最高检印发大数据赋能类案司法救助典型案例

以"数字革命"助推控申工作高质量发展

□ 本报记者 张昊

近年来,大数据在经济社会高质量发展中的重要作用日益凸显,而检察工作也同步进入信息时代、数字时代,数据正深刻改变着新时代的检察工作。

近日,最高人民检察院印发大数据赋能 类案司法救助典型案例。检察机关数字控告 申诉建设有哪些进展?如何实现大数据赋 能?下一步最高检对数字控申建设有哪些新 的安排?《法治日报》记者就这些问题采访了 最高检第十检察厅(控告申诉检察厅)负 書。

"《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》要求,'运用大数据、区块链等技术推进公安机关、检察门大数据协同办案'。"该负责人介绍说,面对新形势新要求,检察机关控申工作不能再局限于常规思维、常规认识,要主动跟上、适应数字化时代大势,正确认识加快推战数字检察建设的重要性,强化大数据战略思维,以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉融入"检察大数据战略",以"数字革命"驱动新时代控申工作整体提质增效、创新发展。

为此,最高检第十检察厅《2022年控告申诉检察工作要点》要求,推动控申工作与大数据深度融合,充分运用控申检察大数据,精准高效开展数据分析,推动控申工作高质量发展,助推国家治理体系和治理能力现代化建设。各地控申部门紧跟最高检工作部署,自觉对标对表,强化实战导向,以大数据赋能类案司法救助为突破口,有效服务控申检察办案,满足人民群众更高需求。

"整体来看,近几年控申工作的信息 化建设抓得不错,大数据运用有了一定发 展。"该负责人举例说,例如全面上线运行 网上信访信息系统2.0,实现四级检察院所 有信访线上办理,回复情况全流程监控; 深化网上便民服务,2019年"12309中国检 察网"上线,2020年又开通"检访通"信息 系统,群众可通过网站、公众号、手机App 等向检察机关反映诉求并查询办理过程

与此同时,控申工作的数字化运用仍然存在较大的发展空间。例如,当前检察机关司法救助工作中,存在因信息衔接不畅通、救助标准不统一、部门协同不及时导致救助实效不到位等问题。

最高检第十检察厅对一年多来各地涌现的优秀大数据赋能类案司法救助模型进

行梳理和筛选,编发了这批5个典型案例,介绍大数据如何实现赋能类案司法救助——

检察机关打破数据壁垒,积极探索构建司法救助大数据模型,有效挖掘司法救助线索,及时开展检察环节司法救助,同时基于大数据研判,加强司法救助与社会救助的双向衔接,提升了救助效率,增强了救助实效,充分展现了大数据在推动新时代司法救助工作高质效发展、促进社会治理中的重要

对于最高检对数字控申建设的新安排,该负责人介绍说,最高检第十检察厅在今年年初工作要点中明确要求,全力融人和推进"数字检察"战略,推进研发控告申诉检察部门司法办案监督模型,积极构建控告申诉"数字检察"工作模式。下一步主要从四个方面提升:

各级检察机关控申部门要有责任感和 紧迫感,切实发挥职能优势,克服就案办案 等司法惯性,树立大数据意识,在办案履职 中不断释放数据效能,从个案中提炼类案线 索,从类案中寻找治理规律,进而实现源头 治理,为促进中国法治模式的现代化转型贡献力量。

检察业务系统和网上信访信息系统开 通以来,已产生汇聚大量控申案件,形成海 量数据,是检察数据的"富矿"。要主动运用大数据,对这些数据进行深度挖掘、碰撞、利用,才能发现数据之间的内在关联和发展规律,才能充分运用、有效发挥数据的内在价值。要注意发现控申案件背后的异常现象、共性问题,从个案中寻找类案线索,从类案中寻找治理规律,进而创建监督模型,实现类案化治理、源头治理。

网上信访基本可以实现"足不出户""零在途时间",更为便捷、高效,有利于群众反映问题,有利于改善信访秩序,也有利于及时解决问题,及早化解矛盾纠纷。要加强网上信访工作,高度重视加强网上信访工作,让数据多跑路、让群众少跑腿,做到"件件有落实、事事有回复",成为检察机关解疑释惑、化解矛盾纠纷的主渠道。

此外,还要注重大数据能力培养。聚焦数字时代对控申工作提出的新要求,积极借助"外脑",在控申业务培训中增加数字检察、大数据运用方面的培训内容,提升数字思维、数字技能和数字素养,强化大数据运用实战练兵,提高控申人员的大数据运用、模型构建、使用和类案分析能力,努力培养一批讲政治、精业务、懂"数字"的高素质复合型控申检察人才。

本报北京5月16日讯 记者董凡超 记 者今天从公安部获悉,公安部网安局部署开展为期100天的网络谣言打击整治专项行动以来,全国公安机关网安部门共侦办网络谣言案件300余起,清理网络谣言信息7万余条,关停或禁言造谣传谣网络账号2000余个,并依法对造谣传谣网民进行查处。

公安部网安局有关负责人表示,网络谣言危害严重,广大群众深恶痛绝。一些自媒体从业人员为吸粉引流、赚取平台补贴、增加广告收入和带货牟利,频繁借社会热点事件编造传播网络谣言,扰乱网络空间秩序,扰乱公

共秩序,涉嫌违反治安管理处罚法有关规定;对于造成公共秩序严重混乱的,涉嫌构成编造传播虚假信息罪、寻衅滋事罪等犯罪。公安机关网安部门将持续深入推进网络谣言打击整治专项行动,依法打击一批恶意编造、传播网络谣言的组织者、策划者和主要实施者,依法打击一批借热点事件造谣引流、非法牟利的"网络水军"团伙,依法整治一批网络谣言问题突出的互联网企业,清理关停一批违法违规网络账号,坚决遏制网络谣言高发频发态势,切实营造清朗网络空间,维护国家政治安全和社会大局稳定。

借

江

胡

顷

造谣

谣

法

公布

打

击

整治

网

谣

起

典型案例

□ 本报记者 董凡超

曹某某为吸粉引流,去年11月以来在网络平台频繁发布"胡鑫宇尸体是假的""胡鑫宇家属被公安机关抓获"等谣言信息,累计获点赞6万次、评论1万余条。江西联合工作专班通报调查情况后,曹某某仍然罔顾事实,持续编造传播相关谣言,并为博取关注携粉丝前往江西省铅山县致远中学旁开启直播,扰乱社会公共秩序。目前,江西宜春公安机关已对曹某某依法采取刑事拘留强制措施,对其造谣网络账号予以关停。

该案是公安部今天公布的打击整治网络谣言10起典型案例中的一起。其他9起案例分别是:江西公安机关查处文某某频繁编造涉"江西胡鑫字失踪事件"网络谣言案,安徽公安机关依法查处郁某某编造"烧烤摊打架致一死一伤"网络谣言案,云南公安机关依法查处李某某编造"云南工商学院有女生遭3名黑人性侵"网络谣言案,湖南公安机关依法查处杨某某,曾某某编造"多名孩子被偷疑似被贩卖器官"网络谣言案,上海公安机关依法查处孟某,张某某等人编造"幼儿园女教师卖淫被抓"网络谣言案,贵州公安机关依法查处宋某某编造"14岁女孩被强迫结婚"网络谣言案,云南公安机关依法查处来某某编造"本村村民自述去缅甸北打工被割腰子"网络谣言案,陕西公安机关依法查处李某编造网络谣言实施敲诈勒索案,安徽公安机关依法查处陈某某编造"蒙城失联爷孙尸体被剖开"网络谣言案。

10起案例中,恶意编造、传播网络谣言的不法分子均被依法惩处, 违法违规网络账号均被依法关停。

2023年1月以来,江西文某某为博取关注,在网络平台发布大量"铅山县致远中学死亡17条人命""化学光头老师银行卡进账260万""胡鑫宇舅舅与光头老师的录音流出"等谣言信息,累计获点赞4万次、评论近4000条。江西上饶公安机关依法对其进行传唤,文某某对自己虚构事件扰乱社会秩序的违法犯罪事实供认不讳。目前,上饶公安机关已对文某某依法采取刑事拘留强制措施,上饶弋阳县人民检察院已对其提起公诉。

2023年5月,安徽郁某某为博取流量,在明知明光市中央广场露天烧烤摊邻桌之间发生纠纷、执勤民警现场及时调解处理、无人员受伤的情况下,在网络平台编造发布"没出息,吃个烧烤还能干死一个"的谣言信息,扰乱社会公共秩序。安徽滁州公安机关依法调查,郁某某对其违法行为供认不讳。目前,滁州公安机关依法对郁某某处以行政拘留的

2023年4月,云南李某某为博取关注,在网络平台编造发布"云南工商学院一女生遭3名黑人轮奸,丢到垃圾桶里"的谣言信息,扰乱社会公共秩序。该信息被多次转发,引发公众热议,造成恶劣影响。目前,云南公安机关已依法对李某某处以行政拘留的处罚。

2023年5月,湖南杨某某、曾某某为博取关注,在网络平台编造发布某某镇和某某镇"连续丢失多名孩子,还有一个孩子刚被陌生人迷晕即被公安机关发现、抓获""这个团伙专偷7岁以上孩子,可能是要人体器官,比如肾脏什么的"谣言信息。该信息被大量转发,引发当地民众热议,扰乱社会公共秩序。湖南公安机关依法调查,杨某某、曾某某对其违法行为供认不讳。目前,湖南公安机关已对杨某某、曾某某处以行政处罚。

2023年5月,上海孟某、张某某等人为博取关注,在网络平台编造发布"上海某幼儿园有3名女教师卖淫被抓"谣言信息。相关谣言信息被大量转发扩散,扰乱社会公共秩序。上海公安机关依法调查,孟某、张某某等人对其违法犯罪事实供认不讳。目前,上海公安机关已对孟某、张某某等人采取刑事强制措施。

2023年5月,贵州宋某某为博取关注,在网络平台发布一段结婚现场视频并在回复网民评论时编造"事件发生在贵州毕节七星关区,父母将14岁女孩嫁人"谣言信息。随后相关谣言信息被大量转发扩散,扰乱社会公共秩序。贵州毕节公安机关依法调查,宋某某对其违法行为供认不讳。目前,贵州公安机关已对宋某某采取刑事措施。

2023年3月,云南郑某某为博取流量关注,在网络平台编造发布"我村村民自述去缅甸北打工被割腰子"的谣言信息,扰乱社会公共秩序。相关谣言信息被大量转发,造成恶劣影响。云南公安机关依法调查,郑某某对其违法行为供认不讳。目前,云南公安机关已对郑某某处以行政拘留5日并处200元罚款的处罚。

2023年4月,陕西李某通过编造谣言信息向西安某商业场所王经理敲诈勒索获利6000余元。 经陕西公安机关依法调查,李某曾多次以编造网络谣言的方式进行敲诈勒索,共获利4.5万余元。陕西公安机关依法调查,李某对其违法犯罪事实供认不讳。目前,陕西公安机关已依法对李

某采取刑事拘留强制措施。 2023年4月,安徽淮南陈某某在"安徽蒙城失联爷孙尸体被找到"新闻评论区编造发布"两个都是被剖开,器官都没了"的谣言信息,造成社会恐慌,扰乱社会公共秩序。安徽公安机关依

法调查,陈某某对其违法行为供认不讳。目前,安徽公安机关依法对陈某某处以行政处罚。 本报北京5月16日讯

全国党委政法委系统"新时代政法楷模"

肖秋龙:扎根基层一线 创新社会治理

□ 本报记者 刘洁 黄辉

一本、一笔、一册、一包,20年来,江西 宜春樟树市委政法委员会一级主任科员肖 秋龙带着自己的工作"标配",在履职尽责 中坚守担当,在深入基层中践行初心。

在工作中,学习研究是肖秋龙最大的 爱好,他总结出的"深、问、思、导"四步调研 工作法,成为樟树市基层干部调研的必备 "宝典"。

"农村养育了我,组织给了我喜欢而又能干事的平台,能为基层和群众做点实事, 是我毕生最大的追求。"带着这样的信念, 肖秋龙常到基层学习,向群众请教。

如何提高村民自治水平?2019年12月, 肖秋龙深入永泰镇大观村上路皮村实地走 访,与群众促膝长谈,并形成调研报告《德 治自治融合助推乡村振兴——让上路皮村 村民自治"立"起来"跑"起来"美"起来的思 考》,提出村民自治要系统化、法治化、规范 化等观点,帮助大观村进一步提高村民自 治水平。2021年该村人选"全国村级议事协 商创新实验试点单位",成为全市1800多个 自然村纵深推行村民自治的"教科书"。

近些年,肖秋龙累计在中央、省级等媒体上发表基层社会治理理论文章及相关报道60余篇,撰写的调研报告荣获中国法学会第十三届"中部崛起法治论坛"征文优秀奖。

在基层干部眼中,肖秋龙不仅是业务骨干,更像一位老师,在市委党校和乡镇(街道)"干部大讲堂、讲学两相长"讲台上,经常出现他的身影。肖秋龙不仅领悟出"背、口、眼、站"授课宣讲法,成为深受学员喜爱的授课老师,还于2022年入选党的二十大精神樟树市委宣讲团。

作为网格化社会治理的忠实"粉丝"和 敢于创新的实践者,网格成了肖秋龙的"第 二办公室"。

2021年底, 樟树市选择城区3个社区作 为创新网格化管理服务试点社区。肖秋龙 作为试点社区的业务督导者,扎根在网格, 摸清网格化管理虚化、弱化的症结,创新提出"三认四提四知"网格化工作法。

聚焦网格员队伍"建、管、用"三个环节,肖秋龙积极会同社区干部、网格员、楼栋长三支力量,深人居民住宅小区,现场讲授如何做到"认路认房认人、提房知人、提人知事、提事知情、提情知策",并指导将"三认四提四知"与网格化联勤联巡联防"三联",创安创卫创文"三创"、建立网格服务"爱心驿站"、社情民意"气象站"、应急处置"前哨站""三站"有机融合,实现了"党旗格中飘、力在格中聚、人在格中走、事在格中办、纠纷不出格、服务不缺位"。2022年下半年,"三认四提四知"工作法在宜春市各县市区推广。

樟树市综治中心的"老肖工作室"是肖秋龙的另一个"战场"。在这里,他不断思索建立失足人员回归社会"心理滋养"机制,春风化雨唤醒"迷路人",照亮"回归路"。"老肖工作室"已成为当地基层社会治理的一个响亮品牌。

2022年下半年, 樟树市高标准建成市 综治中心, 打造类似全科医院的"一站 式"矛盾纠纷多元化解综合平台。高标准 的市综治中心需要高水准的软件平台来 支撑, 肖秋龙作为软件平台开发的督导 者, 始终坚持以实战实用实效为导向, 负 责协调指导开发"平安樟树"小程序"随 手拍", 将反映的事项指派流转到相关职 能部门联动解决, 让群众"一次不跑"的 诉求变为现实, 让老百姓遇到问题能有 地方"找个说法"成为常态。

肖秋龙以扎实的理论功底及丰富的实践经验,在网格化管理、精细化服务、信息化支撑方面勇毅前行,踔厉奋发,是党委政法委干部践行党的二十大精神、奋战在基层社会治理一线的一个缩影。正因为有千千万万个扎根一线的政法干部这样的"小细胞",才换来了国家治理体系的"大健康"。

黄英德:永怀赤诚之心 用情化解矛盾

□ 本报记者 董凡超 马艳

"九分石头一分地",这是广西壮族 自治区河池市凤山县的真实写照。这里 曾是国家级贫困县和滇桂黔石漠化片区 县,是广西脱贫攻坚重点地区和主战 场,也是凤山县委政法委原副书记黄英 德扎根奉献、直至燃尽生命光与热的 地方。

地理环境山高谷深、山多地少,人均 耕地不足一亩,土(田)地纠纷和林木纠纷 是平安凤山建设的"三大雷区",各类矛盾 纠纷不断,排查化解矛盾纠纷的任务十分 繁重,处理不当极有可能引发群体性事 件,影响社会和谐稳定。一直奋战在政法 战线的黄英德,就是在这样的形势下,始 终怀着对党和人民的赤诚之心,真心实意 为群众纾困解忧,用尽一生绘就了桂西北 边远山区的"平安画卷"。

2008年7月,平乐乡两村数十名群众 因林地权属争议,阻挠承包林地的老板 砍伐林木,老板从县城拉来30多人助阵, 双方争议激烈、气氛紧张。为防止事态 恶化,黄英德主动请缨,带领法院,调 处、林业、司法行政等部门工作人员,顶 着烈日走了一个多小时的崎岖山路赶到 现场,宣讲法律政策,安抚双方情绪。7月 的烈日似火一样灼热,衣服不知被汗水 打湿过多少次,但黄英德全然不顾,仍 徒步仔细查看涉事林地。他认真倾听群 众呼声,全面了解事件起因过程和双方 诉求,提出双方都接受的处理意见,最 终打消了双方械斗的念头,一起一触即 发的重大群体性事件得以平息。为彻底 解决双方之间的矛盾,事后他又带领工 作组进村入户,从群众最关心的林地权 属入手,连续三天两夜走村入户耐心听 取村民意见,深入了解矛盾根源,找准 问题症结,通过艰苦细致的工作,最终 妥善化解了这一矛盾纠纷。

20多年来,黄英德始终赤诚如炬,用

心用情用力为群众解决合理诉求。他遍访凤山县每一个乡镇村屯,走遍大山中的沟沟坎坎,在1300多个村组的千山万弄里留下践行法治的汗水,妥善化解各类矛盾纠纷1300余起,及时消除了多起重大群体性事件隐患。他先后撰写《关于做好农村"三大纠纷"排查调处工作的思考》等60多篇极具实用性和指导性的调研报告,总结了山区农村各种矛盾纠纷的特点、成因及化解调处矛盾纠纷的对策措施,提出的对策措施多次被凤山县委、县政府采纳,有效提升了凤山平安建设水平。

无论是抓政法工作,还是抓脱贫攻 坚,黄英德始终冲在一线,付出了大量 心血和汗水。砦牙乡东风村是凤山县委 政法委对口联系的深度贫困村,共有建 档立卡贫困户200户,全村59个自然屯散 落在喀斯特地貌的大山深处,交通极为 不便。"扶贫先扶志",黄英德认为改变 群众的思想观念是关键。2017年以来,他 多次徒步深入村屯,与群众同吃同住, 宣讲脱贫攻坚政策,坚定贫困群众脱贫 信心,研究如何实现"两不愁三保障", 为东风村的发展"把脉问诊"、找准"病 灶"。结合东风村适宜发展种植业的村 情实际,他提出重点发展花椒种植和加 工产业的建议,得到村民群众一致认 可,他积极推动"公司+农户"合作社模 式,最终全村建设花椒产业种植及加工 基地1229亩,覆盖农户165户,其中贫困 户109户,使花椒产业成为东风村贫困户 脱贫的希望产业、幸福产业,为2020年整 村顺利脱贫出列打下坚实基础

2018年,黄英德因长期超负荷、高强度的加班工作,积劳成疾患上癌症,于2019年1月因病不幸去世。作为一名基层政法干部,黄英德始终一心扑在工作上,爱岗敬业、无私奉献,直到生命的最后一刻。

上接第一版 一些不法分子利用其寄递一些涉黄 涉毒涉暴等违禁物品,给相关违法犯罪的打击治 理带来挑战,也给寄递渠道安全带来风险隐患。

对于这些问题,一方面需要强化监管,督促邮政快递业从业人员严格落实实名收寄、收寄验视、过机安检"三项制度";另一方面也需要借助科技力量,为推动行业治理赋能。比如,加大人证核验系统在邮政快递领域的推广应用,以更好落实身份信息查验要求;再如加快淘汰不符合强制性国标的老旧安检设备,推广应用智能安检设备,以便将违禁品从包裹海洋中精准快速"打捞"出来,拦截在寄递渠道外。

当然,在改善硬件装备的同时,也要强化大数据、人工智能等软科技的运用,助力风险隐患智能筛查和精准管控。此前邮政快递业一些大案要案的破获,就得益于大数据的加持。因此,在此次专项行动中,邮政业安全中心专门组建了信息研判工作专班,为专项行动提供信息数据支撑。这无疑有助于进一步摸清寄递渠道违法行为的动向、规律,为跨部门合力研判处置相关问题提供坚实支撑。

邮政快递业与老百姓的生产生活密切相关,绝不能让不法分子利用其实施违法犯罪活动。相信通过扎实推进制度落实,强化部门协同,不断提升行业治理科技水平,就一定能让寄递渠道更畅通、更安全。

"有一种找到了组织的感觉"

温州检察牵头成立行业协会企检服务中心

□ 本报记者 王 春□ 本报通讯员 陶京津

"企检服务中心成立后,我有一种找到组织的感觉!一对一的法治服务,让我们企业涅槃重生。"近日,在浙江省温州市的一家鞋革企业车间里,该公司董事长张某激动地向检察官介绍着企业最近发生的巨大

鞋革是温州的传统支柱行业,如何 让这张金名片更加熠熠生辉,近日,温州 市人民检察院牵头市司法局,工商联及 相关执法司法机关等28家成员单位,率 先在鞋革行业成立企检服务中心,为企 业提供一对一服务专员法治咨询、"定制 式"法治服务、"法治体检"、合规建设等 "全生命周期"法治服务。

聚焦企业法治需求,为企业提供合

规法治咨询服务。由企检服务中心的"服务专员"组成的服务团队,为企业提供法治咨询。在办案过程中,检察官关注到鞋革行业涉税风险高发,便协同服务团队,通过走访企业,为企业提供法治咨询、法律风险提示,引导企业合规经营。近期,两名检察官为一家鞋企开展了法治咨询服务。

为充分发挥行业协会商会在推进三个"一号工程"建设中的独特作用,4月23日,企检服务中心组织温州五大律所与鞋革、电气、泵阀、服装、汽摩配五大传统支柱行业协会分别签订助企服务合作协议,由道德素养高、业务能力强的律师对企业进行分门别类的"法治体检"。目前,已对两家鞋企开展"法治体检"服务,并已出具体检报告。

为扩大企检服务中心功能辐射,研究

多跨应用一件事场景,推动法治服务数字化,近日,"企业合规通"应用正式上线,并接入浙里办App。企业登录平台就可体验自助式、不留痕的"法治体检"和法治咨询服务。

"过去我们最怕机关来查。现在通过'法治体检'、法治咨询等服务,补洞修复,根治了'病灶',企业焕发了青春。"张某表示,合规理念现已融入企业决策、管理、经营等重要环节。工厂墙上"合规是立行之本,合规人人有责"的口号十分醒目,还有新增的法律风险防控图,以及各类新出台的管理机制公示,他说,"我要求全体员工人人参与,合规也是核心竞争力!"

据了解,温州将在年内实现电气、泵 阀、服装、汽摩配等五大传统支柱行业协会 企检服务中心全覆盖。



重庆市第三中级人民法院近日联合垫江县人民法院组织干警来到垫江县文化路小学特殊教育学校开展"法护成长"送法进校园活动。图为法院干警向学生介绍相关法律知识。 本报记者 战海峰 本报通讯员 高超 摄