



# 反间谍法修订草案三审稿进一步完善关于网络间谍的规定 针对国家机关等的网络攻击属于间谍行为

□ 本报记者 朱宁宁

反间谍工作本质上是反渗透、反颠覆、反窃密斗争，是国家安全重要领域。反间谍法修订草案今天提请十四届全国人大常委会第二次会议审议。

此前，常委会会议分别于2022年8月和同年12月对修订草案进行过两次审议。经过两次审议后的修订草案主要内容包括：一是在总则部分增加“坚持总体国家安全观”的指导思想 and “标本兼治，筑牢国家安全人民防线”的基本原则；建立健全国家层面的反间谍工作协调机制。二是完善间谍行为的定义，增加网络间谍、投靠间谍组织及其代理人、针对第三国的间谍行为；适度扩大相关主体窃密的对象范围。三是完善安全防范规定，明确国家机关、社会组织等反间谍安全防范的主体责任，有关方面开展反间谍

宣传教育的职责；明确重点单位的安全防范责任和涉及国家安全事项的建设项目许可制度等。四是完善反间谍调查措施，增加查阅获取数据、传唤、财产信息查询、不准出入境等行政执法职权；明确国家安全机关执法规范要求，严格审批程序；增加对发现的网络安全风险等的处置措施；增加规定对国家秘密、情报的鉴定评估机制；增加行刑衔接的规定。五是加强对反间谍工作的保障与监督，增加对相关人員予以保护、晋救、补偿、安置、抚恤优待、培训等规定；增加规定鼓励反间谍领域科技创新，发挥科技在反间谍工作中的作用；明确国家安全机关应当严格执行内部监督和安全生产审查制度。六是完善法律责任，修订处罚的适用情形，对涉及间谍行为的轻微违法行为明确规定罚款、拘留等行政处罚；增加约谈、通报批评、暂扣或者吊销许可证件等处罚种

类；做好与相关法律法规的衔接。

相比此前，今天提请审议的修订草案三审稿又作出多处修改。

修订草案二审稿规定，为间谍组织及其代理人提供关键信息基础设施的网络安全漏洞等信息是间谍行为。修订草案三审稿进一步完善关于网络间谍的规定，明确网络间谍的行为方式，修改为：间谍组织及其代理人实施或者指使、资助他人实施，或者境内外机构、组织、个人与其相勾结实施针对国家机关、涉密单位或者关键信息基础设施等的网络攻击、侵入、干扰、控制、破坏等活动。

针对有意提出应加强国家安全机关对反间谍宣传教育活动的协调指导，修订草案三审稿增加规定：国家安全机关应当根据反间谍安全防范形势，指导有关单位开展反间谍宣传教育活动，提高防范意识和能力。

修订草案三审稿进一步平衡反间谍工作与保障个人、组织合法权益之间的关系，完善反间谍调查措施的适用条件，加强执法规范化，明确执法程序。具体包括：将第三章章名“调查处理”修改为“调查处置”；明确国家安全机关工作人员只能在依法执行反间谍工作任务时，才能适用查验、查询、调取等措施，避免权力滥用；完善国家安全机关发现涉及间谍行为的网络信息内容或者网络攻击等风险的处置程序，增加规定经采取相应措施，涉及间谍行为的网络信息内容或者网络攻击等风险已经消除的，有关部门应当及时作出恢复相关传输和服务的决定。

此外，为体现过罚相当，修订草案三审稿适当调整对于轻微间谍违法行为等的罚款数额。

本报北京4月24日讯

## 生态环境质量保持改善态势 环境安全形势基本稳定

# 美丽中国建设取得新的积极进展和成效

□ 本报记者 朱宁宁

受国务院委托，生态环境部部长黄润秋今天向十四届全国人大常委会第二次会议报告2022年度环境状况和环境保护目标完成情况。

“各地区各部门认真落实党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，深入打好污染防治攻坚战，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，大力推动美丽中国建设，取得新的积极进展和成效。”黄润秋说。

### 生态环境持续改善的难度明显加大

“2022年，全国生态环境质量保持改善态势，环境安全形势基本稳定，但生态环境持续改善的难度明显加大。”黄润秋从八个方面对目前生态环境状况进行了介绍。

环境空气方面，空气质量稳中向好，细颗粒物浓度持续下降。全国地级及以上城市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度为29微克/立方米，实现近10年来连续下降。主要污染物浓度稳定达标，重污染天数明显减少，但重点区域大气环境治理仍需加强。秋冬季大气污染依然较重，区域性重污染天气过程仍时有发生。

水环境方面，地表水环境质量持续向好，

但部分重点污染源周边地下水特征污染物超标问题尚未得到有效控制。水生态环境不平衡不协调问题依然突出，部分地区汛期污染问题突出，黑臭水体从根本上消除难度较大，一些重点湖泊蓝藻水华仍处于高发态势。

海洋环境方面，我国管辖海域海水水质总体稳定，全国近岸海域海水水质总体保持改善趋势，但入海河流总氮污染问题逐渐凸显，局部近岸海域污染依然存在。

土壤环境方面，全国土壤环境风险得到基本管控，土壤污染加重趋势得到初步遏制。农用地土壤环境状况总体稳定，重点建设用地安全利用得到有效保障。

生态系统方面，全国自然生态状况总体稳定，但局部地区生态破坏问题突出，生物多样性下降的总趋势尚未得到有效遏制。

声环境方面，全国城市声环境质量总体稳定，功能区声环境质量昼间、夜间总达标率分别为96.0%、86.6%。

核与辐射安全方面，全国核与辐射安全态势总体平稳，全国辐射环境质量和重点核设施周围辐射环境水平总体良好。

环境风险方面，全国环境安全形势基本稳定。全年共发生各类突发事件113起，同比下降43.2%，重特大事件数量与往年相比基本持平，所有事件均得到妥善处置。但是，

## 国务院关于新时代侨务工作情况的报告提请审议

# 建议尽快制定华侨权益保护法

□ 本报记者 赵晨照

党的十八大以来，党中央统筹国内国际两个大局，对做好侨务工作，凝聚侨心侨力为实现中国梦而努力作出新的部署，提出新的要求。

党的二十大报告提出，加强和改进侨务工作，形成共同致力民族复兴的强大力量。4月24日，国务院就新时代侨务工作情况的报告提请十四届全国人大常委会第二次会议审议。

报告指出，党的十八大以来，各地方和有关部门全面贯彻党和国家侨务工作方针政策，围绕国家发展大局，密切与海外侨胞和归侨侨眷联系，大力推动海外侨胞参与我国各领域交流合作，不断深化为侨服务各项举措，侨务工作取得显著成效。

### 维护侨胞侨眷合法权益

报告指出，通过邀请接待海外侨胞代表参加中国共产党成立100周年、新中国成立70周年、纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年等重大活动，我国侨务工作不断

加强团结引导，发展和壮大海外友好力量。

通过出台外商投资法及其条例，全面实施外资准入前国民待遇加负面清单管理制度和外商投资信息报告制度，7次修订外资准入负面清单，大幅放宽外资准入限制，持续扩大鼓励外商投资范围，加强对侨资等外资企业的服务保障，持续加大吸引侨资的工作力度。

为切实维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，深入开展侨商维权工作，组建“侨资企业服务法律顾问团”，推动协助解决纠纷争端，为侨商安心投资发展创造有利条件。同时，依法保障华侨子女及华侨学生的受教育权。

为应对疫情不利影响，明确为暂居国内华侨华人免费提供疫苗等相关政策，各地深入侨企开展调研，推动出台有针对性的帮扶政策，助力侨资企业复工复产和转型升级。

“新时代的10年，是侨务工作改革创新、科学发展的10年，是侨务工作在党和国家工作大局中作用显著增强的10年，是为侨务更加深入，海外侨胞和归侨侨眷获得实惠更多的10年。”报告指出，10年来侨务工作取得显著成效的关键在于坚持党的领导，坚持“以人为本、为侨服务”的根本宗旨，不断实现好、维护好、发展

好海外侨胞和归侨侨眷的根本利益。

张明。

递交国书仪式结束后，习近平在北京厅对使节发表集体讲话。

习近平使节们转达对各自国家、组织领导和人民的良好祝愿，指出，中方愿在平等互利基础上同各国人民深化友好情谊，扩大互利合作，推动双边关系不断向前发展。希望使节们全面、深入了解中国，做友谊的使者、合作的桥梁。中国政府将为使节们履职提供支持和便利。

习近平强调，过去3年，中国坚持人民至上、生命至上，走过了极不平凡的抗疫历程。在此过程中，中国得到了许多国家和人民的真诚帮助，我们也以实际行动全力支持全球抗疫，同各国一道践行人类卫生健康共同体理念，拉紧彼此守望相助、命运与共的纽带。中国迈上了全面建设社会主义现代化国家新征程，将以中国式现代化全面推进中华民族

伟大复兴。中国将坚持走和平发展道路，坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略，以自身发展为世界创造更多机遇。中方愿同国际社会一道，推进落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，倡导人类命运共同体，促进各国人民相知相亲，共同应对各种全球性挑战，朝着构建人类命运共同体方向不断迈进。

王毅、秦刚参加上述活动。

王毅、秦刚参加上述活动。

王毅、秦刚参加上述活动。

王毅、秦刚参加上述活动。

王毅、秦刚参加上述活动。

王毅、秦刚参加上述活动。

王毅、秦刚参加上述活动。

王毅、秦刚参加上述活动。

王毅、秦刚参加上述活动。

王毅、秦刚参加上述活动。

王毅、秦刚参加上述活动。

王毅、秦刚参加上述活动。

王毅、秦刚参加上述活动。

王毅、秦刚参加上述活动。

王毅、秦刚参加上述活动。

王毅、秦刚参加上述活动。

本报北京4月24日讯 记者蒲晓磊

青海高原生态保护法草案三审稿24日提请十四届全国人大常委会第二次会议审议。

为加强青海高原生态保护修复和生态风险防控，突出雪山冰川冻土等的特殊保护要求，草案三审稿增加规定建立健全青海高原雪山冰川冻土保护制度，对重要雪山冰川采取有效措施，严格控制人为扰动。增加规定开展雪山冰川冻土与周边生态系统的协同保护，维持有利于雪山冰川冻土保护的生态环境。增加规定完善河湖长制，要求提升绿化质量，加强有害生物防治和森林草原火灾防范。增加规定加强对雪崩的调查评价和监测预警。

为推进青海高原生态保护监测，加强信息共享，草案三审稿增加规定推进综合监测、协同监测和常态化监测。此外，要求调查、评价和监测信息按照国家有关规定共享。

为强化青海高原科学考察与研究，突出长期性要求，草案三审稿增加规定，加强生态系统碳汇研究，推动长期研究工作。掌握青海高原生态本底及其变化。

有的常委会委员、部门、地方、专家和社会公众建议对“生态安全格局”章名作出调整，以更好体现本章内容精神，增加国家重点生态功能区，加强产业项目准入退出管理。据此，草案三审稿作出修改：将章名修改为“生态安全布局”。在国家重点生态功能区中增加列举“珠穆朗玛峰生物多样性保护与水源涵养生态功能区”，增加有关产业项目严格执行自然资源开发、产业准入及退出规定。

有的常委会组成人员、部门、地方、专家和社会公众建议加大对违法行为的处罚力度，进一步做好与固体废物污染环境防治法、野生动物保护法等法律的衔接。对此，草案三审稿明确，对在青海高原采集或者采伐国家重点保护的天然种质资源，破坏自然景观的行为依照有关法律法规的规定从重处罚。草案三审稿规定，在旅游、山地户外运动中随意倾倒、抛撒生活垃圾的，由环境卫生主管部门或者地方人民政府指定的部门责令改正，对个人处一百元以上五百元以下罚款，情节严重的，处五百元以上一万元以下罚款；对单位处五万元以上五十万元以下罚款。

## 无障碍环境建设法草案二审稿提请审议

# 支持既有住宅加装电梯

本报北京4月24日讯 记者蒲晓磊

无障碍环境建设法草案二审稿24日提请十四届全国人大常委会第二次会议审议。为进一步加大对无障碍环境建设的保障力度，草案二审稿增加“保障措施”一章，从强化无障碍环境宣传教育、完善标准体系建设、加强人才培养和文明创建活动等方面充实相关规定；并将草案一审稿第五章章名由“监督保障”修改为“监督管理”，作为草案二审稿第六章。

有的常委会委员、部门和地方提出，应当进一步明确参与无障碍环境建设工作的有关单位及其职能。据此，草案二审稿作出修改，删除草案一审稿第五条第二款有关政府部门应当制定无障碍环境建设专项规划和计划并组织实施的规定。同时，增加规定：“乡镇人民政府、街道办事处协助有关部门依法履行职责，做好无障碍环境建设工作。”

有的常委会委员、部门和地方建议，完善有关规定推动解决城镇老旧小区无障碍设施和适老化改造中加装电梯问题。据此，

草案二审稿将草案一审稿第二十二条款单独作为一条，修改为：“国家支持既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施，为残疾人、老年人等提供便利。”“县级以上人民政府及其有关部门应当采取保障措施创造条件，推动既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施。”“房屋所有权人应当弘扬中华民族与邻为善、守望相助等传统美德，积极配合既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施。”

有的常委会委员提出，草案一审稿一些规定与其他法律规定不一致，也不符合实践中的实际做法。对此，草案二审稿作以下修改：一是与公共图书馆法衔接，将草案一审稿第三十六条修改为：“公共图书馆应当考虑残疾人、老年人等特点，积极创造条件，提供适合其需要的文献信息、无障碍设施设备和服务等。”二是与选举法等规定一致，将草案一审稿第四十条修改为：“组织选举的部门和单位应当采取保护措施，为残疾人、老年人等选民参加投票提供便利和必要协助。”

## 全国人大常委会组成人员守则修订草案提请审议

# 常委会组成人员应做到民有所呼我有所应

本报北京4月24日讯 记者赵晨照

《全国人民代表大会常务委员会组成人员守则》是全国人大常委会组成人员的行为准则和自律性规范。修改全国人大常委会组成人员守则是坚持党的全面领导，加强全国人大自身建设，加强和改进人大工作的重要举措，是新时代坚持和发展全过程人民民主、保证人民当家作主的必然要求。

4月24日，全国人大常委会组成人员守则修订草案提请十四届全国人大常委会第二次会议审议。

修订草案共24条，明确常委会组成人员应当坚持党的领导，坚持党和国家的指导思想，并对常委会组成人员明确了政治要求。

修订草案贯彻党的二十大精神 and 全过程人民民主重大理念，规定常委会组成人员应当坚持以人民为中心，坚持和发展全过程人民民主，维护人民根本利益和共同意志，全心全意为人民服务，维护社会公平正义，自觉接受人民监督。

根据有关法律和实践需要，修订草案增加规定：常委会组成人员应当忠于宪法，模范遵守宪法和法律，维护宪法权威，维护社会主义法治的统一、尊严和权威，坚持推进全面依法治国，建设社会主义

法治国家。

民主集中制是常委会组成人员履行职责、开展工作应当遵循的重要准则，修订草案增加规定：常委会组成人员应当坚持民主集中制原则，充分发扬民主，集体行使职权，集体决定问题。

为贯彻落实中央八项规定精神，修订草案增加了常委会组成人员应当严格遵守政治纪律和政治规矩，贯彻落实中央八项规定精神，加强作风建设，坚持实事求是，反对形式主义、官僚主义；常委会组成人员应当严格落实廉洁从政各项规定，克己奉公，清正廉洁，不得利用职权牟取个人私利，不得干涉具体司法案件的规定。

党的十八大以来，党中央高度重视会风会纪问题。对此，修订草案增加了常委会组成人员应当依法履职，遵守法定程序，遵守会风会纪，提高工作质量和效率的规定。

修订草案规定，常委会组成人员应当密切联系群众，通过各种形式听取群众意见和建议，向常委会反映情况，做到民有所呼，我有所应；严格落实常委会组成人员联系全国人大代表的制度要求，加强与基层全国人大代表的联系，充分听取、吸纳和反映全国人大代表的意见和建议。

## 莆田涵江公安严密监管危爆物品

本报讯 记者王莹 通讯员陈远洋 连日来，福建省莆田市公安局涵江分局严密管控危险化学品等治安要素全链条监管，强化源头管理，依托福建省危险化学品“一体化”安全监管信息平台，加强危险化学品全环节可视化监管，并将管理触角延伸到高校化学品，确保危爆物品安全事故“零发生”。

据了解，该局通过强化渠道监管，督促寄递物流企业强化枪爆危险化学品网络信息管控和海陆通道查控，岸线管控，全力消除各类安全隐患。同时，强化清查整治，紧盯易滋生枪爆问题的各类场所，会同有关部门开展拉网式排查，确保问题动态清零，宣传发动广大群众提供违法犯罪线索，推动形成全社会共同参与缉枪爆浓厚氛围。

## 安徽全椒公安护航文旅经济发展

本报讯 通讯员葛以彪 今年以来，安徽省全椒县以“正月十六走太平”，马厂镇樱花节等文旅活动为契机，积极展销特色农产品，吸引外地投资。为助推全县文旅经济发展，县公安局联合大型群众性活动安全许可证申报材料，审批时限由7个工作日压缩为3个工作日。全县文旅产业迅速升温，经济活力越发充沛。

同时，为保障大型活动安全有序开展，全椒县公安局高度重视，提前谋划、周密部署，累计出动警车500余台次、警力3000余人次，保障企业556家次、群众549万余人次安全顺利参与活动，为企业和游客解决困难383件，及时处置各种纠纷、求助200余起，圆满完成各项安保工作，赢得企业和群众一致好评。

王毅、秦刚参加上述活动。