

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期五 2023年5月5日

今日8版 总第13452期

www.legaldaily.com.cn

## 打造市域之治样本 擦亮平安肇庆成色

### 肇庆扎实推进市域社会治理现代化取得新成效

□ 本报记者 章宁旦

开展命案积案攻坚，一批逃犯纷纷落网；创新智能解纷模式，全市法院诉前化解纠纷数量同比上升10%；法治政府建设再上新台阶，荣膺“全国法治政府建设示范市”……翻开2022年度广东省肇庆市政法工作“成绩单”，平安建设、法治建设不少新亮点跃然纸上。

作为全国首批市域社会治理现代化试点城市之一，近年来，肇庆市坚持以党建引领提升基层社会治理效能，不断探索创新，推出一批特色治理品牌，涌现一批先进典型。2022年，“建设省际‘睦邻廊道’增进粤桂一家亲”入选中国改革2022年度地方全面深化改革典型案例；19个集体、41名干警获国家级或省级表彰，其中因公牺牲民警周文祥被追授“全国公安系统二级英雄模范”，法官黄登魁被评为“全国人民满意的公务员”……“肇庆将坚持以政法工作高质量发展为

抓手，健全完善‘八个体系’，积极探索政法工作现代化的‘肇庆方案’，推动平安肇庆、法治肇庆建设迈上更高水平，为经济社会的高质量发展保驾护航。”在不久前召开的肇庆市委政法工作会议上，肇庆市委政法委相关负责人表示。

#### 平安建设取得新进展

“过去一年来，肇庆各地政法机关持续开展追逃攻坚，又一批命案积案逃犯纷纷落网。”肇庆市委政法委相关负责人介绍，2022年，肇庆政法系统坚持将打击整治的锋芒指向人民群众反映强烈的突出违法犯罪，组织开展系列专项行动，同时构建群防群治新格局，推动法治威慑力、群众安全感不断提升。

“没想到，作案才一个多小时就被抓走了。”面对突然出现的民警，一名盗窃犯罪嫌疑人沮丧地说。2022年11月一天半夜，两男子砸开一间商铺大门，迅速盗取财物后逃离。

鼎湖区某小区物管人员发现后立即向治安联防群发送信息，民警马上赶到现场，很快锁定犯罪嫌疑人逃跑踪迹并将两人抓获。

这得益于当地的群防群治机制。据了解，肇庆公安不断探索以群防群治为载体的社会治理模式，整合村居治安人员、退伍军人、小区物业保安等力量，开展巡逻防控、反诈宣传等工作，织出共建共治“一张网”。

肇庆政法系统聚焦影响社会安全的热点难点，创新治理方式，不断开展整治行动。2022年，电信网络诈骗案件同比下降15.12%，破案上升10.75%。破获涉养老诈骗案件60起，打掉犯罪团伙11个，抓获犯罪嫌疑人65名，追赃挽损880多万元。纵深推进扫黑除恶，打掉涉黑社会性质组织1个，涉恶势力犯罪组织8个，接报刑民治安警情同比下降0.8%，刑事案件立案下降10.8%，破案上升1.75%，审结刑事案件2366件。

下转第二版

## 最高法举办首届青年学习标兵表彰暨机关青年学习故事分享会 张军强调 做有理想敢担当能吃苦肯奋斗的法院好青年

本报北京5月4日讯 记者张晨 一代人有着一代人的长征，一代人有着一代人的担当。五四青年节到来之际，习近平总书记给中国农业大学科技小院的小伙伴们回信，提出殷切期望。作为站在新的历史起点上的法院青年，如何结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，把习近平总书记提出的“精气神”落实到具体工作上？如何把习近平法治思想深化运用到司法实践中？5月4日，在最高人民法院举办的首届青年学习标兵表彰暨机关青年学习故事分享会上，9名青年代表结合学习和工作实践讲述了一个个生动的小故事，给出了当代法院青年的答案。最高人民法院党组书记、院长张军出席会议。

据悉，为认真贯彻落实习近平总书记关于加强青年干部教育培养的重要指示精神，最高法组织开展首届青年学习标兵评选表

彰。经评选推荐、资格审核、综合评议、审批公示等程序，评选出首批50名最高法青年学习标兵。叶欣、危浪平、贾玉慧、吴君媛、朱砂、王珊珊、李浩、蔡天健、肖彦青代表青年学习标兵、青年干警、法律实习生作了交流发言。

结合青年们分享的故事，张军指出，习近平总书记高度重视青年工作，多次以自身经历勉励青年同志多读书、多实践。法院青年要牢记总书记殷殷嘱托，把读书学习与探索实践当成生活态度、工作责任、精神追求，结合主题教育，坚定理想信念，脚踏实地奋斗，以日拱一卒、永远向前的恒心，为奋力推进新时代新征程人民法院工作高质量发展贡献青春力量。围绕“有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗”，张军对法院青年提出希望——理想是方向。要按照习近平总书记的要求，自觉养成读好书、善读书的习惯，遇到难

处向书中求索，找到理想与现实融合的答案。通过主题教育理论学习，更加牢固树立党的绝对领导，坚持以人民为中心，更加自觉拥护“两个确立”、做到“两个维护”。

担当是责任。担当要有情怀，要清楚为什么担当，为谁担当，从而矢志不渝地为党、为人民、为法治事业而奋斗。担当要有能力，“有了能力才敢担当，能担当，担得起”，否则难免“蛮干”。要对照主题教育要求检视自己的差距不足，从理论、业务、实践中不断总结提升能力素质，在关键时刻挺身而出。

吃苦是精神。“为了不出差错”“吃苦”到了极致，是最高法干警必须有的精神。“大国工匠无不是用汗水浇灌出来的”“艰难困苦，玉汝于成”。“苦”是实践，是磨砺，法院青年就要“自找苦吃”，树牢不怕吃苦的精神。“没有碰过头破血流的勇气，往往就是浅尝辄止。”

下转第二版

## 青年律师创新引领典型案例发布

本报北京5月4日讯 记者杜洋 以“新生代律师队伍高质量发展”为主题的新生代律师发展高端论坛暨首届青年律师创新引领典型案例发布仪式5月4日在京举行。会上发布了首届青年律师创新引领典型案例征集活动结果，并为入选典型案例的律师协会、律师事务所、律师团队代表以及律师个人颁发证书。

法制日报社党委书记、社长邵炳芳，中国政法大学党委书记、校务委员会主席胡明等出席开幕式。

邵炳芳在致辞中表示，多年来，在党中央的决策部署下，司法部、全国律协非常重视对青年律师的政治引领、教育培养和扶持，多次出台意见和举措，以促进青年律师

的健康成长和全行业的均衡发展。法制日报社将一如既往地用不断增强的法治新闻传播力、引导力、影响力和公信力讲好中国律师故事，传播好中国律师声音，以平台优势、专业水准、媒体力量赋能律师行业发展，推动社会各界对青年律师工作的了解、关心和支持，助力律师发挥专业优质服务“中国之治”。

胡明指出，新生代律师的培养、发展及责任担当，事关律师事务所的代际传承，事关律师行业的持续发展，事关法治国家的全面建设。此次论坛对于新生代律师而言无疑是一次学习交流与创新发展的良好契机，将进一步奏响新生代律师培养传承与创新发展的主旋律，为青年律师的职业生涯规划提供引领，为律师行业的健康持续发展提供支撑。

在发布环节，中国政法大学律师学研究中心主任王进喜宣布了“首届青年律师创新引领典型案例征集活动”的人选案例。据悉，该活动旨在通过挖掘青年律师创新引领行业发展新实践，选树青年律师创新引领典型案例，总结推广青年律师队伍高质量发展建设先进经验。活动自3月1日正式启动，在收到的400余个申报案例中产生“创新青年律师培养模式”“创新青年律师专业化发展”“创新青年律师关爱机制”“创新青年律师行业党建”等四大类律师协会、律师事务所典型案例，以及“创新法律服务产品”“创新律师公益模式”“创新律师行业品牌”等三大类律师团队、律师个人典型案例共70个。

下转第二版

## 努力为民企营造有利发展的法治环境

### 宁夏司法厅精准服务积极帮助企业纾困解难

#### 新时代新征程新伟业

□ 本报记者 申东

近日，宁夏回族自治区党委政法委、依法治区办联合印发《优化营商环境若干措施》，从强化涉营商环境重点立法，保障改革创新改革试点于法有据，严格合法性审查和动态清理机制，拓宽市场主体参与政策制定渠道等方面优化系统完备的制度体系，不断健全监督保障工作机制，努力为民营企业营造优质高效的服务环境，安全稳定的社会环境，有利发展的法治环境。

这是宁夏司法厅落实全国两会精神推出的一项新举措。“法治是最好的营商环境。司法行政部门要当好有呼必应的‘店小二’，以市场主体和人民群众需求为出发点，整合公

共法律服务职能，推进公共法律服务平台建设，满足企业发展多层次、宽领域的公共法律服务需求，积极帮企业纾困解难，营造良好的法治化营商环境。”宁夏司法厅相关负责人告诉记者。

#### 公共法律服务惠企暖企企企

宁夏宁东化工基地一家进驻企业近日因资金周转困难向银行申请2000万元贷款，由宁夏某融资担保有限公司提供担保，银川市国安公证处全程为三方提供公证法律服务。

据介绍，这家企业因资金缺口急需贷款，而借款方、担保方却有多人在外地，银川市国安公证处立即开通“绿色通道”，指派经验丰

富的公证人员前往山东济南、浙江杭州等地找到相关人员签署与本息贷款相关的合同文件及公证法律文书，并在返回银川的当天加班出具公证书，促进该企业快速拿到了银行贷款。

宁夏司法厅依托全区3080个公共法律服务实体平台，以“宁夏智慧法律服务调度管理平台”为支撑，融合公共法律服务平台和法律服务机构，实现涉企公证事项网上预约、申请、办理、电子公证书一键送达，全力实现“最多跑一次”。通过组建公共法律服务专家库和百名法律援助志愿团，帮助解决各类法律问题，将法律服务窗口前移，在工业园区等设立公共法律服务中心，常态化开展公共法律服务进园区，集中实施一批优化营商环境法律服务项目，推动法律服务资源应驻尽驻，为园区企业诚信守法经营，依法维权，防范法律风险等提供专业化、精准化、零距离优质法律服务。

下转第八版

## 全国人大常委会执法检查组在辽宁开展特种设备安全法执法检查

本报沈阳5月4日电 记者朱宁宁 由全国人大常委会副委员长张庆伟带领的全国人大常委会特种设备安全法执法检查组今天开始对辽宁省进行检查。4日下午，检查组在沈阳市听取了辽宁省政府及其相关部门关于贯彻实施特种设备安全法的情况汇报，检查组就特种设备安全法实施中有关问题进行交流并提出意见和建议。

在听取汇报和大家发言后，张庆伟作了讲话。张庆伟指出，近年来，辽宁省深入宣传贯彻特种设备安全法，积极适应特种设备快速发展的形势，在促进高质量发展方面取得了积极成效，特种设备产业不断发展，执法不断深化，相关制度规章不断完善。

张庆伟在讲话中指出，要切实思想和行动上统一到党中央决策部署上来，以高度政治自觉深入推进特种设备安全法实施。要深刻认识实施特种设备安全法的重大意义，深

刻认识开展相关执法检查的主要考量，从更高站位促进法律的全面深入有效实施，以此提高对特种设备的安全监管效能，加快推进质量强国、制造强国建设，更好推动党中央有关决策部署落地落实。

张庆伟说，要正确认识和把握特种设备安全形势，更加有力有效统筹发展和安全。要认真贯彻总体国家安全观，深刻把握特种设备在安全生产中的特殊地位，推动企业发挥好安全运行示范作用，推动各级领导干部统筹好产业发展和设备安全，维护好国家和社会稳定大局。

张庆伟指出，要践行以人民为中心的发展思想，不断满足人民群众对美好生活的向往。踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程，人民群众对安全的关注度和需求越来越高，对不安全状况的容忍度大幅度降低，特种设备面临从“有没有”向“好不好”的转

变，这些都对特种设备丰富供给、安全服务、绿色发展等提出了新的要求。要进一步推动特种设备丰富供给、安全服务、绿色发展，更好满足人民群众对美好生活的向往。

张庆伟强调，要坚持问题导向，推动特种设备安全法全面有效实施。特种设备安全法共七章一百零一条，涉及特种设备生产、经营、使用、检验、检测、应急救援、事故调查等多个方面。要紧紧抓住影响法律实施的关键问题，制约行业发展的突出问题、关系设备安全的重点问题，深入研究，“对症下药”，补齐执法、司法、普法以及立法各环节的短板和不足，推动法律全面有效实施。

全国人大常委会委员、全国人大财经委副主任委员沈金龙，全国人大财经委委员张兴敏、蔡玲，全国人大代表刘飞香、王艾竹等执法检查组成员一同参加此次在辽宁的执法检查工作。

## 公安部共青团中央通报表扬194个公安系统青年集体和598名青年民警

本报讯 记者董凡超 在五四青年节之际，为表彰先进，鼓舞士气，公安部、共青团中央决定，对全国公安机关194个成绩突出青年集体，598名成绩突出青年民警予以通报表扬。

通报指出，近年来，全国公安机关和广大公安民警始终以高度的政治责任感和工作紧

迫感，全力以赴投入维护安全稳定工作，出色完成各项工作任务，为捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁作出了突出贡献。各级公安机关青年集体和青年民警大力弘扬以爱国主义为核心的五四精神，充分发挥主力军和生力军作用，勇挑重担、冲锋在前，锐意进

取，顽强拼搏，用生动故事和感人事迹书写了一曲曲壮丽的青春诗篇，以斗争意志和模范行动诠释了当代中国青年奋进新征程、建功新时代的使命担当，进一步凝聚了青年之力，彰显了青年之志。希望受到表扬的集体和个人珍惜荣誉、戒骄戒躁，发扬成绩、再接再厉。

#### 全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

## 线上教办提速度 线下帮办显温度

### 上海嘉定打造“小嘉帮办”政务服务新品牌

□ 本报记者 余东明  
□ 《法制与新闻》记者 黄浩栋

在上海市嘉定区行政服务中心，身着“全程帮办有小嘉”字样红色马甲的工作人员穿梭在人群中，随时为前来办事的市民提供服务。

据了解，2022年，为进一步提升“一网通办”服务能级和办事体验，最大程度为市民提供便利，嘉定区行政服务中心深入践行“人民城市”重要理念，持续优化帮办模式，破解政务服务的痛点难点问题，全新打造“小嘉帮办”新品牌。

一年来，“小嘉帮办”共提供现场帮办10700余次，最大限度提高办事效率，全面实现“线上教办提速度，线下帮办显温度”的工作目标。近日，《法治日报》记者走进这里，切身感受“小嘉帮办”的速度和温度。

#### 建专业团队

“你好，我想查询房产资料，在哪里排队？”记者见到许先生时，他正在找人求助。这时，“小嘉帮办员”（以下简称帮办员）立刻迎了



图为“小嘉帮办”工作人员正在引导市民体验线上办。

上来，指导许先生自助完成个人不动产登记信息查询业务。很快许先生的个人房产资料全部被调出，并完成打印。“以前办事到处找人咨询不说，要是忘带什么材料就办不了，现在的确实快，周到方便！”许先生办完后，给出非常满意的评价。

下转第三版

## 三地共护一条河 打造发展大动脉

### 上海青浦“三统一”构建长三角生态示范区

□ 本报记者 余东明 张海燕

太浦河西接太湖，东注黄浦江，将上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善连在一起，构成了长三角生态绿色一体化发展大动脉。然而，多年来跨区域生态保护难题却一直横亘在三地政府主要领导的心中。

2019年11月，长三角生态绿色一体化发展示范区（以下简称示范区）揭牌。此前上海市青浦区率先实践的生态环境管理“一体化”改革为其提供了创新样本。三年来，青浦区不断创新，进一步形成了生态环境标准、监测、执法“三统一”机制，并获评全国法治政府建设示范项目。“我们主动携手吴江和嘉善以‘一套标准’规范环境保护，‘一张网’实施环境监测评估，‘一把尺’有效监管生态环境，为跨省域生态环境保护探索示范经验。”青浦区生态环境局党组书记、局长陆东云说，“下一步我们将顺势而行，踔厉奋发，推进工作机制纵深发展，形成更多可复制可推广的工作经验。”

#### 创新机制

采集水样，分析水温、PH值、溶解氧、电导率等指标，同步开展数据



图为沪苏浙三地执法人员正在对水质进行联合检测。

对比……不久前，青浦区环境监测站联合嘉善、吴江两地相关部门共同前往太浦河的金泽水源湖开展联合监测活动，并对数据实现互联互通。据了解，自2020年10月以来，三地监测部门已经累计完成5次联合监测。

下转第三版

#### 法治时评

□ 马树娟

### 让文明成为旅游底色

刚刚过去的“五一”假期，各大景区迎来旅游高峰。经文化和旅游部数据中心测算，“五一”假期，全国国内旅游出游合计2.74亿人次，实现国内旅游收入1480.56亿元，呈现出强劲的复苏态势。

但在这波旅游热潮中也出现了一些不文明旅游行为：有游客围观看动物表演发生冲突，多人相互撕扯，上演“全武行”；有游客在湿地公园伸手去摸孔雀的羽毛，导致一孔雀受惊飞上缆车轨道，结果被缆车碾死；有游客为抢最佳拍照点发生争执，进而在高空缆车内打架……这些不文明行为不仅破坏景区旅游秩序，影响其他游客旅游体验，而且容易滋生安全隐患。

下转第二版



为切实提升辖区群众防范电信网络诈骗意识，连日来，新疆维吾尔自治区皮山县公安局组织民警前往乡村社区、学校、企业，开展防范电信网络诈骗宣传活动。图为民警为群众讲解真实案例、答疑解惑。

本报记者 潘从武 本报通讯员 马鑫驰 摄