



# 深夜地震70分钟后，首批救援力量到达

## 云南保山突发5.2级地震各方紧急救援



□ 本报记者 石飞  
□ 本报通讯员 董太友

5月2日23时27分，云南省保山市隆阳区发生5.2级地震，震源深度10公里，震中位于瓦窑镇小浪坝村附近。

迅速集合！震后，保山市公安局反恐特警支队民警汪晓勇和队员们接到指令，前往瓦窑震区救援。次日0时40分许，在地震发生70多分钟后，汪晓勇和队员们到达瓦窑，“我们是首批到达的救援力量”。

“一路上，步步惊心，路上碎石多，大大小小的，还时不时有落石、塌方。”5月3日8时，在瓦窑镇政府排队领包子吃早餐的汪晓勇向《法治日报》记者回忆说。一夜未合眼的队员们都略显疲惫。

截至5月4日15时，地震已造成9人轻伤，其中8人已出院、1人留院观察。地震发生后，各方全力开展救援，目前，震区群众已全部被转移安置到安全地带，各项救灾安置工作有序开展。

### 群众空旷地带避险 救援力量守护平安

地震发生后，当地不少网友表示震感强烈，云南大理、临沧、德宏等多地网友表示有明显震感，有的网友称“在睡梦中被摇醒”，还有网友表示“轿车晃得很厉害”。

多位当地居民表示，地震发生时，他们感受到了强烈的震动。

保山市隆阳区居民杨女士告诉记者，自己住7楼，地震发生时，她正躺在床上，突然感觉到一阵明显的晃动，晃得她头晕。她看到家里的衣架、吊灯等都在晃。另一位隆阳区居民说，地震时，晃动时间大概持续了6秒，随后，她又感受到了两次震动。隆阳区一家酒店的工作人员表示，地震时，震感明显，不少客人到酒店外空旷地带避险。

# 有景区免费发冰棍，有景区一盘炒鸡蛋48元

## 记者调查五一小长假山西景区旅游现状

□ 本报记者 马超  
□ 《法制与新闻》见习记者 王泽宇

这边厢，从五台山到北岳恒山，从太行山大峡谷八泉峡到太原动物园，各种景区乱象频频被游客吐槽。

那边厢，太原市太山景区免费给长时间排队的游客发放矿泉水和冰棍，晋中市榆次区所有停车位免费，原平市委、市政府承诺全市景点不收门票，景区停车不收费，全市宾馆不涨价，受到游客们拍手称赞。

《法治日报》记者近日调查发现，游客对五一小长假的山西景区褒贬不一。

“几百人排队就只开一个售票窗口，网上买的票现场识别不了。”五一期间，太原动物园的这一操作，让不少游客“不知所措”。

“从停车场到景区门口，居然要步行3.2公里，路边停着景区免费巴士，但说限流不让用。”

“门票现场从网上购买，需要两小时后才能生效，而且还需要排队两小时换成纸质票才能进入景区。”

位于山西省长治市的太行山大峡谷内的八泉峡景区，遭到一众游客的吐槽，从进入景区开始就一直在排队，从排队两小时取票到排队两小时坐电梯，再从排队两小时游玩到排队两小时等下山的大巴车……

而位于山西省大同市浑源县的北岳恒山也同样被吐槽“时间都花在排队上”。除此之外，北岳恒山还被游客吐槽摆渡车往返一共5公里要收20元，而且“饭贵难吃”。

群众担心余震，自发在室外空旷地带休息。在社交媒体上，有网友表示正在当地旅游：“刚到大理古镇，都有点不敢睡。”“明天还要从丽江去大理，后天到昆明，现在有点怕，大理和昆明能去吗？”“我只是来云南旅游的，第一次经历地震。”

到达瓦窑镇后，汪晓勇一直和队员在巡逻，守护着群众的平安。“凌晨天气还是有点冷，让我们感动的是，群众给我们送了很多小面包、方便面等食物。”汪晓勇说。

在震区，他们迅速投入工作，维护社会治安，逐户走访了解受灾情况，排查是否有受伤人员，第一时间送医救助。

5月3日凌晨，负责现场救援工作的隆阳区瓦窑镇政府工作人员告诉记者，当地警方已接到两起人员被困警情，被困人员随后均被救出。

### 启动地震救援预案 集结警力应对处置

据“云南发布”消息：接到报告后，云南省委、省政府高度重视，云南省委书记王宁、省长王予波立即启动应急响应，核实灾情，强化会商研判，加强震情监测，防范次生灾害，做好受灾群众避险安置等工作作出安排部署。

按照云南省委、省政府要求，云南省抗震救灾指挥部连夜派出工作组赶赴地震灾区现场指导工作；云南省应急管理厅启动地震应急响应四级响应，云南省地震局启动三级应急响应，加强地震监测预警和会商研判，积极做好地震应急处置工作。

云南省消防救援总队启动地震救援预案，调集保山、德宏、怒江、大理、临沧5个支队消防救援力量共613人、140辆车、30只搜救犬，携带破拆、生命探测仪等器材赶赴震区救援；大理州森林消防支队6个中队全体人员携带个人防护装备及各类地震救援器材装备在营区集结待命，做好跨区增援准备。

记者了解到，地震发生当晚，保山市公安机关全体民警辅警闻令而动，保山市副市长、市公安局局长赵南方第一时间对全市尤其是震区进行调度了解情况，保山市公安局机关及隆阳分局紧急集结240余名警力开展救灾应急处置，同时，派出保山市公安局机关30名警力、隆阳分局100名警力赶赴灾区，全力配合党委政府，应急部门开展抢险救援、灾情排查、道路保通、治安防控、秩序维护等工作。

### 2400多人抗震救灾 各司其职有序救援

“目前，云南消防救援总队各支队救援力量已全部抵达震中开展工作，主要进行房屋排查除险、危房居民转移、物资搬运和帐篷搭建工作。”保山市消防救援支队政委和文彪说，其中，全勤指挥部第一时间调派隆阳、施甸、腾冲、龙陵、昌宁5个大队开阳路特勤站、战勤保障站共计20年、104人、两大赶赴震中。

5月3日0时45分，隆阳大队前突分队到达震中瓦窑镇。

在救援一线，保山市公安局反恐特警支队、隆阳公安巡特警大队、辖区民警全面排查隐患，加强辖区学校、重点单位和部位巡逻，做好社会面整体防控，全力服务保障抗震救灾各项工作开展。部分路段因地震造成落石，交警部门及时开展交通管制，清理道路障碍，排查安全隐患，对过往车辆和驾驶员进行提醒引导，及时发布路况信息。

隆阳分局巡特警大队教导员白军磊告诉记者，5月3日0时10分，根据上级指令，他们集结37名巡特警队员，分两批次赶赴瓦窑镇开展救援。一是加强社会面巡逻防控，稳定当地群众的恐慌情绪，二是对家中受损较重的群众开展救助，三是配合乡政府工作人员挨家挨户进行排查，劝导群众转移到安全地带。

“作为一名公安民警，一名巡特警大队负责人，遇到危难险重的任务，必须第一时间赶到现场。”白军磊说，我们要做到“召之即来，来之能战，战之必胜”，急群众之所急，想群众之所想，尽最大努力抢救受灾群众。

距离震中29公里的云南省保山监狱立即启动地震疏散应急处置预案，保山监狱党委书记、监狱长王云第一时间赶到监狱指挥中心，与保山市地震灾害应急指挥中心现场连线，了解最新进展，部署监狱应急处置工作。

各监区民警有序组织罪犯开展疏散；特警队现场进行警戒和巡查；全体备勤民警迅速集结，抵达各监区疏散点协助开展工作；机关值班组对监管区、备勤区、办公区的设施设备及房屋受损情况进行全面排查，消除安全隐患，防止次生灾害发生。

5月3日，各监区全面开展隐患排查工作，并积极组织罪犯拨打亲情电话，向家人报平安，消除罪犯及其家属的担心和疑虑，同步做好震后心理疏导和地震应急处置知识讲解。

目前，保山监狱监管秩序正常，监狱安全稳定。

截至记者发稿时，云南已派出的各方救援力量2400多人全部到达现场开展抗震救灾工作，先后调拨帐篷365顶，折叠床734张，棉被1470床。隆阳区瓦窑镇及水寨乡、板桥镇房屋受损2805间，紧急避险3794人，设置应急避险点34个，转移群众11090人。整个震区社会秩序稳定，相关道路也恢复通行，交通秩序良好，抢险救灾各项工作正有序开展。

“看着一批又一批的人民警察赶来，很多警车警灯，我们心里特别温暖，有他们的守护，我们心里特别踏实，感谢人民警察，你们辛苦了。”现场许多群众竖起了大拇指。

漫画/高岳

□ 本报记者 陈磊

近日，自然资源部负责人在全国自然资源和不动产确权登记工作会议上宣布，我国全面实现不动产统一登记。这一消息引起社会广泛关注。

我国全面实现不动产统一登记的意义是什么？对老百姓来说有什么影响？与房地产税有何关系？围绕这些问题，《法治日报》记者采访了北京理工大学法学院教授、民法典研究中心主任孟强和北京市物权法学会研究会副会长毕文强。

### 关系群众财产安全 避免产权交叉冲突

记者：“我国全面实现不动产统一登记”的消息公布后，为什么会引起社会广泛关注？对老百姓有何影响？”

孟强：不动产是人民群众最重要的财产，不动产登记关系千家万户的重大财产利益和财产安全。对于不动产这种非常重要的财产权利，依法通过登记的方式明确其归属，事关我们每一个人。

我国全面实现不动产统一登记，其中的重点在“实现”二字。这意味着，从城市房屋到农村宅基地，从不动产到自然资源，覆盖所有国土空间，涵盖所有不动产物权，在全国范围内做到登记机构、登记簿册、登记依据和信息平台“四统一”，形成全国统一的登记簿册。

在此之前，我国已经逐步建立起不动产登记制度体系，不动产统一登记工作取得了丰富的实践经验。其中，根据《国务院机构改革与职能转变方案》，设立统一登记机构，把分散的自然资源确权登记信息全部整合到一起，使不动产统一登记制度具有可操作性。而且，统一的不动产登记，有利于保护交易安全，保护人民群众的不动产权利。对人民群众来说，不动产财产状况登记在册并全国联网，查询方便，办事便利，避免产权交叉或冲突。

毕文强：根据民法典规定，国家对不动产实行统一登记制度。在14亿人口的国家实现不动产统一登记，在人类历史上是一件非常了不起的大事，也是中国法治建设中的大事，为国家建设统一大市场打下了坚实的法治基础。我国经济快速发展，发展的最大成果就是国强民富，创造的社会财富也越来越多，这些财富最大的体现就是各种不动产。当前，国家提出建立统一大市场，土地房屋等生产要素的合法、自由流动是一个重要前提，而不动产统一登记，就是为这些要素流动提供了制度基础。这也标志着国家在产权保护制度方面更加成熟。今后不动产的交易与确权会更加规范，产权保护力度也会同步加强。

### 规范依据逐步完善 实务操作落地实施

记者：我国全面实现不动产统一登记的背后，不动产统一登记制度经历了怎样的完善过程？”

孟强：我国对不动产实行统一登记制度，最早可以追溯到2007年3月，当时颁布的物权法明确提出了这一要求。但对于统一登记的范围、登记机构和登记办法，由法律、行政法规规定。党的十八大以来，党中央、国务院高度重视不动产统一登记工作，先是于2013年在《国务院机构改革与职能转变方案》中提出要整合不动产登记职责，建立不动产统一登记制度，把机构的关系理顺后，2014年11月颁布《不动产登记暂行条例》，2019年，党的十九届四中全会明确要求，推进自然资源统一确权登记法治化。2020年出台的民法典对保护民事权利和完善不动产登记制度提出了新的要求。

我们通过梳理脉络可以看出，不动产登记制度的规范化、法治化，为全国实现不动产统一登记提供了制度保障。

毕文强：不动产登记实践的不断完善，为“全面实现不动产统一登记”提供了坚实的制度基础。《不动产登记暂行条例》明确，登记机构应当设立统一的不动产登记簿，该条例以行政立法的形式，规范了全国不动产登记行为。2015年，原国土资源部印发《关于启用不动产登记簿样式（试行）的通知》，进一步切实保障了后续统一登记制度落实。在此前的实务办案中，经常会看到各地不同的不动产登记簿，既不利于统一规范，也增加了发证机关的管理成本，更重要的是无法形成统一的秩序。2016年，《不动产登记暂行条例实施细则》颁布，进一步完善了不动产登记制度。

随着《不动产登记暂行条例》（不动产登记暂行条例实施细则）《不动产登记操作规范（试行）》的颁布实施，我国已经逐步建立起不动产登记制度体系，保障了不动产统一登记制度落地实施。

### 不动产信息联网化 助推法律尽快出台

记者：社会各界高度关注全面实现不动产统一登记，一些人认为与房产税相关，二者的关系是什么？”

毕文强：不动产统一登记是物权保护与物权公示制度中的一个重要环节，是实现物权保护与物权公示、保障物权交易的一个基础。房产税是否推出，应由国家基于税收制度等各方面考量进行综合决策。两者在逻辑上没有必然关系。但有一点是清楚的，即统一登记制度为房产税的推进无疑会提供更好的制度保障，对于房产税的推进在技术上提供了有利条件。

孟强：这两者之间并没有直接的关系。一方面，不动产统一登记并不是新鲜事物，已经提出十几年了；另一方面，房产税属于地方税种，跟不动产信息是否全国联网并无特别大的关系。不过，全国实现不动产统一登记，意味着全国的不动产信息接入一个网络，实现了全国范围内不动产信息的电子化，为房产税的征收提供了一个基础性的技术条件，即房产税开征的标的物信息清晰且具体。

记者：2022年11月，自然资源部发布不动产登记法（征求意见稿），向社会公开征求意见，我国全面实现不动产统一登记，是否会对促进不动产登记法的尽快出台？”

毕文强：民法典要求国家对不动产实行统一登记制度，这个目标现在已经实现，下一步就是推动不动产登记制度向更高层次的法治化迈进，而更高层次的法治化，颁布实施不动产登记法是题中应有之义。

孟强：我国全面实现不动产统一登记，意味着在登记机构和权属保障方面已经实现了，下一步就是法律保障得跟上，而不动产统一登记工作取得的丰富立法成果，也为制定不动产登记法打下坚实的立法基础。因此，这一定会对不动产登记法的出台起到积极的促进作用，甚至是指日可待的事情。

# 专家解读我国全面实现不动产统一登记 保护交易安全和群众不动产权利