安徽公安推动农村地区社会治安专项整治

夯实治安基础绘就乡村和美画卷

□ 本报记者 范天娇
□ 本报通讯员 石 宇

“人民好警察，为人民办实事！”4月8日，安徽省黄山市黟县碧阳镇马道村驻村民警王成华收到一封联名感谢信。村民们写信感谢他多次上门调解，帮助解决了村组田地界限及道路通行问题引发的纠纷。

字里行间流露出村民的质朴情感，是对安徽公安机关守护乡村平安的真切回应。自今年1月以来，安徽省公安厅在全省范围内开展农村地区社会治安专项整治“百日行动”，严厉打击农村地区突出违法犯罪，全面加强农村地区社会治安整体防控，夯实治安基础，推进平安乡村建设。截至目前，全省农村地区刑事治安警情数、发案数同比实现双下降。

图① 4月11日，安徽省芜湖市公安局繁昌分局民警走进茶园，向群众开展禁毒宣传。 陈刚 摄

图② 3月9日，安徽省宿州市砀山县民警联合江淮义警、治安积极分子开展农村地区巡逻防控。 张广星 摄

重拳出击守护村居平安

“别动！手放下！”1月31日凌晨，位于六安市金安区的一个流动赌博窝点被民警“一锅端”，桌上还摆着一摞摞没来得及收起来的赌资。

金安警方各警种部门联动分析研判，紧盯涉赌“资金链”这一主线，成功捣毁了这起以“龛千子”为主要赌博形式的流动赌博窝点，当场抓获违法犯罪人员18人，查获赌资30万余元。据为首的犯罪嫌疑人张某等人交代，他们一直在农村地区流窜作案，开设多处流动赌场，通过抽头、收手续费等方式非法获利。

《法治日报》记者了解到，“百日行动”期间，全省各市公安机关建立专班运作、条线落实、警种推动机制，严厉打击村民反映强烈的违法犯罪行为。不仅全面加大对农村地区地下赌场、野外流动赌场、聚众赌博等打击力度，还对涉黄涉毒案件重拳出击，深挖组织者、经营者、获利者和“保护伞”，做到打深打实打彻底。

为守护农村地区清朗环境，安徽公安多措并举，全面摸排犯罪线索，聚焦农村地区社会治安重点案件深挖彻查；对涉黑涉恶犯罪坚持“零容忍”，严厉打击各类妨害公共安全违法犯罪行为。宿州公安快侦快破农村盗抢骗犯罪，强化多警种手段运用，支撑精准侦查打击，行动期间，共破获农村地区盗抢骗刑事治安案件237起，抓获违法犯罪嫌疑人306名；阜阳公安加强定点驻巡和临查临检，动员“江淮义警”、治保会等群防群治力量参与农村地区巡逻防控，最大限度提高见警率和管事率，警情案件得到有力压降。

截至今年3月，全省公安系统破获损毁财物、人身伤害等案件2000余起、抓获犯罪嫌疑人2700余人，破获“黄赌毒”案件3900余起，有力打击农村地区违法犯罪，守护村居平安。

深入田间化解矛盾纠纷

4月11日，淮南寿县许墙村大坝的水利工程在施工时，由于挖掘机压到了村民的药物种植田，导致长约152米、宽约7米范围内的半枝莲“受伤”，初步估价约有4万元损失。一边是村民为药物受损索赔，另一边是工程工期紧急容不得停工，双方一时剑拔弩张。

“半枝莲本来就是清热去火的，为了它上火那就不应该了！”接警后，寿县公安局陶店派出所民警把双方请到了警民联调室进行调解，经过耐心劝说，终于缓和双方的矛盾，最终确定了聘请鉴定机构对损失进行鉴定，并以此为准给予相应赔偿的解决方案，双方均表示满意。

为了将矛盾纠纷化解在田间地头，全省各地纷纷推出行之有效的工作方法。六安市公安局金安区张店派出所建立“五老联调室”，发挥村本级“老党员、老干部、老专家、老教师、老模范”的人熟地熟优势，巧解群众心结；安庆市怀宁县公安局石牌派出所推出老彭“七步调解法”，以情动人，做好矛盾排查化解；芜湖市公安局繁昌分局打造龙亭社区“小亭议事厅”和峨山镇交通安全主题公园，网上网下联动开展矛盾化解和普法宣传，为乡村的和美画卷增添了“新色”。

“百日行动”期间，全省公安系统累计排查化解农村地区矛盾纠纷5.9万余起，从源头夯实了平安建设的根基，提高了村民的幸福感和满意度。

联动发力提升治理效能

“这人我认识，就是我们村的杨某！”3月25日，根据基层社会治理网格员提供的重要线索，宿州市公安局埇桥分局顺河派出所民警火速出击，很快便抓住了盗刷他人银行卡的嫌疑人。

这次“立功”的基层社会治理网格员，也是宿州公安推行“对接联动”的重要参与者。为最大限度吸纳有生力量，全面提升农村地区社会治安防范水平，宿州市公安局积极协调建立乡村振兴干部与专职驻村民辅警对接联动机制，推动将全市9000余名乡村振兴干部转为基层社会治理网格员，与驻村民辅警共同开展矛盾纠纷排查调处、治安巡查、法治宣传以及预防未成年人违法犯罪等工作，做到网中有格、格中有警、警干联动、各尽其责，打通“警网”融合的堵点难点。

据统计，“百日行动”开展以来，宿州市基层民警与基层社会治理网格员共联合开展各类宣传活动1500余次，排查化解各类矛盾纠纷3970余起，实现“孤军奋战”到“联合共治”的转变。

如今，全省公安机关的“朋友圈”也在持续扩大。从服务保障乡村振兴战略的高度出发，各地公安机关强化组织领导，加强协调配合，多维度探索农村地区基层社会治理模式，推动实现“一村一辅警”全覆盖、农村派出所社区民警全员化，推进派出所所长进乡镇党委班子、社区民警进村两委班子。在此基础上，各地还依托“网上警民议事厅”工作机制，鼓励发动村干部、江淮义警和治安积极分子等群防群治力量，参与农村地区巡逻防控等工作，并严格落实社区民警带队巡逻、就地接处纠纷求助警情、社区发生案事件必到场三项制度，不断强化农村治安防控体系，夯实基础保障群众安全，以平安建设助力乡村振兴。

陕西开辟行政争议实质性化解新路径

『调解+司法确认』便捷高效解民忧

□ 本报记者 孙立昊洋
□ 本报通讯员 赵新

近日，陕西省西安市行政争议预防调处中心（以下简称市预调中心）联合西安铁路运输中级法院（以下简称西铁中院），成功化解一起涉诉行政争议案件，双方当事人达成调解协议，并经西铁中院司法确认。

据悉，这是陕西省首个行政争议达成调解协议后进行司法确认的成功案例，也是首例引入第三方专业调解机构和调解员协助参与行政争议化解的成功案例，标志着该市成功开辟“调解+司法确认”实质性化解行政争议的新路径。

西安市民张女士的房屋面临被某区人民政府征收，由于对征收决定和征收补偿不认可，张女士以“该征收决定补偿标准不合理、不合法”为由将该区人民政府诉至西铁中院。为促进行政争议实质性化解，西铁中院将该案件移交市预调中心化解。市预调中心受案后，主动对接主审法官、联系涉诉行政机关，倾听张女士的诉求，梳理分析相关事实和双方争议焦点，抓住争议实质开展工作，组织召开协调会。由于张女士与该区人民政府对赔偿数额分歧较大，案件调解一度陷入僵局。市预调中心经过研判，尝试引入第三方调解组织参与案件调解，经过多轮耐心调解、释法明理，最终双方达成共识并签订了调解协议。

为确保双方达成的调解协议具有法律强制执行效力，市预调中心指导双方共同向西铁中院提交司法确认申请。西铁中院及时上报陕西省高级人民法院，按照法定程序和要求完成了案件的司法确认程序，并向双方出具了司法确认裁定书。目前，张女士已依据协议，按期领取了房屋征收补偿款，并向西铁中院递交了撤诉申请书。

该案件从移交受理、组织开展多次调解到达成调解协议并完成协议的司法确认，共用时一个半月，大大节省了当事人的时间和精力成本，有效节约了司法资源，显著提升了行政争议案件的处理效率。

据了解，2021年8月，经西安市政府批准，西安市司法局设立市级行政争议预防化解机构——市预调中心，率先在全国构建了“政府主导、专门机构负责、职能部门参与”的行政争议预防调处新机制。

“巡防联盟”打通乡镇治理末梢

江苏邳州公安夯实基层社会治理根基

□ 本报记者 丁国锋
□ 本报通讯员 王 彪 王 野

“大娘您看，这个是不是您丢的手推车？”近日，江苏省邳州市议堂镇潘庄村“巡防联盟”成员陈兵兵在巡逻过程中接到村民求助，称自己的老年手推车丢失了。陈兵兵立即将情况反馈到议堂镇“巡防联盟”微信群中，通过先期走访了解，协助警方迅速锁定嫌疑人，并追回了手推车。

这样高效维护社会治安的事例在邳州市各个乡镇越来越多。近年来，邳州市公安局持续深化“共建共治共享”社会治理理念，统筹利用各方资源，在全市范围内探索建立多元主体参与的“巡防联盟”大巡防治安防控新体系，打造城乡巡防双同步格局。截至2023年4月，非城区刑事案件发案数同比下降31.6%，其中“两抢一盗”发案数、可防性案件发案数同比分别下降42.8%和50.1%。

2021年4月，邳州市公安局在城区建立起以公安专业巡防力量和602个行业单位3000余名社会力量参与的“巡防联盟”工作机制，着力营造“联防联控、群防群治，共居一地、共享平安”的良好局面，在此基础上细化工作流程、完善保障措施、明确职责任务，全面向乡镇推广。

“根据乡镇地域特点，依托村组干部对辖区非常熟悉的优势，在镇党委和派出所的带动下建立全新运行机制，提高联盟成员参与巡逻防范和维护社会治安的积极性。”邳州市委常委、政法委书记陈纬说。

邳州公安局充分发挥“巡防联盟”队伍地缘、业缘、人缘等优势，不断将“巡防联盟”触角延伸到城中村、乡镇自然村等基层“神经末梢”。据统计，目前邳州全市乡镇共登记“巡防联盟”成员3215人，包括村组干部、保安人员、综合执法人员以及治安积极分子和信息员，并以村干部为主力，由辖区派出所社区民警担任管理员，分别成立24个“巡防联盟”工作平台，随时搜集信息、下达指令，指导开展针对性工作。

“每个‘巡防联盟’成员都是巡逻员、信息员、宣传员、调解员、安全员。”邳州市副市长、公安局局长周军介绍说，为进一步挖掘“巡防联盟”成员内在潜力，强化“五员”意识，该市制定出台《邳州市“巡防联盟”成员“五员”义务清单》，动员联盟力量积极参与到矛盾调解、信息搜集等基层社会治理工作中，与全市495个村居警务室、党群服务中心互为补充，进一步夯实基层社会治理根基。

截至目前，当地公安机关依托“巡防联盟”获取案件线索314条，助力破获现行案件53起，抓获嫌疑人38名，化解矛盾纠纷231起，救助找寻走失人员10人。

浙江龙港法院助力家装行业规范发展

从『办理一案』到『治理一片』

□ 本报记者 王 春
□ 本报通讯员 龚国新

“依法经营，不违法乱纪，货真价实，不掺杂使假，切实维护广大消费者合法权益。”4月13日下午，浙江省龙港市某家具广场管理人在“安心装”行动启动仪式上，向全体入驻商户发出依法经营、诚信经营倡议。

据悉，此次“安心装”行动源于一则龙港市人民法院的司法建议。

“我看箱子上的品牌不对，肯定是被骗了。”近日，余先生在龙港某家具广场T品牌门店购买了两个浴室柜，到货后发现商品不是T品牌产品，顿感受骗，遂多次要求退货。门店则以该商品获T品牌认可进卖场，且余先生并未明确表明要购买T品牌产品等理由拒绝退货。后余先生向龙港法院提起诉讼。

法院经审理认为，根据民法典等相关法律法规，住宅装修经营者向消费者提供装修材料时，依法应当在书面合同中载明材料的名称、品牌等信息。因被告未依法写明产品品牌等信息，导致双方签订的合同不成立，故被告应当返还原告货款8800元，原告也应当返还两个浴室柜。最终，双方均依照判决履行了义务。

办理一个案件仅是“治已病”，规范一个行业才是“治未病”。案件审结后，龙港法院对近几年办理的涉家装买卖合同纠纷案件进行梳理，发现涉案商户均未在销售单中写明商品品牌等依法应当告知消费者的信息，存在较大法律风险。同时，该院在市场调查中还发现，家装商户在取得大品牌销售资质后，又取得其他品牌授权，采取多种品牌“掺卖”的现象较为普遍，容易导致消费者误解，进而引发矛盾纠纷。

为促进家装企业规范经营，源头治理行业乱象，龙港法院向龙港市市场监督管理局发出司法建议，包括推广示范合同文本、定期开展检查抽查、组织专项普法活动等建议内容。

收到司法建议后，市监局迅速作出回复，表示将立即联系行业主管部门、商场管理单位加大对家装市场的监管力度，进一步加强行业自律，同时部署开展“安心装”行动，深入推进合同示范文本推广和法律宣传等工作，并制定为期半年的专项整治计划，促进市场规范经营。

为确保司法建议“落地有声”，龙港法院及时跟进指导，走访了部分家装市场，实地了解司法建议落实情况，发现部分商户已在门店内清晰标明不同商品品牌，并在签订合同时写明品牌等信息。

从“办理一案”到“治理一片”，龙港法院充分发挥司法建议效能，找准司法服务保障企业发展的切入点，将企业合规建设与社会治理相结合，助力打造法治化营商环境。

5月2日22时许，重庆市渝中区洪崖洞景区入口处，朝天门街面警务站民警正在维持秩序。 本报记者 战海峰 本报通讯员 叶成 摄

提高案件审判质效降低知产维权成本

锦州古塔法院知产案件调撤率逾六成

□ 本报记者 韩宇

自2022年5月，辽宁省锦州市古塔区人民法院集中管辖锦州地区一审知识产权案件以来，该院以案件审判为核心，以化解矛盾纠纷为重心，立足本地区实际情况，审结了大批量知识产权案件，取得了良好的审判质效。

数据显示，2022年6月至2023年3月，古塔法院共受理知识产权案件234件，审结210件，案由主要包括侵害商标权纠纷、侵害作品信息网络传播权纠纷、侵害作品放映权纠纷及著作权权属、侵权纠纷等四大类。

围绕批量维权诉讼现象突出情况，古塔法院在审理过程中坚持调解为主的原则，积极探索集中调解制度，将批量维权案件统一调解。调解时，充分向各方当事人释法说理，并提示当事人参考类案判决标准，充分协商。

截至2023年3月，该院已审结案件调撤率达64%，实现了法律效果和社会效果的统一。

在某音乐出版社起诉锦州地区多家琴行系列案件中，某音乐出版社认为琴行未经许可，通过经营的店铺销售涉嫌侵犯原告注册商标专用权的音乐教材，要求各琴行立即停止侵权行为并分别赔偿经济损失。

古塔法院知识产权合议庭研讨后决定开展集中调解工作。调解中，合议庭向琴行经营者讲解了相关法律规定，使各琴行明确了法律适用及诉讼风险，均与某音乐出版社达成赔偿协议。

值得一提的是，古塔法院不断创新便民利企办案方式，充分利用现代科技手段，如“云晤”云庭审平台、律师办案平台、移动微法院、集约送达中心等，为当事人提供电子立案、电子送达、网络开庭等服务，其中网上庭审率达90%以上。通过出具律师调查令、法院依职权主动调取证据等方式，缓解当事人取证难问题，在降低当事人诉讼成本的同时，提高了审判效率。

2023年1月，古塔法院受理了重庆某传媒文化公司诉锦州某网络公司侵害作品信息网络传播权一案。受理案件后，该院在送达过程中发现锦州某网络公司已不在起诉状及企业工商营业执照中载明的住所地经营。如此案公告送达，存在审理期限延长、判决后判决结果可能得不到实际履行等问题。

为更好地服务企业，古塔法院依职权主动调取被告工商内档信息，与其取得联系，依法向其送达法律手续后，促成双方达成和解。

此外，古塔法院还延伸知识产权审判职能，跨部门联动助力优化营商环境。

工作中，古塔法院与锦州市市场监督管理局、市版权局对接，积极融入跨部门知识产权共管共治格局建设；与古塔区工商联联合成立“古塔区知识产权保护服务站”，构建起法院与企业间联系桥梁；积极开展知识产权普法宣传活动，传递古塔法治声音。

为基层“减负” 为民警“缓压”

湖南麻阳公安推行“机关援基层”轮换制

□ 本报记者 阮占江 帅 标
□ 本报通讯员 颜永江 陈祉容

4月10日，湖南省麻阳苗族自治县公安局第六批机关民警下基层派出所轮换的13人，分别下到锦江、富州等4个城镇派出所开展为期半个月的相关工作。据悉，这是该局为解决基层派出所警力不足、工作压力大而推行的为基层减压新举措。

该局党委本着“做精机关、做优警种、做强基层、做实基础”的总体思路，把为基层“减负”、为民警“缓压”作为落实从优待警的一项具体措施，推行“机关援基层”的机关民警下基层轮换制。

据了解，该局建立了机关民警下基层轮换的常态化工作制度，从刑侦、治安、法制、人口、督察、网侦等相关业务大队中挑选出具有丰富基层派出所工作经验的民警30人，组成“机关援基层”工作队，分批次下到派出所开展为期半个月的协助派出所日常管理、侦破打击、矛盾纠纷调解等工作。

自2022年10月启动实施这一制度以来，“机关援基层”工作队已开展了6批次轮换工作，机关民警下基层轮换的警力达180多人（次）。由于机关警力下沉，派出所民警的工作压力得到了缓解，进而有效提高了工作效率，侦破打击、安防能力等也有了较大提升，侦破案件的平均用时比原来缩短一天左右，矛盾纠纷调处率上升6个百分点。

据麻阳县副县长、公安局局长石峰介绍，通过推行机关警力下所轮换，最大限度地实现了“重心下移、警力下沉、警务前移”的目标，机关民警发挥自身业务知识丰富的优势，指导基层民警工作，有效解决了基层派出所警力不足的问题，使基层民警的身心健康得到保护。