

## 云南全面实施培养村(社区)“法律明白人”工程

“八五”普法进行时

□本报记者 石飞 张贵志  
□本报通讯员 陈逸权

“群众有事摸不着门,就找‘法律明白人’”“营造良好法治环境,共建和谐美丽乡村”……在云南省大理白族自治州巍山彝族自治县南诏镇新村道路两旁,这些法治宣传标语随着一面面具有民族特色的三角旗迎风招展。

在南诏镇日昇街社区的“李玲”法律明白人工作室,一本本“法律明白人”开展法律服务情况登记表,详细记载着每起矛盾纠纷调解的基本情况和当事人对调解结果的满意度。

这是云南省为大力推进法治社会建设,推动“八五”普法规划深入实施而开展的培养村(社区)“法律明白人”工程的一个缩影。云南省司法厅副厅长长彭国军告诉《法治日报》记者,云南省自去年全面实施培养村(社区)“法律明白人”工程以来,广泛从村(居)干部、人民调解员、网格员、致富能手等群体中遴选人员加入“法律明白人”队伍。如今,“法律明白人”成为云南省普法宣传、矛盾化解、助力乡村振兴的重要法治力量。

下转第二版

## 习近平主持召开二十届中央财经委员会第一次会议强调

# 加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系 以人口高质量发展支撑中国式现代化

李强蔡奇丁薛祥出席

新华社北京5月5日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平5月5日下午主持召开二十届中央财经委员会第一次会议,强调做好新一届中央财经委员会工作,研究加快建设现代化产业体系问题,研究以人口高质量发展支撑中国式现代化问题。习近平在会上发表重要讲话,强调做好新一届中央财经委员会工作,要发挥好制定经济工作重大方针的作用,进一步加强对党中央对经济工作的集中统一领导。现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础,必须把发展经济的着力点放在实体经济上,为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑。人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事,必须着力提高人口整体素质,以人口高质量发展支撑中国式现代化。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经委员会副主任李强,中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央财经委员会委员蔡奇,中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经委员会委员丁薛祥出席会议。会议听取了国家发展和改革委员会、工业和信息化部、农业农村部关于加快建设现代化产业体系的汇报,听取了国家发展和改革委员会、国家卫生健康委员会、人力资源和社会保障部、教育部关于以人口高质量发展支撑中国式现代化的汇报。

会议指出,经济建设是党的中心工作,加强党对经济工作的领导,是加强党的全面领导的题中应有之义。中央财经委员会是党领导经济工作的重要制度安排,责任重大,作用重要。做好新一届中央财经委员会

工作,要完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展。要加强战略谋划,增强系统观念,推动协同落实,加强学习调研,一以贯之落实好国家发展战略。会议审议通过了《中央财经委员会工作规则》和《中央财经委员会办公室工作细则》。

会议强调,加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,关系我们在未来发展和国际竞争中赢得战略主动。要把握人工智能等科技革命浪潮,适应人与自然和谐共生的要求,保持并增强产业体系完备和配套能力强的优势,高效集聚全球创新要素,推进产业智能化、绿色化、融合化,建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。要坚持以实体经济为重,防止脱实向虚;坚持稳

中求进、循序渐进,不能贪大求洋;坚持三次产业融合发展,避免割裂对立;坚持推动传统产业转型升级,不能当成“低端产业”简单退出;坚持开放合作,不能闭门造车。

会议指出,要完善新发展阶段的产业政策,把维护产业安全作为重中之重,强化战略性领域顶层设计,增强产业政策协同性。要加强关键核心技术攻关和战略性资源支撑,从制度上落实企业科技创新主体地位。要更加重视藏粮于技,突破耕地等自然条件对农业生产的限制,用好超大规模市场优势,把扩大内需战略和创新驱动发展战略有机结合起来,加强产业链供应链开放合作。要大力建设世界一流企业,倍加珍惜爱护优秀企业家,大力培养大国工匠。

下转第二版

## 新时代新征程新伟业

□本报记者 范瑞恒  
□本报通讯员 丛丽 周建霞

把矛盾化解在社区,让纠纷消弭于萌芽……天津市滨海新区大港街道,坚持和发展新时代“枫桥经验”,发挥“合立方”专家调解团引领作用,完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制,切实做到矛盾纠纷早抓早调早化解,不断增强辖区人民群众获得感、幸福感、安全感。

定分止争  
法治做坚强后盾

“你们一定要替我做主,日子没法过了。”大港街道振业里社区居委会活动室,刘大妈近日因与儿媳产生矛盾,来到社区请求帮助。

询问相关情况,振业里社区居委会主任李娜向滨海新区司法局大港司法所求助,“家庭矛盾涉及房产纠纷,老年人权益保护等问题,需要‘合立方’专家调解团支持。”

2022年6月,在滨海新区司法局、大港街道支持下,由大港司法所组织管理的“合立方”专家调解团成立,成员包括退休法官、检察官、警察以及法律工作者等。

以此为契机,大港街道开始探索矛盾纠纷化解新路径。2022年11月,工人老马、老吉等18人请求帮助讨回欠薪,起因是当年8月至10月,18人在大港某企业打工,但未事先订立书面协议,部分事项约定不明,导致在结算工资时发生争议,双方多次协商未果。

在街道统筹下,“合立方”专家调解团成员张瑞瑞、马国强参与调解。

“背对背了解情况。”张瑞瑞解释,这样做的目的是清晰了解每一方的真实意图。

翻阅厚厚的调查记录,施工工程、人员、时间以及工资给付方式等内容表述详尽,且多人口述内容前后印证,在最终的人民调解协议书上,纠纷事实、争议事项、协议履行等内容标注得清清楚楚。

“法治是‘合立方’解纷的根与魂。”在总结此次纠纷化解经验时,大港司法所所长吴志超认为,按照法律规定与工作要求受理案件,确保调解合法、合理、合情。

立体推进  
矛盾化解在基层

近日,滨海新区大港第十二小学发生一起校园人身意外伤害赔偿纠纷。体育活动期间,该校两名学生发生碰撞,一名学生牙齿缺损,双方家长对赔偿数额及赔付对象、赔付时间认识不一,无法达成一致。

下转第三版

## 马玉璞:社区群众的“警察闺女”

□本报记者 赵红旗

“作为社区民警,付出真诚,得到的必是老百姓的真心;伸出双手,得到的必是更多的温暖;扎实工作,得到的必是满满的回报。只要群众需要,再苦再累,我也无怨无悔!”这是河南省新郑市公安局龙湖派出所华南城区社区民警马玉璞的感悟。

今年45岁的马玉璞,出生在一个警察世家,一家四代从警。警校毕业后,她先后在督察、控申等岗位工作。“我申请到社区工作。”2016年,河南省“一村一警”社区警务工作现场会在新郑市召开后,经她一再申请,新郑市公安局党委将其下派到龙湖派出所,她成了华南城区警务室社区民警。

如何把社区警务工作与基层治理深度融合起来?初到社区工作的半年时间里,马玉璞带着问题,每天起早贪黑,把辖区的单位、门店、村庄、道路、出租房等绘制成图,然后一一进行标记,标注上案发特点,很快摸清了辖区的阻截防控监管职责行政公益诉讼案,西藏自治区朗县人民检察院诉某自然资源局怠于履行矿山修复监管职责行政公益诉讼案。

调解邻里纠纷,办理户籍业务……这些看似普通的小事,在马玉璞眼里就是“大事”。在一次走访中,马玉璞了解到两名90多岁的老人在办理社保时遇到了问题,于是当场联系户籍民警上门为他们拍照,身份证办好后,她又送证上门。两名老人顺利办好社保手续后,逢人就夸:“还是警察闺女亲啊!”就这样,马玉璞多了一个新的称谓——群众的“警察闺女”。

有难事,找马玉璞;有纠纷,找马玉璞。马玉璞就这样一步步走进了群众的心坎里。有群众找她:“在哪儿找马玉璞?”就有群众回答:“她好找,不在警务室,就在社区走访。”渐渐地,群众就把“马玉璞”和“警务室”紧紧连在了一起,口碑相传中,“马玉璞警务室”的名字就被叫响了。2018年5月,新郑市公安局将马玉璞所在的华南城区警务室正式更名为“马玉璞警务室”。

针对辖区电动自行车电瓶丢失案件高发等问题,马玉璞深入调查,找准症结,在实践中探索出“一群五队”工作法,即建立一个微信互动群和治安巡逻队、信息收集队、防范宣传队、纠纷调解队、防范督导队五支队伍,总结出“分类管理、精准防控、区域防范、整体联动”的工作模式。

让“绿肺”更加清新健康  
上海崇明法治护航世界级生态岛建设

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

□本报记者 余东明 张海燕  
□本报实习生 吴秋阳

“1+X”是上海市崇明区近年来为世界级生态岛建设量身定制的法治保障体系。据了解,“1”是指一部地方性法规,“X”是指多部政府规章和市级规范性文件,治理内涵涵盖生态环境保护、产业结构调整、垃圾处理等方面。

崇明岛是世界最大的河口冲积岛、中国第三大岛,被誉为上海“绿肺”。自21世纪初,这里便开启生态岛建设历程,2016年起,更是迈出世界级生态岛建设新步伐。

近日,《法治日报》记者来到这里,探访近年来当地法治护航世界级生态岛建设的明显成效和鲜活案例。

下转第三版



图为生态警长巡河时处理河道垃圾。崇明横沙派出所供图

## 最高检党组会传达学习中央政治局会议精神 应勇强调 以高质量检察履职助推经济社会高质量发展

本报北京5月5日讯 记者张昊 5月5日,最高人民检察院召开党组会,传达学习4月28日中央政治局会议精神,研究部署检察机关贯彻落实举措。最高检党组书记、检察长应勇强调,要把思想和行动统一到党中央对当前经济形势的分析判断和经济工作的决策部署上来,统筹推进党的二十届二中全会、二中全会、中央经济工作会议精神,自觉在党和国家工作大局中思考、谋划、推动检察工作,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,以高质量检察履职助推经济社会高质量发展。

会议指出,发展是硬道理,安全是硬任务,必须更好统筹发展和安全,要履行好检察职能,依法惩治各类破坏市场经济秩序犯罪,高度重视防范和化解金融、房地产

等重点领域风险,维护健康有序的经济金融秩序和社会大局安全稳定。要坚持“两个毫不动摇”,着力破除影响各类所有制企业公平竞争、共同发展的法律法规障碍和隐性壁垒,要坚持依法平等保护各类市场主体,重视依法保护民营企业产权和企业家权益,探索建立中国特色涉案企业合规司法制度,着力营造市场化、法治化、国际化营商环境。

会议强调,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,要紧紧围绕经济社会高质量发展重大战略部署安排,持续深化各项检察举措,要不断深化服务高水平科技自立自强、创新驱动发展,加强知识产权保护,为加快建设科技强国提供有力法治保障。要深入贯彻党中央改革

下转第二版

## 最高法发布青藏高原生态保护典型案例

本报北京5月5日讯 记者张展 在《中华人民共和国青藏高原生态保护法》通过颁布之际,为加强对青藏高原生态保护的法治宣传,展示人民法院司法守护雪域高原生态环境成效,最高人民法院今天发布10件青藏高原生态保护典型案例。

据了解,4月26日,十四届全国人大常委会第二次会议通过青藏高原生态保护法,自2023年9月1日起施行。作为我国生态环保领域出台的又一部专门法律,青藏高原生态保护法紧扣青藏高原生态保护这一主线,聚焦青藏高原生态保护的主要矛盾、特殊问题、突出特点,为建设国家生态文明高地、促进经济社会可持续发展提供了法治支撑。

本次发布的10件青藏高原生态保护典型案例包括环境资源刑事、民事、行政及公益诉讼等不同诉讼类型,涵盖森林、高寒草甸、草原、河流、湖泊、湿地、雪山冰川等生态系统要素,涉及青藏高原珍稀濒危和特有野生动植物物种保护、外来入侵物种防控、大江大河源头和重点湖泊保护、国家公园等自然保护区保护、矿山污染防治和生态修复、传统生态文化遗产保护等多方面内容。

10件典型案例为:唐某良等三人非法捕捞青海湖裸鲤刑事附带民事公益诉讼案,王某前祁连山森林草原失火刑事附带民事公益诉讼案,杨某平等六人非法开采

## 法治时评

□林楠特

## 严把医美行业“人口关”

近日,国家市场监督管理总局、公安部等十一部门联合印发《关于进一步加强医疗美容行业监管工作的指导意见》(以下简称《指导意见》),就规范和促进医疗美容行业发展提出一系列针对性举措,其中明确规定医疗美容服务属于医疗活动,必须遵守卫生健康有关行业准入的法律法规。

医疗美容与人们日常的生活美容完全不同,其不只是消费行为,也是典型的医疗行为,是将医疗技术运用到美容中,具有创伤性或侵入性,有着很高的专业门槛。《医疗美容服务管理办法》明确规定,美容医疗机构必须经卫生健康行政部门登记注册,并获得《医疗机构执业许可证》后方可开展执业活动;主诊医师必须具备执业医师资格,具有从事相关临床学科工作经历。近年来,多部门联合开展了打击非法医美专项整治工作,对严格行业准入起到了积极作用。

不过,“黑机构”“黑医生”“黑药械”等仍不时出现在医美市场上:一些机构盲目追求商业利益,超范围经营甚至在居民小区内实施医疗美容诊疗服务;一些机构工作人员不具备执业资格,操作不规范;一些医疗产品渠道不明,部分医疗美容机构使用假冒、山寨设备……这些行为不仅严重损害消费者的合法权益,而且破坏整个行业的健康发展。持续强化监管力度,进一步严把行业准入关,可谓迫切而必要。

下转第二版



5月5日,江西省分宜县首个乡镇禁毒主题公园——双林镇禁毒主题公园正式向公众开放,旨在把禁毒知识送到群众身边。图为双林镇中心学校师生参观禁毒主题公园后合影留念。

本报记者 黄辉  
本报通讯员 黄小军 摄