



江龙村“五事共治”建设和美丽乡村

□ 本报记者 马艳 文/图
□ 本报通讯员 尚永江 韦晋

“唱山歌啊，这边唱来那边和……”4月22日，农历三月初三，广西壮族自治区来宾市武宣县通挽镇江龙村飞出了动听的山歌，群众欢聚一堂，其乐融融。

走进江龙村，映入眼帘的是一个个整洁有序的农家小院，一张张笑容荡漾的朴实脸庞，处处呈现人和心齐共振兴的景象。

近年来，来宾市指导通挽镇在江龙村探索的“五事共治”机制(群众的操心事、烦心事、揪心事、急难事、盼事一体治理)，入选第四批全国乡村治理典型案例，江龙村先试先行，及时收集并妥善解决群众的旧怨新愁，大抓小量，融洽了群众感情，汇聚起振兴力量。来宾市委常委、政法委书记彭顺克表示：“把党建工作融入乡村治理‘五事’，有效解决服务群众‘最后一公里’的问题，有利于基层治理体系和治理能力现代化，走好乡村振兴之路。”

旧怨新愁不再闹心

这几天，立志屯77岁的村民黄家榜忙着硬化自家房屋旁的通道，眼看很快就能完工，他比过年还开心。

这条约2米宽、20多米长的小道困扰了黄家榜10多年。通道位于他家与邻居家之间，主要是他自家通行，以前的土路一下雨就泥泞，行走不便也不安全。黄家榜多次想硬化通道，邻居认为这会侵占自家地盘，一直表示不同意，黄家榜只好一次次打消念头。

看到“五事共治”为群众解决了很多事，今年3月，黄家榜走进村委会倾诉了多年苦闷。村干部当即带队查看现场，认定这条通道可能争议的位置属于公共区域，黄家榜可以硬化，但须处理好排水沟问题。经过说理，邻居支持硬化道路，两个邻居“一笑泯恩仇”。

“消旧怨，除新愁”，江龙村党支部组织村干部、村民小组长和网格员分头走进群众中面对面交流，弄清影响生产生活和群众心情的关键问题，明确解决的责任人、“施工图”和“时间表”，还主动公布进展，邀请群众评议，并将评议情况与责任人的评先、奖励等



挂钩。村里有两户群众在20世纪80年代通过口头协议置换土地，随着土地价值越来越高，双方对一块一分多土地的纷争越来越激烈。经过村干部10多天调解，双方放下争执，主动让出这块地修建停车场，解决村里停车位不够的问题。近40年纠纷一朝和解，村民大加赞赏：“土地是农民的命根子，他们把这块地让作公用，真是高风亮节！”

“有人的地方就有矛盾纠纷，只要敢于担当，不怕事多，就能件件有记录，有措施，有落实，有回应。”江龙村党支部书记韦晋说。

大事小情不再揪心

1月20日，村民甘长高反映坎村文化综合楼前的场地要硬化后才方便村民活动，村里争取镇里支持，于2月18日实施硬化；2月13日，村民韦善战反映坎村路口护栏损坏，村里次日就将护栏修好；3月11日，村民韦正营反映鱼田有电线杆碎石片，影响春耕，村里当即处理……

在江龙村“五事共治”公开栏，清楚地显示着今年处理的11个问题，无论大小都如实公布，从登记时间、反映人、内容、类别，到治理主体、治理情况、满意度等一目了然。村干部说，公布就是主动接受监督，



督促责任人认真办理，让群众满意的结果。

“群众利益无小事，哪怕再小也要认真对待，妥善解决。”武宣县委书记雷应天介绍，江龙村建立社会民生、农业产业、平安建设、生态环境、安全生产等领域“五事共治”制度40多项，完善畅通收集渠道、明确治理机制、强化结果反馈、加强跟踪问效等措施，积极发挥基层党组织和村干部、小组长、党员、网格员等骨干人员作用，形成“五事共治”共同体，及时回应群众关切，把群众呼声作为工作内容，把群众满意作为奋斗目标。

2月15日，村民韦志长反映韦某某私自改变水利渠

张北检察强化内外监督助推推行刑有效衔接

□ 本报记者 周宵鹏
□ 本报通讯员 杨晓娜

“接到你部的《案件流程监控通知书》后，我部已对郑某开设赌场案制发了检察意见书，建议检察机关对被不起诉人郑某给予行政处罚。”近日，河北省张北县人民法院第一检察部向案管部书面回复流程监控案件整改情况。

2022年5月，郑某组织席某、曹某等人聚众赌博并抽头渔利，检察机关将该案移送审查起诉。因事实不清、证据不足，张北县检察院于2022年12月对该案作存疑不起诉处理。2023年2月，张北县检察院案管部对13件不起诉案件进行专项流程监控，发现郑某开设赌场案存在在案流程不规范的问题。

发现线索后，案管部检察官对案卷材料进一步核实，发现侦查机关在案件移送审查起诉前，对参与赌博的席某等6人均给予行政处罚，但对开设赌场的郑某未作任何行政处罚。检察机关将案件移送审查起诉后，检察机关承办人对郑某存疑不起诉处理，但未对检察机关提出书面检察意见，郑某既未受到刑事处罚也未受到行政处罚。

案管部认为，郑某开设赌场案因事实不清、证据不足不追究刑事责任，但依据治安管理处罚法，侦查机关应当给予其行政拘留或罚款的行政处罚。对存疑不起诉案件给予行政处罚不违反一事不再罚原则，应当提出给予行政处罚的检察意见。

“现阶段，不起诉案件的行刑衔接问题是承办人容易忽略的环节，也是我们案管部门需要重点监控的内容。”案管部检察官坦言。

3月5日，张北县检察院案管部对该院第一检察部制发书面流程监控书，要求承办人对郑某开设赌场案制发检察意见书，并跟踪落实情况。同时发出工作提示函，建议对2022年以来办结的所有不起诉案件逐案梳理，对于应当制发而未制发检察意见的案件限时整改。

为进一步深化类案监督效果，充分发挥检察监督职能，张北县检察院还邀请县公安局共同召开不起诉案件行刑衔接联席会议，邀请人大代表、政协委员、人民监督员参加。会上签署了《关于进一步推进落实行刑衔接工作的意见》，就进一步规范检察意见制发，着力落实行刑衔接达成共识，为建立内外监督共促行刑有效衔接的长效机制奠定了基础。

甘坑社区“三二一”调解法则显成效

□ 本报记者 唐黎 李文茜
□ 本报通讯员 胡存

广东省深圳市龙岗区吉华街道甘坑社区总面积5.47平方公里，下辖13个工业园区，600余家中小型企业，居住人口32万余人。近年来，企业劳资、租赁等纠纷频发，且随着“放管服”改革，基层人员不足的问题愈加突出。2022年5月，针对如何在住宅区、工业园、旅游景区相间分布的老旧社区推进社会治理多元共治，解决社区基层治理力量薄弱的难题，甘坑社区积极探索，以数字化调解平台为手段，坚持“三二一”工作法则，推动诉源治理迈向新台阶。经过半年多的实践，以数字赋能基层治理成效初显。

构建调解网络“三级结构”

甘坑社区扩充“一会七室N小组”的调解力量，夯实“社区—片区—企业”“三小场所”三级调解架构基础，即以1个社区调委会为基础，将甘坑社区划分为7大片区，成立7个片区调解室，并在各片区内成立N个调解小组，实现调解网络全覆盖的目标。目前，7个调解委员会、26个调解小组已挂牌成立，高标准建设独立办公场所，配备专、兼职调解员，有序完成调处任务。

同时，与清华大学深圳研究生院建立合作共建关系，成立1820人的专职、兼职、志愿者调解队伍，其中以社区调解员为主的专业队伍9人，作为社区开展调解业

务的支援团队，指导开展调处工作；以社区网格员、工业园区物业及20人以上的企业负责人、楼栋长、三小场所负责人为主的兼职队伍1342人，辅助专职调解员快速响应、处置纠纷；由辖区红色企业联盟中的贤能之士组成的志愿者队伍469人，在邻里小纠纷等方面发挥摸排、调解作用，严防小矛盾演化成大纠纷。

为培养一批业务能力过硬、勇于承担责任的骨干队伍，甘坑社区已开展调解培训5场次，覆盖调解员超2000余人次，鼓励调解员持证上岗，目前共有持证调解员19人。

聚焦摸排化解“两种路径”

为进一步拓宽群众诉求渠道，甘坑社区自主研发“甘坑数字化调解平台”小程序，扩大诉前调解范围，提高纠纷处置效率，实现社区层面纠纷闭环处置，“小纠纷园区(小区)自调，大矛盾社区共商”的诉源治理目标。

居民通过小程序，填写事发地所属区域、涉及人员、纠纷类型等信息，及时上报有关诉求；后台接收到上报信息后，根据“属地管理”原则，视纠纷情况，将事件分拨到片区调解室，调解小组进行调处，并实时指导、跟进化解情况；另一方面，调解员通过摸排发现并上报相关纠纷，由后台分拨调处。

截至今年3月，调解平台共注册2360人，受理各类纠纷投诉94件，调解成功率达96.83%，占同期社区受理纠纷投诉总量的79.6%。

黄兴镇“3个3”机制打造“枫桥经验”样板

□ 本报记者 阮占江
□ 本报通讯员 寻芳 易旭

近年来，湖南省长沙县黄兴镇创新探索“3个3”工作机制，即发挥信息员、调解员、宣传员“三员作用”，压实镇、村、部门“三方责任”，紧盯关键时期、关键区域、关键人群“三个关键”，精准开展综治维稳工作，打造出新时代“枫桥经验”黄兴样板。

一网统筹 发挥“三员作用”

“网格系统管理平台”是黄兴镇倾力打造的数字化综治工作智慧名片，也是黄兴镇化解矛盾纠纷、信访事件的有力抓手。

“全镇224名网格员、近千名网格员连点成网、入网，将收集信息、平台分析、线下调解、信息反馈各个步骤紧密串联，形成矛盾化解的工作闭环，推动矛盾化解的高质高效化。”镇党委书记、政法委员阮占江介绍。

一网统筹线上线下，黄兴镇依托“网格平台”牵线网格员，充分释放“网格+信息员、调解员、宣传员”效能，全域开展入户查、专题查，主动收集、发现各类矛盾纠纷；联动乡贤、老党员、老干部等人员，发挥“人熟事清家门近”优势，采取“屋场会”“板凳会”等形式讲道理、释怨气、促调解；组织网格员、民警、大学生、志愿者

开展法律宣传进家庭、进企业、进工地、进学校、进单位活动，形成服务主动、管理联动、干群互动的良好氛围，实现小事解决不出组、难事解决不出村、大事解决不出镇。

到边到底 压实“三方责任”

2021年，59名农民工打着讨要薪款的横幅出现在黄兴镇。经了解得知，该群体系某劳务公司木工班组，因包工头刘某认定结算总额近300万元，而劳务公司方只认可249万余元，前期已支付221万元，双方在结算总额上产生较大争议，导致农民工近30万元工资未能如期支付。

为切实维护农民工权益，镇综治办、司法所、派出所联合县人社局劳动监察大队等多个部门工作人员，直接对话讨薪代表与劳务公司，经过近7个小时的协商后达成协议，调解书与被拖欠工资同时送达讨薪群体。

在遇有重大大纠纷时，黄兴镇采取镇村组“纵向”到底、各部门“横向”到边的联动机制，就地就近即刻调处，在多次实践运用中取得良好效果。通过不断优化信访工作机制，黄兴镇构筑起“镇村一体、上下衔接、条块结合、全覆盖”工作责任体系，及时把矛盾解决在萌芽状态。2022年，镇、村、部门联动

道，影响他家和韦自锐、韦姆龙等群众的责任田灌溉。他们几次要求韦某某恢复渠道，韦某某都无动于衷。调解员确认韦志长的反映属实，经过入情人理的劝说，韦某某承认了错误，很快将水利渠道恢复原状。

“群众反映村主干道边的鱼塘没有护栏，存在安全隐患后，村里多方筹资5000多元安装了护栏。”江龙村常务副主任韦善良掰着指头说，村里2021年解决大小问题100多个，2022年解决90多个，今年以来解决11个。随着问题越来越少，群众的幸福指数越来越高。

红白喜事不再烦心

在江龙村村委会，悬挂的《村规民约》(红白事管理办法)(红白事操作服务规则)等自治条约很醒目。

村干部介绍，这些规定体现着村民愿望。过去，一些村民大操大办红白事费力费钱，群众辛辛苦苦积攒的钱大多被当作礼金，苦不堪言，极不情愿却碍于情面随波逐流，宴席越办越大，礼包越送越厚。在广泛征询群众意见后，村里在2021年出台了规定。

记者发现，村里对结婚彩礼、仪式、规模等都有规定：婚事只设一次正宴，不超过20桌，每桌不高于400元；同时规定了丧事的仪式、期限、标准等：禁止大操大办，简化出殡仪式，不超过20桌，每桌不高于300元；提倡不办满月、生日、入学、参军、乔迁等喜庆事宜，“如确需办理，仅限近亲属参加”。

定规矩容易落实难，这些规定能落实吗？带着疑问，记者随机走访了一些村干部和群众。红白事服务中心成员覃建设介绍，这个中心是专抓落实的，由德高望重、热心服务、公平公正、崇尚节俭的人员组成，负责组织红白事工作，宣传政策规定，做好思想引导，倡导文明、健康、科学的新风尚，破除大操大办、攀比浪费等陋习，做到婚事新办、丧事简办，协助群众办理红白事。

“千难万难，干部带头就不难。”通挽镇党委书记谭克昌说，江龙村干部和党员以身作则，并督促家人和亲友守规。对顶风违纪违规的党员干部，不仅通报批评，还视情移交纪检监察机关处理，迄今没有村干部或党员出格。

近两年，江龙村形成减办又简办的良好风气。“村里有红白事报告制度，报备内容包括事项、时间、地点。”村民陆明准介绍，村两委和村务监督委员会加强监督，对问题早发现，早提醒，早制止，对违规者通报曝光，取消参加星级文明户、优秀共产党员等评选资格，并视情取消享受或暂缓享受村里的优惠政策。

图① 村民查看问题反映后治理进展，对治理过程全程监督。
图② 综治网格员组织联系户代表座谈，收集群众反映问题和日常动态信息，掌握村情民意。

□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 周殿生 孙伟

4月21日凌晨，苏鲁省界平安巡防联盟成员在开展例行边界交通安全巡防过程中，发现十余辆运输渣土车为躲避公安检查站，绕道燕子埠镇区行驶，且存在超载、超限情况，严重影响交通安全和群众生活。巡防联盟成员迅速将信息上报巡防联盟成员单位江苏省邳州市车辐山检查站及山东省枣庄市台儿庄区交警大队，两地公安交警部门迅速行动，在省界巡防联盟配合下开展联合执法检查，查获超载、超限车辆12辆。

今年4月，江苏省邳州市燕子埠镇、车辐山镇，山东省枣庄市台儿庄区运河街道、洞头集镇，江苏省徐州市贾汪区汴塘镇五镇举行“苏鲁省界平安巡防联盟”启动仪式，并签署了《联合开展苏鲁省界平安巡防联盟工作框架协议》。

经成员单位协商，在燕子埠镇设立“苏鲁省界平安巡防联盟工作站”，制定了苏鲁省界平安巡防联盟工作联席会议制度、积分制管理制度，五镇还分别成立工作协调小组，设立联络员，制定了一系列常态长效工作机制。该联盟建立健全“民警+网格员+村干部+平安志愿者”等为一体的巡防联盟体系，常态化对边界跨区域道路交通安全、森林防火、矿产资源开采等进行日常巡查管理，目前已累计吸纳村、学校、机关单位等382人参加。

一季度以来，五镇联合开展道路交通安全巡防、车辆超载联合检查、矿山巡查、森林防火巡查等各类巡防巡查236次，配合公安交警部门查处超载车辆18辆，非法石车车辆5辆，森林防火救援2次，处置跨界涉盗社会治安1起，为苏鲁省界社会和谐稳定奠定坚实基础。

“钟之翼”聚焦刑事简案快办

本报讯 记者王家梁 通讯员范存橙 龚丛林 为让群众在每一件“小案”中感受到公平正义，近年来，贵州省六盘水市钟山区人民检察院着力打造“钟之翼”刑事简案快办团队。自2022年成立以来，该团队在办案中引入不起诉社会公益服务、公开听证和检察意见等措施，努力化解矛盾，修复社会关系。团队检察官人均办案348件，是全院刑事检察部门检察官人均办案量的1.9倍，办案效率较团队建立前提升53.3%。同时，对办案中发现的社会治理漏洞，团队制发《检察建议书》督促相关责任部门履职，以依法监督的“我管”，促职能部门依法履职的“都管”。

重庆武隆开展禁毒宣传活动

本报讯 记者战海峰 通讯员汪月航 为提高群众的禁毒意识，营造浓厚的禁毒氛围，近日，重庆市武隆区公安局羊角水陆派出所联合街道相关部门深入辖区各村社、中小学以及重点企业开展禁毒宣传活动。民警紧紧围绕“防毒反毒，人人有责”主题，通过张贴海报、宣传典型案例、发放宣传手册、现场咨询等形式，面对面向群众讲解毒品的种类、危害和防范常识，引导群众抵御毒品诱惑，举报毒品违法犯罪活动线索，积极配合禁毒工作。

宁南开展吸毒检测培训活动

本报讯 记者马利民 通讯员陈治霖 为加强禁毒执法规范化建设，确保吸毒检测工作的科学性、准确性，近日，四川省宁南县禁毒办邀请吸毒检测专业技术人员对禁毒社工以及派出所业务人员进行吸毒检测技能培训。活动中，技术人员讲授了吸毒检测工作涉及的法律规定，现场检测样本的提取和保存、现场检测器材使用和规范操作流程等。通过培训，禁毒社工和派出所业务骨干进一步树立法制意识和程序意识，熟练掌握吸毒检测的工作程序和执法标准，让吸毒检测工作步入规范化、程序化轨道。

桐乡河山镇创新“三治融合”积分制

本报讯 记者王春 通讯员吴涛 日前，浙江省桐乡市河山镇堰头村某小组农户因老宅基地分界问题发生纠纷。村委会邀请柏林调解工作室参与调解，经过深入调解反复协商，双方一致同意对土地面积重新进行测量并拉线钉好桩头完成划定，争议圆满解决。

纠纷的迅速化解与河山镇“三治融合”积分制管理息息相关。从2019年开始，河山镇围绕遵纪守法、村规民约等内容，因地制宜设置“三治融合”积分项目，正向行为加分、负面行为扣分，由村(社区)“道德评议团”说了算，通过“红榜排名、黑榜曝事”，以正反结合的方式促进乡风文明建设，从源头上预防信访矛盾的产生。

自2019年开展实施以来，河山镇信访总量逐年递减，信访工作与社会治理体系深度融合，实现村镇共治共享良好局面。



5月16日，安徽省含山县公安局出入境管理大队联合花山派出所组织民警深入辖区企业开展“防范打击跨境赌博”宣传活动。活动中，民警通过现场普法、案例剖析、互动答疑等多种方式向企业员工剖析跨境赌博的危害性，教育引导员工们不断提高识赌拒赌意识和能力。图为民警普及防范跨境赌博知识。

本报通讯员 冯善军 摄