凝聚黄河法治保护强大合力

黄河青海流域水资源保护专项行动启动

黄河发源于青海,守护好包括黄河源头在内的三江之源,是青海的“国之大事”,是检察机关肩负的重大责任。近年来,青海检察机关积极通过检察履职守护黄河青海流域秀美安澜。

青海检察机关依法严惩破坏生态环境刑事犯罪,在玉树、果洛、黄南等三江源地区基层检察院成立办理生态环境案件专业团队,与省公安厅、省自然资源厅等签订行政执法与刑事司法衔接办法,开展破坏生态环境犯罪立案监督专项活动,设立直属于省检察院的三江源地区人民检察院。探索开展生态环境公益诉讼巡回检察,以“属地检察+

青海检察机关依法严惩破坏生态环境刑事犯罪,在玉树、果洛、黄南等三江源地区基层检察院成立办理生态环境案件专业团队,与省公安厅、省自然资源厅等签订行政执法与刑事司法衔接办法,开展破坏生态环境犯罪立案监督专项活动,设立直属于省检察院的三江源地区人民检察院。探索开展生态环境公益诉讼巡回检察,以“属地检察+

### 附件

## 国家基本养老服务清单

对象	服务项目	服务内容	服务类型
达到待遇享受年龄的老年人	1 职工基本养老保险	为符合条件的参保老年人按时足额发放基本养老金	物质帮助
	2 城乡居民基本养老保险	为符合条件的参保老年人发放基础养老金和个人账户养老金	物质帮助
65周岁及以上老年人	3 老年人能力综合评估	为65周岁及以上老年人提供能力综合评估,做好老年人能力综合评估与健康状况评估的衔接	照护服务
80周岁及以上老年人	4 高龄津贴	为80周岁及以上老年人发放高龄津贴	物质帮助
经济困难的老年人	5 养老服务补贴	为经济困难的老年人提供养老服务补贴	物质帮助
	6 家庭适老化改造	按照相关标准,分年度逐步为经济困难的老年人家庭提供无障碍改造服务	照护服务
经认定生活不能自理的老年人	7 护理补贴	为经认定生活不能自理的经济困难老年人提供护理补贴	物质帮助
纳入最低生活保障范围的老年人	8 家庭养老支持服务	符合条件的失能老年人家庭成员参加照护培训等相关职业技能培训的,按规定给予职业培训补贴	照护服务
	9 最低生活保障	对获得最低生活保障金后生活仍有困难的老年人,采取必要措施给予生活保障	物质帮助
特困老年人	10 分散供养	对选择在家供养的特困老年人,由县级民政部门依据有关规定给予分散供养,提供基本生活条件、疾病治疗、办理丧葬事宜等,对生活不能自理的给予照料	照护服务
	11 集中供养	对需要集中供养的特困老年人,由县级民政部门按照便于管理的原则,就近安排到相应的供养服务机构,提供基本生活条件、疾病治疗、办理丧葬事宜等,对生活不能自理的给予照料	照护服务
特殊困难老年人	12 探访服务	面向独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人提供探访关爱服务	关爱服务
对国家和社会作出特殊贡献的老年人	13 集中供养	老年人烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属和进入老年的残疾军人、复员军人、退伍军人,无劳动能力、无生活来源或者享受国家定期抚恤补助待遇,供养能力且享受国家定期抚恤补助待遇的,提供集中供养、医疗等保障	照护服务
	14 优先享受家庭养老老年人	同等条件下优先让政府投资兴办的养老机构	照护服务
经认定符合条件的残疾人	15 困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴	为最低生活保障家庭中的残疾人老年人提供生活补贴,为残疾等级被评定为一级、二级且需要长期照护的重度残疾人老年人提供护理补贴	物质帮助
生活无着的流浪、乞讨老年人	16 社会救助	依照有关规定给予救助	物质帮助