



加强协作形成文物和文化遗产保护更大合力

最高检和国家文物局联合发布长城保护检察公益诉讼典型案例

□ 本报记者 张昊

今天,最高人民检察院和国家文物局联合发布长城保护检察公益诉讼典型案例。这批案例共5件,旨在指导各级检察机关、文物行政部门进一步加强协作配合,促进形成文物和文化遗产保护更大合力。

最高检第八检察厅负责人介绍说,这批典型案例所涉长城资源类型多样,公益损害情形多样,涉多个省份,包括燕、秦、明等多个时代的长城;受损情形既涉及长城本体如墙体、烽燧、关堡等,也有在文物保护范围和建设控制地带内违法建设,损害长城景观风貌和周边环境等情形。检察机关充分发挥公益诉讼各类监督方式手段督促公益修复,还注重通过办案促进健全文物安全长效机制。

省院自办案件提供实践样本

甘肃境内历代长城总长度3654千米,其中明长城1738千米。2019年12月,有媒体反映,武威市凉州区部分长城遭存成为当地居民的宅院墙、圈舍墙和人行道,有的长城墙体被村落和农田包围,长城周边环境未得到有效保护。

【调查和督促履职】甘肃省人民检察院经初步调查发现,辖区内涉及长城保护的问题点多面广,违法情形复杂多样,为统筹推动问题高效解决,2020年6月,该院将本案作为自办案件立案,成立检察长担任主办检察官,公益诉讼检察部、检察技术处等多部门组成的专案组,对省内跨11个市、14处28处长城遗址进行现场调查。

专案组细化方案,统一指挥、统一标准,分级、分类全面调查,省院对重点地区、重点问题进行现场调查,指导相关市县检察院配合开展调查,走访市县乡三级人民政府及负有文物保护监管职责的行政单位300余家,查明各单位文物保护主体责任和监督责任履职情况。经调查发现,地方各级人民政府及相关行政职能部门存在长城保护措施落实到位、监督管理力度不够等问题。不少紧邻长城区域的农业、畜牧业生产危害长城安全。

专案组审查认为,督促所在地市级人民政府依法履职更有利于问题统一协调解决。

兰考网上信访事项快办速结解民忧

本报讯 记者赵红旗 河南省开封市兰考县司法和信访局通过建立网上信访事项快办速结机制,把“让信息多跑腿,群众少跑路”这一便民措施落到实处。该局对网上投诉件相关材料当日进行分析、甄别,形成处理意见后,第一时间通过电话、短信、微信等渠道,告知信访人解决问题的责任单位和工作时限。今年以来,该局共办群众网上信访事项312件,网络信访占比率由过去的41.7%提升至目前的86.8%,真正实现由“当面谈”到“网上访”的转变。

鹤岗工农公安分局创建“点单式”教学

本报讯 记者张冲 通讯员邵闻飞 今年以来,黑龙江省鹤岗市公安局工农分局创建“点单式”教学法,以政治课、业务课、纪律课“三堂课”为实践载体,全面提升民警履职能力。据了解,工农分局精细化开展党的二十大精神、全国两会精神学习研讨,各党支部严格落实“三会一课”制度,着力锻造公安铁军。第一季度,开展多种类型主题活动4次;3月以来,举办大讲堂五期,组织兼职教官、老民警以及邀请行业专家走上讲台授课解惑。

用创新的方式保护创新

上接第一版 再到充分运用智慧法院建设成果,不断提高司法解决知识产权纠纷的便捷性、高效性和透明度……都能看出,人民法院以创新方式保护创新的积极作用。

人民法院的这些探索与努力,也是整个司法机关以创新方式加强知识产权保护保障的缩影。这些改革创新之举,不仅严惩了侵害知识产权违法犯罪行为,有力遏制了知识产权违法犯罪多发高发势头,而且显著增强了企业守法经营意识和风险防范能力,有力保护了消费者的合法权益,并推动全社会形成了尊重知识、崇尚创新、依法保护知识产权的良好氛围。

加强知识产权保护,是提高我国经济竞争力最大的激励。司法是知识产权保护的最后一道防线,相信只要与时俱进,不断加强知识产权司法保护工作,持续健全知识产权司法保护机制,用创新的方式保护创新,增强知识产权系统保护能力,就一定能为深入实施创新驱动发展战略,加快建设创新型国家提供更大助力,推动经济社会高质量发展。

各级政府对文物保护负有主体责任,需要不断完善制度机制,采取有力措施推动长城保护。专案组采取分级监督的模式,将重点难点问题列入该院对地市级人民政府监督范围;对于具体问题,能及时整改到位的,列入基层检察院监督范围。甘肃省检察院与武威市人民政府、定西市人民政府磋商沟通并充分听取意见后,分别向两市级人民政府宣告送达行政公益诉讼诉前检察建议,建议从长城保护范围内耕地有序退出,消除安全隐患,制定整改方案,加强保障措施建设等方面强化履职,采取有效措施推进问题整改。

甘肃省检察院同步指导地方检察机关向相关部门发出检察建议55份,就长城保护开展系统、全面的公益诉讼监督。

相关单位收到检察建议后,积极制定整改措施并落实。甘肃省检察院跟进调查,相关问题已全部得到解决。同时,全省从推进文物保护联动机制,加大重点点位保护管理力度,开展联合执法检查,大力普法宣传,建立志愿者服务队等方面持续加强长城保护工作。

在甘肃省各级党委、政府、文物部门和检察机关的共同努力下,《甘肃省长城保护总体规划》已经完成,《甘肃长城资源调查报告》即将发布,长城保护、长城国家文化公园等一批规划项目有序推进,长城保护管理工作进一步加强。

【典型意义】省级检察院经综合研判将涉案难点问题作为自办案件,并引领长城沿线检察机关办理系列监督案件,充分发挥一体化优势,全面调查、精准监督,检察机关和文物部门系统联动、同向发力,监督效果具有溯源性、长效性,为省级检察院直接立案办理文物保护公益诉讼案件提供了实践样本。

惩戒违法主体修复受损公益

“明长城—紫荆关段”系全国重点文物保护单位。2014年至2017年间,河北省保定市易县某石料加工有限公司未经文物保护和林业主管部门批准,非法占用长城保护区,建设控制地带和林地建设石料加工厂,对长城遗址的历史风貌、环境风貌以及林业生态环境造成严重损害。

【调查和诉讼】2021年3月,河北省人民检察院联合省文物局到易县开展长城实地踏查工作时发现线索,并将该线索交保定市人民检察院办理。保定市检察院成立两级院办公室,启动民事公益诉讼案件办理流程,立案审查后发出诉前公告。

办案组取证后,邀请长城保护专家咨询论证,对石料厂以及石料加工过程可能对长城本体及附属建筑带来的安全隐患,现实危害多次进行电脑模拟推演和评测。经鉴定,涉案公司非法占用紫荆关长城保护范围和建设控制地带,严重破坏长城周边环境风貌、历史风貌,对生态环境造成损害,林地生态环境功能损失为52万余元,生态环境修复费用为71万余元。

2021年6月,保定市检察院向法院提起民事公益诉讼,诉请判令被告停止侵害,限期拆除其石料加工厂;限期修复生态环境,若不能完成修复,则赔偿生态环境修复费用71万余元;赔偿林地生态环境功能损失费用52万余元,并支付破坏生态环境惩罚性赔偿金52万余元;承担鉴定费4万元;在国家级媒体上赔礼道歉。

法院当庭判决支持了检察机关全部诉讼请求,被告未上诉。现被告已拆除违建厂房,判决的各项费用已执行到位,生态环境修复工作有序推进。

【典型意义】检察机关依法提起民事公益诉讼,追究违法行为人公益损害赔偿责任并要求其公开赔礼道歉,对全社会起到了教育警示作用,增强了公众文物保护法治意识。

推动多元参与形成保护合力

陕西省神木市境内的长城中,山峰则卧虎寨堡、斜马沟寨小沟山险、水头沟烽火台、五龙口敌台等处被公布为省级文物保护单位,但均存在不同程度人为破坏。

【调查和督促履职】2020年3月,陕西省榆林市中级人民法院按陕西省人民检察院要求,部署开展长城文化遗产保护公益诉讼专项行动。神木市人民检察院成立了“检察官+检察官助理+法警”办案团队,全面走访了解辖区内长城基数,邀请市人大代表、政协委员、长城协会代表共同实地摸排,走访,并于同年4月立案调查。

应用数字赋能推动检察工作提质增效

大连检察机关不断拓展数字检察监督路径

□ 本报记者 张国强
□ 本报通讯员 刘艳霞

检察官认为此类案件遗漏前科可能绝非个案问题。以此为切入点,市检察院重罪检察部着手构建“遗漏前科错误判决类案监督模型”,系统梳理遗漏前科类案监督线索。

依靠大连市检察院与大连理工大学联合研究中心的技术支撑,在辽宁省检察院数字办业务指导下,经过要素提取、关联分析,今年3月,“遗漏前科错误判决类案监督模型”正式上线,共碰撞判决信息8万余条,筛查监督线索200余条。筛查过程中,检察员不断拓展监督视角,在原有遗漏前科监督要素的基础上,增加了附加刑错误判决等70余条监督规则,同时与技术团队沟通实现OCR文字识别功能,将原有监督模型升级为“全流程刑事审判监督综合研判模型”。

通过对判决内容的识别、加工,生成诈骗、盗窃等罪名的量刑数据库,既有效发挥法律监督职能,又有助于提高检察机关量刑建议的权威性。目前,该模型已筛查监督线索1800余条,大连两级检察机关联动排查,现已查实24份判决书存在遗漏前科,适用法律错误等情况,已通过启动审判监督程序,制发纠正违

从凉山到眉山,不改初心敢啃硬骨

1997年9月,蒋久华考入凉山州人民警察学校,毕业时被评为“优秀毕业生”。成为一名乡政府干部后,他不忘从警梦想,当了两年多辅警,直至2003年12月考入越西县公安局,2008年3月,他被调至越西县公安局禁毒大队。

越西县公安局禁毒大队原大队长沙康与蒋久华并肩战斗5年,一起破获了很多大案要案,“当时,禁毒工作非常繁忙,没有周末,经常加班。队里给蒋久华安排任务他从没说过不字,三更半夜抓捕也随喊随到。”事发第二天一早,沙康便从越西赶到青神,送别战友一程。

在凉山工作的10年间,蒋久华共侦办刑事案件300余起,行政案件500余起,2013年2月,蒋久华调到青神县公安局。“虽然是背井离乡守护平安,但久华把‘舍生忘死、敢啃硬骨’的禁毒精神带到了派出所工作中,一如既往担当务实。”青竹派出所民警陈桂蓉说。

扎根社区,热心为民暖心服务

“咋个回事?怎么这么好的蒋警官就走了?”前几天,与蒋久华共事9年的青竹派出所副所长崔明聪接到群众打来的电话。在

法通知书等方式进行法律监督。

数字检察战略是法律监督手段的“革命”,是提高法律监督能力的重要依托,大连检察机关深入研究数字检察的本质内涵和运行路径,以小切口为突破点,努力构建“个案办理—类案监督—系统治理”的法律监督运行机制,目前已经开展“向未来”未成年人综合保护程序法律监督模型、“破产领域虚假劳动债权申报类案监督模型”等多个数据模型自动设计、孵化工作,遵循“业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用”的数字检察工作模式,一批数据模型应用效能逐步显现,大数据赋能检察的应用场景不断丰富。

此外,大连检察机关通过设立数字检察工作领导小组及办公室,建立全市数字检察“一本账”,召开数字办周例会等方式,在构建监督模型、培养监督人才、营造监督氛围方面一体化规划,持续在释放科技赋能检察效能上谋划布局,推动“四大检察”“十大业务”在数字检察工作中全面发力,努力呈现大连地区数字检察的集成效应。

在他看来,蒋久华把群众小事当成自己大事,用真诚付出赢得辖区群众的理解与信任。

2021年,蒋久华因工作需要被调整为社区民警。

社区治理员丁红告诉记者,老城区的小区都没有物业,矛盾纠纷多发。平日常里,蒋久华常和他们一起上门走访,陪老人说说话谈谈心,有时还帮忙买菜买药。“辖区群众基本都认识蒋警官……”社区网格员张颖感慨。在社区民警岗位工作不到两年,蒋久华进百家门、知百家事,工作日换了的一本又一本,先后深入辖区16条街道,8个居民小组,入户走访900余户,开展消防检查200余次,并积极协助参与防范电信诈骗20余场,累计为群众阻骗止损200余万元。

4月21日,蒋久华遗体告别仪式在眉山市殡仪馆举行。告别仪式上宣读了公安部及四川省公安厅唁电。唁电指出,面对穷凶极恶的歹徒,蒋久华同志英勇无畏,冲锋在前,用鲜血和生命诠释了“人民公安为人民”的铮铮誓言。

英雄昭日月,一句百姓泪别之言饱含鱼水深情:“抛下家中妻儿老小,义无反顾付出生命。以热血铸警魂,人民会永远记得你。”

两部门部署开展《信访工作条例》落实年活动

本报北京4月21日讯 记者刘欣 记者今天从国家信访局获悉,为深入学习贯彻党的二十大精神,进一步推动《信访工作条例》规定落地落实,实现信访工作高质量发展,近日,中央信访工作联席会议办公室、国家信访局印发通知,部署开展《信访工作条例》(以下简称《条例》)落实年活动。

2022年2月25日,中共中央、国务院发布《条例》,一年来,各地区各部门、全国信访系统掀起学习宣传贯彻热潮,取得显著成效。

通知强调,要深入开展学习宣传教育活动,全面落实《条例》规定要求,推动信访工作体制机制进一步健全,党对信访工作的全面领导持续加强;信访工作政策法规体系进一步完善,《条例》配套制度措施基本完备;信访工作业务流程进一步优化,信访事项受理办理规范高效;信访工作责任进一步压实,齐抓共管合力逐步形成;信访工作监督进一步强化,矛盾化解质效不断提升。各级信访工作联席会议及其办公室、信访部门切实发挥职责作用,

主动担当作为,推动本地区有关机关、单位抓好《条例》贯彻落实,确保党中央关于信访工作的重大决策部署得到不折不扣执行。

通知要求,要切实把握《条例》贯彻落实,研究具体贯彻落实举措,营造学习贯彻浓厚氛围,进一步推动《条例》进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位。要围绕党的领导信访工作的体制机制,优化信访事项处理程序,构建信访工作监督体系等,健全《条例》配套政策措施,完善信访工作制度体系。要组织对各地各部门贯彻落实《条例》情况开展专项检查,通过各地自查、集中督查,推动《条例》各项规定贯彻落实。要加强教育培训,推动《条例》学习宣传制度化常态化,提升学《条例》用《条例》的能力水平,营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。

山东高院助力打造沿黄“齐鲁粮仓”

本报济南4月21日电 记者梁平妮 今天,记者从山东省高级人民法院获悉,为全面加强农业领域知识产权司法保护,助力打造沿黄“齐鲁粮仓”,构建具有山东特色的粮食安全司法保障体系,该院出台《山东省高级人民法院关于加强农业领域知识产权司法保障农业强省建设和粮食安全的规定》(以下简称《意见》)。

《意见》围绕强化审判职能,提升司法保护水平作出具体规定,主要包括品种权保护、

农民权益保障,拓展保护范围,专利、商业秘密、加大惩治力度、刑事保护等十个方面,聚焦保障农业强省建设和粮食安全的主要领域和重大问题,提供明确指引。围绕深化改革创新,完善工作机制提出具体举措,主要包括技术事实查明、协同保护,司法引导,司法保障能力等四个方面,回应农业领域全链条保护需求,积极推动构建农业领域知识产权大保护格局。

贵溪法院设立旅游共享法庭

本报讯 记者黄辉 通讯员孔德明 黄小辉 近日,江西省贵溪市人民法院旅游共享法庭揭牌仪式在龙虎山景区举行,标志着江西法院在探索司法服务保障旅游经济发展上又迈出了重要一步。据悉,这是江西省首个旅游共享法庭。

据了解,旅游共享法庭依托龙虎山景区市场监管局内设立的服务站,通过“一屏一线一终端”,搭建“法院+市场监管”诉讼服务平台,将法院诉讼服务和调解智能终端前移,引

导游客通过远程调解方式化解矛盾纠纷,推进一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系,打造旅游纠纷司法调解直通车。

“龙虎山是全国5A级景区,设立旅游共享法庭是‘龙虎天下绝’文旅品牌保护与共享法庭建设的有机融合和有益探索。”贵溪市人民法院党组书记、院长魏鹏表示,贵溪法院将以此为抓手,进一步延伸司法服务触角,探索智能诉服新模式,构建诉源治理新格局,打造无诉景区新高地。



今年以来,浙江省衢州市公安局衢江分局在莲花镇试点推出“民情直通车”,打造乡村版“家门口的派出所”,拓展“一窗通办”为“一车通办”。图为民警近日利用“民情直通车”到村民家中办理户籍业务。

本报记者 陈东升 本报通讯员 游程琳 摄

固镇县警企联动助力营商环境再优化

本报讯 今年以来,安徽省蚌埠市固镇县公安局建立警企联动机制,按照省公安厅“为民为企为项目”30项措施要求,坚持精准施策,助力辖区营商环境再优化。

一是净化企业周边治安环境。该局交管大队联合城关派出所,加强企业周边道路交通疏导管控,规范电动自行车通行秩序,开展群防群治专项巡逻行动,及时消除各类治安隐患。二是帮助企业堵塞安全漏洞。固镇县公安局组织包保民警入驻企业,常态化开展法治宣传、安防培训、消防演练等活动,优化网上办事引导服务,帮助企业完善安保工作制度。三是持续加大企业监管力度。该局建立局领导包保制度,包保局领导和警务督察队定期在包保企业召开意见征求座谈会,依法快速处理涉企业涉项目警情;对“为民为企为项目”工作中不作为、乱作为等损害营商环境行为“零容忍”,严厉打击侵害企业合法权益犯罪行为。 马伟 仲敏康

南陵县许镇镇妥善化解“三跨三分离”信访案件

本报讯 “事情虽然发生在外地,但家乡党委、政府的工作人员一直跑前跑后沟通协调,困扰我们多年的问题终于解决了,谢谢你们。”近日,安徽省芜湖市南陵县许镇镇户籍人员汪某将一面写有“全心全意为人民”的锦旗送到该镇综治办。向工作人员表达感激之情。

这是许镇镇今年化解的又一起“三跨三分离”信访案件。该类信访案件是指跨地区、跨部门、跨行业以及人事分离、户籍分离、人事分离的信访案件,协调难度较大,很多问题难以妥善解决。

近年来,该镇坚持和发展新时代“枫桥经验”,创新工作方法,落实协办责任,妥善化解“三跨三分离”信访案件,切实保障广大在外

叶斌