极速狂

的

剧

该

规

向前

# 以案为鉴筑牢国家安全屏障



维护国家安全,没 有旁观者,没有局外人, 人人都应自觉增强国家 安全意识和主人翁意识

### □ 杨维立

打着"移民"的旗号诱骗利用他人、以"交友""咨 询""兼职"等名义搜集情报、出国访学被拉拢策 反……近日,国家安全机关公布了一批典型案例,提 醒广大人民群众增强国家安全意识,警惕危害国家 安全行为,共同筑牢国家安全屏障

□ 邓辉

国家安全是安邦定国的重要基石,是国家生存 发展的基本前提,维护国家安全是全国各族人民根 本利益所在。当前,世界百年未有之大变局加速演 进,世界进入新的动荡变革期,传统安全和非传统安 全威胁叠加交织,我们必须以更坚定的决心、更有力

国家安全机关此番共公布了6起典型案例,既是 震慑也是警示,传递着国家安全无小事,必须居安思 危、警钟长鸣、防微杜渐的强烈信号。例如, 航天领域 的科研人员赵某在赴国外大学做访问学者期间,与 境外间谍情报机关人员相识,最初只是吃饭出游、赠 送礼物,随着双方关系拉近,赵某被境外间谍情报机 关人员一步步拉拢策反,最终因出卖科研进展情况, 严重危害国家安全,受到法律严厉制裁。这也表明, 境外间谍情报机关人员拉拢的方式往往并不直接, 而是穿着"马甲",以友善的面孔"放长线、钓大鱼"。 赵某经不住利益诱惑,最终落入"温水煮青蛙"的陷 阱,既断送了自己的前途,又危害了国家安全,教训

与此同时,随着网络应用日益普及,境外间谍情 报机关拉拢腐蚀的手段更加隐蔽、复杂、多样。有时 不经意的"鼠标一划""随便一聊",就有可能被别有 用心之人利用,对国家安全造成危害。例如,新疆某 地的普通基层公务员韩某赴外地旅游期间,通过手 机交友软件与当地一网友结识,相谈甚欢。经过一段 时间交往后,韩某在明知对方系境外间谍情报机关 人员的情况下,为获取高额报酬,仍继续为其搜集涉 密文件,最终因犯间谍罪受到了法律的严惩。这起案 例同样今人深思、发人深省。

除此之外,一些境外组织和人员还打着境外非 政府组织、调查咨询公司、高科技公司等旗号,从经 济、生物、科技等领域入手,以不易察觉的伪装收集 情报。例如,2019年黄某带领数名外籍人员,以"免费 安装海水质量监测设备"为名,在辽宁大连张某的海 参养殖场安装监测、摄录设备,实际上是为了观测我 国空中军事行动区域,并对一些水文重要敏感数据 进行实时监测,严重威胁我国海洋权益及军事安全。

此案也表明,境外敌对势力的渗透并不遥远,维护国 家安全的前沿阵地正在向普通人转移,间谍与反间 谍的故事可能就发生在我们身边,每个部门、企业 公民都应提高警惕

典型案例是加强国家安全工作的"指南针"和 "风向标",也是生动的普法教材。各地各部门要以典 型案例为镜鉴,持续加大国家安全法、反分裂国家 法、保密法等法律法规的宣传教育力度,抓常抓长 不断增强全民国家安全意识和素养:同时,坚持以案 为鉴、以案促改、以案促治,督促各部门单位、企业排 查安全隐患,完善规章制度,拉紧责任链条,拧紧责 任螺丝,抓早抓小、防患未然,让不法分子无隙可乘、

居安思危,思则有备,有备则无患。维护国家安 全,没有旁观者,没有局外人,人人都应自觉增强国 家安全意识和主人翁意识,保持高度警醒警惕,防微 杜渐,并积极为国家安全这座大厦添砖加瓦,进而汇 聚起维护国家安全的磅礴力量,筑牢国家安全屏障,

近日,文化和旅游部就《剧本娱乐管理暂 行规定(征求意见稿)》(以下简称《规定》)向 社会征求意见。《规定》指出,剧本娱乐活动应 当设置适龄提示,使用的剧本应标明适龄范 围;除国家法定节假日、休息日和寒暑假外, 不得向未成年人提供剧本娱乐活动;不适宜 未成年人的剧本娱乐活动,不得允许未成年

在"万物皆可沉浸式"的时代,能给玩家 带来沉浸式体验的剧本娱乐活动无疑受到 很多年轻人的追捧。有数据显示,从2018年 至2021年,密室逃脱类、剧本杀类经营场所 数量增长幅度超过400%,沉浸式剧本娱乐行 业规模快速扩大。此前还有机构预测,2025 年中国剧本杀行业市场规模将增至448.1

利益驱动之下,剧本娱乐活动生意红火。 俗话说,没有规矩不成方圆。监管真空之下, 剧本杀领域的"适龄化管理"自然无从谈起。 近几年来,因剧本娱乐活动而引发的意外事 件并不鲜见。如2019年,重庆的刘某因在玩密 室逃脱时受到惊吓造成十级伤残;2022年,湖 南长沙一女大学生在玩剧本杀时,被吓到脑 出血……这些案例都警醒公众,血腥、暴力、 软色情等问题似乎已成为剧本娱乐活动勃兴 的"附属品"。成年人尚且容易受到伤害,何况 是未成年人?

应该看到,缺乏经营规范的剧本娱乐活 动确实存在诸多风险。一方面,剧本本身良莠 不齐,一些劣质剧本,无论是在价值导向还是 情感引领方面,都极易对心智不成熟的未成

年人造成不良影响;另一方面,许多剧本娱乐经营场所环境朋 乱,有的还存在不同程度上的消防安全问题。正因如此,今年 全国两会期间,有关密室逃脱、剧本杀等新业态诱发未成年人 心理健康隐患的话题,再次成为很多代表委员关注的焦点。多 名代表委员建议,对剧本杀等场所应尽早"设限"

一个共识越发清晰起来: 极速狂飙的剧本杀该合规向前 了。2022年6月,文化和旅游部、公安部等五部门发布《关于加 强剧本娱乐经营场所管理的通知》,首次在全国范围内将剧本 杀、密室逃脱等剧本娱乐活动纳入管理,其中也就加强未成年 人保护作出相关规定,并设置1年政策过渡期。同年11月,中国 文化娱乐行业协会研究出台了《文化娱乐活动内容自审规范》 《剧本娱乐活动适龄提示指引(试行)》等自律规范,并对数百 本热门剧本作品进行了内容自审和适龄评测。从地方监管情 况来看,目前上海已出台密室剧本杀内容管理暂行规定,明确 由上海市文旅局负责全市密室剧本杀文化业态的内容监督管 理工作,成立剧本审查专家小组,发布违规剧本清单。凡此科 种,不一而足。可以肯定的是,让剧本娱乐活动在法治轨道上 运行,已然是众望所归

道理其实也不复杂。我国未成年人保护法明确规定,营业 性歌舞娱乐场所、互联网上网服务营业场所等不适宜未成年 人活动的场所,不得允许未成年人进入;经营者应当在显著位 置设置未成年人禁入、限入标志。从规范新业态的角度来看 有关部门确实应尽早明确密室逃脱、剧本杀等场所经营者的 法律责任。从《规定》内容来看,其基于未成年人利益最大化原 则,已着手对剧本内容和剧本娱乐经营场所进行必要的规范

当然,剧本娱乐行业不是洪水猛兽,作为新业态的剧本娱 乐行业理应成为文旅产业蓬勃发展的新亮点。净化剧本娱乐 行业环境、保障从业者合法利益,与保障未成年人合法权益是 并行不悖的。提振剧本娱乐行业的消费信心、推动沉浸式娱乐 行业规范健康发展,既要监管责任落实到位,也要秉持包容审 慎的底线思维。一句话,只有各方合力而为,剧本娱乐行业才 能良性发展,未成年人保护才能真正有作为、有力量。

## 促进大湾区法律服务要素高效流动

法学教育和法学理论研究承

担着为法治中国建设培养高素质

法治人才、提供科学理论支撑的

光荣使命,在推进全面依法治国

中具有重要地位和作用。前不久

中办、国办联合印发的《关于加强

新时代法学教育和法学理论研究

的意见》(以下简称《意见》)强调

必须优化法学学科体系,构建自

主设置与引导设置相结合的学科

专业建设新机制。当前,法学教育

内涵式发展面临着"智能转型"的

机遇与挑战,学科交叉融合是当

前优化法学学科体系的必经

动学科交叉融合发展,对于更新

传统学科内涵,推动新文科背景

下的新法科建设,培养具备国际

树立学科交叉融合理念,推

| | 善治沙龙

前不久,广东省推进粤港澳大湾区建设领导小 组办公室发布了第一批20个粤港澳大湾区规则衔接 机制对接典型案例,集中反映了《粤港澳大湾区发展 规划纲要》落地以来广东省推进大湾区规则衔接机 制对接取得的重要成果。其中,港澳律师实现在大湾 区内地九市便利执业、横琴打造琴澳跨境法律服务 新模式、前海创新跨境商事法律规则衔接机制对接 三个案例,成功促进法律服务要素便捷高效流动,将 有力提升大湾区法律服务能力和国际竞争力。

粤港澳大湾区是我国开放程度最高、经济活力 最强的区域之一,在国家发展大局中具有重要战略 地位。实施粤港澳大湾区建设,是我国立足全局和长 远作出的重大谋划。2019年,中共中央、国务院印发 《粤港澳大湾区发展规划纲要》,对促进粤港澳大湾 区发展作出顶层设计和部署。其中,打破制度壁垒, 实现规则对接,将"制度差异"变成"制度利好",是粤 国在推进大湾区法律规则衔接机制对接方面不断发 力,取得了一定的积极成效:

首先,开展港澳律师在大湾区内地九市取得内 地执业资质和从事律师职业试点工作,允许取得大

湾区律师执业证书的港澳律师从事一定范围内的内 地法律实务,是内地对港澳法律服务开放政策的重 大突破。粤港澳大湾区是跨境和跨制度合作的大湾 区,具有"一个国家、两种社会制度、三种不同货币金 融制度、三个关税区、三种法律制度、三个单独的出 入境"的现实,市场需要熟悉内地、港澳、外国法律的 专业人士。随着大湾区经济发展越来越繁荣,熟悉三 地法律的执业者可以衔接大湾区法律规则,打破不 同法律制度带来的服务壁垒,为珠三角九市企业提 供更加多元化、更有创新性、更具国际视野的高质量

其次,横琴合作区推动建立琴澳跨境法律服务 "一站式"新模式,建立横琴(珠港澳)涉外公共法律 服务中心,特别是由珠澳两地仲裁机构共同搭建的 澳珠跨境仲裁合作平台,实现澳门仲裁机构在横琴 运用澳门法律办理仲裁案件,对于高质效解决商事 纠纷大有裨益。考虑到法律制度、法律体系、审判机 制等方面存在巨大差异,粤港澳大湾区商事纠纷如 果采取诉讼方式解决,就会存在成本高、耗时长、不 确定因素多等问题。相比而言,仲裁以其自愿性、保 密性、灵活性、高效性等特点,已成为解决跨境商事 纠纷的重要方式。珠澳仲裁机构整合两地仲裁资源, 深化共商共建共管共享跨境仲裁合作新模式,提高 了解决大湾区商事纠纷的质量和效率。

最后,深圳前海创新跨境商事法律规则衔接机 制对接,运用特区立法权出台《深圳经济特区前海深

港现代服务业合作区条例》,允许民商事合同当事人 一方为在前海注册的港澳台资及外商投资企业协议 选择合同适用的法律,突破了涉外民事关系法律适 用法需合同具有涉外因素方可适用域外法的规定 去年1月,最高人民法院发布《关于支持和保障全面 深化前海深港现代服务业合作区改革开放的意见》 为适用域外法律、跨境司法协助安排等事务提供了 更具体的工作指南。前海法院建立"港区调解""港区 陪审"制度,深圳国际仲裁院聘请香港法律专业人士 担任理事、仲裁员等参与国际仲裁制度,保障落实当 事人适用境外法的选择。经由"港区调解""港区陪 审"的案件,可用自己更熟悉的香港法律解决纠纷 也让广大港商更有信心北上投资。前海合作区也通 过与港澳规则衔接机制对接、实现高水平制度型开 放,目前已成为内地与香港关联度最高、合作最紧密

粤港澳大湾区在全国新发展格局中具有重要战 略地位,推动粤港澳大湾区成为新发展格局的战略 支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地 是党中央的殷切期望。法治建设是大湾区建设的重 要组成部分,高质量推进粤港澳大湾区建设,需要法 治保障,需要规则联通。期待广东充分发挥改革开放 先行先试优势,积极探索密切内地与港澳法律服务 业交流合作新途径新机制,推动粤港澳大湾区法律 规则衔接机制对接,促进粤港澳大湾区融合发展。

(作者系广州市司法局法治调研处副处长)

图说世象

近日,有网友反映,江西赣州一乡 镇幼儿园招收未成年人当幼师。当地 有关部门调查后发现,该园确实招收 了一名请假在家的初三学生为见习 生。鉴于该园管理不到位,存在教师无 证上岗等问题,有关部门已约谈该园 园长,责令其作出深刻检查并即刻

点评:幼儿园招收初中生当幼师, 既不利于小朋友们的成长,也耽误了 本该接受义务教育的学生,更触碰了 法律红线,理应深刻反省,杜绝再犯。 文/常鸿儒



### 生成式人工智能呼唤精准分层治理



E法之声

□ 张凌寒

为促进生成式人工智能技术健康发展和规范 应用,国家网信办近日发布了《生成式人工智能服 务管理办法(征求意见稿)》(以下简称《办法》),向 社会公开征求意见,引起广泛关注。

与以往分析已有数据的决策式人工智能不 同,生成式人工智能可以创造新信息与内容。生成 式人工智能走入公众视野的标志性事件是美国人 工智能研究实验室OpenAI于2022年11月30日推出 ChatGPT,其不仅具备非常惊艳的语言理解、生 成、知识推理能力,而且能够实现快速迭代。一时 之间,谷歌、阿里、百度等互联网公司纷纷推出自 己的生成式人工智能产品,生成式人工智能也以 前所未有的态势闯入了社会生活的方方面面。

生成式人工智能虽然表现令人称叹,但带来 的风险与法律挑战同样令人担忧。其可能存在知 识产权侵权、生成虚假信息等问题,也存在数据安 全和隐私保护风险。由于生成式人工智能的发展 超出各国监管预期,因此尚未与各国法律中对个 人信息处理者、数据处理者与算法服务提供者的 相关义务协调衔接。

正是考虑到生成式人工智能给社会治理等方 面带来的挑战,近段时间以来,各国政府不约而同 做出了相应的立法与监管动作。意大利宣布从3月 31日起禁止使用ChatGPT,德国、法国、爱尔兰等国 也准备效仿意大利的做法,加强对生成式人工智 能的监管。4月11日,美国商务部下属机构也发布 "人工智能问责政策"征求意见稿,就是否需要对 ChatGPT等人工智能工具监管征求意见。正是在 这样的背景下,国家网信办发布《办法》,拟对生成 式人工智能进行规范。

此次《办法》对利用生成式人工智能提供服务 提出了一系列要求,包括生成式人工智能服务提 供者应当进行安全评估,并对生成的内容进行标 识;采取技术措施,防止虚假信息生成,防止算法 歧视,以及防止侵害他人合法权益。这些要求体现 了网信部门对内容安全责任分配的高度关注以及 "装好刹车再上路"的监管思路。在当前各类生成 式人工智能服务广受关注、干帆竞发之际,这有助 于起到凝聚共识和规范指引作用。

需要关注的是,生成式人工智能的功能远不 止于提供信息内容服务,其可以作为"技术基座" 给金融、医疗、自动驾驶等多个领域赋能。在产业 分层中,首先通过海量数据使生成式人工智能底 层大模型"见多识广",具有强大能力;其次通过 "术业有专攻"的专业优化训练,让其适配不同行 业和场景:最后再向C端用户直接提供服务应用。 由此可见,生成式人工智能未来将成为社会的"技 术基础设施"。

基础设施是经济社会发展的重要支撑,前期 建设需要国家布局规划适度超前发展,后期使用 需要强调公共服务的公平性分配,并在此过程中

统筹安全与发展。 生成式人工智能监管不官为了 服务应用层的信息内容安全,影响其作为基础设 施的功能研发,对训练数据、模型开发等施加过 多义务。

生成式人工智能应精准治理,依照技术一行 业一应用的上下游分为"模型基座一专业模型一 服务应用"三层,区分治理理念与监管重点。技术 层的模型基座治理应以发展为导向,关注科技伦 理、推动公共训练数据池建设、合理分配算力;专 业模型层治理应以审慎包容为理念,关注关键领 域与场景,注重遵循行业规范,在此领域可引入 分级分类治理;服务应用层应关注信息内容安 全、市场竞争秩序与用户权益保护,沿用原有评 估备案审计等监管工具,并适时引入新型监管工 具,细化合规免责制度,给新兴技术发展留下试

管制和创新,也即安全和发展,是网络立法 的永恒命题。从某种意义上讲,不发展是最大的 不安全。掌握人工智能治理的话语权、规则制定 权,抢先形成新的国家竞争优势,已成为世界各 国的努力目标。我国在个人信息保护和数据立法 领域与欧盟、美国并行,在算法治理和深度合成 治理领域则成为领跑者。在此基础上,应以促进 生成式人工智能健康发展为契机,积极构建符合 我国实际且能够促进我国人工智能技术产业长 远健康发展的治理制度,这样也有助于形成我国

的制度竞争优势。 (作者系中国政法大学教授、博士生导师)

### 杂技表演当守住安全底线

□ 孔德淇

近日,安徽宿州发生了一起令人痛心的事故,一名37岁的 女杂技演员在高空表演时不幸坠亡。这桩悲剧引起社会广泛 关注和讨论,使人们再次深思杂技表演的安全问题。

其实,这样的事故是完全可以避免的。一个简单的安全措施 比如系上安全绳或者拉一张防坠网,就能够有效保护演员的生命 安全。令人遗憾的是,表演时演员没有系安全绳,现场也没有其 他安全措施。4月18日晚,当地调查组发布通报称,这是一起意 外坠亡事件,承办方系违规演出,且在演出过程中未提供必不 可少的应急防护。目前已对相关责任单位和责任人启动问责。

杂技表演作为一种高风险艺术形式,的确需要演员具备 出色的身体控制能力和技巧,但也需要相应的安全措施和设 备来保障演员的安全。目前,一些演出公司为了吸引观众,突 出杂技项目的惊险刺激,在宣传中往往将"无安全保护措施 作为卖点。然而,在高空表演中,即使演员基本功非常扎实,表 演技能十分娴熟,但任何小小的疏忽或者意外,都有可能导致 演员受伤甚至出现更为严重的后果。类似的悲剧在2020年已 有上演,当时呼和浩特一名28岁杂技演员在表演"大飞轮"时 从8米高的道具上摔下,头部遭受重创,几天后不幸去世。同样 的,这名演员的家属也称"表演现场无任何安全措施"

鉴于这些惨痛教训,演出公司理应倍加小心,特别是在进 行杂技等高风险表演时更应高度重视安全问题,并采取有效 措施来保障演员的生命安全。比如,在演出前为演员提供相关 的安全培训,进行严格的安全检查:在演出过程中配备专业的 安全人员,随时监测安全状况,以确保演出设备和演出场地安

实际上,2018年我国已针对演出安全发布了国家标准,为 相关从业人员提供了一份安全保障。同时,上海、浙江等地也 针对文化市场制定了地方性法规,明确了对文化娱乐经营活 动的安全要求。然而,这些制度内容相对较为笼统,没有充分 考虑不同表演形式的特殊安全需求,无法有效保障杂技表演 等高危垂直细分领域的演出人员人身安全。

因此,在加强对相关标准和法律法规宣传的同时,还需要结 合地域和行业特点,对表演场地、器材、人员等方面的安全做针对 性强化,从而帮助经营者和表演者更好地了解安全注意事项与措 施,提升安全意识和技能,最大程度确保演出安全。

这起事件是一次悲剧,也是一次警醒。无论是杂技表演还 是其他危险行业,安全都是必须坚守的底线。只有将安全置于 首位,才能让表演者们无后顾之忧,尽情释放艺术魅力。

视野、拥有国际竞争力的高质量 复合型法治人才具有关键性作 用。要将交叉融合理念落实到培 养目标、培养模式、课程体系、师 资队伍建设等环节,就需要从人 才培养目标定位、生源结构优化。 课程体系调整、师资队伍培训等多方位不断改革 探索、总结完善。复合型卓越法治人才培养并非一 所院校、一个单位能够单独完成的任务,而是需要 深化"政产学研用"五位一体的研究与教育模式, 共同为培养新时代复合型法治人才贡献力量。

要重塑人才培养目标。人才培养目标是人才 培养的前提与重点,直接关系到人才培养的类型。 规格与层次。就培养类型来看,新时代复合型法治 人才类型包括学术型与专业型。两者都是能够熟练 掌握法学专业知识与至少一门其他学科知识的法 治人才,但也应有所区别。对于学术型复合法治人 才,培养目标应当是学术研究与教育教学,为新文 科背景下的法学专业推陈出新、升级换代提供理论 支持、为复合型法治人才队伍培养储备师资力量; 对于专业型复合法治人才,应当以提高解决数字时 代新情况新问题的综合实务能力为目标,进入社会

工作后有能力解决传统法学难以应对的问题。 要优化生源结构。要适应新文科建设的需要, 在既保留法学专业特色与优势,又满足打破学科 之间壁垒、提高法学教学质量的双重要求下,逐步 改变法学学科本科与研究生生源的来源结构。就 本科生生源而言,随着近些年高考改革的推进,一 定程度上打破了文理科之间的界限,为改变本科 生源结构提供了可能。为了使学生能够更好地适 应大学阶段多学科交叉融合的培养方案,在高考 招生时应要求报考法学院校的学生,在高考科目 选择上应至少有一门理科科目,以满足"法学+"系 列人才培养对信息科技、建筑工程等领域的基础 知识需求;对于研究生生源,应当进一步扩大法律 硕士(非法学)的招生数量,尤其是根据学校学科 布局和交叉学科的建设需求有所侧重,实现研究 生培养阶段更高水平的双学科融合。

要改革课程体系。随着新文科的推进,跨学科 培养、多学科交叉已成各高校未来发展的大方向, 交叉融合成为高校法学课程改革的方向之一。法学 院校应抓住机会,优化面向复合型法治人才培养的 课程体系,在保证全数开齐并开足法律专业核心课 程的基础上,根据院校特点、专业优势开设特色法 律专业课程和选修课程。形成以法学学科为主,其 他复合性学科为辅助,具有中国特色的"法学+"课 程教学体系,实现法学教学与多学科教学协同 创新。积极推进院系从封闭向开放转变,促进各院 系师生间的交流,并积极搭建院系与法检公司、律 所等单位的交流平台,充分利用社会资源

要提升师资水平。教师的能力与水平直接影 响复合型法治人才的培养质量,应加大教师培养 力度,优化师资队伍结构,打造一支能够匹配新时 代法治人才培养需求的交叉融合型师资队伍。复 合型法治人才师资队伍的来源途径包括内部培养 与外部招聘,培养单位要有意识地通过院系培训 交流访学等形式,在交叉融合的理念下优化教师 队伍学科背景结构、学历结构、年龄结构。同时,教 师个人也应及时跟踪法学学科发展前沿,研究真 问题,以问题为导向,尽快找到跨学科研究的创新 点.积极开展跨学科科研与教学活动,不断优化自 身学科知识结构,持续提升自身科研能力。

(作者单位:江西财经大学)