

南川法院五步构建涉诉未保全流程

□ 本报记者 吴晓峰
□ 本报通讯员 秦丹丹 刘韦

13岁小红的父母经法院调解离婚,志愿者在回访中了解到,父母的离异给小红带来了心理创伤,使其出现严重的心理问题。法院工作人员通过联合会及时协调区教委,安排学校心理咨询师为小红做心理疏导,帮助她走出了心理阴影。

近年来,为推动新时代未成年人司法保护工作高质量发展,重庆市南川区法院积极发挥基层首创精神,建立“天平护未”机制并逐步发展完善,形成“全程优先办理、审前亲职教育、诉中建立档案、判后关爱回访、聚力综合保护”五步工作法,探索出少年审判与家事审判、行政审判融合发展的新路径,努力构建起全方位全流程关爱涉诉未成年人的工作模式。

转变:构建全方位全流程保护大格局

一直以来,司法机关对未成年人司法保护工作的关注更多聚焦于刑事案件中的未成年被害人和罪错未成年人,对占绝大部分比重的民事、行政、执行案件中未成年人关注则较少。

南川法院相关负责人告诉记者,该院在司法实践中发现,很多离异、困境家庭的未成年人因离异、抚养、侵权纠纷而得不到关爱、帮扶,最后走上了违法犯罪的道路。

加之专业化办案与社会化保护联动机制尚未有效建立,未成年人司法社会工作支持体系尚不完善,制约了未成年人司法保护功能向民事、行政、执行等全诉讼领域拓展。

“也正基于此,南川法院将过去重点关注涉犯罪未成年人转向全方位全流程关注关爱所有涉诉未成年人。”相关负责人表示,通过“五步工作法”,南川法院构建起全社会共同参与、审前判后全程关怀、对象囊括所有涉诉未成年人的全方位综合保护体系。

探索:打造全程优先诉中建档新模式

对未成年人的关爱从立案阶段就已经展开。法院立案工作人员对涉未成年人案件立案审核通过后,专门进行特别标注。而在审判阶段,南川法院则从刑事、民事、行政领域共选派8名法官组建未成年人案件专门审判团队,负责办理涉未成年人案件,同时,转变“就案办案”思路,常态化组织研讨涉未成年人案件审理思路及案件背后的社会治理问题,专题分析论证各类型案件保护侧重点。

同时,南川法院对涉未案件实行“优先受理、优先审查、优先指派、优先阅卷”,提前掌握纠纷缘由,分析案件对未成年人的影响,拟定审判执行方案,严格把控审判时效,切实提高案件办理效率。

在未成年人的健康成长中,家庭教育决不能忽视。为此,南川法院建立了庭前“家长课堂”制度,对所有家事案件中的未成年父母开展庭前亲职教育。

为实现庭前课堂效果最佳,南川法院组织审判经验丰富的法官精心制作了主题为《良好家教 护未一生》的指导课件,并多次邀请心理咨询师来院为全体未成年入案件审判团队开设讲座,传授授课技巧,提升法官开展家庭教育指导的能力。

“家长课堂”机制建立以来,开展庭前“家长课堂”136次,3对离婚夫妻课后重新和好,离婚诉讼当事人均承诺无论在婚姻关系存续期间还是离婚后都不会减

少对子女的关爱,会切实履行好对子女的监护教育责任。离婚案件中家长对子女的监护教育责任承诺履行率达100%。

在保障审判质量的同时,南川法院抓住审判这一关键阶段,实行“诉中建档”制度,各承办法官摸排涉诉未成年人心理、生活、学习等状况,将留守儿童、困境儿童、事实无人抚养儿童、遭遇家暴儿童、家庭监护教育缺失儿童、离异家庭性格孤僻子女等作为重点关注类别标注,按重点关注,一般关注分级建立涉诉未成年人档案,在刑事案件中分类建立涉未成年被告人、受害人档案,为后续的关爱回访打好基础。

聚力:扎牢联动回访关爱保护后防线

涉未成年人的案件办理完了,当事人之间的矛盾就真的彻底化解了吗?案件中的涉诉未成年人以后的生活是否有困难,心理是否有困难?这些情况只能通过回访才能了解到。

为此,南川法院联合妇联、团委招募200余名巾帼、青年志愿者对所有涉诉未成年人开展回访,摸排涉诉未成年人存在的困难和问题,自机制建立以来,共开展回访150余次,涉未成年人离婚、抚养等案件回访率达100%。

针对回访反馈的情况,南川法院及时进行梳理、总结、研判,针对超出法院一家之力的重大困难和问题,及时报请属地党委政法委组织民政、教委、妇联、团委、检察院、残联、卫健委、属地镇街政府等部门召开专题会进行讨论研究,针对性制定帮扶措施,目前已帮助6名儿童解决了生活需要、心理疏导、抚养监护、思想道德教育等问题。

下转第三版



图为石家庄市司法局开展“法律进社区”宣传活动。

□ 本报记者 周青鹏 文/图
□ 本报通讯员 刘军 李志荣

营商环境突出问题整治,房地产领域违规违法现象整治,涉众非法集资处置——为着力清除阻碍建设发展的“拦路虎”“绊脚石”,河北省石家庄市委、市政府决策部署打赢打好“三场硬仗”。近期召开的石家庄市委全面依法治市委员会第七次会议明确提出,要深化法治建设,不断增强法治护航经济社会高质量发展水平。2022年以来,该市动真碰硬、重拳出击,坚持以法治思维和法治方式打赢打好“三场硬仗”,推动营商环境全面向好,城乡面貌蝶变升级,民生福祉持续增进。

坚持良法善治优化营商环境

经河北省十四届人大常委会第二次会议审查批准,《石家庄市优化营商环境条例》将于5月1日起施行,这是河北省设区市首部优化营商环境地方性法规。

该条例将实践证明行之有效的经验做法和人民群众满意、市场主体支持的方法措施固化下来,确立了优化营商环境、政务环境、人文环境、法治环境等方面的基本规范,把“有事必应、无事不扰”服务理念和“放管服”改革要求上升到法治层面,服务企业发展和项目建设的“店小二”意识进一步得到强化。

2022年,石家庄市制定出台《优化营商环境和促进法治化营商环境建设的八条政策措施》,内容涵盖立法、执法、公共法律服务等各领域。

通过落实“八条政策措施”,石家庄市政府清理废止和宣布失效行政规范性文件42件,市本级告知承诺证明事项扩容至46项,保留证明事项减少至157项;对照世界银行标准和先进城市做法,制定209条优化营商环境创新提升举措,其中62条达到全国先进水平,失业保险稳岗返岗、项目审批上门服务9条举措在全国推广。

严格规范执法保护群众权益

因开发商手续不全、违规销售,石家庄市天颐佳苑项目购房者遭遇入住难问题。石家庄市政府为此成立工作专班进行调查取证,依法依规予以行政处罚,督促开发商补齐全部手续,遗留问题全部解决。

针对近年来房地产领域不规范操作引发的烂尾楼、办证难、入住难等遗留问题,石家庄市坚持“新官理旧账”,以公开促透明、促公正、促规范,通过新闻媒体先后五批次公开公示44个烂尾楼情况及解决措施、工作进展,对262个“办证难”项目全面公开办证动态,明确责任单位、负责领导和责任人,联系人及办公电话,接受社会监督,推动一批“烂尾楼”得到彻底整治。

石家庄市全面推行包容审慎监管执法,深入开展“行政执法温度提升”行动,市本级28个行政执法部门制定轻微违法行为包容免罚清单443项,采取包容免罚、教育引导等方式办理行政执法案件7.7万余件,让市场主体既感受到法治的力度,又体会到法治的温度,切实维护了市场主体和人民群众合法权益。

强化公正司法打击违法犯罪

赵某、刘某、杨某在未取得合法授权情况下,以假充真、以次充好,假冒某品牌小麦种子对外销售,扰乱了农资市场,破坏了营商环境,分别被判处有期徒刑、拘役不等的刑罚,并处罚金。

霍某经营的房地产公司在没有任何手续的情况下,在新华区虚构“信通花园二期”项目并对外销售房产,严重侵犯了购房者合法权益。公安机关以涉嫌合同诈骗罪依法对霍某刑事拘留,检察机关依法对其批准逮捕。

张某、龚某等人以“投资养老项目”名义注册公司,以医养结合、“抱团养老”、“候鸟养老”、“生态养老”等为幌子,通过销售床位和各种卡的方式非法吸收资金1.2亿元,被石家庄检察机关审查起诉。

石家庄市政法机关充分发挥职能作用,以“零容忍”的态度,依法严厉打击涉“三场硬仗”违法犯罪行为,依法查办了一批破坏营商环境、房地产领域违法犯罪、非法集资类案件,净化了金融秩序,优化了发展环境。

创新服务机制提升服务质效

石家庄某玻璃制品公司业务发展急需向银行借款,需要办理赋予债权文书强制执行效力公证,但涉及抵押人、保证人较多,且部分人员不能按时到公证机构办理业务。石家庄市燕赵公证处急企业所急,上门逐一找当事人办理相关手续,当日即出具公证书,帮助企业及时获得贷款,解决了企业的燃眉之急。

石家庄市公证机构创新服务企业措施,成立优化营商环境公证服务中心,开通中小微企业“绿色通道”,快速办理涉企公证服务1235件,减免收费42万余元。

石家庄市司法局指导市律师协会成立石家庄企业航民民营企业法律服务中心,遴选200余名优秀律师组成专业团队,提供免费法律咨询、普法宣讲培训、上门“法治体检”和优惠代理诉讼案件等方式,与广大企业和商会建立常态化对接合作机制,开展各类法律服务3300余件次,为企业依法经营提供了有力法律支持。

“我们聚焦市委、市政府确定的目标任务,筑法治之基,行法治之力,积法治之势,主动担当,积极作为,全力推动石家庄法治建设再上新台阶,为加快建设现代化、国际化美丽省会城市提供坚强法治保障。”石家庄市委依法治市委员会办公室副主任、市司法局党组书记、局长尹勃说。



在“世界读书日”到来之际,贵州省黔西市人民检察院检察官走进辖区内采桑镇沈场小学,开展“经典为友 健康阅读”活动,检察官倡导同学们阅读经典书籍,现场讲解如何鉴别盗版书籍,加强学生的法治宣传教育。图为4月17日,检察官指导学生阅读书籍。

本报通讯员 周超 摄

博罗基层治理插上“智慧翅膀”

□ 本报记者 邓君

近年来,针对工地欠薪、重点路段严重超载以及东江河段盗砂等突出问题,广东省惠州市博罗县委政法委创新打造“治砂”“治超”“治欠薪”智慧执法三平台,采取各个击破方式,破解“九龙治水而水不治”的局面。

“智慧执法‘三平台’以信息化监管平台为抓手,是博罗政法工作探索科技管理与基层治理深度融合的生动实践。”博罗县委副书记、政法委书记王强表示。

欠薪预警实现“主动防欠”

近年来,毗邻广东东莞的博罗县,处在大开发大建设时期,房地产行业投资占比逐年增加,工人欠薪问题也随之而来。

“与其事后补救清欠,不如事前主动防欠。”博罗县委政法委书记林卫海介绍,2021年底,博罗县委政法委搭建起“治欠薪”信息化监管平台,在罗阳街道试点探索源头预防、动态监管、多部门协同治理的防欠薪机制,实现了在建房地产项目人工工资发放的数字化监管、全过程监控。试点专班聘请专人成立日常管理团队,将辖区在建房地产项目纳入网格化管理,确保每个项目有专人检查监督落实。

“要防止欠薪,关键在于‘算清账’和‘发出钱’。”博罗县罗阳街道办副主任林康健告诉记者,“治欠薪”平台全面推行“实名制”和“分账制”。一方面,搭建项目实名制通道,实时记录工人上下班情况,动态生成工人“考勤卡”数字档案;另一方面,首创由人社部门、开发商、用工企业、银行共同参与的四方监管机制,将准时发放人工工资作为核发楼盘预售证的前置条件,倒逼房地产企业主动落实实名制、分账制责任。同时,签订四方协议,强化工资专用账户监管,每月由用工方提供工资对账单,账单经专班负责审核后,由银行将工资从

企业工资专户拨付至工人账户,有效避免了分包商虚报工资骗取专户资金的风险。

值得一提的是,该平台还具有欠薪监管预警功能。工作人员可实时查看用工方的工资专用账户情况,一旦发现资金异常,便及时介入查处,实现抓早、防小。

2022年12月,罗阳街道田牌村某楼盘发生一起35名工人堵门讨要历史薪资的事件。“治欠薪”平台收到信息后,工作人员通过查询平台原始资料,结合身份证、劳动合同等,仅用半小时就甄别出了工人身份,并根据考勤情况预估了工资额度。经多方努力,数天后工人们全额领到了所欠薪资。

据了解,“治欠薪”平台实现了被动“清欠”向主动“防欠”转变,有效保障了劳动者合法权益。自该平台运行以来,罗阳街道在建房地产项目欠薪案件实现了“零新增”。

自动感应秒识“公路杀手”

“自从路上安装了治超感应装置,我们晚上睡觉安稳多了,夜晚出门也不再‘心惊胆战’。”横河镇上河村村民华哥告诉记者,以前每晚10点后,他经常被超载车“咚咚咚咚”的声音吵得睡不着觉,村民夜间出行总是提心吊胆。如今,这一现象已彻底改变。

下转第三版

“船老大”开着渔船跨境走私香烟



□ 本报记者 翟小功
□ 本报通讯员 代龙超 范耀文

老渔民许某才嗜赌成性,多年来欠下近百万元赌债。为了还债,他竟然带着儿子、侄子,以出海打鱼为名,多次开着渔船跨境走私品牌香烟牟利。

近日,海南省公安厅海岸警察总队联合洋浦海关缉私分局、海口市公安局、儋州市公安局、儋州市烟草专卖局,在儋州市白马井镇查获以许某才为首的走私犯罪团伙,斩断一条从境外到海南走私通道,涉案价值2000余万元。经鉴定,涉案走私香烟均为假冒伪劣香烟。

行迹可疑的渔船

“这里有一艘渔船,现在是捕鱼季节,但它很少出海,大部分时间都停泊在港口……”3月初,海南省儋

州市公安局白马井海岸派出所民警在日常工作中发现异常船只,及时向省公安厅海岸警察总队及第七支队汇报。

民警初查发现,这艘渔船的船主为许某才,现已年过六旬,儋州市白马井镇人,是一位老渔民,曾长期在广东珠海打鱼,早些年因走私废钢材被珠海当地法院依法判处五年有期徒刑,出狱后仍然以打鱼为生。

“经我们调查发现,许某才好赌,欠了70余万元赌债,经常有债主上门催债,根据银行卡记录,许某才每次出海回港第二天便如期还债,还债时间相当规律。”海南省公安厅海岸警察总队民警陈俊钢说,然而,渔获变现回款没有这么快,许某才和家人也没有其他经济来源。

“尤其是,许某才的渔船行迹非常可疑,他出海并不是跟着其他渔民成群结队去渔场,也不在海上停留,不符合渔船作业规律。根据渔船航迹、航线,该渔船频繁活跃在我国海洋边境附近,可能存在走私违法犯罪行为。”陈俊钢表示。

石家庄法治护航打赢打好『三场硬仗』

下转第三版