



## 权威发布

67个耕地保护督察发现的重大典型问题公开通报  
采取硬措施坚决遏制耕地“非农化”

**本报讯** 记者张维 近日,自然资源部集中公开通报2022年耕地保护督察发现的67个重大典型问题,以发挥警示作用,督促各级党委政府依法依规管理保护耕地,督促各级相关部门认真履职尽责,坚决整改纠正违法违规问题。

国家自然资源督察机构2022年对31个省(区、市)和新疆生产建设兵团组织开展了耕地保护督察,在省级层面督察基础上,下沉到267个市,1624个县开展实地核查。督察发现,部分地方耕地保护意识仍不到位,一些市县党委政府耕地保护主体

责任及有关部门监管责任不落实,监管不力,执法不严,督察发现一批违法违规问题,此次通报的67个问题就是其中的重大典型。

通报要求,各地要深刻吸取教训,依法加快问题查处整改,确保对人对事处理到位;要采取“长牙齿”的硬措施,坚决遏制耕地“非农化”,有效防止耕地“非粮化”,“零容忍”管住新增违法;进一步落实地方党委政府耕地保护主体责任和部门监管责任,将最严格的耕地保护制度落到实处。

第133届广交会全面恢复线下展  
“一带一路”沿线国家地区参展企业占73%

**本报北京4月16日讯** 记者蔡若红 第133届中国进出口商品交易会(广交会)全面恢复线下展。记者今天从广州海关获悉,来自40个国家和地区的508家企业在12个专业展区参展,其中“一带一路”沿线国家地区的参展企业占73%。广州海关为参展商进出境展品提供多项保障服务。

第133届广交会于4月15日起分3期举办至5月5日。为支持办好2023年广交会,财政部、海关总署、税务总局联合印发《关于2023年中国进出口商品交易会展期内销售的进口展品税收优惠政策的通知》,明确对2023年举办的广交会在商务部确定的展期内销售的免税额度内的进口展品免征进口关税、进口环节增值税和消费税。

据介绍,广州海关将根据进口免税清单的展品类别,销售数量或金额上限,为各参展商办理免税进口手续,为广交会留购展品开辟绿色通道,做好政策解读和制发操作指引,帮助广交会承办单位和各参展商用好用足政策,助力广交会进口展品免税政策更好落地。此外,广州海关还为参展商进出境展品提供多项保障服务,包括派员驻会、简化通关手续、通关一体化、预约通关、实行驻会监管免担保、允许“展检同步”等15条具体措施,保障广交会进出境人员、物资通关顺畅高效,助推广交会进一步扩大国际影响力,吸引更多国际优秀企业参展,推动打造联通国内国际双循环的展会平台,促进外贸高质量发展。

上市公司独立董事管理办法征求意见稿  
增加独董履职手段前移监督关口

**本报讯** 记者周芬楠 落实国务院办公厅《关于上市公司独立董事制度改革意见》,甩掉“花瓶董事”标签,真正发挥独立董事作用,证监会近日起草形成了《上市公司独立董事管理办法》(征求意见稿)(以下简称《办法》),向社会公开征求意见。

《办法》共六章四十七条,包括总则、职责与履职方式、监督管理与法律责任等章节。国办意见提出的明确独董职责定位,优化履职方式,强化任职管理,改善选任制度,加强履职保障,严格履职情况监督管理等重点改革任务,在《办法》中得以落实、细化。

在任职资格与任免方面,《办法》明确独董独立性、任职条件、任职期限及兼职等规定,从提名、资格审查、选举、持续管理、解聘等方面全链条优化独董选任机制,提升独董独立履职的能力。

在职责与履职方式方面,《办法》在明确独董参与董事会决策、监督及提出建议职责的基础上,将监督事项重点聚焦于公司与其控股股东、实际控制人、董事、高级管理人员之间的潜在重大利益冲突事项。增加独董的履职手段,建立健全董事会专门委员会及独董专门会议机制,搭建独董履职平台,要求独董对关键领域事项进行事前认可,前移监督关口。

在履职保障方面,《办法》要求上市公司及相关人员应当从人员组织、知情权、经费等方面为独董履职提供必要条件和保障,明确对相关主体不配合、阻挠独董履职的监督管理,强化独董履职保障的监督约束力。

在监督管理与法律责任方面,《办法》明确相关主体违反有关规定的,证监会可以采取监管措施或者予以行政处罚,切实加大监管力度。

## 六安裕安警方优化营商环境便民利企

**本报讯** 今年以来,安徽省六安市公安局裕安分局持续深化“一改两为”(改进工作作风,为民办实事,为企业优环境),按照省公安厅“为民企办实事”30项措施要求,细化工作举措,优化营商环境,助力辖区经济稳健发展。

一是推出多项便民利民举措,群众可在辖区各派出所办理车驾管、治安、户籍等公安业务,实现“线上服务一网通办,线下办事只进一扇门,现场办理最多跑一次”。二是建

立警官包保联系企业机制,组织包保民警深入企业,对易制爆化学品品类、存储数量和台账等进行重点检查,针对检查中发现的问题提出整改意见,督促企业限期整改,最大限度减少安全事故发生。三是加强警企沟通联络,坚持“隐患预警在先,警情及时处理,纠纷就地化解”,协助企业开展安全隐患排查108次,发现安全隐患12处,全部整改到位。

陈星 罗义亮

## 邯郸税惠“春风”为企业发展赋能添力

今年4月是第32个全国税收宣传月。国家税务总局邯郸市税务局紧扣“税惠千万家,共建现代化”这一主题,落实落细各项税收优惠政策,以贴心、高效、便捷的服务助力辖区企业高质量发展。

位于邯郸经济技术开发区的某新能源商用车集团是我国首个聚焦新能源领域的商用车集团,作为该集团加速布局全国市场的关键一步,北方生产基地将规划打造集研发、生产、销售、运营于一体的全链条新能源汽车产业链条,逐步探索形成以整车制造为核心的“绿色制醇—能源体系—智能制造—绿色交通”完整产业生态。“从接触洽谈到签约、开工建设,仅用时3个月。感谢税务部门对项目全方位、全流程的关注与支持,一流的营商环境和优质的税费服务,更坚定了我们投资发展的信心。”基地项目负责人说。

为推动项目快速落地见效,邯郸经济技术开发区税务局挑选业务骨干作为项目专员跟进项目进展情况,主动走访调研企业涉税需求。同时,针对企业关心的跨区域涉税事项办理、新能源汽车税收优惠政策等进行详细解读,提供“贴身、随时”的“一对一”专项服务。

走进位于永年区的某公司钻尾丝制造车间,一条条自动化的钻尾丝生产线正在

快速紧张地运行,颗颗未成形的钻尾丝通过传送带从一台设备滑出,有序进入下一道工序。该公司是国内钻尾丝行业首家采用自动化生产工艺的企业,钻尾丝产品在国内市场的占有率达40%以上,为助力特色产业转型升级,永年区税务局成立税费服务站,组织专人与紧固件生产企业逐户对接,通过线上推送、实地走访等多种方式,从政策规定、优惠内容、享受主体、享受条件、申报流程等方面进行“一对一”解读。

锻压线材、加工螺纹、表面处理……在河北某工业股份有限公司生产车间里,工人正在加班加点赶制海外订单。“2022年,我们累计享受出口退税1046.42万元。永年区税务局推出各项便民办税举措,出口退税到账时间大幅缩短,公司资金得以盘活,有利于加快升级改造步伐,为产品走向国际市场按下了‘加速键’。”该公司总经理说。

接下来,邯郸市税务局将牢固树立主动服务、靠前服务意识,全过程全链条为重点项目建设“保驾护航”,全方位、全覆盖为产业转型升级提供支持。同时,持续加大税收宣传力度,最大限度释放政策红利,不断提高纳税人缴费人获得感和满意度。

张和 孙明浩

矛盾风险动态感知 调处为基达情善治  
北京东城打造“矛调处置一体化”模式

## 市域社会治理创新之路

□ 本报记者 黄洁 徐伟伦

4月8日,星期六,北京市东城区四块玉社区社区党委书记张婧一早就带着“管片”的网格社工,将流调议事厅开进了居民区院内。“我们基本都是找居民不上班的时间上门问需,看看有哪些矛盾纠纷,有哪些治理难题,很多‘小疙瘩’现场就能化解。”

连日来,东城区委常委、政法委书记陈献森,带着20多个职能部门负责人,多次前往永外街道现场办公,全力推进化解居民反映强烈的变电站建设矛盾。

东城作为首都功能核心区,曾是网格化管理的发源地、起源地和先行地。如今,作为全国市域社会治理现代化试点区,东城区发扬敢闯敢为敢首创的精神,创新开展了“矛调处置一体化”的新探索。组织动员全区2400余名网格社工主动走到群众身边察解基层“小疙瘩”,早感知,速化解,再依托“社区汇聚”信息化平台实现全程留痕,让成效说得清可测评。通过网络感知、分层处置、上下联动,形成一体,将矛盾调解与风险处置工作一体化推进,同时借助区级“金水桥边·市域社会治理监测指挥平台”,将各类矛盾纠纷和风险化解效果以“平安指数”量化呈现,倒逼基层提升矛调处置质效,补强社会治理短板。

## 巡网走格察解基层“小疙瘩”

4月10日,四块玉社区社工李子墨将周末流调议事厅上形成的“自治决议书”,一张张粘贴在单元楼门口。李子墨此前在走访居民时得知,由于产权不明晰等问题,楼院环境卫

生近期管得不太好,院落里还出现了私搭乱建现象,邻里矛盾一触即发。为此,社区决定召开议事会。

“做到了私搭乱建业主的工作,已经拆除”“成立居民自治小组,改善院内环境等管理问题,社区每月安排党员和志愿者帮助集中打扫”……就这样,很多小矛盾,因为及时发现、群策群力,在议事会当场就得到解决。

东城区委政法委分管日常工作的副书记崔位阳介绍,网格社工坚持“人在格上走,情在格上汇,事在格上做”,通过“社区汇聚”平台实时采集信息,更新民情日志,在网上与居民和职能部门实时互动等,用主动式“巡网走格”动态感知变化,推动社区网格工作从集中汇总基础信息向实时收集社情民意转变,从关注个别领域问题向全面排查化解矛盾风险转变,做到早发现、早介入、早化解。

“有些矛盾风险在网格、社区解决不了,由我们街道提供实时支援。”东城区朝阳门街道工委书记唐兵告诉记者,作为试点街道,朝阳门街道发挥先行先试作用,构建“四合一家”矛盾纠纷调处模式,通过党群群、资源合、德法合和“民民法”,构筑党政群同向发力的共同体,打造公检法司等多部门常驻的立体化实体解纷中心,营造和谐的家庭文化和邻里氛围。新模式运行以来,朝阳门街道受理的各类矛盾纠纷总量较以往增长了一倍以上,但调处用时反而缩短了近六成,有效提升了新生矛盾的发展和化解质效。朝阳门街道在2022年下半年东城区安全感测评的排名也因此大幅提升。

现如今,“四合一家”模式正在东城区推

“平安消博”是如何炼成的  
海南各部门联动为第三届消博会保驾护航

□ 本报记者 邢东伟 霍小功

会场内外,除了熙熙攘攘的游客,随处可见“藏青蓝”“橄榄绿”“消防蓝”“小椰青”的身影,他们在会场周边开展治安巡逻、交通疏导、消防检查、便民咨询等服务,确保这一国家级展会平安有序进行。

4月15日晚,为期6天的第三届中国国际消费品博览会在海南省海口市落下帷幕,作为全球消费精品展示交易平台,本届消博会共有来自65个国家和地区的3382个消费精品品牌参展,进场观众超过32万人次。《法治日报》记者了解到,在这场精彩的展会背后,海南省公安厅交警总队、武警、消防、安保人员、志愿者们全程驻守展会内外,全力以赴保安全、保畅通、保稳定,着力打造“法治展会”“平安展会”“和谐展会”新名片。

## 安全守护者

海南省委、省政府对第三届消博会安保工作高度重视,展会召开前及召开期间,省委书记冯飞,省委副书记、代省长刘小明,省委常委、海口市委书记罗增斌,副省长、省公安厅党委书记、厅长蔡朝晖等先后实地检查安全保卫、服务保障等情况,把本届消博会办成安全有序、精彩圆满的盛会。

“我们实施以面保点,整体防控、重点管控措施,重拳打击突出违法犯罪,铁腕整治社会治安乱象,全面净化社会面环境。”海口市公安局有关负责人介绍。

“你来买买买,我们守护你。”第三届消博会期间,根据省公安厅和海口市委、市政府统一部署,全市公安机关启动高等级勤务,最强措施严密筑牢消博会安全屏障,治安安部门严密安全防范,严格规范危险物品管理,检查整改安全隐患,连续组织集中清查打击整治行动,整治治安乱点。

同时,依托“动态隐患清零”主动防范体系,滚动排查,及时消除各类风险隐患,消博

## 南京江宁与马鞍山博望共推司法行政一体化发展

**本报讯** 2021年以来,江苏省南京市江宁区司法局与安徽省马鞍山市博望区司法局深度合作,积极探索司法行政跨区域一体化发展之路,最大限度满足两地群众化解矛盾纠纷、寻求公共法律服务的需求,有力维护跨界毗邻地区和谐稳定。

建立协同机制,优化服务格局。江宁、博望两区司法局签订《江宁—博望司法行政一体化战略合作协议》,挂牌成立宁博一体化公共法律服务中心,建立人民调解联动机制、法律服务行业交流合作机制、法律援助互帮互助机制、公证服务协作互促机制、社区矫正协作联防机制,将博望区全域和江宁区横溪街道全境纳入司法行政一体化服务范围。

加强平台建设,扩大服务供给。宁博一体化公共法律服务中心设立接待区、服务区、调解区、远程会见区、法律服务室,“一站式”

化解群众法律需求。同时,将14项公共法律服务项目清单公示上墙,实现“资源共享、融合服务”。中心成立以来,已为两地群众提供法律咨询516人次,提供公证、司法鉴定指引16人次,办理法律援助案件16件,组织律师现场解答法律问题35次,举办法治讲座4次,开展普法活动38次。

强化协同治理,提升服务效能。江宁—博望跨界一体化联合人民调解委员会在江宁区司法局丹阳司法所成立后,江宁、博望两区司法局派驻人民调解员、法律工作者在宁博一体化公共法律服务中心驻点值班,受理调解申请,实行首问负责制,按照“首次接访、全程跟踪、负责到底”的原则处理群众诉求。运行以来,联合调委会已调处跨界矛盾纠纷168件,调解成功率达97%。

## 贴心服务队

为提供优质边检服务,展示“阳光国门”形象,海口出入境边防检查总站提前谋划、精心部署,严密组织,探索服务新举措,高标准开展消博会各项边检安保服务工作。展会期间,海口边检总站派出3个工作组分赴美兰、秀英、三亚边检站现场指导消博会安保工作,各边检站严格落实“7×24”小时服务模式,开设参展嘉宾通关专用通道、参展展品“绿色通道”,优化边检服务流程,全力确保参展嘉宾、展品顺畅通关。

记者了解到,美兰边检站对接主办方及外事办、商务等有关部门,落实好各项礼遇、便利通关措施,服务保障参展嘉宾及代表团、展品货物快捷安全通关;秀英、三亚边检站掌握参展境外游艇、帆船抵港动态,通过窗口前移、简化手续等方式保障参展游艇顺畅通关。

据统计,海口边检总站共检查出入境交通工具364架(艘)次,人员19547人次,为13架(艘)次运载珠宝首饰等货值1.6亿元展品的货运交通运输工具提供“零等待”边检服务,为消博会游艇展提供优质高效边检通关服务。

“有你们在,我们逛消博会很舒心!”4月15日上午,王女士再次来到消博会4号馆,向正在执勤的海口市公安局美兰分局民警潘献涛送上锦旗,感谢民警为她找回遗失的手提包。

消博会期间,分布各个展馆执勤的民辅警做好治安防控的同时,兼任贴心服务员、文明引导员、应急救援员,为参展观展的海内外宾客提供周到服务。

身穿不同制服、服装的武警、安保人员、志愿者,为中外参展商、采购商、游客等提供场所安全、秩序维护、应急处置等服务,成为消博会上一道道亮丽的风景线。

孙宁 杨梦莹

广,切实把党的领导优势转化为矛调处置一体化效能,把资源、服务整合集中起来,发挥区、街、社区、责任网格的不同优势,上下联动有效协同推进,把矛盾纠纷化解在基层,解决在萌芽。

## 握指成拳调处复杂难解案

今年开春,包大妈一家终于住进了新房。此前,包大妈一家始终未与相关单位就拆迁补偿安置达成一致意见,一晃就是10余年,在矛调处置一体化模式的引领下,东城区于2022年启动资源联动机制对该矛盾进行“提级”调处,推动各方协作化解。

据介绍,包大妈一家几口人对安置的要求不一致且时常变化,导致安置事项久拖未决。东城区相关部门会商后,建议包大妈一家聘请律师,由律师和安置代理组协商。“这样可以减少无效沟通,律师的法治视角也有助于帮助他们形成更合理的安置预期。”东城区信访办副主任林萌说,这个建议很快就被包大妈一家采纳,价格评估、政策会商、房源调度……经过七八家单位的共同努力,终于与包大妈一家达成了安置方案。

这只是矛调处置一体化模式发挥作用的一个缩影。面对复杂矛盾,东城区通过建章立制加强顶层设计,以现场会、推进会等方式,确保做到“重点问题联管、重要事件联处、重大矛盾联动”,同时引入人民调解、心理咨询等,实现一体化运行。

在以往,矛盾风险没有分级,街道社区面对复杂矛盾,既无法有效吸附,也无法及时化解。”陈献森告诉记者,通过矛调处置一体化模式,打通区、街道、社区网格三级工作体系,用主动式“巡网走格”实现快速感知并化解解基层小纠纷,聚集更多资源,更大合力调处

区域大矛盾,实现“简案简办、繁案合办”的分层调处模式,可有效破解以往重大疑难矛盾纠纷和复杂案件的困境。

## 科技赋能紧盯短板促善治

“机制属于顶层设计,重点还得看落实情况,矛调处置工作干得好不好,需要有一套让工作可视,由数据说话,有群众打分的评价体系。”在陈献森看来,坚持科技支撑与机制创新双轮驱动,线上预警与线下治理深度融合,可以有效推动风险矛盾由事后应对向源头治理转型,并让数据发挥其督导导向作用,查缺补漏,提升治理效能。

记者了解到,由于以往缺乏可量化的考核指标和信息化平台,矛盾纠纷调处成效更多是凭着各种工作报告进行事后评测,不仅滞后且难以反映真实情况。针对这一问题,东城区下大力度打造了“金水桥边·市域社会治理监测指挥平台”,整合“社区汇聚”等多个信息化平台数据,并以社情、警情、案情等数据为基础,对各类案件科学赋值,建立起量化的“平安指数”考评体系,同时聚焦社会治安、公共安全等五大风险,将关联案件分类嵌入各街道、社区地图模块,直观反映各类矛盾纠纷的变化趋势、地域分布,为科学研判提供具象化的辅助参考。

“最新一期被标注为红色的警示区域,就是我们关注的重点,将通过召开督导推进会的方式,分析问题所在,提升工作质效。”陈献森表示,东城区将紧紧围绕党的二十大提出的“完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台”要求,以“矛调处置一体化”模式为牵引,推动被动解纷向主动治理转变,为推动新时代首都核心区社会治理体系和治理能力现代化注入强大动力。

## 饶河政务热线一号对外各方联动

**本报讯** 通讯员赫崇旭 孙先锋 今年以来,黑龙江省双鸭山市饶河县坚持聚焦群众多元化诉求,积极推广黑龙江省12345政务服务便民热线,构建“一号对外、集中受理、分类处置、各方联动、限时办结、评价考核”的工作机制,形成了快速响应群众诉求,一线化解矛盾的社会治理大联动格局。

据介绍,自热线开通以来,饶河县共承接转办工单751件。其中,投诉类298件,求助类417件,咨询类16件,举报类13件,建议类4件,表扬类3件。截至目前,热线接通率100%,办结率100%。

饶河县县委书记和在饶中省直单位热线归并18条,将话务量少、专业性不强、职能交叉、技术支撑不足的热线电话直接并入12345公众诉求服务热线,原单位不再对外保留服务热线号码,形成“一号进入、分流处置”工作机制。通过12345政务服务热线平台将触角延伸到全县所有县直单位,各乡镇及各农场管委会。

饶河县按照“打得通、接得快、办得实、督得严”的要求规范热线诉求处置流程,各单位服从12345政务服务热线平台管理。对性质不清、职责交叉、区域不明的求助,按照“先处置、后移交”的原则,先行处置。

## 丰南税务启动税收宣传月活动

**本报讯** 记者周青鹏 通讯员王娜 赵健宇 近日,国家税务总局唐山市丰南区税务局在丰南区荷花苑社区开展了以“税惠千万家 共建现代化”为主题的第32个全国税收宣传月活动。

活动中,税务人员聚集群众所需所盼,重点宣传了日常生活涉及的增值税政策,二手房买卖涉及个税,社会保险费,2022年度汇算业务以及纳税服务等惠民政策,并通过陈列展牌、悬挂条幅、发放宣传材料等方式,向群众宣讲解读重要税法政策,解答群众困惑。其间,还组织群众根据自己对税法、税收和税务的理解,绘制并放飞“税宣风筝”,通过互动深化税法宣传工作,为持续营造法治化、便利化、高质量的税收营商环境打下良好群众基础。



近日,安徽省含山县公安局交警大队组织民警深入辖区乡村开展交通安全宣传教育活动。图为民警为村民宣讲交通安全知识。

本报通讯员 冯善军 摄