

## 推进质量强国制造强国 筑牢特种设备安全防线

# 全国人大常委会首次开展特种设备安全法执法检查

### 随行记

□本报记者 朱宁宁 文/图

特种设备作为制造业特别是装备制造业的重点领域,是经济社会发展的重要基础设施,被列为我国提高制造业核心竞争力领域的关键领域。

2013年6月29日,十二届全国人大常委会第三次会议审议通过特种设备安全法,自2014年1月1日起施行。该法对推动特种设备安全与节能工作、保障人民群众生命财产安全、促进经济社会高质量发展,发挥了重要作用。

近日,全国人大常委会首次对特种设备安全法启动执法检查。

5月4日至6日,全国人大常委会副秘书长张庆伟率全国人大常委会执法检查组赴辽宁省开展特种设备安全法执法检查。在辽期间,检查组先后到沈阳、大连两市,对沈阳远大智能工业集团股份有限公司、沈阳特种设备检测研究院、沈阳中复科金压力容器有限公司、沈阳欣洁运燃气有限公司、大连海昌发现王国主题公园有限公司、辽宁港口集团有限公司、大连华锐重工集团股份有限公司等进行实地检查。

检查组认为,近年来,辽宁省深入贯彻特种设备安全法,积极适应特种设备快速发展的形势,在促进高质量发展方面取得了积极成效,特种设备产业不断发展,执法不断深化,相关制度规章不断完善。

### 不断完善体制机制 筑牢法律实施坚实基础

数字显示,辽宁省特种设备生产单位从2014年的2900家达到2022年的3354家,总数列全国第1位;特种设备使用总数从41.8万台达到55.9万台,增长33.7%;万台事故死亡人数从0.12人下降到0.07人,下降41.7%。截至目前,全省共有特种设备使用单位52784家。

“我们认真抓好特种设备安全法贯彻实施,有效促进特种设备产业发展和安全水平提升,有力保障人民生命财产安全。”据辽宁省委副书记、省长李乐成介绍,近年来,辽宁省先后制定出台《加强特种设备安全监管实施意见》《加快推进特种设备使用企业双重预防机制建设指导意见》《辽宁省电梯安全管理条例》等,制修订特种设备国家标准5项、安全技术规范8项、特种设备地方标准22项、团体标准2项,夯实法治监管基础。

同时,辽宁省强化监管执法,多部门联合开展监督检查,严厉打击非法违法行为。2022年,累计检查特种设备生产单位701家,使用单位21万家、检验检测机构109家,出动检查人员4.98万人次,下达安全监管指令书2153份,查封、扣押特种设备181台,立案301件,有效预防和减少事故发生。

此外,辽宁省还加大普法力度,推进普法宣传,连续10年对特种设备安全监管人员开展培训160余期,4000余人。

### 建立健全责任体系 守牢特种设备安全底线

加强综合治理,是此次执法检查的重点



5月6日,全国人大常委会特种设备安全法执法检查组在辽宁大连华锐重工集团股份有限公司了解相关情况。

之一。

近年来,辽宁省严格落实特种设备安全法对特种设备实施分类的、全过程的安全监督管理要求,压实特种设备安全主体责任,行业主管部门管理责任、市场监管部门专业监管责任和地方政府属地监管责任,把安全责任落实到具体岗位具体人头,构建特种设备风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系。

与此同时,基层监管力量薄弱的问题不容忽视。据地方反映,目前实践中还存在基层监管人员少、能力弱等问题,对企业日常巡查和检查工作力度不够,监管作用没有得到有效发挥。鉴于此,有地方建议用政策推动基层执法水平提高。针对基层监管工作的难点和堵点,充分考虑基层监管工作面临的挑战,推动出台更加完善的尽职免责、监察补助、培训教育、职务晋升等制度措施,调动基层监管人员积极性,提升一线监管人员履职能力。

还有地方提出,要在机制上突破发挥行业监管力量,建议强化安全大监管工作机制,按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求,推进跨部门开展“双随机、一公开”联合检查,促进部门间优势互补,实现信息共享互认,对监管工作中发现的违法失信行为,纳入部门联合惩戒范围,倒逼企业主动落实安全主体责任。此外,建议出台更多有针对性的政策,持续压实主体责任落实,推动各项举措在末端落实,在终端见效。

### 加强关键技术攻关 推动制造业高质量发展

制造业是工业的骨干、经济的基础、民生的保障,制造业的高质量发展是我国构建现代化产业体系的关键一环。特种设备安全工作是发展装备制造业的关键领域,建设现代化工业

体系的基础工程。

特种设备安全法第十条规定,国家支持有关特种设备安全的科学技术研究,鼓励先进技术和先进管理方法的推广应用,对做出突出贡献的单位和个人给予奖励。

在辽期间,检查组对沈阳远大智能工业集团股份有限公司、沈阳中复科金压力容器有限公司、辽宁港口集团有限公司、大连华锐重工集团股份有限公司等企业进行检查,了解企业开展科技创新情况,包括解决影响设备安全运行的“卡脖子”问题,推动开展基础与应用研究等情况。

近年来,辽宁省加强关键技术攻关,加快推动各类基础和应用研究,构建产学研联盟,全力破解制约特种设备质量安全关键技术瓶颈,起重机械和气瓶安全技术实验室先后获批国家市场监督管理总局重点实验室,完成国家级科研项目4项,但同时还存在着特种设备制造业发展不足的问题。表现为产业集聚度不够高,行业质量水平参差不齐,科技投入和创新能力不足,产业链供应链水平还需提升。

### 科技赋能加强管理 发挥科技支撑积极作用

5月5日下午,检查组一行来到沈阳欣洁运燃气有限公司,公司会议室的大屏幕上正实时显示着距离公司200米远的加气站情况。

镜头中,不断地有出租车前来加气。对于进站的出租车,加气站工作人员首先会利用手持设备通过AI技术扫描车牌进行自动识别,并自动与沈阳市特种设备动态智慧监管平台车用气瓶使用登记、检验信息校核。校核合格后,现场作业人员开展充装前检查;检查合格后,启动加气机进行充装作业;加气结束后,充装记录相关数据自动上传系统,自动生成充装记录,并上传特种设备智慧监管平台。整个流

程高效快捷,安全可靠。

在过去,这些数据都是人工记录。到了冬天,工作人员在零下几十摄氏度的室外手抄各种数据特别辛苦,收集的数据可能还会存在偏差,工作效率也不尽如人意,一些司机师傅为此经常跟工作人员产生矛盾。“这里的负责人向检查组介绍说,眼前视频中运用的‘追溯管理系统’,既符合特种设备法律法规要求,又大大提升了工作效率,提升加气效率50%,节约人力成本35%,日充装车次由600台增至1600台,减少4名登记录入人员,出租车司机也不必在每次加气时出示相关证件,体验感更好。”

据介绍,该公司近年来运用云计算、物联网、大数据及人工智能等先进技术,研发形成包含追溯管理系统、应急自控系统、消防安全系统、设备管理系统、气瓶服务系统以及客户服务系统的“数智燃气服务平台”。该平台于2021年8月正式运行,并于12月最先实现与沈阳市特种设备动态智慧监管平台对接。

近年来,辽宁省不断探索组织开展特种设备智慧安全信息化建设,比如,沈阳市以“互联网+”模式探索建立特种设备智慧监管系统,解决由于特种设备分布散、数量大、检测与监管信息不对称、人机比(监察人员和特种设备数量的比例)矛盾日益突出等原因带来的监管难题。采取“智能检+智能阀”模式,推动液化气瓶充装单位建立充装信息追溯系统。目前,全市110家液化气气瓶充装单位均已实现充装信息追溯系统建设,信息化气瓶95万只,气瓶充装信息化率达100%。又如,大连市以数字赋能转型为载体,支持大连锅检院等4家单位获评第五批国家产业技术公共服务平台,推动大连冰山集团以冷热设备全生命周期管理为核心,依托工业互联网平台,利用云计算、大数据等新技术,整合产品设计、制造、运维等全产业链,提升特种设备制造服务水平。

## 见证全过程人民民主

□本报记者 张贵志

正是候鸟春飞时,送走了滇池越冬的红嘴鸥,云南昆明市迎来了一场关于文明观赏红嘴鸥的立法大讨论。

“喂海鸥的面包屑对环境和滇池水体污染大,对喂养的饲料没有统一的标准”“建议加大对违法行为的劝导,劝导不成,再依法进行处罚”……近日,在云南省昆明市晋宁区晋城街道三合村委会的会议室,一张椭圆形的会议桌前坐满了来自司法部门、执法部门、人大代表等各界人士,就《昆明市文明观赏红嘴鸥的规定(讨论稿)》(以下简称讨论稿)展开讨论。

据《法治日报》记者了解,三合村是2017年昆明市人大常委会建立的首批基层立法联系点。

“昆明市人大常委会切实做好基层立法联系点各项工作,着力解决实际问题。”昆明市人大常委会副主任委员杨棣说,“自2017年授牌设立首批7个基层立法联系点以来,目前共有基层立法联系点18个,实现了基层立法联系点在昆明市十四县(市、区)以及边境托管区域的全覆盖。”

“之前出现过游客在观赏红嘴鸥时抓海鸥,甚至把抓到红嘴鸥塞进罐子里等行为。不少市民表示,这样的行为太恶劣了,应及时制止。”晋宁区人大常委会副主任刘艳告诉记者,讨论稿旨在规范“花式投喂”“油渣投喂”、抓鸥甚至虐鸥等不文明观赏行为。

讨论稿共8条,包括观赏红嘴鸥时禁止非法猎捕、捕捉、伤害、出售,食用5项禁止性规定和3项倡导行为。

在讨论会上,各领域的代表积极发言,晋宁区人民检察院派晋城检察室主任景云昆建议,“在规范中明确红嘴鸥为三有保护动物”。

“要大力做好红嘴鸥保护的宣传活动,通过发放宣传册、悬挂宣传标语等方式,以提倡红嘴鸥保护与环境保护相结合的模式,提高广大人民群众知晓率和爱鸟护鸟及保护环境的自觉性。”上蒜镇的代表王庆芬在讨论会上提出。

“讨论稿第七条中,由属地人民政府相关部门依法予以处罚,可能会涉及是否有处罚权问题,故建议写违反本规定第三条行为的,按照《中华人民共和国野生动物保护法》(云南省陆生野生动物保护条例)等法律、法规、规章的规定予以处理,构成犯罪的,依法追究刑事责任。”晋宁区人民法院副院长熊薇从处罚权的角度发表了自己的看法。

“基层立法联系点成立后,我们在全区范围内遴选65名有一定法律基础、实践工作经验、热心立法工作的人员,组建了立法意见征求骨干队伍。自立法意见征求骨干队伍成立以来,对《昆明市安全生产条例(草案)》《昆明市生活垃圾管理条例(草案)》等4部地方性法规草案提出28条意见建议。”刘艳说,“基层立法联系点对上联系立法机关,对下联系基层群众,真正做到‘上情下达、下情上达’。”

“云南省人大常委会十分关心支持地方立法工作,先后将五华区华山街道、嵩明杨林工业园区管委会设立为省人大常委会的基层立法联系点。”杨棣表示,基层立法联系点成为更加广泛凝聚立法共识、进一步夯实立法实践基础和民意基础,深入践行全过程人民民主的一个缩影。

截至2022年底,昆明市共有45件次法规草案向社会公开征求意见,约42759人次提出了7604条意见建议。

## 代表建议

马一德代表:

### 健全我国知识产权价值评估体系

□本报记者 蒲晓磊

《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》要求,健全知识产权价值评估体系,鼓励开发智能化知识产权评估工具。全国人大代表、中国科学院大学公共政策与管理学院特聘教授马一德指出,我国知识产权价值评估仍面临一些问题,主要体现在知识产权价值评估标准体系亟待完善,知识产权价值评估方法有待创新,社会组织发挥作用不足,知识产权价值评估人才培养力度不够,知识产权交易价格统计数据难以获取等方面。

针对目前实践中存在的问题,马一德建议,完善知识产权价值评估体系的工作机制,有序推进各类知识产权价值评估标准规范制定工作,充分发挥知识产权领域社会组织作用,大力培养知识产权特色评估机构和评估人员,完善知识产权价值统计数据和发布机制,进一步健全我国知识产权价值评估体系。

马一德还给出了更加具体的建议,例如,推动完善知识产权价值评估体系的工作机制,相关职能部门要结合知识产权运用场景、知识产权保护需求、知识产权金融创新等方面构建知识产权价值评估体系,从功能定位、政策协调、准则规范、技术保障、成果运用等方面探索健全我国知识产权资产评估体系的路径。

方燕代表:

### 加大对“网红儿童”乱象处罚力度

□本报记者 赵晨熙

互联网时代,网上“晒娃”早已司空见惯,不少儿童更是被包装成网红,以此谋利,这一现象引起了全国人大代表、陕西省律师协会监事方燕的注意。

方燕指出,未成年人成为网红的路径往往是由作为家长的成年人主导的,为了挖掘孩子的商业价值获取流量,有些直播和视频是孩子父母强迫下或被诱骗的情况下进行的,更有甚者通过伤害未成年人的身体健康来博取眼球。

“网红儿童”乱象不仅不利于未成年人健康成长,还可能导致其产生错位的人生观和价值观,合理规范未成年人网络直播行为的相应管理措施势在必行。方燕建议,平台要加强对直播或视频内容的审查和监管力度,同时应明确网络平台的监管责任,对网络平台管控不当的行为进行处罚,必要时要求相关责任主体承担一定的法律责任,守住法律红线。

方燕注意到,此前对于一些“网红儿童”账号最终仅作出删除视频、封禁账号的处置,相较于商业流量而言,犯错成本过低,她建议制定具体的评估和追责制度,加大处罚力度,提高违规成本。

此外,各部门也应定期开展专项行动,严肃查处炒作“网红儿童”的账号等,对未成年人的直播和视频活动进行集中整治,形成部门联动、宣传引导、加强惩治的全方位治理格局。

## 玻璃栈道等新型游乐设施走红

# 新模式新业态安全监管盲区亟待关注

□本报记者 朱宁宁

刚刚过去的“五一”假期,让人们感受到了当前经济回稳向好,旅游和消费市场反弹的强劲势头。其中,一些大型游乐场成为很多人的首选,玻璃栈道、悬崖秋千、高空自行车、玻璃水滑道等高空、高速、高风险网红项目吸引了大批游客。

大型游乐设施和客运索道是人们旅游观光、享受现代美好生活的载体。有数据显示,大型游乐设施每年乘坐的游客超过1亿人次。但与此同时也应当看到,伴随旅游业的复苏,特种设备的快速恢复使用也给守牢安全底线带来了不小的考验。在满足人民群众游玩需求的同时,相关的特种设备安全保障措施能否跟得上、抓得实,是需要高度关注的问题。

5月4日至6日,全国人大常委会副秘书长张庆伟率全国人大常委会执法检查组赴辽宁省开展特种设备安全法执法检查。新技术、新模式、新业态是否存在管理盲区等问题是此次检查组关注的重点之一。

### 一些大型游乐设施吸引众多游客

5月6日上午,检查组一行来到被誉为“大海边的冒险乐园”的大连海昌发现王国主题公园。尽管“五一”假期刚刚过去,但游乐场里

依旧有不少游客。

据该主题公园负责人介绍,该园于2006年开业,至今已运营了17年,每年吸引近200万人次游客入园游玩。目前共有大型游乐设施19台,其中A类设备12台,B类设备7台。值得一提的是,发现王国是全亚洲过山车最为齐全的主题公园,拥有弹射式、悬挂式、垂直式世界顶级三大过山车,这也是整个公园最为刺激、最受欢迎的项目。

整个公园最为经典的设备,是亚洲首台塔模式垂直过山车“雷霆战车”。当检查组一行来到公园的过山车观赏广场时,恰逢一辆“雷霆战车”开出,只见坐满游客的车厢先是缓慢运行上升,在升至40米的最高位并与地面垂直成90度的时候,迅速以最高时速85公里的速度直接俯冲向地面,随后在接近700米的轨道上依次进行360度回滚、倾斜式翻滚等。

整个过程虽然只有短短几十秒,但伴随着游客不绝于耳的尖叫声,不仅游客自己感到非常刺激,就连旁观者都觉得相当惊险。

### 落实责任全力确保设备安全运行

“雷霆战车”从2017年投入运营,至今已安全运行了6年。”据发现王国主题公园负责人说。据介绍,为确保安全,公园依据相关法律法规规范,严格按照相关安全技术规范和使用

维护说明书的要求,进行设备运营前检查,设备使用、日常检查和维护保养,定期安全检查,并如实记录。同时,对特种设备建立档案,并落实专人管理,明确责任到人。强化日常维护,加强对易损件、安全保护装置的检查,发现有变形、破损、性能失效的,及时更换。坚持日常巡查和应急值守,尤其在客流高峰时段,安排专人值守巡视。在设备管理上,对每台设备每天按要求早检保养,试运行5次后投入运营,且每日不少于4次定时巡检,每周不少于1次月级别检查保养,每月不少于1次的月级别检查维保;重大节假日前增加一次节前检查。此外,按照相关要求制定大客流及特种设备安全等多项应急预案,并在开园前和节假日前集中进行专项演练。

“我们将全力确保所有大型游乐设施都能安全运行,让每一个来到这里游玩的游客都能玩得开心,玩得放心。”该负责人说。

### 新型游乐设施安全监管不容忽视

值得关注的是,除了正规、传统的大型游乐场,目前,一些地区的旅游业不断求新、求奇、求大,玻璃栈道、悬崖秋千、高空自行车、玻璃水滑道等高空、高速、高风险网红项目在各地悄然兴起。

这些高风险游乐项目在丰富旅游产品和

为游客带来欢快体验的同时,安全风险问题也日益突出。2022年7月22日,同一天就曾发生两起游客坠落事故:天津九山风景区一游客玩项目时悬挂空中,随后在救援时不慎坠落,后经抢救无效死亡。湖北恩施大峡谷“步步惊心”项目发生一名10岁儿童坠落事故,虽无生命危险,但其腰椎、胸椎骨折,头皮裂伤。一天内接连发生两起游客坠落事故,引起社会广泛关注。

安全监管问题不容忽视。为此,文化和旅游部联合多部门加强旅游景区玻璃栈道类项目安全管理,并推动以国务院安委会办公室名义印发《关于加强旅游景区玻璃栈道类项目安全管理的通知》,切实保障游客及工作人员安全。

近年来,辽宁省转发国务院安委会办公室《关于加强游乐场和游乐设施安全监管工作的通知》《关于加强旅游景区玻璃栈道类项目安全管理的通知》,组织制定《新兴行业、领域安全生产监管职责》,明确了玻璃栈道类、漂流类、高风险旅游项目和滑翔、跳伞等高风险运动项目安全监管职责分工,及时明确部门和属地职责分工,健全管理机制,有效堵住监管漏洞。

据悉,下一步,辽宁省有关部门将扎实开展重大事故隐患专项排查整治2023行动,突出游乐设施、索道等特种设备,全面排查风险,整治事故隐患,切实加强特种设备安全监管。