

江西久久为功积小安为大安筑平安为长安 让平安主旋律唱响赣鄱大地

平安特稿

□ 本报记者 黄辉

赣江两岸春潮起，平安路上砥砺前行。平安一直是人民群众朴素的愿望，也是一切幸福的源泉。近年来，江西省坚持统筹发展和安全，进一步完善体制机制，丰富方法手段，全力防风险、保安全、护稳定、促发展，绵绵用力、久久为功，积极构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，积小安为大安，筑平安为长安，让平安主旋律唱响赣鄱大地。

在2022年度公众安全感满意度调查中，江西省公众安全感和政法机关满意度分别达98.71%、98.07%，人民群众对于平安江西更加可见、可触、可感。

健全体系 构筑平安建设“四梁八柱”

入夜时分，灯火阑珊，赣州龙南市金龙银座小区附近，一名男子正在某建筑工地行窃。

接到群众报警后，“城市快警”队员兵分多路，在建筑工地展开搜寻，行至一陡坡时，发现嫌疑人正在锯电缆。从报警到抓获嫌疑人，仅用了几分钟。

“快警”为什么能这么快？据了解，赣州已成立20支“城市快警”队伍，每支队伍被分成多个小组，每组3人，以最小的作战单元让“城市快警”灵活起来。

像这样的“城市快警”已遍布赣鄱大地每一座城市。他们每天不是在出警巡逻的路上，就是在警情处置的现场；他们离市民最近，到现场最快；他们做到秒级响应，快速处置，用热血与汗水守护着千家万户的平安。

近年来，江西始终坚持统筹发展和安全，把平安建设摆到改革发展稳定大局中谋划和推进，在抓好发展第一要务的同时，全面落实平安建设第一责任。

民生至上，民安为要。江西将平安建设纳入《江西省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》专设篇章进行部署，并专门制定全省社会治理现代化试点工作实施办法和工作指引。

同时，平安建设考评、试点工作督导评估、矛盾多元化解、智辅决策实战指挥、专项治理、



4月16日，2023“庐山杯”马拉松赛在江西省九江市赛城湖畔鸣枪开跑。图为九江市公安局特巡警支队民警在全力护航马拉松赛事。

社会协同等一系列高效运行的制度机制，构筑起平安江西建设的“四梁八柱”，有力促进了共建共治共享格局的形成。

平安不平安，百姓说了算。江西坚持以人民为中心理念，聚焦群众反映强烈的治安突出问题，深入开展各类专项行动，社会治安态势持续向好，群众夜间出行安全感达95.66%，对扫黑除恶满意度达98.5%，实现了城乡更安宁、群众更安乐。

全民参与 激活平安建设内生动力

身披蓝马甲，早晨七点半出发，到社区街道规范摊贩经营，八点半到小区巡逻，十一点半到学校门口护送学生，下午继续巡逻……这是年逾六旬的“帮帮团”成员聂庆春充实的一天。

和聂庆春一样，乐平市已有数以千计的“帮帮团”成员活跃在大街小巷、城乡社区。

乐平市泊阳街道工作人员没有想到，六年前的一个创新举措——培育新型社会组织“帮帮团”，能从1个社区、10余名热心人士，发展成为拥有1900多名团员的大型社会组织。

“帮帮团”成立六年来，始终以“上帮党委政府、下帮群众百姓”为宗旨，志愿服务内容从初始

零散的卫生整治、安全保卫等升级为文艺宣传、环境整治、社会治理、爱心帮扶等六大类。

有事找“帮帮团”，已成为乐平市民口口相传的一句话。截至目前，“帮帮团”共开展各类志愿活动5万余场次，为民办好事13万余件，调处矛盾纠纷7800余起。

同样，在革命摇篮井冈山，由村（居）委会、社区工作人员及退休干部职工、商户经营者、农家乐协会会员等群体组成的“红袖章义警队”，每天在辖区内主干道及人员密集场所巡逻，检查安全隐患，成为“管住每一事、管好每一天”的治安“大管家”和服务“好帮手”。

这一支支随处可见的“红袖章”“蓝马甲”队伍，日渐成为传递党和政府声音的“扩音器”，推动社区工作的“助力器”，疏解社会矛盾的“减压阀”和为居民办实事的“取暖器”。

近年来，江西深入推进基层自治，创新民主协商机制，坚持专群结合、群策群力，促进平安建设人人参与、平安成果人人共享，让平安建设不断迸发出新的生机和活力。

莲花县“龚金珍工作室”，丰城市“毋舅坐上”，九江“浔城志警”，上饶“平安义警”，吉安“杨慧芝工作室”，新余“李时洪工作室”，抚州“乐安卫士”，鹰潭“余

江大嫂”等一批群众自治组织如雨后春笋般成长起来。他们和全省230余万名平安志愿者，600余万名法律明白人一道，长期活跃在平安江西建设第一线。

如今，一张多层次、宽领域、全覆盖的“平安网”已在赣鄱大地铺就，并不断向纵深拓展、延伸，“平安有我”也成为广大赣鄱儿女的行动自觉。

法治固本

凝聚平安建设强大合力

“高息返利，免费旅游，古董低价转让……这些有可能是诈骗，大家一定要捂紧钱包，不要轻易相信这种‘天上掉馅饼的好事’，更不要抱着‘试一试’的心态去参与。”今年3月30日，一场大型平安建设主题宣传活动在南昌市安义县杨梅头广场举行。

安义县人民检察院等29家单位通过发放宣传资料、现场答疑等方式，用通俗易懂的语言向现场群众普及法律法规，并宣传防范电信诈骗、防范养老诈骗、未成年人保护等与日常生活息息相关的法律知识，将一份份“法治大餐”送到群众身边。

法治，是平安建设的“定盘星”。近年来，江西坚持以法治思维和法治方式推进平安建设，先后颁布实施《江西省平安建设条例》《江西省矛盾纠纷多元化解条例》《江西省医疗纠纷预防和处理条例》《江西省学校学生安全事故预防和处置条例》等法律法规，在法治轨道上建设更高水平的平安江西。

以今年1月起施行的《江西省平安建设条例》为例，江西率先完成平安建设省级立法工作，以人民群众的需求为导向，让平安建设的内涵不断拓展延伸——从发案少、秩序好的“小治安”体系拓展到全方位、多层次的“大平安”格局；从过去以治安安全为中心拓展到如今的经济、政治、文化、社会、生态等多领域安全，并用立法固化优势，转化为治理效能。

值得一提的是，“社会心理服务”也成为平安建设工作的一部分。面对日益增长的社会心理服务需求，江西要求建设基层社会心理服务平台，加大社会心理服务在城乡社区的覆盖面。

“心结”不解，社会难安。近年来，江西精心搭建了“96625”全省社会心理服务热线，在为求助者解开心结的同时，绘成不同人群、异常区域的“心理图谱”，监测干预、主动介入、预防问题“覆堤”。

夯实“小平安”，汇聚“大平安”，从而走向长治久安。在迈向新时代的新征程上，一幅百姓和顺、城乡和美、社会和谐秀美画卷，正在赣鄱大地徐徐展开。



图① 5月6日，贵州省黔西市人民检察院检察官走进协进镇石人小学，宣讲未成年人保护方面的法律法规。 本报记者 周川超 摄



图② 5月6日，河南省郑州市公安局金水分局巡特警及大石桥派出所民辅警开展“护学岗上送关爱”活动。 本报记者 刘书亭 摄

优化办案模式带来“一降三升”

黄冈侦查监督与协作配合办公室促司法办案提质增效

□ 本报记者 刘志月
□ 本报通讯员 胡曼李 曾强坤

“刘警官，这个甘某涉嫌诈骗的案子，我们综合全案证据来看，认为构成刑事诈骗犯罪，建议你们尽快立案侦查。”

湖北省麻城市公安局侦查监督与协作配合办公室里，麻城市人民检察院党组成员、检委会专职委员杨莉就一起诈骗案向承办警察提出会商意见。

这一幕，是黄冈市检察机关刑事检察官的工作常态。

2022年以来，黄冈市检察机关依托侦查监督与协作配合办公室所办案件实现“一降三升”：受理审查逮捕案件1919件，同比下降12.45%；不起诉2314件，同比上升97.1%；提前介入716件，同比上升22.81%；听取不捕不诉意见7050人，同比上升21.8%。

协同部署推进

2021年11月，最高人民检察院和公安部《关于健全完善侦查监督与协作配合机制的意见》下发后，对构建规范高效的执法司法制约监督体系提出了更高要求。

黄冈市人民检察院迅速会同市公安局联合制定了《全市检察机关公安机关侦查监督与协作配合办公室工作办法》，明确协作配合、监督制约、繁简分流、信息共享、同研同训等七项职责，以及定期会议、日常工作、沟通协商、提前介入程序、监督协作流程、纪律要求、责任追究七项工作

制度。2022年4月，黄冈11个市、县级检察院、公安机关侦查监督与协作配合办公室全部挂牌成立，从此实现实质化、标准化、一体化运行。

“只有坚持‘双赢多赢共赢’理念，检警之间加强协作配合，形成科学务实的执法司法理念，做到互相理解、支持、消除分歧、形成合力，才能实现‘1+1>2’的效果。”黄冈市检察院副检察长吴炳先说。

为实现理念互通，抓实法律共同体建设，黄冈市检察机关主动通过同堂培训、合作调研等，推动进一步实现理念互通、共同深化法治自觉。

目前，黄冈市检察院及黄冈、团风、浠水、武穴等地检察院搭建联合培训平台，邀请公安干警参加庭审观摩评议，组织检警青年干警开展辩论赛、模拟法庭、授课、交流等活动20余次，定期分析研判办案中普遍存在的问题，防止因认识分歧影响工作推进，实现侦查、公诉能力共同提升。

推动繁简分流

“被告人犯危险驾驶罪，判处拘役两个月，缓刑3个月，并处罚金人民币2000元……”随着法槌敲响，5起危险驾驶案在罗田县人民法院集中开庭审理并当庭宣判。

该批案件事实清楚、证据确实充分，被告人自愿认罪认罚且对定罪量刑没有异议，24小时内审查完毕，法院受案后两天内作出判决。

提速的背后，是罗田县人民检察院整合刑检部门力量，组建专门的办案团队或部门常驻侦查

监督与协作配合办公室，并多次联合公安、法院、司法局召开联席会议，牵头制定“简案快办”实施办法，明确了“简案快办”的受案范围以及工作流程，努力实现用20%至30%的人力办理70%至80%的简单案件。

把控好案件的源头筛查，是案件办理“分道提速”的第一步。罗田县检察院将案件筛选分流前置到侦查环节，运用办公室信息共享优势，动态掌握公安机关在办案情况，将认罪认罚、案件性质、犯罪情节、社会关注度等作为分级筛选标准，建立“介入一分流一受案”与“补证一再分流一受案”的公检双层甄别过滤机制，确保案件精准分流、速裁程序能用尽用。

被工作组确定为“简案”类别的刑事案件，会启用快速办案机制，整合法律文书，集中讯问和开展认罪认罚工作，制作表格格式起诉书。提起公诉后，法院对案件集中开庭审理并当庭宣判。

罗田县检察院已受理“简案”73件，所有进入“快车道”的案件平均结案时间缩短至4天，案件比下降到1.01。

“经过一年深度融合，全市检察机关对危险驾驶、交通肇事等6种罪名和未羁押的起诉案件，由侦查监督与协作配合办公室集中办理，全面提高办案效率。”黄冈市检察院第二检察部主任刘桂秀介绍说。

提升办案质效

针对醉驾类案件，红安县人民检察院通过集中调取鉴定机构送检酒精含量文件，比对近年交

警“六合一”平台、警综平台和案管部门受理登记的醉驾案件数据，开展醉驾案件专项监督活动，督促公安机关立案36件，已移送起诉27件。

针对这一问题，黄冈市检察院推动市级公安机关出台了《办理“醉驾型”危险驾驶案执法指引（试行）》《查处酒后驾驶机动车违法行为执法指引（试行）》《查处酒后驾驶机动车违法行为执法指引（试行）》，以案类案办理操作指南，助推类案监督刚性落地。

侦查监督与协作配合办公室的实质性运行，帮助黄冈市检察机关进一步发现案件反映出的倾向性、趋势性问题，实现以“我管”促“都管”，及时处理案件背后的社会治理风险隐患和相关制度漏洞。

黄冈市检察机关依托数据平台，实质化提前介入，将两项监督工作融入侦查监督与协作配合办公室日常工作。办公室成立以来，全市监督立案、监督撤案两项数据同比分别上升20.81%和18.5%。

在司法办案过程中，侦查监督与协作配合办公室不断延伸检察职能，拓展监督协作广度深度，完善各项工作机制，有效提升司法办案质效。

武六市人民检察院与市公安局联合拟定了《关于推进涉未成年人案件侦查监督与协作配合的实施意见》，从提升办案质效、预防未成年人犯罪到提高未成年人自我保护能力等方面，全方位促进检警协作常态化、规范化。

罗田县检察院对金融领域、电信诈骗、养老诈骗等上游犯罪，同步审查涉案资金去向，及时追赃挽损，发现金融机构、非银行支付机构存在管理漏洞和风险隐患的，制发检察建议，推动溯源治理。

“我们将进一步发挥侦查监督与协作配合办公室桥梁纽带作用，以‘双赢多赢共赢’理念为指导，在监督中协作，在协作中监督，全面提升公安刑事执法和检察监督规范化水平。”黄冈市检察院检察长万强说。

□ 本报记者 马艳
□ 本报见习记者 吴良艺
□ 本报通讯员 冯国梁 博林

四月广西，春风和煦，万物生辉。位于中越边境的广西凭祥市友谊关口岸一派繁忙景象，车辆在国门前有序排队等待出境。友谊关出入境边防检查站拓宽车辆检查场地，优化车辆检验程序，有效保障中国—东盟供应链安全畅通。这是广西出入境边防检查总站促进广西经济社会高质量发展的一个缩影。

广西背靠大西南，面向东南亚，是“一带一路”有机衔接的重要门户，也是中国唯一与东盟陆海相邻的省区，区位优势明显。

面对口岸通关、经济发展的新形势，新需求，该总站主动对接服务广西开放发展重大战略、重点项目，深入口岸基层一线开展调研，走访驻地党委、政府，联检单位、企业收集意见建议，持续优化服务措施，助力广西高水平开放高质量发展。

3月22日，在北部湾畔，一艘载有5725头进口活牛的巴拿马籍“达人”轮正缓缓驶入钦州保税港区北二泊位。这是新冠病毒感染实施“乙类乙管”后，钦州保税港区口岸首艘活牛进口货轮。钦州保税港区出入境边防检查站靠前服务，保障船舶顺利停靠作业。

“这批活牛封闭远洋运载已有17天，急需卸载隔离。我们通报边检部门后，得到了快速回应，对方给予了便捷的通关保障。”钦州外轮代理有限公司船舶代理许先生说。

为服务北部湾国际门户港建设，该总站对运输重要外贸商品国际航行船舶实行“到港即可作业”，全力促进外贸发展跑出“加速度”。

同时，该总站还要求广西海港边检机关常态化推行国际船舶边检手续“全天候”、预检办证“免单证”、国内移泊“全手续”、燃油加注“免靠港”、短时报到“一次办”和边检行政许可“一地办证、区域通用”等便利举措，持续深化“放管服”改革，促进航运企业高效通关作业，优化港口营商环境，不断提升北部湾港竞争力。

“好久不见！”3月27日，导游田美月在办理完出境手续后，兴奋地对检查员说。当日，搭乘GX8967次航班前往新加坡的近100名旅客从南宁口岸出境。

为做好旅客出境边防检查工作，南宁出入境边防检查站民警提前联系机场、航空公司等相关单位，掌握人员信息及航班动态，并在查验现场强化引导，增开中国公民专用通道，确保旅客安全快速通关。

“随着出入境航线有序恢复，南宁口岸客流量和航班数量呈快速增长态势。我们全面落实移民管理‘放管服’各项举措，优化勤务组织和警力资源调配，运用科技手段加大通关流量监测，不断提升口岸通行能力和效率。”南宁出入境边防检查站边检处处长唐樟平说。

该总站全力做好广西航空口岸恢复、新增、加密国际客运航线保障，实行“7×24小时”通关保障模式，恢复执行南宁吴圩国际机场24小时、桂林两江国际机场72小时过境免签政策，加大执勤警力配置，确保航班出入境手续“随到随办”。特别是对通过互联网渠道预报航班、机组员工和载运旅客信息的国际航班，免收总申报单、旅客和机组名单等纸质单据，实现办理边检手续“最多跑一次”，有力提升空港口岸通关保障效能。

数据显示，今年年初以来，广西出入境边防检查总站共查验出入境客货运输航班1600余架次，验放通过空港口岸出入境旅客近5.1万人次。

循线深挖保护黄河源头特有鱼类 果洛检察及时推进问题整改修复受损公益

□ 本报记者 徐鹏

位于三江源国家公园黄河源园区的格曲河，是黄河一级支流，发源于青海省果洛藏族自治州玛沁县大武镇，属于第五批特有鱼类国家级水产种质资源保护区。该地区既是青藏高原上着鱼优势物种活动区，也是开展特有鱼类增殖放流、实验研究和野外生态观测的重点区域。

2022年4月底，果洛州人民检察院聘请的“益心为公”志愿者反映，位于大武镇格曲河流域特有鱼类国家级水产种质资源保护区核心区右侧沿线存在生活污水、洗车废水直排问题，周边水体污染严重。

同年5月，果洛州检察院经调查发现，大武镇八一一路排洪渠流出的生活污水，滨河北路与格曲河大桥交汇处的雨污合流水体，雪山南路左侧防洪渠渗出的生活污水，以及沿岸洗车点排出的洗车废水，因污水管网损毁或未安装污水处理设施，导致污水直排格曲河。检察人员在水质被污染地区提取了水样水质，经初步检测，发现存在污染状况，不仅对水产种质核心保护区内的扁扁鱼、唇唇黄河鱼等特有鱼类生存环境造成极大威胁，也造成了黄河源头生态环境恶化。

为此，果洛州检察院启动行政公益诉讼立案程序，会同州农牧和科技局、生态环境局、住建局、水利局等主管部门对水质被污染地区进行了两次现场调查，并邀请人大代表、政协委员担任听证员，召开由行政主管部门代表和“益心为公”志愿者等参加的检察听证会，现场向相关部门送达了检察建议书，建议依法查处格曲河流域污水排放问题，采取措施及时消除水域生态环境安全隐患，保护好黄河源头特有鱼类。

相关部门收到检察建议书后，积极履行监管职责，向涉案洗车行下达责令整改通知书；组织人员对防洪渠内废弃物进行清理，防止水质再次污染，保障行洪畅通；对城市管网进行雨污分离改造，避免污水直排；加大对格曲河国家级水产种质资源保护区特有鱼类的日常巡护力度，严厉打击非法捕捞等违法行为。经果洛州检察院“回头看”跟进监督，目前相关问题均已整改到位。

果洛州检察院党组成员、副检察长万玛玲智说：“检察机关对案件线索进行综合分析研判后，依法启动行政公益诉讼办案程序，由州检察院对案件进行提级办理，以‘公开听证+公开宣告送达检察建议’的方式督促相关部门依法履职，及时修复受损公益，推动了三江源国家公园黄河源园区生态环境保护，使特有鱼类国家级水产种质资源及其生存环境得到有效保护。”