



制度供给日趋充足 执法获得更高满意度 我国知识产权法治根基进一步夯实

热点关注

□ 本报记者 张维

2023年4月26日,恰逢第23个世界知识产权日。这一次,格外不同。

2023年,是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,党的二十大报告强调加强知识产权法治保障,形成支持全面创新的基础制度,以及完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,优化营商环境等,为新时代知识产权事业发展指明了前进方向,提供了根本遵循。

2023年,是中国与世界知识产权组织合作50周年。为隆重纪念双方合作50周年,中国政府与世界知识产权组织共同举办一系列纪念活动。站在这一新的历史起点上,“我们将秉持人类命运共同体理念,践行真正的多边主义,深度参与世界知识产权组织框架下的全球知识产权治理。”国家知识产权局局长申长雨说。

在中国,知识产权法治根基正在得到进一步夯实,有效服务创新驱动发展,有力促进高水平对外开放,更好助力优化营商环境,知识产权强国建设已迈出新的重要步伐。

知识产权创造质量稳步提升 排名提升至全球第11位

“尽管过去三年,疫情肆虐,知识产权国际申请路径PCT(《专利合作条约》)体系下的国际专利申请仍然持续增长,2022年申请量保持在27.81万件的高水平,同时由于中国加入了海牙体系下的外观设计国际申请,2022年该申请量也实现了两位数的增长。”世界知识产权组织(WIPO)副总干事王彬颖近日表示。

这是中国与世界知识产权组织合作的标志性成果之一。据了解,目前,中国是世界知识产权组织专利、商标、外观设计三大国际注册体系的重要用户,中国申请人提交的PCT国际专利申请连续四年位居世界第一。加入海牙协定的第一年,外观设计申请量就达到世界第二。马德里商标国际注册申请量连续多年位居世界第三。双方还在华共同建设了101家技术与创新中心(TISC)。人民币成为世界知识产权组织PCT国际专利申请相关国际费用定价和结算货币,中国成为世界知识产权组织负责行政管理的国际植物新品种保护联盟工作语言。

核心阅读

我国的知识产权法治根基正在得到进一步夯实,有效服务创新驱动发展,有力促进高水平对外开放,更好助力优化营商环境,知识产权强国建设已迈出新的重要步伐。



这也是对中国创新能力的高度认可。来自国家知识产权局的一系列相关数据也足以支撑这一点。2022年我国全年授权发明专利79.8万件,每万人口高价值发明专利拥有量达到9.4件。中国申请人通过PCT途径提交国际专利申请70万件,通过《工业品外观设计国际注册海牙协定》提交外观设计申请2558项。核准注册商标617.7万件,收到国内申请人提交马德里商标国际注册申请5827件。新认定地理标志保护产品5个,新核准地理标志作为集体商标、证明商标注册514件。作品、计算机软件著作权登记量分别达451.7万件,1.835万件。授予植物新品种4026件。集成电路布图设计发证9106件。我国在世界知识产权组织发布的《2022年全球创新指数报告》中排名提升至全球第11位。

显然,我们的知识产权创造质量正稳步提升。与此同时,知识产权保护力度不断增强,新修改的反垄断法、科学技术进步法、种子法正式实施,数据知识产权保护规则研究和地方试点有序推进。北京冬奥会、冬残奥会知识产权保护任务圆满完成。遴选首批国家知识产权保护区。发明专利审查周期压减至165个月,商标注册平均审查周期稳定在4

个月。新建10家国家级知识产权保护中心和快速维权中心。

法治建设取得丰硕成果 建立门类较为齐全制度

知识产权不仅是重要的技术供给,还是重要的制度供给。

申长雨表示,党的十八大以来,我国知识产权法治建设取得丰硕成果。一方面,我们建立了符合国际通行规则、门类较为齐全的知识产权法律制度,民法典明确规定了依法保护知识产权的重大法律原则,专利法、商标法、著作权法先后修改,建立了国际上高标准的侵权惩罚性赔偿制度。同时,加入了几乎所有主要的知识产权国际条约,去年海牙协定和马拉喀什条约也在国内正式生效。另一方面,通过机构改革,实现了专利、商标、地理标志、集成电路布图设计的集中统一管理,知识产权工作的整体性、系统性和协同性显著增强。

以版权法治建设为例。据中宣部版权管理局局长王志成介绍,版权管理局加快推进《中华人民共和国著作权法实施条例》《著作权集体管理条例》和《民间文学艺术作品著作权保护条例》等配套法规的制定、修订工作,加快推进《著作权行政处罚实施办法》《作品自愿登记试行办法》等规章和规范性文件修改完善。

统筹推进各类知识产权法律法规和制度规则的制修订工作,仍在继续。申长雨透露,将加快推进完成专利法实施细则修改,促进专利开放许可,实用新型明显创造性审查,外观设计明显区别审查等新修改内容实施,积极推进实用新型制度改革,做好我国加入海牙协定后的审查管理,全面融入全球外观设计体系。加快新一轮商标法的修改论证,着力解决商标领域恶意抢注、大量囤积等深层次矛盾和问题。修改完善《集成电路布图设计保护条例》,服务数字经济更好发展。加快地理标志专门立法,协调地理标志专门保护和商标保护两种模式,制定地理标志统一认定实施方案,实现地理标志认定统一入口、统一出口,加强大数据、人工智能、基因技术等新领域新业态知识产权规则研究,助力相关领域创新发展。同时,积极参与知识产权国际规则制定,更好对接高标准国际经贸规则,助力高水平对外开放。

从从快查办大案要案 整治社会反响强烈痼疾

在制度供给之外,知识产权保护同样需要雷厉风行,重点打击侵权盗版行为。申长雨介绍,2022年查办专利商标等领域违法案件4.4万件。处理专利侵权纠纷行政裁决案件5.8万件,办理维权援助申请7.1万件,受理纠纷调解8.8万件。查办侵权盗版案件3378件,删除侵权盗版链接84.6万条,重点版权监管大型网站3029家。扣留进出口侵权嫌疑货物6.1万批次,审核新增知识产权海关保护备案2.1万件。审结各类知识产权案件54.3万件。起诉侵犯知识产权犯罪1.3万人,办理知识产权民事公益诉讼案件937件。侦破侵犯知识产权和制售伪劣商品犯罪案件2.7万起。知识产权保护社会满意度进一步提升至81.25分。

曾经存在的社会反响强烈的痼疾也正在大力整治中。例如,对于商标恶意注册尤其是傍名牌、搭便车等行为,国家知识产权局予以严厉打击。据国家知识产权局副局长胡文辉介绍,过去一年,累计打击恶意商标注册达37.2万件。

对于社会关注的青少年权益相关侵权盗版问题,有针对性的执法行动也在展开。据王志成介绍,2022年2月至10月,中宣部版权管理局会同中宣部印刷发行局,全国“扫黄打非”办公室、公安部食品药品犯罪侦查局、教育部教材局、文化和旅游部文化市场综合执法监督局联合开展青少年版权保护专项行动,重点整治权利人和广大群众反映强烈的危害青少年权益的侵权盗版问题,着力规范电商平台销售出版物的版权秩序,重点打击盗版盗印、非法销售、网络传播侵权盗版教材教辅、畅销儿童绘本等违法犯罪行为。

各地加强巡查摸排,大力强化主动监管,依法从严从快查办了一批大案要案,对涉嫌构成犯罪的,及时依法移送公安机关追究刑事责任。同时,组织多部门联合约谈部分网络电商平台,责成其严格落实主体责任,加强对反复侵权店铺的处置管理,建立健全权利人组织维权绿色通道,问题网店联合惩戒机制,进一步优化“通知—删除”处置流程和侵权快速处理机制。

王志成说,专项行动期间,各级版权执法部门出动执法人员36.9万人次,检查出版物市场、印刷企业及校园周边书店、报刊摊点、文具店、打字复印店等场所23万余家(次),查办侵权盗版教材教辅和儿童图书案件601件,移送司法机关大要案件75件,注销违法网上书店2158个。

王志成透露,今年将持续开展青少年版权保护专项行动,进一步保护青少年身心健康。

慧眼观察

□ 关博豪

今年3月,新一轮的国务院机构改革方案印发,深刻转变了政府职能,也加快了法治政府建设。从较大视野看,这是党的二十大之后我国政治体制和行政体制改革的重大举措。纵观此次国务院机构改革,不难发现,它体现了我国在法治政府建设方面对相关时代精神的回应。

这些回应主要体现在以下方面:国务院机构改革体现了法治政府建设对技术时代的回应。当今时代的发展与高科技的引领密不可分,放眼全球,各领域都充斥着大量科学技术元素。我国自改革开放以来,就非常重视科学技术事业,形成了厚实的科学技术队伍,建立了与我国经济和社会相适应的科学技术体制。进入新的历史时代以后,科学技术对中国式现代化的引领则更加突出。党的二十大报告就强调了科学技术在现代化中的重要地位。国家如何在科学技术决策、科学技术推动以及科学技术的行为方式方面予以保障,都是新时代的新命题。基于此,国务院机构改革首先重新组建了科学技术部,加强推动和健全新型的科学管理体制,优化科学技术创新面。当然,也要促进科学技术成果的转化,履行一系列科学技术治理的职能。科学技术部的重组就深刻地回应了技术时代,以国务院为首的行政系统在科学技术治理中必然会有新的作为。

国务院机构改革体现了法治政府建设对经济全球化的回应。党的二十大报告强调了我国在改革开放方面要予以加强的总方略,换言之,改革开放就是中国现代化的题中之义,而且改革开放的力度将会越来越大,深化改革开放是我国对百年之大变局及经济全球化之判断。既然经济的全球化不可逆转,那么在行政职能上,在政府应对上,就应当秉持积极的态度,正因此,此次国务院机构改革在十多个举措中将相当一部分注意力集中在金融监管和证券监管等方面,这些因素都涉及经济全球化的问题,例如组建国家金融监督管理总局,统一负责除证券业以外的金融业监管,强化机构监管,行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管等。而将原来的中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构,使其地位有所提升,功能有所强化,同时也对中国人民银行的管理体制进行了整合。在经济全球化的回应中,此次机构改革还在加强金融管理部门、工作人员统一规范管理等上做了文章,经济全球化与金融、证券、外汇等都有机联系在一起,如果将这些方面的内容处理好,经济全球化就有充分的保障。因此,此次机构改革在此方面改革的调整的力度最大。对经济全球化的回应必然会促进我国经济体制改革,进而提升我国经济在全球化中的地位。

国务院机构改革体现了法治政府建设对大数据的回应。我国早在制定十四五规划之际就对大数据及其发展作了系统规划,如分别从云计算、大数据、物联网、工业互联网、区块链、人工智能、虚拟现实和增强现实等几方面描绘了数字经济及其蓝图,并明确提出我国在治理、社会、政府治理、文化建设等方面都要充分体现数字化。事实上,近一两年来我国在数字化建设方面取得了巨大的进步,以行政系统为例,政府数字平台普遍得到了发展和完善。在行政执法中,非现场执法、线上执法等数字化执法越来越普遍。在经济和社会治理中,元宇宙的概念及其模式也得到运用,这都表明,数字化在中国式现代化中已经不可或缺。而与之相比,我国政府行政系统在数字化中还有有一定的滞后性,针对这样的滞后性,此次国务院机构改革就组建了国家数据局。该局负责协调推进数据要素基础制度建设,统筹数据资源整合共享和开发利用,统筹推进数字中国、数字经济和数字社会的规划和建设。从当下的社会格局看,数字化已经达到了非常高的水准。尤其前不久,在一些国家出现的ChatGPT及其现象,已经触动了社会各界的神经。国务院作为我国的最高行政机关,组建国家数据局正当其时。

国务院机构改革体现了法治政府建设对高质量发展的回应。在机构改革的方案设计中,一开始就强调了此次机构改革是为了适应构建新发展格局,推动高质量发展的需求。可以说,构建新发展格局,推动高质量发展是此次机构改革的两个关键词。一方面,它们与中国式现代化相一致。另一方面,此次机构改革所要达到的理想境界就是构建新的发展格局,推动高质量发展,机构改革的总体方案中充分凸显了这两个关键词的基本要义。更为明显的是,一些新机构的设置和调整也是围绕构建新发展格局和推动高质量发展。例如,此次机构改革中优化了农业农村部的职责,加快建设农业强国。此外,还优化了知识产权管理体制,将知识产权局由国家市场监督管理总局下辖的国家局调整为国务院直属机构,提升了知识产权局的地位。知识产权与高质量发展相辅相成,如果没有对知识产权的尊重和保护,高质量发展就得不到相应的保障,其在提升高质量发展中的针对性是显而易见的。此次机构改革中还有一个重要内容,就是精简中央国家机关人员编制,而且精简的力度相对较大,统一按照百分之五的比例进行精简,通过精简使国务院各机构各司其职,人尽其用,充分保障高质量发展。(作者系华东政法大学副教授)

国务院机构改革体现法治政府建设的时代性

沪苏浙皖建立长三角专利代理一体化合作机制

本报讯 记者余东明 张海燕 记者从近日举行的2023年长三角知识产权新闻发布会上获悉,上海市、江苏省、浙江省、安徽省知识产权局在国家知识产权局的指导下,联合签署《长三角地区知识产权高质量发展一体化发展框架协议(2023)》,以进一步规范统一专利代理行业监管,建立长三角专利代理行业高质量发展一体化合作机制。

据了解,三省一市知识产权局将建立专利代理资源互通共享机制,专利代理行业发展研讨机制、专利代理监管协同联动机制、专利代理行业评价机制,以统筹推进形成区域内信息互通、经验互

鉴、监管互动、评价互认的工作格局,更好服务长三角区域一体化发展国家战略和知识产权强国建设。

根据协议,在资源共享方面,三省一市知识产权局探索建立统一的长三角代理机构库、人员库、政策库,推动长三角专利代理机构、专利代理师信息互通共享;定期共享已经办结的专利代理违法案件典型案例。

在行业发展方面,定期开展专利代理领域交流会商,共同加强专利代理领域突出疑难问题的分析研判,对行业出现的新问题、新趋势开展深入研究,

强化互学互鉴,分享研究成果,共同提升促进专利代理行业高质量发展的能力水平,形成推进专利代理行业高质量发展参考样本。

在监管协同方面,在查办跨区域、多主体的案件时,强化省域间横向协作,对日常监管或者通过投诉、举报等途径发现的不属于本地管辖而应由其他省(市)知识产权局执法办案部门管辖的涉嫌专利代理违法违规案件(线索),在协商一致的基础上及时移送,并共同加强信用监管和联合惩戒。

在优化资源配置方面,统筹推进形成区域内信息互通、经验互鉴、监管互动、评价互认的工作格

局,促进专利代理资源要素流通和融合发展,大幅提升三省一市专利代理行业发展水平,更好服务长三角地区大学生知识产权系列赛事,系列赛事面向上海市、江苏省、浙江省、安徽省高等学校在读本专科学历生、研究生,各省(市)知识产权局根据竞赛形式和规则,开展地区预选赛、选拔、推荐相应数量的高校、选手,作品进入决赛阶段,并为获奖者颁发获奖证书和奖金。

宁夏高质量绘就五年政府立法工作蓝图

□ 本报记者 申东
□ 本报通讯员 李艳

历经半年的“千锤百炼”,宁夏回族自治区政府2023年至2027年立法规划和2023年度立法工作计划近日出炉。今后5年,宁夏共安排立法项目98件,其中,2023年安排立法项目38件。

开门立法回应群众呼声

扩大人民群众参与立法的广度深度,切实提高立法质量水平,是发展全过程人民民主的必然要求。

2022年9月,宁夏回族自治区司法厅通过新闻媒体发布公告,召开座谈会,深入基层立法联系点调研等方式,广泛向人大代表、政协委员、社会各界和各地各部门、基层立法联系点征集立法意见建议,规范有序,科学民主推动立法规划、计划编制工作。

“2022年,国家发展和改革委员会在京津冀、粤港澳大湾区、贵州、甘肃、宁夏等地启动建设国家算力枢纽,设立10个国家数据中心集群,正式拉开了构建全国一体化大数据中心体系的大幕。宁夏如何在这一拨“东数西算”算力枢纽建设中发挥更大作用,更充分地支撑东部数据的运算,给东部地区更多的放心、安心,这些都需要宁夏率先通过立法来予以保障。”在立法项目建议征集公告发出后不久,北京市泽元(银川)律师事务所提出,希望能够制定自治区东数西算保障条例。

基层立法联系点一头连着国家权力机关,一头连着基层代表和群众,是人民群众有序参与立法工作的重要载体。“目前,国家层面没有制定出台乡村

划、计划编制。”自治区司法厅立法局负责人在谈到立法项目审核时表示。

一方面,自治区司法厅与各项目报送单位就立法项目反复进行研究沟通,进一步了解立法背景,前期工作准备情况以及主要的制度设计等,聚焦“六新六特六优”产业、社会治理、民生保障等重点领域以及新兴领域,全方位研判分析立法项目。另一方面,同步与自治区人大常委会法工委、政府部门多次召开座谈会,对立法建议项目的必要性、合法性、可行性反复进行论证评估。

立法规划、计划草案形成后,自治区司法厅即将草案分送自治区政府各位副主席征求意见,同时书面征求自治区政府各部门、直属机构等79家单位的意见建议,共收到意见建议19条,逐条分析,研究吸纳。“围绕经济社会发展的薄弱环节和深层次问题,深入基层一线,多做调查研究,多做论证分析,多听取各方意见,切实增强立法的系统性、针对性和有效性,以高质量立法保障高质量发展。”1月18日,自治区人民政府主席张雨浦在主持召开2023年第1次政府党组会议上强调,科学编制立法规划、计划,全面提高政府立法工作质效,要让依法立法、依法行政、依法办事成为宁夏政府工作的基本准则。

坚持立法规划、计划报送自治区党委全面依法治区委员会审议,是自治区《关于进一步加强和改进地方立法工作的意见》的明确规定。3月15日,自治区党委书记、人大常委会主任梁言顺主持召开了十三届自治区党委全面依法治区委员会第1次会议,审议通过了自治区人大常委会、人民政府五年立法规划和2023年度立法工作计划。

经过一轮轮的“过筛”审查,按照未来五年经济

社会发展对地方性法规、政府规章的需求情况,2023年至2027年,自治区人民政府共安排立法项目98件,其中,地方性法规项目46件,政府规章项目52件;2023年,共安排立法项目38件,其中地方性法规项目24件,政府规章项目14件。

规划落地有了刚性约束

一分部署,九分落实,立法规划、计划的生命在于实施。

今年2月1日,《宁夏回族自治区人民政府立法工作规定》正式施行,为政府立法工作提供根本遵循,立法工作规定专章对立法规划和年度立法工作计划的实施保障作出明确规定。

3月13日,自治区司法厅组织了政府立法工作座谈会。会议强调,高质高效推进立法规划、计划的落地是当前政府立法工作的第一要务。自2023年起,自治区党委依法治区办将把立法规划、计划执行情况纳入年度法治政府建设考核内容,并增加赋分权重,以考核“硬指标”保障立法任务高质高效完成。

目前,2023年度立法工作计划中的《宁夏回族自治区农村扶贫开发条例》等两部地方性法规已按程序废止,立法规划、计划其他项目正按照既定的“时间表”“路线图”稳步推进。

一道道硬杠杠为立法规划、计划的落地落地吃上了“定心丸”,注入了“强心剂”。这是一份与法治宁夏建设进程相适应的立法规划、计划,在新形势下必将充分发挥立法对全区经济社会发展的保障、引领、推动作用,特别是固根本、稳预期、利长远的重要保障作用,为建设社会主义现代化美丽新宁夏提供坚强有力的法治保障。



近日,山东省德州市德城区市场监督管理局会同自然资源局、农业农村局等部门,在辖区内组织开展打击野生动植物非法交易“清风行动”专项整治工作。工作人员现场检查非法猎捕(采集)、人工繁育、出售、购买、利用、食用、运输、携带、寄递、进出口野生动植物及制品活动,严厉打击破坏野生动植物资源违法犯罪行为。图为工作人员正在市场上对商户进行检查。

本报通讯员 纪爱苹 摄