

法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2023年5月15日

今日8版 总第13462期

www.legaldaily.com.cn

□ 新华社记者

京津冀，我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的地区之一。推动京津冀协同发展，是以习近平总书记为核心的党中央在新的时代条件下作出的重大决策部署，是促进区域协调发展、形成新发展极的重大国家战略。

5月11日至12日，习近平总书记在河北考察并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会，强调以更加奋发有为的精神状态推进各项工作，推动京津冀协同发展不断迈上新台阶。

博大的胸襟气魄，厚重的历史担当。

在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，京津冀协同发展从谋思路、打基础、寻突破，到滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难，一个个书写着新时代高质量发展的新篇章。

历史行进的脚步中，一个个标志性的节点，一次次关键的指引，一幕幕难忘的场景，书写着习近平总书记引领推动京津冀协同发展的非凡历程，也昭示着这一历史性工程更加雄阔壮丽的未来图景。

（一）瓣瓣不同，瓣瓣同心

“京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。”

5月的清晨，朝阳唤醒大地。

每天6点36分，都有一列复兴号高铁列车从北京西站准时出发，一路向雄安新区飞驰。车窗外，碧绿的麦田一望无际，广袤的京津冀大地风光无限——

这里是极具发展潜力的城市群：京畿重地，濒临渤海，携揽“三北”，面积21.6万平方公里，承载1亿多人口，是拉动中国经济发展的重要引擎。

这里也曾困于发展的不平衡、不协调：既有“大城市病”的困扰，又有发展鸿沟的困惑，资源环境超载矛盾严重……

进入新时代，作答新课题，回应新期待。

带着对这片土地的深情牵挂，习近平总书记一直对京津冀协同发展问题高度重视，进行着深入思考。

向着现代化迈进的中国，要建设一个什么样的首都？

推进高质量发展的进程中，中国的生产力布局 and 空间结构优化如何推进？

大战略需要厘清大逻辑。

京津冀协同发展，将实现重点突破，打造高质量发展的动力源，并为全国区域协调发展带来可复制可推广的经验，对于统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义。

习近平总书记指出：“京津冀地缘相接、人缘相亲，地域一体、文化一脉，历史渊源深厚，交往半径相宜，完全能够相互融合、协同发展。”

大战略需要谋划大格局。

党的十八大以来，习近平总书记先后多次在京津冀地区考察调研，主持召开一系列相关会议，在京津冀协同发展的不同时段和关键时刻都给予关键指引。

2013年5月，习近平总书记在天津调研时提出，要谱写新时期社会主义现代化的京津“双城记”；同年8月，总书记在北戴河主持研究河北发展问题时，提出要推动京津冀协同发展。此后在不同场合总书记又多次就京津冀协同发展作出重要指示。

2014年2月26日，习近平总书记在北京主持召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报。面对京津冀负责人，总书记深刻指出：“京津冀协同发展意义重大，对这个问题的认识要上升到国家战略层面。”

在这次会议上，习近平总书记强调“要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进，加快走出一条科学持续的协同发展路子来”，并提出着力加强顶层设计等7点要求。

谋定而后动。一项至关重要的工作，就是制定《京津冀协同发展规划纲要》。

“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳”“着力加大对协同发展的推动，自觉打破自家‘一亩三分地’的思维定式，抱成团朝着顶层设计的目标一起做”……习近平总书记给出明晰指引。

审议这一规划纲要，一次次提上中央重要会议的议程。习近平总

习近平总书记引领推动京津冀协同发展纪实

书记强调，要走出一条内涵集约发展的新路子，探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式，促进区域协调发展，形成新增长极。

2015年4月30日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，审议通过《京津冀协同发展规划纲要》。京津冀协同发展进入全面实施、加快推进的新阶段。

“思路要明确，坚持改革先行，有序配套推出改革举措”；

“要坚持协同发展、重点突破、深化改革、有序推进”；“要把筹办北京冬奥会、冬残奥会作为推动京津冀协同发展的重要抓手”……

一次次考察，一场场会议，一系列重要指示，习近平总书记时刻挂念着京津冀协同发展。

2019年新年伊始，习近平总书记再赴京津冀调研。这一趟，举世瞩目的河北雄安新区，古韵厚重的天津，焕然一新的北京城市副中心，总书记用3天时间深入考察，并主持召开京津冀协同发展座谈会。

这一趟，在京津冀协同发展进入新阶段之际，习近平总书记作出重要指示，“过去的5年，京津冀协同发展总体上处于谋思路、打基础、寻突破的阶段，当前和今后一个时期进入到滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段，需要下更大气力推进工作。”

“京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。”习近平总书记的语意味深长。

九载光阴，春华秋实。

在以习近平同志为核心的党中央领导下，京津冀协同发展深入推进，这方热土日新月异，交出亮眼成绩单——

2022年北京、天津、河北经济总量突破10万亿元，区域整体实力迈上新台阶，高质量发展蹄疾步稳。今年一季度，京津冀地区实现进出口1.23万亿元，同比增长9.3%。

北京向外疏解与内部重组相互促进的发展格局加快完善，雄安新区建设全面提速，起步区“四横十纵”骨干路网全面开工，启动区“三横四纵”骨干路网具备通车条件；白洋淀水质总体达到Ⅲ类标准，森林覆盖率达34%。北京城市副中心加快建设，行政办公区二期进入施工收尾阶段，城市副中心三大文化公共建筑主体工程完工。

2022年北京数字经济增加值占GDP比重超4成；天津滨海新区，北方国际航运核心区建设迈出新步伐，集装箱航线总数达到140条；张家口张体体育文化旅游带和可再生能源示范区建设深入推进，2022年可再生能源装机规模突破2600万千瓦……

不凡的起笔，宏伟的篇章。

2023年5月之行，习近平总书记作出重大判断：“实践证明，党中央关于京津冀等重大区域发展战略是符合我国新时代高质量发展需要的，是推进中国式现代化建设的有效途径。”

（二）紧紧抓住“牛鼻子”

“紧紧抓住‘牛鼻子’不放松，积极稳妥有序疏解北京非首都功能。”

北京非首都功能疏解，是京津冀协同发展的“牛鼻子”。

2014年2月25日，习近平总书记在考察北京，第一站就是北京市规划展览馆。

近1个半小时的考察中，习近平总书记观看介绍北京建城史、建都史和北京城市变化情况的专题片，认真了解北京地理环境、规划布局、功能定位、发展变化等情况。

“总书记问得很细，对于人口过多、交通拥堵，房价高涨、生态环境严峻等首都发展存在的问题，都十分关心。”北京市规划展览馆原常务副馆长赵莉对当时情景记忆犹新。

考察中，习近平总书记就推进北京发展和管理工作提出5点要求，明确“调整疏解非首都核心功能”的大思路。

从国家发展全局的高度来审视，跳出“一城一地”得失来思考，这是史无前例的大手笔。

2016年5月27日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，听取规划建设北京城市副中心和研究设立河北雄安新区有关情况汇报。总书记提出全新的战略构想——“建设北京城市副中心和雄安新区两个新城，形成北京新的‘两翼’”。

“在新的历史阶段，集中建设这两个新城，形成北京发展新的骨架，是千年大计、国家大事。”习近平总书记指引京津冀协同发展向纵深推进。

下转第二版

天津市委政法委38条措施保障津城高质量发展

新时代新征程新伟业

□ 本报记者 张弛 范瑞恒

近日，天津市委政法委深入贯彻党的二十大精神，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总体要求，制定出台了《全市政法机关贯彻落实天津市委、市政府“十项行动”的若干措施》（以下简称《措施》），全力抓好天津“十项行动”在该市政法系统的落实执行，切实把主题教育成果转化成为履行维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的实际成效，奋力推进新时代新征程天津政法工作现代化，为全面建设社会主义现代化大都市贡献政法力量。

《措施》共十个部分38条，分别从推动京津冀协同发展、法治滨城建设、三地强市、港产城融合、乡村振兴、低碳发展、党建引领基层治理等方面展开。

聚焦重点任务

紧紧围绕京津冀协同发展国家战略，筑牢首都安全屏障，是《措施》内容的重中之重。围绕京津冀审判联动、检察协作、警务协同机

制、公共法律服务一体化的持续深入，该《措施》明确，继续落实三地政法系统联席会议机制，定期发布服务保障京津冀协同发展典型案例，推动三地执法司法标准统一、数据互联互通、资源共享共用、风险共同防范化解。

《措施》把专业化摆在突出位置，旨在推动天津全市政法队伍在贯彻落实“十项行动”过程中，不断提升法律运用能力、风险防控能力、群众工作能力，真正练就担当的铁肩膀、成事的真本领。

《措施》聚焦知识产权保护工作，在数字产业、中医药、种业等重点领域精准切入。

律师王晓关注的是，《措施》中关于“聚焦港产城融合发展，法治滨城建设、三地强市、港产城融合、乡村振兴、低碳发展、党建引领基层治理等方面展开”的表述。她认为，构建海商海商纠纷多元化化解平台，完善商事仲裁司法审查案件操作规程，体现了北方国际航运中心的特点。

天津市滨海新区司法局海滨司法所所长刘颖注意到《措施》中关于“强基工程”的表述。《措施》明确规定，加强乡镇（街道）综治中

陈一新在国家安全机关厅局级干部领导力专题培训班上强调全面提升厅局长领导水平 加快构建国家安全机关工作新格局

本报讯 记者杜洋 近日，国家安全部党委举办厅局级干部领导力专题培训班，按照党中央主题教育部署和中央政法领导干部分专题研讨班要求，全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以政治建设为重点，以勤政廉政政治为导向，以新老交流借鉴为途径，全面提升厅局长领导水平，加快构建国家安全机关工作新格局，国家安全部党委书记、部长陈一新出席开班式并作授课辅导。

陈一新指出，国家安全厅局长是国家安全事业发展的骨干力量，厅局长的领导水平决定着一个个厅局班子的号召力、凝聚力、战斗力。对照党中央的高标准严要求，厅局长在自身建设中还有一些短板弱项：政治三力还缺“锐度”，理论学用还缺“深度”，战略谋划还缺

“高度”，政策把握还缺“准度”，业务工作还缺“精度”，法治运用还缺“广度”，沟通协调还缺“力度”，队伍管理还缺“强度”。这些需要我们清醒认识、全力攻克、整体改进。

陈一新强调，新时代新征程，我们每个厅局长都要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧密联系自身成长实际，坚持与时俱进，缺什么、补什么，有针对性地全面提升领导水平：

——加快提升政治水平，带头做“两个维护”的捍卫者。最重要的是进一步增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

——加快提升理论水平，带头做党的创

新理论的践行者。最根本的是把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为政治要求，工作需求、精神追求，推动理论学习深化、内化、转化。

——加快提升战略水平，带头做把方向管大局的谋划者。最核心的是把握“国之大者”，善于从全局、长远、大势上作出判断和决策，有力服务党中央工作大局。

——加快提升政策水平，带头做用好用足活用政策的执行者。最关键的是增强政策意识，全面把握政策，有效落实政策，善于用政策解决实际问题。

——加快提升业务水平，带头做履行工作职责的引领者。最突出的是善于学习业务理论，

常便饭”，有时因新闻的时效性，她会马不停蹄地赶写稿件。她不断总结探索如何将版面排得更新颖，如何策划出更好的内容，如何将题目做的更简洁醒目。在报纸出刊前，校对也不是一件轻松的活儿，陈敏姬凭借着“钻牛角尖”劲头，以字、词、符号为单位，逐字逐句细读，力求不放过任何一处错误，每期报纸都会校对10余篇。

多年来，加班、熬夜是陈敏姬的“家常便饭”，有时因新闻的时效性，她会马不停蹄地赶写稿件。她不断总结探索如何将版面排得更新颖，如何策划出更好的内容，如何将题目做的更简洁醒目。在报纸出刊前，校对也不是一件轻松的活儿，陈敏姬凭借着“钻牛角尖”劲头，以字、词、符号为单位，逐字逐句细读，力求不放过任何一处错误，每期报纸都会校对10余篇。

为此，王晶协调专职调解员和派出所和直面困难挑战的气度，干出实实在在的非凡业绩，大家亲切地称她为“铁娘子”。

2021年8月，华兴社区居民王某求助，称邻居刘某某日在家大喊大叫，严重时拿刀乱砍，虽然楼内居民多次反映，但问题没有得到解决。楼内邻居谁有意见，刘某就砸谁家玻璃，堵门锁甚至扔粪便等。刘某精神明显不正常但没有残疾证，家属又不愿意为其看病治疗。

为此，王晶协调专职调解员和派出所和直面困难挑战的气度，干出实实在在的非凡业绩，大家亲切地称她为“铁娘子”。

2023年习近平法治思想重大主题宣传活动启动

本报讯 记者张展 5月12日，2023年习近平法治思想重大主题宣传活动启动仪式在京举行。中央政法委员会秘书长洪祥出席启动仪式时强调，开展习近平法治思想重大主题宣传活动，最根本的就是要教育引导广大党员、干部、政法干警进一步加深对习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想的理解把握，深入学习贯彻习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上概括的“十个坚持”，深刻领悟宣传习近平法治思想在我国社会主义法治建设进程中的重大政治意义、理论意义、实践意义，努力为建设更高水平的平安中国、法治中国营造良好舆论氛围。

中央网信办、国家网信办总工程师孙蔚敏，最高人民法院党组成员、副院长杨临萍，最高人民检察院检察委员会副部级专职委员张志杰，公安部党委委员、政治部主任凌志峰，国家安全部党委委员、政治部主任慕福如，司法部党组成员、副部长王振江，中国法学会党组成员、副会长兼秘书长张鸣起出席并讲话。

会议要求，2023年习近平法治思想重大主题宣传活动，要结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，围绕历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑“三大板块”，聚焦平安中国、法治中国建设的鲜活实践，扎实开展好“跟着总书记读‘典’学法”“理论文章和心得体会”“新时代‘枫桥经验’”“公平正义在身边”“百万警进千万家”5个专项宣传，生动展现习近平法治思想的强大真理力量和磅礴实践伟力。要围绕防范、依法化解、管理、服务、疏导等方面，解读好、宣传好新时代“枫桥经验”。

本次重大主题宣传活动由中央网信办网络传播局和中央政法委宣传教育局指导，最高人民法院新闻局，最高人民检察院新闻办公室，公安部新闻宣传局，国家安全部宣传教育局，司法部办公厅共同参与，中央重点新闻网站法治网具体承办。启动仪式上，山东、浙江、海南3个省党委政法委负责人作了发言。启动仪式由法制日报社党委书记、社长邵颖芳主持。

下转第二版

马鞍山长江禁捕执法规范化体系建设筑牢十年禁渔防线 全链条监管让“鱼翔浅底”再现

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

□ 本报记者 李光明

春季是长江刀鲚溯江洄游的季节，也是刀鲚非法捕捞易发、高发时期。3月28日，安徽省马鞍山市副市长夏迎锋登上渔政执法船，与执法人员一道巡江，开展马鞍山2023年度打击长江刀鲚非法捕捞暨“春季护渔”专项整治行动。两个多小时的巡江检查，一切风平浪静。

马鞍山市率先在全国完成长江干流及重要水域全面禁捕，“禁得最早、做得最好”得益于该市长江禁捕执法规范化体系建设。自长江禁捕以来，马鞍山市以农业综合执法改革为契机，实施长江禁捕执法规范化体系建设，实现执法向集中、实战、规范转变，形成“人防+技防”相结合，“水上+陆上”相呼应，“上下游、左右岸、干支流”相协调，“水上打、陆上管、市场查”相互联动的执法监管网络，

下转第七版



图为马鞍山市农业综合执法支队执法大队开展巡江检查。