



## 学思想 强党性 重实践 建新功

□ 本报记者 刘志月  
□ 本报通讯员 杨保华 操文

“当前最重要的任务,就是撸起袖子加油干,进一步一个脚印把党中央作出的重大决策部署付诸行动、见于成效。”湖北省公安厅学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议反复强调要实干笃行。

《法治日报》记者近日梳理湖北省公安厅主题教育工作方案,发现该行此次主题教育学习突出一个“实”字,强调“思想引领,学习在先”。

“厅党委将忠诚教育作为主题教育先手棋,营造大学习、大研讨、大宣传浓厚氛围,就是要推动民警对习近平新时代中国特色社会主义思想反反复复学,全面掌握其丰富内涵、核心要义和实践要求,让其成为全警政治上的主心骨、行动上的指南针、工作上的导航仪。”湖北省公安厅政治部有关负责人介绍。

连日来,湖北省公安厅以厚学笃行的实干姿态,推进厅机关及直属单位学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育走深走实,引导全警自觉把主题教育同推动中心工作结合起来,更加有力做好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作。

湖北省公安厅坚持边学习、边对照、边检视、边整改,对标对表习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署,系统梳理调研发现的问题、群众反映强烈的问题,列出清单,逐一分析原因,研究解决措施。

针对工作作风漂浮,落实上级精神折扣等问题,湖北省公安厅出台《关于持续整治形式主义、官僚主义的工作方案》(全省公安机关不担当不作为责任追究规定)《省公安厅机关领导干部能上能下实施细则》,激励全警担当作为。

结合相关要求,湖北省公安厅出台《关于在全省公安机关大兴调查研究的工作方案》,安排8个方面31个课题,厅党委成员每人至少领1个课题开展调研,厅直各单位班子成员结合本部门工作和分管领域选择1个开展调研。

今年以来,湖北省公安厅主要领导已赴8个地市调研36次,研究执法办案管理中心提质增效,基层所队接处警、受立案等工作。同时,针对调研发现的问题,湖北省公安厅派出调查组,再次深入问题较突出单位“解剖麻雀”,对个性问题“开药方”,对共性问题“下猛药”,治病病、防未病。

湖北省市县三级公安机关领导干部包联1504个派出所,深入基层查问题、补短板,每周调度提示、动态销号,着力打造工作闭环,努力推动各类问题隐患解决到位。

湖北省公安厅把开展主题教育与贯彻落实党的二十大精神、与全面深化公安改革等中心工作,与做好维护安全稳定各项工作结合,强力推进警情归口管理、高效运转“情指行”一体化机制,将执法办案管理中心提质增效作为“一号工程”强力推进,倒逼案件集中办、专业办,快速办,解决群众关注的“安全、公正、效率”三大问题。

湖北省公安厅刚性推动警力下沉,保障下倾,列出派出所减负清单,让派出所回归基层社会治理的主业,腾出更多精力抓好安全稳定,推动“省级主责、市县主战、派出所主防”落地见效。

湖北省公安厅把省市联动一体合成作战打击犯罪作为检验主题教育成效的重中之重,加强对盗窃、电信诈骗等影响群众安全感的多发警情串并研判,一体推进人防管控,通过主题教育践行“人民至上”。统计数据显示,今年以来,湖北公安机关共破获电信诈骗案件4653起,刑事拘留留置电信诈骗犯罪嫌疑人13694人,打掉涉“两卡”犯罪团伙288个;破获盗窃案件1217起,同比上升35%,刑事拘留犯罪嫌疑人4349人,同比上升42.7%。

## 青海省建新监狱启动监狱开放月

本报讯 记者徐鹏 通讯员马淑珍 5月5日,青海省建新监狱举办“阳光耀高原、携手迎新”监狱开放月启动仪式,来自西宁市中级人民法院、西平地区人民检察院等36个单位的60余名来宾受邀参加启动仪式。青海省建新监狱党委书记、政委李明荣致辞,监狱长张全胜为16名执法监督员颁发聘书。

活动中,通过展板介绍,实地参观罪犯生活、学习、改造现场及综合教育基地,播放监狱宣传片、未成年罪犯忏悔录等方式,多角度

展示了建新监狱重点工作开展情况,让嘉宾们近距离了解罪犯改造成果,感受监狱严格规范公正文明执法环境和执法理念。此外,建新监狱还邀请了与会代表对监狱工作的意见建议。

李明荣介绍,建新监狱始终贯彻“惩罚与改造相结合、以改造人为宗旨”监狱工作方针,坚持依法监管、从严治警、文明管理、公正执法,以对党的绝对忠诚,履行维护社会大局稳定,促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命。



近日,北京警察学院大学生交通安全宣讲团来到昌平区流村小学,开展“大学生牵手小学生,知危险会避险”主题宣传活动。图为宣讲团成员带领小学生体验VR实景,感受醉酒状态下视觉效果和视觉盲区。

本报记者 张雪泓 摄

的跟踪记录、实时留痕和可回溯管理,保证执法记录过程的规范性、真实性。

“该应用为行政执法再添‘安全锁’,构建起行政机关与相对人之间的信任,有效防范执法风险,增强执法公信力。”张家界市公证处公证员苏莉雅介绍,目前“区块链+公证”行政执法全过程记录应用正逐步向市场监管、城市管理等领域推广。

“这是张家界市用科技手段推动行政执法从‘人管’向‘智管’转型升级的尝试之一。2021年,市公安局创新推出‘掌上行政速裁’App,12类适用一般程序的道路交通安全违法案件,平均每起交通违法行为案件可在15分钟内办结,办案效率提升75%,24小时办结率提升至80%以上,全局交通违法行为案件办结率达99%;2022年,市行政审批局推出AI智能审批系统,142个高频许可事项实现AI智能导服,“个体工商户注册登记”等5个事项实现AI“秒批”。上线以来,平均月办件量超过5000件。

建成全国首个县域城市数字平台,为全市行政执法信息系统提供融合通讯、AI、GIS、大数据等基础能力;创新打造市镇两级一体化平台体系,张家界市被列入全省综合行政执法改革暨指挥中心建设试点;深化“互联网+政务服务”改革,35个部门1296项事项“一网

## 关注·保护古树名木

## 公安机关强力推进打击破坏古树名木犯罪专项行动

## 侦破刑事案件135起 追回挽救古树名木530株

本报北京5月8日讯 记者董凡超 记者今天从公安部获悉,公安部、住房和城乡建设部、国家林业和草原局2022年9月联合部署开展打击破坏古树名木违法犯罪活动专项行动开展以来,公安机关共侦破刑事案件135起,抓获犯罪嫌疑人360余名,追回、挽救古树名木530株。

行动中,各地公安机关紧密结合本地

实际,紧盯古树名木资源丰富的重点地区、重点区域、重点行业,深入研判破坏古树名木犯罪规律特点,严密排查,深度挖掘违法犯罪线索,不断强化破案攻坚,坚持全链条打击,做到“打源头、端窝点、摧网络、断链条、追流向”,对跨区域、系列性案件组织开展集群会战,进一步形成严打高压态势。公安部对11起危害严重、影响恶劣的大要案

件集中挂牌督办并全部破获。其中,福建公安机关侦破“2210”案件,摧毁一个跨多省区作案的犯罪团伙,查扣古树85株;广西公安机关侦破一起危害古树案,挽救百年以上挂牌保护古樟树8株;云南公安机关侦破“8·08”盗伐古树案,查获合果木板材440件;贵州公安机关侦破“10·26”案件,打掉一个毒害古树的犯罪团伙,查扣古楨楠10株。

公安机关与住建、林草等部门密切配合,有效加强和创新源头治理,全面开展底数摸排和风险排查,持续深化重点行业整治,多措并举强化管理和防范工作;广泛宣传保护古树名木重大意义,及时曝光典型案例,切实增强全民法治意识和防范意识,推动形成全社会共建共治共享格局。

## 福建警方破获“2210”危害国家重点保护植物案

## 起底“毒害—采伐—销售”古树名木犯罪产业链

□ 本报记者 董凡超 王莹

2022年10月以来,福建省公安厅森林警察总队探索建立“省厅主导、警种主牵、市地主战、区县主办”一体化作战机制,破获了一批涉森林和野生动植物资源刑事案件,实现部省挂牌督办案件破案率100%。“2210”危害国家重点保护植物案的成功侦破就是省市县一体化作战机制效能的有力印证。

2022年10月,根据公安部、住房和城乡建设部、国家林业和草原局打击破坏古树名木违法犯罪活动专项行动工作部署要求,福建省公安厅森警总队主动担当,有效作为,结合工作中掌握的线索,成立专案组,经深度分析、综合研判,初步梳理出清晰的犯罪网络,逐步查明一个毒害、采伐、出售古树的外地犯罪团伙。

为确保实现“全环节、全要素、全链条”打击目标,福建省公安厅森警总队充分运用警种之间的有机联系和组织协调的优

势,指令专业精、力量强的龙岩市上杭县公安局森警大队办理该案,成立省市县三级专案组开展案攻攻坚,强力推进专案工作。

2022年12月14日,在公安部统一指挥下,在多地警方及林业部门全力支持配合下,福建警方精心部署研究,制定周密方案,组织120余名警力,开展统一抓捕行动,抓获肖某根、李某明、罗某华等涉案嫌疑人15名,查扣车辆、账本、银行卡等一批涉案物品,其中百年以上树龄的香樟树85株,彻底摧毁了肖某根等长期从事非法毒害、采伐、出售古树的犯罪团伙。

经查,该团伙采用药物毒害古树后进行采伐,并加工销售牟取暴利,形成了“毒害—采伐—运输—加工—销售”非法产业链。其中肖某根、李某明等主要犯罪嫌疑人负责寻找材质较好香樟等古树后,雇佣王某、明某、肖某明等人,采用药物毒害古树,采伐后再由肖某根、李某明等犯罪嫌疑人以每株数万元至数十万元不等的价格对外出

售,该团伙作案环节分工明确,呈专业化、职业化等特点。

近年来,在福建省公安厅森警总队有力指导下,上杭县森警大队在全国首创“涉案珍稀植物迁地保护基地”,将乱采滥挖珍稀植物、破坏珍稀植物生长环境、非法经营利用珍稀植物等涉案珍稀植物移植到保护基地,提高珍稀植物的存活率。基地现有总面积800亩,目前已完成157亩,规划珍稀植物金毛狗蕨等30000余株,后期将增加金莲选、红豆杉、观音坐莲等珍稀品种,不断扩大迁地保护基地珍稀植物的种类。

“该基地也作为生态案件教育基地,适时组织涉案当事人异地补植,以起到教育警示作用。上杭县公安局在白砂国有林场设立警务室,立足生态警务建设,竭力护航涉案珍稀植物迁地基地保护工作。”龙岩市公安局森警支队队长兰翔介绍说。

同时,为进一步提升森警的软实力,增

## 上接第一版

以深化行政体制改革,建设服务型政府为指引,以政务体系、集成办理和数字赋能等专业化改革,破解当前基层政务服务存在的政务服务标准不统一、部门联动不畅通、线上线下服务不协同等问题,创新培育一流政务服务品牌“高新闻·高兴办”,实现政务服务的规范化、便利化和智能化。

## 聚力提速 政务服务更便利

“若按照之前的程序,该公司办理好所有的业务需要近10个工作日,还得跑多个部门,现在只要到一个窗口就能办好全部的证件,省了大量时间。”常州市新北区行政审批局副局长、政务办主任俞建君说。

政务服务事项的办理,常常涉及多个职能部门,2022年以来,新北区以“进一门”为基础,全面实施“一业务一专窗”的政务服务改革,区级政务大厅开辟企业开办、项目建设、不动产业务、税务、社保医保等12个服务专区,实现政务服务“少跑腿”“一次办”。

大厅还开设了“长三角通办专窗”“适老服务专窗”“国际人才专窗”“1+N注销套餐办”等特色专窗,建立异地代收代办工作机制,首批推出26个通办事项;启动苏锡常高新区政务服务一体化共建,推动共有事项同标准受理,无差别审批,切实解决异地办事多地跑、办事繁等问题。

通过改革,前台受理窗口压缩50%,日均办件量同比提升59.1%,通过政务服务规范化建设,全区政务服务群众满意度连续4年超过99%;2020年和2021年政务服务满意度均为全市第一。

“我们不断优化行政审批流程,除了推出‘一业一证’改革外,还推出‘拿地即开工’和‘1+N’注销套餐办改革,深化落实告知承诺制度,有效减并审批环节,压缩办理期限。”俞建君说。

上接本版》为基层执法提供清晰、具体的实务操作指引,并探索建立“权责明确、设置科学、程序严密、制约有效”的执法运行机制。2022年,“创新探索新时代行政法治的张家港样本”项目成功被评为第二批全国法治政府建设示范项目。

## 完善制度提升执法水平

“以前办理案件时,在调查取证、陈述申辩复核、执法用语等方面缺少明确具体的要求,行政执法存在欠规范的情况。随着全市行政执法法各项制度的不断完善,为基层执法提供了有力保障,让我们敢于执法、善于执法。”多年扎根执法一线的张家港市锦丰镇综合行政执法局负责人钱国浩对全市基层行政执法规范化建设感触颇深。

针对行政处罚证据规定层次不一,体系不全且较为分散等实际情况,2019年,张家港率先出台《张家港市行政处罚证据管理指导规范(试行)》,对各类证据的收集、审查、认定和运用提出具体要求,为一线执法人员提供全面系统的证据规则指引。4年来,全市无一起行政处罚案件因证据问题而导致败诉。

据了解,张家港以实用管用好用为导向,创新运用标准化、流程化管理方式,率先探索

编制县域行政执法工作规范化标准——《张家港市行政执法工作规范(行政处罚篇)》(以下简称《工作规范(行政处罚篇)》),为基层执法提供清晰、具体的实务操作指引,确保证据规范、程序正当、结果公正。

“《工作规范(行政处罚篇)》聚焦行政处罚法的新规定,融合了行政执法‘三项制度’、行政处罚听证程序规定以及行政执法人员管理等相关要求,辅以流程图、主要文书格式等内容,细化执法流程,明确执法环节、步骤,要求,对基层执法具有较强的针对性和操作性。”张家港市司法局局长曹徐告诉记者。

近年来,通过不断推进行政执法规范化建设,全市行政执法的复议诉讼纠错率逐年下降,2022年行政执法实现诉讼零败诉、复议零纠错,全市行政执法水平得到显著提升。

## 柔性举措服务暖企助企

行政执法一头连着政府,一头连着百姓,关系到人民群众对法治建设的满意度。张家港市将事后处罚向事前指导延伸,首创企业行政合规指导清单制度,聚焦高频多发违法行为,编发应急、住建、市监、人社等21个重点领域31项合规事项,便于企业一目了然知晓“什么是违法,违反了什么法,怎么不违法”

## 主动靠前一步 急群众之所急

## 放权赋能 触角延伸至一线

以前,政务服务相对集中在区级政务服务中心,办事窗口常常排着长队,企业和群众办事极不便利,政务服务满意度也不高。

为此,新北区以打造“15分钟便民利企服务圈”为目标,向镇(街道)为民服务中心累计赋权146项,由此构建区、镇(街道)、村(社区)三级惠企便民政务中心新体系。

“1个区级政务大厅,10个镇(街道)便民服务中心,138个村(社区)便民服务站,并在全省首创‘政商合作’新模式,将政务服务直通车开进银行和商业综合体,逐步向人才公寓、产业园区延伸。”常州市新北区行政审批局局长章俊告诉《法治日报》记者。

通过体系重组和放权赋能,目前区级政务大厅已实现行政许可事项100%、政务服务事项90%以上进驻;镇(街道)为民服务中心实现150个政务服务高频事项100%覆盖。三级政务体系改革被列入常州市“我为群众办实事”重点民生项目。

与此同时,新北区还以“政商合作”新模式,推进“畅通办”便民服务站建设,将政务服务直通车开进银行、商业综合体、人才公寓和产业园区,累计新建37个“畅通办”便民服务站,推出“政务服务直通车”,推动高质量审批服务进重点园区、进重点项目、进上市后备企业。

据介绍,在直通园区方面,新北区根据产业园区企业需求,宣讲证照办理方式、解读最新政策法规;在直通项目方面,根据项目建设需要,联合各部门提供一站式集成化服务;在直通企业方面,针对股份制改造、股权优化、政策咨询、项目推进等提供全面专业的服务。

## 数字赋能 推进政务智能化

2021年8月,在上海工作的邓先生通过网上查询,发现自己被冒名登记为新北区一家公司的监事职务,遂求助到新北区行政审批局。新北区行政审批局工作人员了解情况后,考虑到疫情防控需要,决定通过线上方式对其进行身份核验,用时不到15分钟,全程留痕可追溯,为其解决了问题。

身份核验是新北区专门研发的“VR云勘察”系统中的一个业务场景。俞建君告诉记者,现场核查是行政审批程序中的关键环节,考虑到疫情防控需要,决定通过线上方式对其进行身份核验,用时不到15分钟,全程留痕可追溯,为其解决了问题。

该系统打通了“不见面”审批在勘察环节还需“见面”的现实堵点,压缩踏勘时间超80%,平均10分钟即可完成远程踏勘工作。实施两年来,已累计构建全景VR模板两个,业务场景覆盖劳务派遣经营许可证、工程建设项目施工许可,告知承诺事项批后核查,远程身份核验申请、第三类医疗器械经营许可等13个事项,累计办件量达370余件。

这只是常州市新北区进行政务智能化改革的一项举措,此外,针对人工审批等待时间长、跑动次数多、自由裁量空间大等问题,在全省率先探索实施秒批服务,首批推出户外广告设施设置审批、公共场所卫生许可变更、高校应届毕业生落户等17个“智能审批”服务场景,推动形成政务服务事项办理的等待时间几乎为“零”,申报材料为

“零”、跑腿次数为“零”、审批人员为“零”四个“零”变化。

实施近3年来,“智能审批”服务场景达到27个,覆盖户外广告设施设置审批、公共场所卫生许可变更、高校应届毕业生落户、灵活就业业人社局登记、网络发行业务备案等事项,涉及行政审批、人社、公安、新闻出版等部门职责,累计办理超过3000件。

针对惠企政策普惠面不广、推送精准度不高、申报兑现不快等问题,在“办事一网通”的基础上,增设“惠企政策一键通”栏目,初步建立集政策查询、政策解读、政策申报、政策咨询为一体的政策供给体系,截至2022年底,累计收集各类涉民、涉企政策932个,汇总申报平台53个。

“不断拓展‘高新闻·高兴办’品牌的深度和广度,推出‘告知承诺’‘一业一证’等多项改革,实现准入即准营,越来越多的重大项目实现‘拿地即开工’……通过不断推出多项优化举措,打造一流法治化营商环境,不断提升企业、群众办事体验。”常州市新北区委依法治区办副主任、区司法局局长盛冠玉告诉记者。

近年来,张家港市南丰镇综合行政执法局两名执法人员在辖区某建筑工地开展常规执法检查时,全程通过佩戴的执法记录仪进行现场拍摄,内容实时上传至“区块链电子证据系统”,且该内容的哈希指纹也同步上传至“苏州公证链”。当建筑工地负责人对执法检查内容提出异议时,该局向张家港市公证处提出在线公证申请,公证处对音视频资料进行了保全证据公证。面对执法人员出示的公证书,该负责人表示心服口服。

2021年,张家港市南丰镇、锦丰镇等相继试点“区块链+公证”行政执法全过程记录应用,以数字化、网络化方式实现对执法音视频

“零”、跑腿次数为“零”、审批人员为“零”四个“零”变化。

实施近3年来,“智能审批”服务场景达到27个,覆盖户外广告设施设置审批、公共场所卫生许可变更、高校应届毕业生落户、灵活就业业人社局登记、网络发行业务备案等事项,涉及行政审批、人社、公安、新闻出版等部门职责,累计办理超过3000件。

针对惠企政策普惠面不广、推送精准度不高、申报兑现不快等问题,在“办事一网通”的基础上,增设“惠企政策一键通”栏目,初步建立集政策查询、政策解读、政策申报、政策咨询为一体的政策供给体系,截至2022年底,累计收集各类涉民、涉企政策932个,汇总申报平台53个。

“不断拓展‘高新闻·高兴办’品牌的深度和广度,推出‘告知承诺’‘一业一证’等多项改革,实现准入即准营,越来越多的重大项目实现‘拿地即开工’……通过不断推出多项优化举措,打造一流法治化营商环境,不断提升企业、群众办事体验。”常州市新北区委依法治区办副主任、区司法局局长盛冠玉告诉记者。

## 记者手记

记者在采访中感受到,常州市新北区从群众、企业需求出发,落实各项稳企惠企政策,以“随时随地,全心全意,为企业排忧解难”为服务理念,以高效政务服务有效化解项目建设和企业发展中的各类问题,不断推进法治和服务型政府建设。

多年来,新北区以构建人民满意的高效服务型政府为目标,不断向前探索创新,在企业创办、业务开办、破产清算中简化审批流程,深化“放管服”改革,还搭建多个数字化工具,做好企业高质量发展助推器。

近年来,张家港市南丰镇综合行政执法局两名执法人员在辖区某建筑工地开展常规执法检查时,全程通过佩戴的执法记录仪进行现场拍摄,内容实时上传至“区块链电子证据系统”,且该内容的哈希指纹也同步上传至“苏州公证链”。当建筑工地负责人对执法检查内容提出异议时,该局向张家港市公证处提出在线公证申请,公证处对音视频资料进行了保全证据公证。面对执法人员出示的公证书,该负责人表示心服口服。

2021年,张家港市南丰镇、锦丰镇等相继试点“区块链+公证”行政执法全过程记录应用,以数字化、网络化方式实现对执法音视频

“零”、跑腿次数为“零”、审批人员为“零”四个“零”变化。

实施近3年来,“智能审批”服务场景达到27个,覆盖户外广告设施设置审批、公共场所卫生许可变更、高校应届毕业生落户、灵活就业业人社局登记、网络发行业务备案等事项,涉及行政审批、人社、公安、新闻出版等部门职责,累计办理超过3000件。

针对惠企政策普惠面不广、推送精准度不高、申报兑现不快等问题,在“办事一网通”的基础上,增设“惠企政策一键通”栏目,初步建立集政策查询、政策解读、政策申报、政策咨询为一体的政策供给体系,截至2022年底,累计收集各类涉民、涉企政策932个,汇总申报平台53个。

“不断拓展‘高新闻·高兴办’品牌的深度和广度,推出‘告知承诺’‘一业一证’等多项改革,实现准入即准营,越来越多的重大项目实现‘拿地即开工’……通过不断推出多项优化举措,打造一流法治化营商环境,不断提升企业、群众办事体验。”常州市新北区委依法治区办副主任、区司法局局长盛冠玉告诉记者。

近年来,张家港市南丰镇综合行政执法局两名执法人员在辖区某建筑工地开展常规执法检查时,全程通过佩戴的执法记录仪进行现场拍摄,内容实时上传至“区块链电子证据系统”,且该内容的哈希指纹也同步上传至“苏州公证链”。当建筑工地负责人对执法检查内容提出异议时,该局向张家港市公证处提出在线公证申请,公证处对音视频资料进行了保全证据公证。面对执法人员出示的公证书,该负责人表示心服口服。

2021年,张家港市南丰镇、锦丰镇等相继试点“区块链+公证”行政执法全过程记录应用,以数字化、网络化方式实现对执法音视频