乌克兰“入约”之路还有多远

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

据报道，近日乌克兰总统泽连斯基突访荷兰期间，在谈到乌克兰加入北约问题时表示，“我们希望得到一个非常明确的信息”。

近年来，乌克兰一直谋求加入北约。俄乌冲突发生后，泽连斯基更是在多个场合呼吁北约尽快接纳乌克兰。然而，对于乌方的“迫不及待”，北约方面却含糊其词。对此有分析指出，北约显然更希望乌克兰为其冲锋陷阵，而不是堂而皇之成为自身一员，至少目前看来确实如此。

图为2020年9月17日，来自乌克兰、美国、英国等国的军人参加在乌克兰西部利沃夫州举行的代号为“快速三叉戟-2020”的多国联合军事演习开幕式。 新华社发

乌发出“最后通牒”

访问期间，泽连斯基在与荷兰首相吕特和比利时首相德克罗会晤后说：“我们是现实的，我们知道自己不会在战争期间加入北约。但我们希望得到一个非常明确的信息，即战后我们将加入北约。”

据报道，泽连斯基已经对北约发出“最后通牒”，即北约在今年7月立陶宛举行的峰会上接纳乌克兰加入，至少启动乌克兰加入北约的“路线图”，否则自己是否出席峰会还未可知。

乌克兰是否能够加入北约并不是一件简单的事。

北约秘书长斯托尔滕贝格近日在北约防长会召开前夕表示，北约所有成员国已达成共识，“一旦战争结束，乌克兰将最终加入北约，但没有人知道这场战争何时以及如何结束”。同样，美国方面的态度也比较耐人寻味。美国国务院发言人帕特尔表示，美国更关注向乌克兰提供援助，帮助乌克兰解决问题，而乌克兰是否能加入北约，需要北约集体决定，而不是美国自己。

以上可以看出，美西方表态看似北约仍是乌克兰的坚强后盾，但却充分表明北约国家至少目前不愿亲自出马与俄罗斯硬碰硬。要知道，一旦接纳乌克兰，不仅将彻底激怒俄罗斯，也意味着北约国家将有义务对乌克兰进行联合防卫，届时就不是特别军事行动或者俄乌冲突的范畴了。

作为此次北约峰会的东道主，也是长期以来的反俄先锋，此前立陶宛总统瑙塞达提出乌克兰加入北约的“路线图”，似乎在为此次峰会吸收乌克兰加入预热，但从斯托尔滕贝格的表态不难看出，北约目前至少不会“破格”接纳乌克兰。瑙塞达同时表示，在俄乌冲突结束之前，乌克兰加入北约是不现实的。所谓的“路线图”，更多可以看作是对乌克兰的一种安慰或者充其量是个折中方案。

如果再考虑到北约成员国“一致原则”和此前芬兰、瑞典加入遭到土耳其方面反对的过程，乌克兰加入北约之路在其内部就不会一帆风顺。至少目前，匈牙利方面已经明确表示了反对，而土耳其仍然是那个“未知数”。

俄罗斯态度强硬

冷战结束后，美国不仅没有就此“放过”俄罗斯，反而以“混合战争”手段不断蚕食俄传统势力范围，严重威胁后者战略安全。为达到其遏制俄罗斯、分化俄罗斯的战略目的，在美国主导下，北约自1999年以来先后五次东扩，成员国从16个增加到30个，向东推进了1000多公里。随后披露的文件显示，早在1994年1月，布鲁塞尔北约首脑峰会就正式通过了美国提出的北约东扩计划。

对俄罗斯而言，乌克兰已经成为最后的缓冲区，如果再坐视乌克兰加入北约，可谓兵临城下，国家安全保障更无从谈起。这当然是俄罗斯不能接受和容忍的。俄总统普京曾明确表示，“北约欺骗了俄罗斯，因为它在20世纪90年代承诺不东扩，结果5轮东扩，北约已推进到俄罗斯边境，现在开始说‘乌克兰也将加入北约’，这是厚颜无耻的欺骗。”普京在去年5月9日纪念卫国战争胜利77周年红场阅兵式发言时表示，我们曾提议缔结一项关于安全保障的协定，俄罗斯呼吁西方进行诚实的对话，在考虑彼此利益的前提下寻找合理的妥协方案，但最终一切都是徒劳的。北约国家之前不愿倾听我们的声音，开始在我们国家周边地区进行军事部署，乌克兰甚至宣布可能部署核武器。所有这一切说明，我们与新纳粹分子发生冲突不可避免。普京强调，“我们通过对乌特别军事行动先发制人地击退了侵略，这是被迫、及时和唯一正确的决定，一个强大的主权国家的决定，俄罗斯绝不接受威胁！”

俄罗斯方面坚持要将乌克兰“去军事化、去纳粹化”，也坚决不允许其加入北约，从地缘政治及军事安全角度看，一旦乌克兰“入约”，北约的武装力量就可以直接顶到自家门口，并严重威胁地理位置更靠近欧洲的俄行政中心莫斯科的安全，这是俄方无法接受的，去年特别军事行动之前是这样，今后也还将如此。

冲突仍难见曙光

俄乌冲突发展至今，已经是俄美结构性矛盾的具体体现，正如斯托尔滕贝格说的那样，“没有人知道这场战争何时以及如何结束”，而冲突背后的始作俑者——美国，则坚称“支持战斗到最后一个乌克兰人”。

4月下旬开始，俄欧关系再次交恶，俄罗斯与一些欧洲国家互相驱逐外交官，俄总统新闻秘书佩斯科夫4月27日甚至悲观地表示，“目前俄罗斯与欧洲国家的关系已经恶化到了最低水平”。就在这种情况下，雪上加霜的事情再次出现。

3日凌晨，俄罗斯首都莫斯科克里姆林宫遭遇两架无人机袭击。事发后，佩斯科夫表示，美国是袭击事件的幕后黑手，乌克兰则根据美国的指示行事。

俄罗斯传统的“5·9”胜利日阅兵即将举行，虽然遭遇无人机袭击，但俄方已经表示阅兵计划没有受到影响，而普京将如期出席阅兵式。与去年不同的是，在俄罗斯的象征——克里姆林宫刚刚遭遇无人机袭击的大背景下，俄罗斯将如何进行报复，局势冲突又将走向何方都更加值得外界关注。目前唯一可以确定的是，即便全球多数国家都认可政治谈判是最终解决俄乌冲突的唯一可靠途径，但目前阶段，某些背后力量根本就没有给涉事方留下任何谈判的余地。

进口乌克兰农产品禁令取消 欧盟内部分歧仍存

□ 本报记者 吴琼

当地时间4月28日，欧盟宣布已经与保加利亚、匈牙利、波兰、罗马尼亚和斯洛伐克5个中东欧国家围绕乌克兰农产品达成“原则性协议”。这意味着欧盟内部围绕乌克兰农产品的分歧按下了“暂停键”，乌农产品可以继续经由上述国家转运。

不过，有分析认为，这一看似犹如及时雨的新协议并不能令各利益相关方满意，未来可能面临执行难。雪上加霜的是，黑海港口农产品外运协议将于5月到期，如果该协议无法延期，将令波兰等中东欧国家所面临的乌克兰农产品积压问题雪上加霜，欧盟内部届时又将矛盾重重。

达成原则协议

欧盟委员会执行副主席瓦尔季斯·东布罗夫斯基斯近日宣布，欧盟委员会已与保加利亚、匈牙利、波兰、罗马尼亚和斯洛伐克5国达成“原则性协议”。

根据这一协议，乌克兰农产品可以继续经由保加利亚、匈牙利、波兰、罗马尼亚和斯洛伐克5国转运，但小麦、玉米、油菜籽和葵花子4种农产品将被施加“保障性措施”。欧盟方面没有说明“保障性措施”的具体内容。不过，一些欧盟外交官披露，乌克兰上述4种农产品将被禁止直接出口至波兰等5国，但经由这5国出口至欧盟其他成员国或非欧盟国家的农产品除外。

分析人士指出，这相当于以限制性措施换取中东欧5国撤销对乌克兰农产品的禁令。

与此同时，根据协议，欧盟还将向上述5国受影响的农民提供总计1亿欧元（1欧元约合人民币7.58元）的一揽子支持。

此前，匈牙利等中东欧5国以乌克兰农产品冲击本国市场为由，对其出台进口禁令。禁令不仅涉及乌克兰农产品进口，还涉及乌农产品在本国的转运。而矛盾则来源于大批从乌克兰黑海港口运出的农产品积压在上述中东欧国家，导致这些国家市场供大于求，冲击当地农产品价格，引发当地农民抗议。

事实上，这5个国家3月就曾联合向欧盟委员会发表公开信，呼吁评估和应对乌克兰农产品对本国农业的影响，建议欧盟考虑对来自乌克兰的农产品征收关税。此后，5国相继出台乌克兰农产品进口禁令。

匈牙利政府在发布相关行政令时还解释说，由于乌克兰农产品在生产过程中无需遵守欧洲联盟相关法律规定，其农产品具有竞争优势，严重扰乱欧盟成员国内部市场。因此，匈牙利等国才作出上述决定，以保护本国农民利益。

针对匈牙利、波兰等国发布的禁令，欧盟方面称这一决定“不可接受”，呼吁相关方“给出解释”并立即停止“单边”行为。

面对分歧，各方一度都不愿妥协。目前，“原则性协议”的达成也只是延缓矛盾，实则并不是一个皆大欢喜的结果。

深层矛盾难解

原则性协议达成后，欧盟委员会主席冯德莱恩4月28日称赞新协议同时确保了“乌克兰的出口能力”和“我们农民的生计”，但实际上，包括乌克兰在内的各利益相关方对此并不满意。

可以说，围绕乌克兰农产品，欧盟内部分歧仍存。

值得注意的是，乌克兰外交部当地时间4月29日宣称，乌方已分别向波兰和欧盟驻乌外交使团递交照会，对乌农产品出口至波兰等一些欧盟国家被施加限制性措施提出正式抗议。

乌方所说的“限制”，就是指欧盟方面与波兰等5个中东欧成员国达成的“原则性协议”中关于小麦、玉米、油菜籽和葵花子4种农产品被施加“保障性措施”等相关内容。

乌克兰外交部发言人奥列格·尼科连科说，乌方“绝对不会接受”这种限制。

“无论出于什么理由，这种限制都不符合乌克兰与欧盟之间的联系国协定，也不符合欧盟单一市场的原则和规则。”奥列格·尼科连科说。

除乌克兰外，中东欧5国也顾虑重重。

波兰新任农业部长罗伯特·泰卢斯近日的发言代表了中东欧5国政府的普遍态度：“乌克兰需要帮助，但这种帮助的代价应该分摊到所有欧洲国家。我们不同意这样做，因为它伤害了我们的农民。”

前景并不乐观

分析人士指出，虽然欧盟与5个中东欧国家达成“原则性协议”，但新协议很可能面临执行难，国际粮价走势可能因此面临起伏。

此前，欧盟承诺将向5国受影响农民提供支持。然而，可以预见的是，欧盟进行资金支持将是一个漫长、繁琐的过程，因其涉及资金如何分配、预算从哪里出等细节。在乌克兰提出异议的情况下，相关各方若能尽快解决，对国际粮价、国际粮食供需等不会有太大影响。如果得不到尽快解决，势必会造成全球范围内局部粮食供过于求与部分地区供不应求并存，短期内局部粮价快速下跌与部分地区粮价上升可能同步出现。

此外，更令人担忧的是，延长黑海港口农产品外运协议的前景并不乐观。

乌克兰危机升级后，乌克兰和俄罗斯经黑海的农产品出口都受到干扰。在联合国和土耳其斡旋下，俄罗斯、乌克兰2022年7月就恢复黑海港口农产品外运签署平行协议。协议有效期120天，去年11月和今年3月两度延长，目前协议将于5月18日到期。联合国秘书长古特雷斯曾多次强调，这一协议对确保乌克兰和俄罗斯两个粮食大国的农产品进入国际市场，进而保障全球粮食安全至关重要。

古特雷斯还以“黑海上有了一座希望的灯塔”来形容协议所发挥的作用，并指出将农产品运往世界各地的市场将有助于消除全球粮食供应短缺，缓解价格高企的压力。

俄罗斯外交部长谢尔盖·拉夫罗夫4月底曾与古特雷斯在美国纽约会面，磋商黑海港口农产品外运协议前景等事项。俄方认为继续延长这项协议的条件并没有得到满足，因为西方国家“什么也没做”。

鉴于相关各方就黑海港口农产品外运协议的谈判并不乐观，如果该协议无法延期，将令波兰等中东欧国家所面临的乌克兰农产品积压问题雪上加霜，届时欧盟内部又将因粮食问题分歧不断。

日广岛原子弹“黑雨”受害者再提诉讼

□ 本报记者 苏宁

据日本媒体报道，近日，日本广岛县23名广岛原子弹爆炸“黑雨”受害者向广岛地方法院提起集体诉讼，要求广岛县和广岛市承认他们的核爆受害者身份。2022年4月，日本政府受“黑雨诉讼”影响，放宽了核爆受害者认定标准，在新标准下，大约4700名“黑雨”受害者提交了核爆受害者身份认定申请，180人被驳回。提起诉讼的23名“黑雨”受害者中，有16人的申请遭到驳回，另外7人至今未收到审核结果。原告方认为，同样是“黑雨”受害者，却受到区别对待，对放宽后的认定标准再次提出质疑。由于此次是针对“黑雨”受害者认定标准的再次诉讼，审理情况以及是否会引发政府对认定标准的再次调整受到社会关注。

对认定标准再提诉讼

据日本媒体报道，4月28日，广岛县23名居民组成诉讼团，正式向当地政府提出集体诉讼，要求政府承认他们的核爆受害者身份。

原告方23名居民年龄在70多岁至90多岁之间，都是广岛原子弹爆炸后“黑雨”的受害者。

1945年8月6日和9日，美军分别向广岛和长崎空投原子弹。核爆产生的放射性物质与灰尘、水汽凝成“黑雨”降落。民众因被“黑雨”淋到或食用被“黑雨”污染的水、农作物而罹患疾病。

围绕“黑雨”受害群体的核爆受害者身份认定问题，2015年至2021年曾发生“黑雨诉讼”，2021年7月，广岛高等法院对“黑雨诉讼”作出终审判决。判决书认为，在政府此前划定的区域之外，也存在被“黑雨”淋到的可能性，判定84名原告胜诉，据此，84名原告的核爆受害者身份得以认定，政府对全部84名原告发放了核爆受害者手册。

受广岛高等法院判决结果影响，2022年4月，日本政府针对“黑雨”受害群体颁布了新的核爆受害者认定标准，新标准规定，即使在政府划定区域之外，但如果能够确认被“黑雨”淋过，并患有癌症等11种特定疾病中任何一种疾病的人也可被认定为核爆受害者。

随着新认定标准的颁布，很多“黑雨”受害者的核爆受害者身份得以认定，取得了核爆受害者手册。据“黑雨”受害者团体统计，按照新标准，截至今年3月，已经有超过3300名“黑雨”受害者取得了核爆受害者手册。但是，另一方面，新标准并未解决全部问题，也有超过100人的申请被以居住地不在“黑雨”降雨区域或没有患病为由驳回。

参加此次诉讼的23名原告，其中16人的申请被驳回，7人尚未得到审核结果。他们中有的由于不能确认被“黑雨”淋过，有的由于没有罹患特定疾病，即使按照新的认定标准，也无法被认定为核爆受害者。

“应当将所有‘黑雨’经历者一律认定为核爆受害者，而不是区分患病与否以及居住地区。”原告团长冈久郁子表示。

由于此次诉讼是针对“黑雨”受害者认定标准的再次诉讼，审理及判决情况受到社会关注。

受害却无法得到救助

原告团23名“黑雨”受害者对自己的“黑雨”受害都有着各自的故事和经历，有各种直接或间接证据证明自己是核爆受害者，然而由于新认定标准刻板，缺乏灵活性，比如要求申请者提供与“黑雨诉讼”原告情况类似的证明材料，部分“黑雨”受害者的特殊经历及证明材料不能得到政府部门的认可，一直没能取得核爆受害者身份认定，无法得到政府的救助。

日本《每日新闻》报道了原告团某名受害者的经历。“手一摸，头顶黏糊糊的，白衬衫上有黑油流淌的细条痕迹。”居住在广岛市佐伯区的87岁老妪对9岁时的“黑雨”记忆犹新。据她回忆，广岛原子弹爆炸时，她在大野西国民学校读小学4年级，在操场玩耍时听到原子弹爆炸的巨响，并看到了黑色的蘑菇云。午后放学回家的路上，路人说她“衣服脏了，头发也湿了”，而且回到家后，衣服怎么洗也洗不干净，只好扔掉了。

2022年3月，该老妪提交了核爆受害者认定申请，但是2023年2月被驳回，理由是其当年所处位置远离政府推定的黑雨降雨区域10公里。

报道称，该老妪早在10年前就曾遭遇过认定申请被驳回的情况。广岛原子弹爆炸后，该老妪曾随母亲到广岛市天满町寻找亲人，按照相关认定标准，在原子弹爆炸后两星期内进入爆心两公里范围内的“入市被爆者”可以被认定为核爆受害者。但是，由于证明该老妪曾进入爆心区域的两名证人的证词被认为缺乏可信度，该老妪的申请遭到驳回。“母亲已经去世，没有其他证人，淋‘黑雨’不需要证人，本以为这次可以申请通过的。”该老妪难掩失望情绪。

这名老妪罹患肾脏疾病，10年前接受了双眼白内障手术，最近因患青光眼而左眼失明，并患有高血压，长期服用降压药。

司法判决推动标准修改

关于“黑雨”受害者救助问题，确定“黑雨”降水区域成为政府认定的关键因素。一直以来日本政府参照1976年制作的“宇田雨域”划定核爆受害者认定区域，此后，虽然有1989年的“增田雨域”以及2010年的“大泷雨域”等有关1945年降雨区域的研究结论出台，但都未被政府采纳。

2015年，政府认定区域外的“黑雨”受害者开始考虑采取司法手段维护权益，发起了“黑雨诉讼”。经过2020年7月广岛地方法院、2021年7月广岛高等法院的审理，最终判决原告方全面胜诉，判决结果并进一步推动政府修改放宽了核爆受害者认定标准。

此前，日本政府规定四类人员为核爆受害者，对其发放核爆受害者健康手册，实行医疗减免。四类人员包括核爆时位于规定区域内人员、核爆两周内进入爆心两公里范围内人员、核爆两周内因接触核爆受害者而受到放射性伤害人员以及上述三类人员的子女。“黑雨诉讼”后，“黑雨”受害者只要满足一定条件，也可被认定为核爆受害者。

此次诉讼可谓“第二次黑雨诉讼”，能否推动政府进一步改变划线划区的思维方式，采取更加公平合理的认定标准，受到社会关注。

此外，“黑雨”受害者面临超高龄化问题，近年来，因自然死亡等原因，核爆受害者总数每年大约减少1万人。据日本厚生劳动省的最新数据，截至2022年3月底，持有核爆受害者健康手册的核爆受害者总人数由上年度的127755人降至118935人，首次跌破12万人，平均年龄较上年增加0.59岁，达84.53岁。此次提起诉讼的23名原告中，有人申请后超过1年零5个月仍未收到通知结果。原告方律师称，本次诉讼还将要求政府不得对认定申请久拖不决。

图为人们在日本广岛和平纪念公园内的和平都市纪念碑前献花。 新华社发

立法动态

哥提出新法监管网约车平台

哥斯达黎加总统查韦斯5月3日表示，政府将向国会提交一项法案，以监管并规范网约车平台，同时要求网约车司机遵守和普通出租车司机相同的规定。哥斯达黎加《国家报》报道，根据政府提交的法案，网约车司机必须为车辆购买必要的保险，并每年对车辆进行一次技术检查。司机还必须在哥斯达黎加社保局注册为劳动人员，网约车也必须贴上专门的标签。同时，普通出租车同样可以在网约车平台接单。目前，哥斯达黎加出租车每年必须进行两次技术检查，频率高于网约车的每年一次。另一方面，在路程相等的情况下，哥斯达黎加出租车的车费可能比网约车高一倍，这使得大量消费者选择网约车出行，出租车司机的收入因此下降。据此，哥斯达黎加出租车司机认为，网约车市场存在不公平竞争。查韦斯表示，经过6个月的讨论，政府、网约车平台代表和出租车司机之间最终达成了共识。

智利公布公民安全投资计划

智利比奥比奥大区区长罗德里戈·迪亚斯·沃纳近日公布“Biobío+Seguro”公民安全投资计划，在2024年一季度到来前，投入262.3亿比索，旨在通过加强市政当局作用预防犯罪、为城市和农村暴力受害者提供援助，以及“对警方全力支持”。据报道，计划主要内容包括，政府为大区33个市镇购买90辆预防性巡逻车；实施一项为期三年的市政当局机构强化计划；并在今年5月至6月间，向武警和调查警（PDI）交付车辆。沃纳表示：“缺乏安全是比奥比奥民众经历的最严重问题。这就是大区政府内部在成立专门部门打击犯罪问题后，又向大区议会提出公民安全投资计划的原因。”瓦尔彭市市长米格尔·里维拉称：“我们感谢大区政府让下属33个市镇都获得了同样利益，让资源更加公平分配。”洛斯安赫莱斯市市长埃斯特班·克劳斯则称，“Biobío+Seguro”计划覆盖大区内所有市镇，并强调了对受害者的支持。

哥提交法案遏制凶杀案高发态势

哥斯达黎加总统查韦斯4月19日表示，为遏制去年以来的凶杀案高发态势，保障公共安全，已经向国会提交了6项改革法案。哥斯达黎加《国家报》报道，查韦斯表示，将改组哥斯达黎加公共部队（即警察部队），安排9500名警察上街巡逻；还将增设700个警员岗位，并将召回上届政府裁撤的1000名警察。此外，政府将启用一笔500万美元的信贷资金，用以建造一个指挥和控制中心；哥斯达黎加毒品研究所（ICD）将提供120万美元的贷款，用于购买警车。查韦斯批评称，在哥斯达黎加，每22名被警方现场抓获、被指控有犯罪行为的人员中，仅1人最终入狱。因此哥斯达黎加需要进行改革，确保罪犯最终会入狱，而不是让他们在街上流窜。“我希望民众能够放心上街出行，不用担心被卷入枪击事件中。我希望孩子们能够安全地在公园玩耍，学生能够安心去上学。”他表示。

（本报记者 王卫 整理）