



智慧感知让社会治理更精细化

惠州惠阳区“智慧感知大脑”提升线上线下协同精准治理能力

□ 本报记者 邓君
□ 本报通讯员 颜险峰 刘琪

走进广东省惠州市惠阳区淡水街道党群服务中心的智慧治理平台指挥室，一个极具科幻感的巨型大屏幕上，滚动推送着辖区内涉及社会治理各方面的实时动态信息。值班人员根据热成像和大数据分析推送，快速调度工作人员前往现场处置。

小贩反复占道经营、工厂偷排污水、孩子河道野泳、泥头车跨区非法倾倒垃圾……从公共安全预警到各类执法事项监督，惠阳区在淡水街道试点的“智慧感知大脑”，实现了辖区社会治理精细化。

2020年以来，惠阳区依托互联网、大数据、物联网、云计算等科技手段，借助无人机等智能设备，逐步打造“一屏观全城、一网管全城、一键调全局”的“智慧感知大脑”平台，提升线上线下协同的精准治理能力，持续为基层社会治理赋能提效。

“下放的权力”接得住
“占道经营的香蕉档请马上离开。”通过“智慧

感知大脑”，工作人员巡查发现，文化市场周边幸福三路存在占道经营问题，工作人员通过远程喊话驱离流动摊贩。这是淡水街道借助智慧治理平台，通过“一屏观全城”，创新实施“非现场执法+精准联动处置+常态精准管控”治理模式的一幕。

《法治日报》记者了解到，淡水街道有34万常住人口、31万流动人口，中小规模以上企业和“三小场所”数量居全市之最，各级各类行政人员却不足1000人，是典型的“小马拉大车”。随着近年来200余项行政处罚和43项公共服务事项下放到镇街，有限的人力如何接住“下放的权力”？如何避免街道工作人员错误执法、执法不到位，并做到阳光执法？提高基层治理现代化水平迫在眉睫，“智治”手段成为淡水街道的不二之选。

乱摆乱放占道经营，是基层治理的痛点。淡水街道大华二路早洋片区，不足500米长的道路聚集了上百家商铺和农贸市场，曾是占道经营者、摩的与执法部门频繁上演“猫抓老鼠”游戏之地，安全事故高发、商户意见大、居民抱怨多。结合智慧治理平台，街道办一旦发现占道经营者就先广播提醒。如果遇到“顽固者”，则视频调度机动巡逻工作

组前往处理。据悉，仅两月余，大华二路乱摆卖现象几乎消失。

借助智慧平台，街道办在管控隐患点、整治市容市貌、查处违法建筑等行动中，实现了精准联动、高效管控、依法处罚，啃下不少“硬骨头”，让淡水街道办不仅接得住、接得好下放的职权，治理还管得快、管得准。

“基层的安全”合力抓
为破解“上面一根针下面千条线”的现实难题，智慧治理平台指挥中心由街道党工委直接领导，统一指挥调度，精准组织各方力量，形成全链条闭环治理模式，以“一网管全城”破解“九龙治水”难题。

平台对接街道党工委下设的职能部门，各类社会组织及28个村(社区)，全流程完成信息传达、协调处理等工作，实现一网统管，并对应建立街道治理数据库，信息“一扇门进出”，打破部门壁垒，助力矛盾联调、治安联防、问题联治、服务联抓、平安联创。淡水街道还开发了智慧治理平台的手机移动端App，推动“线下”信息与“线上”平台有序衔接，有效提高信息收集、指挥调度、事件处置的效率，实现日常工作全链条可溯化。

“潜在的风险”早预警

淡水新桥下曾是溺水事故高发点，虽然有采取拉防护网、贴警示标语，每日巡查等措施，但效果仍不够明显。然而，自从在桥底安装电子围栏后，一有人进入警戒线即发出警报，指挥中心可通过喇叭远程劝离，警醒效果显著，至今溺水事故零发生。

依托智慧治理平台，惠阳织密“天网”“地网”和“管控网”，实现“一键调全局”，目前已在淡水街道自筹设备，探索推进“惠惠”人口档案管理系统，构建空间感应圈，全面感知人、车、物等基础治安要素，将传统的平面巡查转变为全方位、立体式的三维感知体系，实现了巡查覆盖无死角和公共服务、社区治理、综合执法、应急处置等工作管理可视化，一线巡查与执法时长缩减近40%。

淡水街道依托热感系统全年处理露天焚烧事件超过1000起，借助电子围栏劝离在河道逗留的群众超过1000人。

惠阳智慧治理平台的感知触角已经延伸到地质灾害、大气污染、噪声监测等，从而有效减少一些突发性或应急性灾害的发生，也减少一些因噪声带来的群众矛盾纠纷。

“潜在的风险”早预警

淡水新桥下曾是溺水事故高发点，虽然有采取拉防护网、贴警示标语，每日巡查等措施，但效果仍不够明显。然而，自从在桥底安装电子围栏后，一有人进入警戒线即发出警报，指挥中心可通过喇叭远程劝离，警醒效果显著，至今溺水事故零发生。

依托智慧治理平台，惠阳织密“天网”“地网”和“管控网”，实现“一键调全局”，目前已在淡水街道自筹设备，探索推进“惠惠”人口档案管理系统，构建空间感应圈，全面感知人、车、物等基础治安要素，将传统的平面巡查转变为全方位、立体式的三维感知体系，实现了巡查覆盖无死角和公共服务、社区治理、综合执法、应急处置等工作管理可视化，一线巡查与执法时长缩减近40%。

淡水街道依托热感系统全年处理露天焚烧事件超过1000起，借助电子围栏劝离在河道逗留的群众超过1000人。

惠阳智慧治理平台的感知触角已经延伸到地质灾害、大气污染、噪声监测等，从而有效减少一些突发性或应急性灾害的发生，也减少一些因噪声带来的群众矛盾纠纷。

企业实现由“活下来”到“经营好”华丽转身

沈阳市沈河区检察院探索涉案企业合规改革新路子

□ 本报记者 张国强
□ 本报通讯员 刘彤彤

让涉案企业生产经营稳步向好，是检察能动履职服务经济发展的重要体现。

辽宁省沈阳市沈河区人民检察院致力于以高质量履职服务经济社会高质量发展，积极探索涉案企业合规改革，树立“早合规优于晚合规”理念前移合规准备工作，坚持释法说理转变企业观念，争取专家支持帮助企业建立完善经营制度，努力促成企业由“活下来”到“经营好”的华丽转身。目前，该院已对3起案件启动企业合规程序。

为企业“量身定制”整改方案

“经过近两个月的学习整改，我深刻认识到只有合法合规经营，我所热爱的事业才能走得更远。”沈阳市某公司负责人孙某一边记下检察官及第三方组织成员实地走访时提出的整改意见，一边由衷地感叹。

2022年12月，沈河区检察院受理了孙某生产、销售伪劣产品案。检察官在综合考虑案件事实、企

业发展前景、社会贡献、合规意愿的基础上，履行主导职责，规范适用第三方机制，对接区工商联，决定启动合规考察程序。

“前期，我们会同第三方评估组织为企业‘量身定制’整改方案，企业正在积极整改。目前考察期过半，我们再到企业实地看一看，特别是请专业对口的第三方专家给出意见，让企业的整改不局限于涉案角度，而是全面诊断风险，改造企业不合理的经营模式。”承办检察官吕奎告诉《法治日报》记者。

近日，检察官会同第三方组织成员再次前往该企业位于抚顺市的工厂进行实地考察。在对生产车间进行考察时，第三方组织成员给出专业指导意见，并对加工流程提出了建议。

此前，该公司根据整改方案已作出部分调整。“我们还会继续整改，直到企业真正合规为止。”孙某承诺道。

实现“办理一案，治理一片”

“我们会以这次合规整改为契机，吸取教训，提高法律意识，守法合规经营，承担企业的社会责任。”2022年10月，在沈河区检察院举行的一起企业

合规案件公开听证会上，A公司代表汇报企业整改情况后，再次进行了深刻反思并表达对检察机关的感谢。此次听证会在省检察院机关涉案企业合规改革工作推进会上接受在线观摩。

2022年7月，沈河区检察院办理了该院首例企业合规案件。A公司在不具备某类产品经营许可的情况下，以公司名义非法向外销售此类产品，公司员工徐某等人涉嫌非法经营罪。

合规考察期间，针对该案涉及领域专业性较强的特点，沈河区检察院邀请对口行政管理部门和税务部门专业人员作为特邀检察官助理全程参与办案，从行业特点、企业纳税情况、发展前景等方面提出专业意见，全面提升案件办理质效，邀请特邀检察官助理参与办案，也是该院办理企业合规案件的有效尝试。

听证会后，检察官结合多方意见，最终对该涉案企业和徐某等人作出不起诉决定。

“成功办理首起企业合规案件让我们感到欣喜，但个案的背后，还隐藏着整个行业在管理方面的疏漏，我们更希望通过这一案件的办理，促进整个行业合规经营健康发展。”在承办检察官邹小彤积极推动下，沈河区检察院向产品使用单位和相

关行政监管部门依法制发《检察建议书》，建议相关机构部门落实制度要求、强化主体责任、加强法治教育、开展专项检查、完善制度建设。

坚持回访巩固合规整改效果

“合规不能一‘合’了之，让企业通过合规新焕发生经营活力，走法治化经营之路，才是我们工作的意义所在。”本着对企业发展的态度，近日，承办检察官前往A公司进行回访，了解涉案企业合规后续经营情况。

“欢迎检察官的回访！半年前的合规整改，不仅规范了我们的经营管理，还使我们迎来了‘第二春’，公司业绩有了大幅提升。”公司管理人员激动地说。

合规整改后，该企业建立了完善了产品经营制度、财务制度、人事管理制度等，增加员工3名，设立了专门的法务人员。

在企业努力整改的同时，沈河区检察院的跟踪回访工作也始终没有放松，认真做好依法不起诉的“后半篇文章”，加强企业合规建设成效的“延伸回访”。检察官多次实地、电话联系企业，了解企业动态，提供精准检察服务，保障企业合法权益。

新疆昌吉构建大调解新格局强化源头治理

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 李海荣

近年来，新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州司法行政系统多维度夯实基层法治建设基础，防范化解一系列矛盾风险，强化源头治理，构建大调解新格局，为建设更高水平的法治昌吉、平安昌吉贡献司法行政力量，交出了一份群众满意的“平安答卷”。

昌吉回族自治州在新疆率先试点推广州、县(市)两级人社、住建、公安等重点行政单位规范设立运行51个行政调解室的基础上，又在昌吉回族自治州中级人民法院、昌吉市中级人民法院设立行政争议调解中心，实现人民法院、行政单位与人民调解组织之间的联动联动和行政争议实质性化解。

西安碑林公安：打造多元主题“暖心警务会客厅”服务群众

□ 本报记者 孙立昊洋
□ 本报通讯员 孙嵘

今年以来，陕西省西安市公安局全面开展“眼睛向下关注人民群众‘三感’”“人住下走和群众打成一片”“资源下沉为群众提供优质便利服务的‘三下’工程，并配套实施多项创新工作机制，暖心警务会客厅就是其中之一。

西安市公安局碑林分局在原有街面警务站和社区警务室的工作职能基础上，结合各自地域治安特点、社情民意、营商环境等因素对辖区内14个警务站、81个社区警务室进行全面升级，拓展法治宣传、安全防范、便民服务等暖心警务服务功能，从而打造具有碑林地域特色的多元主题“暖心警务会客厅”。

“因地理位置的优势属性，南大街派出所把‘暖心警务会客厅’作为采集信息、防范风险的第一感知触角，以警务会客厅为中心向外辐射，建立了一支由会客厅民警辅警、便民民警辅警、街面‘红袖标’、社区志愿巡逻队组成的群防群治队伍。”碑林分局南大街派出所所长白涛介绍说。

与此同时，钟楼“暖心警务会客厅”与钟楼地下通道安保警力也形成了联动，做到及时消除安全隐患，确保景区安全。

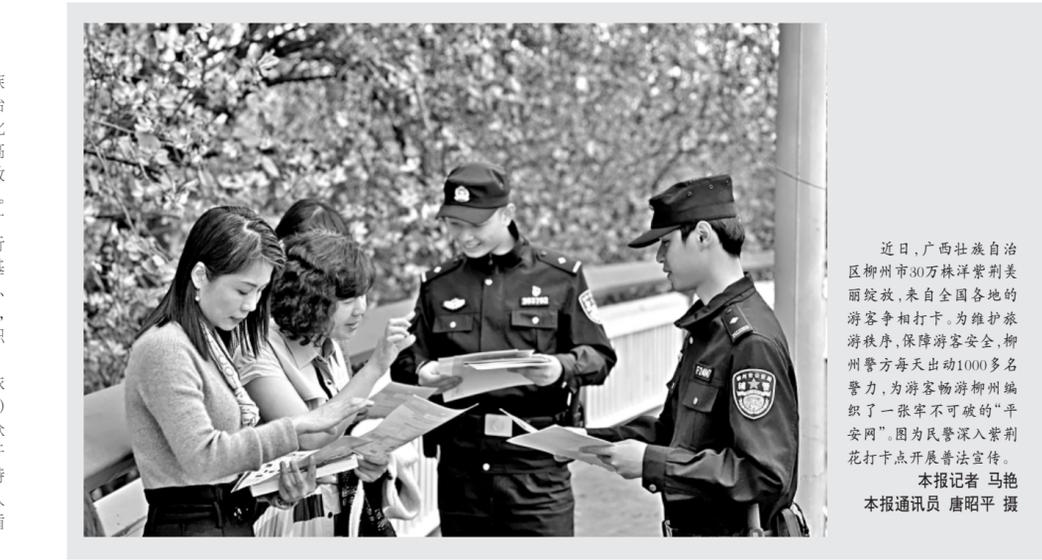
针对辖区商场妇女儿童、老人顾客较多的情况，碑林分局长安路派出所中贸广场“暖心警务会客厅”为他们提供了专门的休息区和医用急救箱、雨伞等便民物品设施，全天候24小时接

受群众咨询求助。

“警察同志，我的孩子走丢了，请帮帮我……”3月14日，长安路派出所所长张纲在“暖心警务会客厅”接待群众时，一名神色焦急的家长求助称自己12岁的孩子已4天未回家。张纲第一时间了解相关情况并做好情绪安抚，同时安排便衣中队开展寻人工作。经过3小时的视频搜索结合徒步找寻，最终便民警在辖区南门护城河边将孩子找到，家长握着民警手感动得热泪盈眶。

“南大门外的中贸商业街区地段繁华，商户云集，这个‘暖心警务会客厅’不仅是商业街区接警处置的前沿堡垒，更是便民利民的服务窗口。”市民张先生如此评价。

截至目前，碑林分局第一批升级建设完成的49个暖心警务会客厅已投入使用，成为民警联系服务群众工作的新平台。



近日，广西壮族自治区柳州市30万株洋紫荆美丽绽放，来自全国各地的游客争相打卡。为维护旅游秩序，保障游客安全，柳州警方每天出动1000多名警力，为游客畅游柳州编织了一张牢不可破的“平安网”。图为民警深入紫荆花打卡点开展普法宣传。
本报记者 马艳
本报通讯员 唐昭平 摄

豫皖两省检察机关共护淮河清流

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 吴晓军

“我现在承包鱼塘养鱼，还是干起了老本行，就是一个快乐的渔翁。”近日，河南省信阳市固始县三河尖镇蚌山村的罗某乐呵呵地对前来自访的固始县人民检察院检察官说。

为保护淮河生态资源，2021年8月25日，河南、安徽两省检察院联合出台《关于淮河流域河南安徽段生态环境行政公益诉讼跨省区协作意见》。2021年11月10日，安徽省霍邱县检察院、县河长办会同河南省固始县检察院、县河长办共同制定了《关于建立史灌(泉)河(固始—霍邱段)生态保护协作配合工作机制的意见》。

2022年3月1日，豫皖两省检察机关、河长办联合开展实地巡查时，发现霍邱县某自来水公司一取水口对岸的景河固始县三河尖镇蚌山村河道内有网箱养殖。经调查，霍邱县某自来水公司日供水2万吨，为3个乡镇38个行政村及周边矿区的22余万人供水；固始县的某养殖场通过网箱共养殖鲢鱼2万余尾。检验显示，由于网箱养殖中饲料及排泄物剧增，导致水质下降。

“两省交界的地理位置成为‘两难管’的盲区和难点。由于违法行为发生地在固始县，霍邱县行政机关无法对其进行处理，两地检察机关、河长办等决定统一思想、联合办案。”固始县人民检察院第四检察部负责人罗明海说。

固始县人民检察院联合相关单位深入现场勘查，实地走访群众，发现固始县某渔业公司未取得养殖证，私擅自在景河河道非法设置拦河网箱养殖鱼苗，养殖鱼苗的饲料及鱼苗排泄物直接排放在河流中，影响到行洪安全和饮水安全。

“我们分别向固始县农业农村局、县环保局、三河尖镇政府制发检察建议，建议他们严格落实法定职责，拆除在河道内非法设置的网箱渔具。”固始县人民检察院办案检察官祝旭东说。

收到检察建议后，固始县农业农村局、县环保局、三河尖镇政府通过联合执法，将某渔业公司在景河河道内非法设置的养殖网箱全部拆除。

固始县人民检察院持续跟进监督，与霍邱县人民检察院共同督促固始、霍邱两地水利、渔业、环保、属地乡镇政府加强监管力度，建立跨区域联动机制，促进水生态环境治理法治化、规范化。

“这是我们办理的第一起跨省协作公益诉讼案件，是推动协作机制进入实践阶段的重要标志。两省检察机关共同指导督促建立跨区域联动长效机制，有效保障淮河及其支流生态环境保护和高质量发展，为乡村振兴战略实施提供了坚强有力支撑。”固始县人民检察院检察长王海说。

“维权抚州行”专项行动执行到位10亿元

本报讯 记者黄辉 通讯员元春华 吕文欣 执结各类执行案件3275件，执行到位10亿元，拘传82人，拘留12人，纳入失信1130人次，限制高消费1243人次。其中，涉妇女儿童权益保护案款共计百余万元，发放司法救助款30余万元……近日，记者从江西省抚州市中级人民法院“维权抚州行”专项行动新闻发布会上获悉，抚州两级法院开展涉产品质量、妇女儿童权益保护等领域集中执行活动以来，取得了明显成效。

据介绍，“维权抚州行”专项行动于今年3月1日启动，为期一个月。专项行动中，抚州法院突出“五个强化”，即强化摸底排查，摸清目标案件底数；强化执行措施，详细制定个案执行方案；强化联动机制，加强与检察、公安机关等单位的联系；强化司法救助，切实做好执行过程中生活特别困难当事人的救助工作；强化执行宣传，惩戒失信、激励守信。全市11家基层法院结合各自实际，找准重点难点，点面结合抓突破，用心用情回应社会各界对执行工作的关切。

据了解，抚州市法院首次执行案件执行到位率、事项受托期限内办结率及督办事项期限内办结率三项执行工作高质量发展指标均位列全省第一。

西平地区检察院召开2023年巡回检察动员部署会

本报讯 记者徐鹏 近日，青海省西平地区人民检察院在省东川监狱召开2023年巡回检察动员部署会。

会上，青海省监狱管理局狱政管理(狱内侦查)处负责人董春宁说，巡回检察工作是一项政治性、政策性很强的工作，要把接受监督检查作为一项重要政治任务，以正确的态度、良好的状态、积极的行动，配合开展好本次巡回检察，确保各项工作有序、有力、有效开展。

西平地区人民检察院党组书记、检察长、巡回检察组组长赵钰作动员讲话。赵钰说，本次动员会的召开，标志着本轮巡回检察工作正式启动，检监双方要以此次动员会的召开为契机，进一步统一思想、明确目标任务，强化责任担当，凝聚司法合力携手加固狱内治理，同时聚焦注重方法精准“把脉”、紧盯问题对症“开方”、狠抓整改跟踪“疗效”，突出问题导向携手做好巡回检察。

同时，屈原管理区全面推进“互联网+信访”，建立完善网信代理工作机制，搭建“最多访一次”联合接访平台；推进“信访事项规范办理深化”专项活动；建立“挂销号”台账，将问题化解处于阳光下，纳入信访分离、分类处理轨道运行。2022年全区信访系统干部累计走访居民群众2800多户次，发放调查问卷近6000份。

在处理涉众型信访事项时，屈原管理区坚持法治宣传在先、化解稳控工作在前，确保信访人依法依规程序理性维权。