



依法惩治间谍行为与尊重保障人权并重

中国社科院法学所研究员、中国刑法学会副会长 刘仁文

2023年4月26日，十四届全国人大常委会第二次会议审议通过了修订后的《中华人民共和国反间谍法》。这是党的二十大后在国家安全领域完善中国特色法律制度的重要举措，是对二十大报告关于推进国家安全体系和能力现代化的及时回应。该法深入贯彻习近平法治思想和总体国家安全观，坚持在法治轨道上加强和规范反间谍工作，彰显了依法惩治间谍行为与尊重保障人权并重的基本原则。

关于依法惩治间谍行为，突出体现在以下三个方面：

一是完善间谍行为界定。当前，反间谍斗争形势严峻复杂，各种危害国家安全的新主体新行为日益多元。修订后的反间谍法坚持问题导向、目标导向，将新型间谍行为纳入法律规制，如将间谍组织及其代理人实施或者指使、资助他人实施，或者境内外机构、组织、个人与其相勾结实施针对国家机关、涉密单位或者关键信息基础设施等的网络攻击、侵入、干扰、控制、破坏等行为规定为间谍行为，将国家秘密、情报以外的其他关系国家安全和利益的文件、数据、资料、物品列为间谍行为的对象，明确间谍组织及其代理人在我国领域内或者利用我国公民、组织或者其他条件从事针对第三国的间谍活动、危害我国安全的行为适用本法。这些修订与时俱进地完善了间谍行为的内涵与外延，通

过更为严密地界定间谍行为来提高反间谍的精准性和全面性，对利用现代科技的间谍活动、涉第三国间谍活动等新型间谍行为必将形成有力的震慑。

二是健全反间谍安全防范体系。维护国家安全是全党全社会的共同责任，必须坚持一切为了人民、一切依靠人民。修订后的反间谍法将防范间谍行为作为主要立法目的，将积极防御、标本兼治作为反间谍工作的基本原则，要求筑牢国家安全人民防线。特别是提请反间谍安全防范实践中行之有效的做法，设立“安全防范”专章，从法律层面对反间谍安全防范制度作出系统完善，包括明确有关部门和单位的反间谍安全防范主体责任，压实国家安全机关的指导监督职责，加强反间谍安全防范宣传教育，强化重点单位安全防范责任及其工作人员管理要求，畅通间谍行为举报渠道等。有效解决了“防什么”“谁来防”“怎么防”的问题，做到了以“防”促“治”，“防”“治”结合，为筑牢维护国家安全的铜墙铁壁、打赢反间谍人民战争提供了有力保障。

三是完善反间谍执法保障和法律责任。修订后的反间谍法立足反间谍工作实际需要，赋予国家安全机关行政执法权，行政执法等必要的执法调查措施，有利于保障反间谍工作的顺利开展，及时查明间谍违法犯罪活

动；聚焦依法惩治间谍行为，针对尚不构成犯罪的间谍违法行为，区分情节轻重和危害后果，设定行政处罚、行政处罚、行政没收、行政拘留等不同法律责任，织密惩治间谍行为的法网；通过明确执法人员的权限与职责，提高了反间谍过程中的执法效果与执法效率。

关于尊重保障人权，也突出体现在以下三个方面：

一是严格规范执法活动。规范执法、文明执法，是依法行政的基本要求。修订后的反间谍法坚持赋权与限权相结合，对国家安全机关依法行使职权作出了严格规范。限定执法前提，要求国家安全机关行使相关职权必须是“依法执行反间谍工作任务”“调查间谍行为”“因反间谍工作需要”等法定情形；规范执法程序，对国家安全机关工作人员行使不同职权时，明确了出示工作证件、履行告知义务、坚持二人执法工作制，进行全过程录音录像、经过设区的市级以上国家安全机关负责人批准等一系列程序要求；严控执法限度，明确不得查封、扣押、冻结与间谍行为无关的场所、设施、财物，查阅调取不得超出执行反间谍工作所需的范围等要求；衔接相关法律法规，落实行政处罚法、行政强制法等行政法规基础性法律相关要求，系统规范反间谍执法工作。

二是充分保障救济权利。无救济则无权

力。修订后的反间谍法明确规定了有关人员、组织的一系列救济保护权利，包括被依法征用财产的人员、组织遭受损失的，有权向国家安全机关申请补偿；因支持协助反间谍工作面临危险的，可以向国家安全机关请求予以保护；将行政处罚决定、行政强制措施决定、行政许可决定纳入行政复议和行政诉讼范围；明确个人和组织有权对国家安全机关及其工作人员超越职权、滥用职权等违法行为进行检举、控告等，体现了设定义务与保障权利的有机统一。

三是强化反间谍工作监督。为落实“有权必有责，用权受监督”的基本要求，修订后的反间谍法进一步强化了内部监督和外部监督，如明确规定国家安全机关应当严格执行内部监督和审查制度；明确规定应与监察监督、检察监督、司法监督、群众监督等有机贯通，扎紧反间谍工作的制度笼子；明确规定国家安全机关工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊、非法拘禁、刑讯逼供、暴力取证，违反规定泄露国家秘密、工作秘密、商业秘密和个人隐私的，应当依法追责。

国有常法，虽危不乱。修订后的反间谍法在守正创新的基础上，以新制度应对新隐患，必将强化在法治轨道内的反间谍力度，为国家的长治久安、人民的安居乐业起到应有的保驾护航作用。

理工序，实现100%中水回用，不再对外排放；工业废固也遵循削减、再使用、再循环宗旨，变废为宝；工业废气同样历经多重净化装置，减少大气环境污染物的排放。

如今，青浦区空气环境质量指数AQI优良率为86%，集中式饮用水源地水质达到II类水质标准要求，应急饮用水源地水质达到III类，重点建设用地安全利用率100%。整个示范区生态环境质量均有较大幅度提升。

三年中，青浦区获评国家生态文明建设示范区，成功创建中国休闲美丽乡村5个、市级乡村振兴示范村8个和市级美丽乡村33个。

“我们立足‘长三角一体化’发展国家战略，打造长三角法治会客厅，依托地缘优势建设依法治理创新和法治文化建设的‘集数地’，并通过建设卓越法治政府，让青浦成为绿色美丽示范区、人文魅力示范区，活力涌流示范区、幸福和谐示范区，为长三角一体化发展贡献更多的智慧和样本。”青浦区司法局党委书记、局长胡元强说。

记者手记

青浦位于沪苏浙两省一市交汇处，是长三角生态绿色一体化发展示范区核心区，长三角地区很多领域协作机制的雏形均发源于此，近年来，这里更是成为很多基层治理样本的输出地。

此次采访，记者从太浦河出发一路西行，见证了生态环境标准、监测、执法“三统一”机制的运作原理和工作实效，一个个生动案例诠释了这一制度如何将生态优势转化为经济社会发展优势、从区域项目协同走向区域一体化制度创新的探索历程，并成为示范引领长三角更高质量一体化发展的新样本。

实时响应、当场办理。此外，依托人工智能、大数据等技术手段，将行政许可涉及到的数据“源头”封装成固定数据接口，“小嘉帮办”的自助终端和后台信息系统可以通过“智能填表”实现行政许可申请信息自动获取、系统预填，有力推动高频事项“政务智能办”。

“为民办实事是衡量政府职能转变、优化营商环境的重要标准，关乎社会治理体系和治理能力现代化水平。唯有在法治引领下不断推进政务服务规范化、智能化、便捷化改革，全力推进法治嘉定、法治政府、法治社会一体建设，才能不断满足老百姓对政务服务的新期待和新要求，不断提高人民群众的获得感和满意度。”嘉定区司法局党委书记、局长张斌说。

记者手记

做好政务服务要坚持“群众为先、服务至上”，嘉定区牢牢抓住“优化服务”这条主线，在业务多、节奏快的政务服务工作中积极营造让企业群众进门舒心、办事顺心的服务环境。

在嘉定区行政服务中心采访过程中，记者亲身感受到嘉定区在优化服务内容，提升服务质效上进行的积极探索和大胆创新，无论是前台办事员还是后台工作人员，都秉持着“把麻烦留给自己，把方便带给群众”的服务理念，为企业群众提供优质、高效、便民的政务服务，将为民办实事实落到实处。

涪源创作“公益检察”系列墙绘

本报讯 记者周宵鹏 通讯员刘海燕 为进一步扩大河北检察机关“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督的影响力，营造“人人知晓、人人认同、人人参与”的浓厚氛围，河北省张家口市涪源县人民检察院近日组织干警在全县15个乡镇（街道办）和国省干道沿线，利用农户临街墙体手工制作“燕赵山海·公益检察”宣传海报。在下乡入户宣传、摸排案件线索的同时，涪源检察干警使一面面墙体成为美观的文化墙，成为百姓身边的公益检察明白墙、文明风尚传播墙、美丽乡村风景墙，也成为检察机关的宣传窗口和宣传阵地，提升了公益诉讼检察工作的社会知晓度，受到广大群众一致好评。

通辽科尔沁公安禁毒宣传进学校

本报讯 记者颜爱勇 通讯员岳明珠 内蒙古自治区通辽市公安局科尔沁分局禁毒大队近日联合辖区派出所民辅警走进科尔沁区第八中学，通过现场讲座、毒品仿真模型展示、发放宣传图册等方式，以案说法、以图释理，向师生讲解毒品种类、危害、防毒知识等。民警还通过现场提问、学生举手抢答等形式，加深宣导效果。宣讲结束后，师生们还进行了禁毒宣誓，纷纷在禁毒签名墙上签名，坚定珍爱生命、远离毒品的决心。此次禁毒知识宣讲增强了中学生的识毒、防毒能力，加深大家“珍爱生命、远离毒品”的观念，助力建设平安无毒校园。

线上教办提速度 线下帮办显温度

上接第一版 在“看得见”的便利和快捷背后，是“看不见”的努力和付出。“要想提高政务服务的水平和质量，队伍建设是关键。”嘉定区行政服务中心副主任赵懿说，“我们秉持‘把麻烦留给自己，把方便带给群众’的服务理念，规范工作流程，加强业务培养，打造了一支想干事、能干事、干成事的帮办队伍。”据了解，目前嘉定区行政服务中心共有40余名帮办员，实行“专人专岗负责，辅助人员轮值”工作模式，涵盖专业化咨询服务、设备操作指导等业务。同时，他们还负责梳理归集帮办过程中的疑难问题及反馈意见，分类提交并启动专题“陪办”。

为提高帮办员专业化水平，嘉定区行政服务中心专门编制了《“小嘉帮办”政务服务规范》，内容包括帮办代办政策文件、事项清单、办理流程和服务指南，重点介绍如何获得帮办代办服务，解决去哪里办、找谁办、怎么办的问题，让他们的业务知识更精通、了解流程更精确、帮办代办更快捷。

此外，行政服务中心还定期开展“懿小嘉系列课堂”专题培训，坚持以案促学，通过案例演绎、经验分享、模拟训练、立功竞赛等形式，共同提升帮办员综合素养、业务能力和服务水平，打造全类型服务标兵。

据介绍，目前嘉定区行政服务中心在专门区域设置了“小嘉帮办服务站”，并成为新录用公务员的实践基地，旨在通过这样的方式将先进服务理念持续输出，进一步打造一支心系群众、为民服务的公务员队伍。

上接第一版 以统一断面、统一指标、统一时间、统一频率、统一方法打破跨界水环境管理的区域壁垒，共同落实跨界水体长效管理。

而这正是“三统一”机制着力解决环保难题的一个缩影。早在示范区成立之初，青浦区便将生态环境保护作为法治政府推进的着力点，面对三地生态环境相互依存、相互影响，却因标准、监测和执法不统一造成的管理难题，青浦区致力于打破行政区划、突破机制障碍，形成生态环境管理合力。

这为此后沪苏浙两省一市实现一体化环境整体改善的顶层设计奠定了坚实的实践基础，就在示范区揭牌一周年之际，两省一市生态环境部门及执委会正式联合发布《长三角生态绿色一体化发展示范区生态环境管理“三统一”制度建设行动方案》（以下简称“行动方案”），正式将区域性探索固化成长三角协同发展的具体行动。

落地见效

青浦区元荡湖长三角联合生态修复基地是“最江南”公益诉讼实践创新基地，走进这里，记者看到“碳汇林片区”“增殖放流区”“水中森林区”“绿化养护区”“河道清洁区”五个功能片区和“听证磋商中心”“普法宣传中心”“两个办案中心”错落分布。

这里正是长三角生态绿色一体化发展示范区核心区，如今“三统一”机制已进一步拓展，涵盖生态环境修复、警示教育、普法宣传等工作领域。在一次三地联合执法行动中，执法人员发现某公司超标排放水污染物，由于被损害的生态环境已无法完全修复，执法部门便责令其承担替代性修复责任。在长三角联合生态修复基地补植绿化。

据悉，根据“行动方案”，毗邻的两区一县明确职责分工，建立联席会商机制，定期

线上教办提速度

创全新品牌

“你好，请问办理灵活就业需要哪些手续？”通过“小嘉帮办服务站”“视讯办”平台，毛女士实现了与马陆镇政府相关部门的视频连线。

“请带好相关材料，到我们这里就可以办理。”视频另一头，工作人员很快给出了答复。

据悉，“视讯办”是嘉定区行政服务中心推出的主题服务之一。除此之外，还有“自助办”“快闪办”“陪同办”三个主题服务，通过这四项规定服务，“小嘉帮办”实现了线上教办与线下帮办有机结合。

工作人员介绍说，“视讯办”针对未提前预约、需要提供材料咨询的办事群体，可通过“视讯联动专区”和嘉定区政务大厅各进驻部门的“首席代表”远程连线，获得专业的驻部门办理指导。此外，“视讯办”在线下也提供了出门办、跑腿办等服务，由专门工作人员负责不同部门间材料的调取和递送，免去老百姓奔波之苦。

记者在现场看到，这里还设有4台自助终端设备，可为市民提供“自助办”，这里通过将社保单业务、不动产登记查询、公共场所以卫生许可证办理等高频事项整合进“一网通办”自助终端，在不占用窗口资源的同时，快速协助市民完成事项办理。

“快闪办”“陪同办”也极具特色。“快闪办”针对特种设备作业人员资格证、道路运输车辆年审标志领取等简易事项，通过入门即办、办完即走的快速通道完成办理，省去

召开联席会议，并探索“毗邻”党建新模式，以高质量党建引领一体化绿色发展……

在具体工作中，三地生态环境局按照“不破行政隶属，打破行政边界”的原则，抽调骨干人员，设立示范区生态环境综合执法队。至今已先后开展5次跨界联合执法检查，共计检查重点企业41家，发现和查处环境问题32个，严厉打击各类违法行为。

在此过程中，青浦区还联合两地共同制定印发《两区一县环境执法跨界现场检查互认工作方案》，制定年度《两区一县环境联合执法工作计划》，推进两区一县生态环境执法规范统一。

全新样本

一套材料、一口受理、同步审批、一次办结，上海爱仕达汽车零部件有限公司推进汽车铝压铸零部件生产自动化升级改造项目的审批时限由原来的30日变为当场办结。

这样的高效率得益于青浦区率先推动的排污许可制与环境影响评价制度“两证合一”改革。据了解，在示范区“三统一”制度改革基础上，两省一市又深入推进重点跨界水体联防联控计划和促进示范区环评制度改革集成联动。青浦区作为示范区核心区所在地和环评制度改革试点区，率先减免“两证合一”申请材料、简化排污许可证变更形式、重构“两证合一”审批流程。

在降低门槛的同时，青浦区生态环境局不断加强事中事后监管力度，2022年，完成33个环评审批建设项目的事中监管、60个环评审批建设项目和125个环评登记备案项目的事后监管。

此外，青浦区生态环境局大力推动“正面清单”管理办法。上海美蓓亚精密机电有限公司被纳入“正面清单”，记者在这里看到，厂区内生产废水、生活污水经过多道处

线下帮办显温度

排队取号等候的时间；“陪同办”主要面向老年人等较难清晰表述办理需求的特殊群体，安排帮办员全程陪同代办、帮办。

“目前，‘小嘉帮办’服务站与旗下的四大品牌已经成为嘉定区政府部门零距离服务企业、群众的重要渠道，并以高质量的服务水平获得群众认可，将‘以人民为中心’的服务理念落到实处。”嘉定区行政服务中心副主任张静告诉记者。

提服务质效

家住嘉定区南翔镇华翔社区的田先生近日打算办理申领《排水许可证》，担心自己因材料不齐白跑一趟，他就近到华翔社区的“我嘉·邻里中心”与行政服务中心“小嘉帮办”视频连线进行咨询。

“届时请登录‘一网通办’门户网站嘉定频道进行线上办理。”田先生的疑问得到快速解决。

据介绍，目前“小嘉帮办”依托嘉定区“15分钟政务服务圈”，打造“小嘉帮办”云窗口，深化窗口“智能帮办”+“远程”直达帮办”服务模式，实现行政服务中心政务大厅与“人才港”“我嘉·邻里中心”的互联互通，让市民能就近获得“面对面”服务，实现与实体大厅同质的办理体验。

同时，考虑到部分市民找不到、不会办、办不成等问题，嘉定区还在线上推出“办不成事”反映热线，在线下开设“办不成事”反映窗口，区行政服务中心和“小嘉帮办”服务站与各业务部门以“办不成事”平台为联络渠道，推动政务大厅内7个专区30多个部门

“五一”假期日均125.3万人次出入境

本报北京5月4日讯 记者董凡超 据国家移民管理局通报，今年“五一”假期期间全国边检机关共查验出入境人员626.5万人次，日均125.3万人次，较去年“五一”同期增长约2.2倍，是2019年“五一”同期的59.2%。其中，入境312万人次，出境314.5万人次。查验出入境交通工具26万架（艘、列、辆）次，较去年“五一”同期增长约1.4倍。4月30日，出入境人员突破138万人次，为“乙类乙管”措施实施以来单日最高。

按照国家移民管理局统一部署，节日期间全国边检机关全警动员，采取多项措施保障“五一”假期口岸通关顺畅。一是提前预测并向社会公布各口岸出入境人员流量高峰时段，提示、引导广大出入境旅客合理安排行程，错峰出行；二是科学组织勤务，加大警力投入，开足查验通道，及时疏导出入境客流，确保通关高效顺畅；三是深圳、珠海等地边检机关加强与港澳特区出入境管理部门联络协调，共同应对瞬时客流高峰，确保口岸通关安全有序。

公安交管部门启动应急机制应对强降雨天气

本报北京5月4日讯 记者董凡超 据中央气象台预报，5月4日至7日，江苏南部、浙江西部、安徽南部、江西中北部、河南中东部、湖北南部和东部、湖南东北部、山东半岛等地有大到暴雨，部分地区有大暴雨。公安部交通管理局第一时间启动交通应急管理机制，指导相关地区公安交管部门针对本轮强降雨天气联合研判会商，全天候监测交通运行态势，提前落实预案方案措施，强化对易积水、易塌方、易拥堵区域的巡逻管控，全力保障群众安全出行。

公安部交通管理局提示广大驾驶人：驾

监狱戒毒系统先进集体和个人礼赞

王凤宝：善用创新攻坚克难

□ 本报记者 徐伟伦

创新实施“党员微积分管理办法”，督促党员民警认真履职尽责争先创优；制定“新入监罪犯教育手册”，让罪犯行为养成有章可循，推出一书一信“谈心悔悟等工作机制，让罪犯在共情中改变认知……

一系列创新机制的背后推动者是北京市监狱三监区党支部书记、监区长王凤宝。“80后”的王凤宝，不忘初心、牢记使命，先后荣立个人三等功两次，嘉奖7次，2020年荣获“首都监狱卫士”称号。近日，王凤宝被司法部评为“全国监狱先进个人”。

在王凤宝看来，坚持政治引领、党建先行，通过党建工作带动队伍建设，是凝心聚力谋发展的关键。经过不断摸索，王凤宝建立了“党员微积分管理办法”，将党员在工作、学习、生活中的表现，量化为学习积分、履职积分等分值，督促党员民警认真履职。该项目被评为2019年北京市优秀党建工作法。

在教育转化罪犯的过程中，王凤宝通过查档案、聊成长、看表现、访亲朋等方法，

让罪犯在共情中改变认知，逐渐消除其戾气。罪犯蒋某此前拒不认罪，王凤宝不断进行释法说理和心理疏导，让蒋某逐步认识到自身的错误，并真诚地说出，“感谢民警对我的教育挽救，我真诚认罪悔罪，坚决服从法院判决”。

2022年开始，王凤宝所在的监区转为新人监教育监区。对此，王凤宝结合实际，制定了《新收押罪犯学习规范》《积极力量岗前培训手册》等文件，对新入监罪犯一日生活流程、内务卫生、规范行走路线等作出细致规定，有效解决了新人监罪犯难管理、规范意识淡薄、教育难等问题。

好钻研的王凤宝在日常工作中，还相继推出“一书一信”谈心悔、“一言一行”明规范、“一谈一课”促改造等工作机制，实现了疫情防控和教育改造一体化推进的工作目标。

在监区管教一线，组织罪犯开展教育活动，落实安全排查工作，各种现场都能看到王凤宝的身影。他就像是一面旗帜，带领战友们守护着监所的安全与稳定，用水滴般的小事，映射出了警魂的光芒。

董慧民：战“疫”前沿的“冲锋队长”

□ 本报记者 刘中全
□ 本报见习记者 张美欣

“我不仅是一名医生，更是一名光荣的监狱人民警察。”董慧民说。

董慧民1980年出生，现任吉林省新康监狱副监狱长，分管监狱医疗工作。新康监狱是吉林省监狱系统唯一一所收治患病罪犯的监狱，这里是全省监狱系统战“疫”的“前哨重地”。在3年抗疫工作中，时任病监内科主任的董慧民成为战“疫”前沿的“冲锋队长”。

“服从命令、听从指挥是警察的基本要求，我和大家一样！”董慧民说。

董慧民始终把医疗救治和教育改造罪犯放在第一位。工作这些年他很少休息，在长期高强度的工作中，董慧民不慎腰部受伤，医院建议立即手术治疗，但他只休息几天后就重返工作岗位。

2020年1月23日，农历腊月二十九，结束了一天的繁忙工作，董慧民刚回到家，在得知疫情暴发的消息后，立即返回工作岗位，迅速投入工作中。

董慧民带领科室民警冲锋在前，不惧

艰险，攻克一个又一个难关。这3年中，面对家中母亲多病、孩子尚小、且妻子同是医疗工作者的家庭情况，董慧民选择默默承受，从未向组织提过任何要求。

“身为一名监狱人民警察，我时刻牢记职责使命。”董慧民说。

2022年春，长春疫情进入最严峻阶段，长春唯一与监狱合作的社会医院发出了紧急通知，要求正在接受治疗的70余名患病罪犯全部转移至新康监狱。接到任务后，董慧民带领医疗救治小组承担起这一艰巨任务。他带头进行大查房，认真核查病患医学资料，精准制定诊疗方案，带领全科医务人员连夜书写病历档案，保证监区内的所有病患疾病信息准确无误。此后，随着罪犯病情的反复变化，董慧民进行了大小抢救50余次，每天与死神赛跑抢救患者生命成了他的工作日常，通宵未合眼成为工作常态。内科办公室的灯光常常和窗外启明星一起迎接黎明的到来……

董慧民用实际行动诠释了作为党员、警察和医生敢于担当、敢于作为、勇于奉献的精神。



“五一”假期期间，重庆铁路警方把秩序维护作为安保重点，以高等级勤务为抓手，精准研判客流特点，防范化解突出风险，有力应对“五一”假期出行大客流，保证了“五一”期间重庆铁路治安稳定秩序良好。图为执勤民警引导旅客有序排队候车。

本报记者 战海峰 本报通讯员 胡勇 摄