



高质量司法服务“一带一路”建设



赵雷 陕西省西安市中级人民法院党组书记、院长



黄武 江西省九江市中级人民法院党组书记、院长

因素所作出的自愿选择,支持各方当事人通过调解、仲裁、诉讼等多途径解决纠纷,持续提升国际商事解纷能力。

2022年8月,西安中院积极引入国际商事解纷新理念——“融解决”,与仲裁机构联合调处一起涉外著作侵权纠纷案,整合诉讼、仲裁、调解资源,提高解纷效率。当前,我们将进一步加大对关键技术、重点领域等方面的知识产权保护力度,持续以多元解纷的中立性、高效性、契合知识产权纠纷的专业性、灵活性,以涉外司法制度、举措创新,更好服务保障知识产权创新。同时,全力构建“多元调解+司法确认”的“法院+”机制,提升一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系综合效能,持续开展跨层级、跨地域多元解纷工作。

二、以完善审判机制为线,让协同保护贯穿涉外审判

在“一带一路”国际商事法律服务中,做好顶层设计,构建有机衔接、功能互补、公正高效的机制体系,对于确保沿线各国共享建设和发展成果具有重要意义。西安中院充分发挥涉外审判优势,将司法保护各个关键点串联成线,在完善机制工作中作出更多有益探索。

以深化司法改革为契机,完善涉外商事案件的繁简分流和类案检索,组建知识产权涉外案件速裁组,提高审判效率;发布《关于优化营商环境为西安高质量发展提供司法服务保障的意见》,从服务大局、创新方法等20个方面为优化法治化市场化营商环境制定具体方案。截至目前,我们与中国(西安)知识产权保护中心、西安仲裁委员会等部门分别签署知识产权纠纷诉调对接协议,形成了党委领导、政府负责、社会参与、法治保障、府院联动、系统治理的全链条、大保护格局。

在以后的工作中,我们将深度参与“一带一路”国际商事法律服务示范区建设,加强与贸促机构、仲裁机构等的沟通对接,并推动设立自贸区法庭,探索建立国际商事专家陪审员制度,不断增强相关制度体系的整体效应。同时,进一步发挥司法能动作用,强化系统思维和全局观念,确保“双中心”(综合性科学中心、科技创新中心)城市建设和“一带一路”建设相互衔接、统筹联动、系统集成,为持续推进“一带一路”司法保护系统工程奠定坚实基础。

三、以承办精品案例为业,让示范判决引领涉外审判

“一带一路”建设必须坚持市场运作,并以法治方式防范损害公平竞争的各类风险,从而培育出透明、公正、可预期的法治化营商环境。随着国际分工日益深化,资产跨境并购、金融衍生品投资、中欧班列运营等新类型纠纷不断涌现,亟须明晰交易规则,平衡各方权益。

如何平等保护中外企业合法权益,吸引外商参与国内统一大市场建设,考验着司法智慧和担当。人民法院要积极应对各种新类型疑难案件的挑战,强化平等保护,充分发挥审判的示范、指引作用,引导市场主体树立契约意识、规则意识和责任意识,把涉外审判真正打造成经得起历史检验的精品工程,让各方当事人都能够感受到公平正义就在身边;注重对先进生产方式的依法保护,稳妥助推,维护和发展实体经济,促进贸易和投资自由化便利化,不断优化涉外营商环境;要进一步保障“走出去、引进来”战略实施,引导企业、公民在走出去过程中更加自觉遵守当地法律法规和风俗习惯,对于恶意损害我国相关企业利益的行为,要以司法审判为武器予以坚决反击。

当前,百年未有之大变局加速演进,一方面,合作、发展的主流不可阻挡;另一方面,世界进入新一轮动荡变革期,面对新形势、新挑战,西安市两级法院将做好司法应对工作,充实“反长臂管辖”等法律斗争工具箱,坚决捍卫国家安全和利益,积极营造和平、共赢的国际社会环境。

四、以智慧法院建设为契机,让信息技术助力涉外审判

由于涉外案件当事人地域分布极其广泛,这就要求我们加快推进智慧法院建设,完善“指尖上的司法服务”。西安市两级法院紧抓智慧法院建设攻坚期,努力创造更高层次的数字正义。企业网上办理,全流程依法公开,全方位智能服务的智慧法院不断升级,“互联网+”线上司法模式不断完善,持续优化便捷高效的涉外商事解纷新路径,数字智能在前端诉讼、中期审判、后期执行全流程使用,为各方当事人提供了一站式、菜单式的解纷方案。我们要准确把握涉外商事主体对于司法公正的新要求新期待,坚持深化改革和科技赋能双驱动,最大程度释放高质量发展动能,在智慧法院建设的新赛道上,确保底盘更稳、活力更强、后劲更足。

党的二十大报告提出,推进高水平对外开放,营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。西安市两级法院将深入学习贯彻党的二十大精神,统一司法裁判尺度,维护市场公平竞争,在中国式现代化法治实践中找准发展方位和责任担当,努力营造公平合理的贸易秩序和环境,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展,为高质量共建“一带一路”提供高水平司法服务,为不断提升中国司法在全球治理体系中的公信力和影响力作出积极贡献。

党的二十大报告提出,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。江西省九江市两级法院要胸怀“国之大者”,牢固树立“法治是最好的营商环境”理念,着力做好优化法治化营商环境的加减乘除,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,为经济高质量发展保驾护航,助力添彩。

一、着力在司法服务上加劲,彰显法治惠企力度

司法助力高质量发展,既要有勇于担当的魄力,还要挖掘司法服务的潜力。九江市两级法院要准确把握高质量发展的新要求,以打造一流法治化营商环境为目标,将司法服务企业作为重中之重,明确工作任务,完善工作制度,持续提升优化服务举措,充分释放惠企便企的司法效能。

优化司法作风。为政之道,惟在得人。法治惠企的能量有多大,队伍是重要因素。我们要牢固树立实干实绩用人导向,完善选人用人机制,优化干部结构,通过上挂下派、轮岗交流等方式锻炼培养干部,形成“鲶鱼效应”,激发干事创业活力。要建立健全干部激励、问责、惩戒、退出机制,打通干部纵向流动通道,切实推动干部能上能下。把提升司法作风作为全年工作主题,以作风大转变推动思想大解放、能力大提升,提振干事创业精气神。

创新服务举措。我们要严格落实惠企便企举措,推进诉讼服务中心信息化智能化升级,深化整合窗口服务功能,优化法律咨询、材料提交、立案、查询、送达等全流程一站式服务。要畅通涉企案件“绿色通道”,实行“一窗通办、一次通办”。

二、着力在涉企诉讼上减负,彰显法治惠企温度

让企业享受司法改革的红利,始终是我们的目标和追求。九江市两级法院要坚持在法治框架内积极创新,既追求公正司法,又减轻企业诉累,让司法惠企的成色更足、底色更亮。

能动司法,减少企业诉讼成本。数据多跑路,企业就能少跑腿。我们要继续探索“互联网+”模式,推行网上立案、跨域立案,网上调解、网上开庭。建立立案窗口“一次性告知制度”,一次性告知立案所需材料,诉讼流程和诉讼风险,做好法律宣传与释明,避免企业走弯路、多费力。加大涉企案件的司法救助力度,在符合有关规定的情况下,从宽把握司法救助条件,立案阶段让企业可以缓缴诉讼费,民事一审案件先立案后缴费,尽力降低诉讼成本,缩短诉讼时间。

柔性司法,减轻企业的负面影响。法律有尺度,司法有温度。我们要育强优“柔性司法、法润九江”品牌,用更有力量、更有温度的新时代司法回应企业和群众的新期待。依法妥善处理合同纠纷、劳动争议、劳动争议,采取“活封活扣”,设置缓冲期,执行和解等柔性司法措施,帮助市场主体纾困解难。严禁超标的、超范围查封扣押涉案财物,深化运用信用承诺和信用修复,执行通知书前置,追究拒执罪预告等工作机制,对主动履行判决义务的当事人及时修复信用。既维护胜诉方权益,又将司法行为对企业生产经营的影响降到最低。

三、着力在纠纷化解上顺势,彰显法治惠企速度

对企业而言,在诉讼过程中盘活资源就是潜力、修复的关系就是希望、稳定的预期就是动力。优化法治化营商环境落实到行动上,就是要帮助企业纾困解难、恢复发展。提高矛盾纠纷化解效率,最大限度消弭社会不稳定因素,维护社会和谐,才能提升企业的获得感和满意度。

强化府院联动,聚合化解力量。企业之困,看似一家之难,实则涉及多个部门。我们要立足区域发展定位,争取党委、政府支持,最大限度凝聚优化法治化营商环境的合力。联合工信、行政审批、金融等部门,发挥清算与破产审判庭和一站式破产事务公共服务中心的服务保障作用。继续用好破产案件府院联席会议机制,积极发挥市破产管理人协会的力量,打造破产重整“智慧平台”。建立金融、商事纠纷调解中心,建立“法院+行业”诉调对接机制,邀请工商联等社会力量常态化参与涉企纠纷调解。

深化分调裁审,提升化解效率。纠纷化解效率关系着企业的获得感和满意度。要深入推行“分调裁审”机制改革,组建速裁审判团队,通过繁简分流、简案快审等方式,加快办案速度,缩短办案周期。进一步提高审判质效,推广“人民调解+司法确认”模式,提升速裁效率。

四、着力在风险隐患上除根,彰显法治惠企深度

司法主动担当和能动作为,是优化法治化营商环境工作的题中之义。工作谋划站得高一点,法律服务靠前一点,企业发展的隐患就能少一点。九江市两级法院要积极主动履职,主动延伸司法职能触角,防患于未然,治病于未病,让企业安心创业、专心经营。

靠前诊断“治未病”,消除经营行为隐患。常态化开展“送法进企”活动,走访调研,上门服务。定期邀请企业家座谈提意见、听意见。深化运用涉企案件庭审旁听等制度,收集企业对案件办理的意见建议,充分发挥“法官民意中心”“执行信访直通车”、信访举报平台等作用,及时回应企业诉求。为企业提供免费日常服务、主动服务和决策服务,真诚帮助企业治未病、消隐患,引导企业在法治轨道上规范经营,维护权益、化解纷争,让法治成果更加公平均衡惠企及企业。

司法建议“抓未端”,消除行政争议隐患。司法多走一步,法官多做一些,人民法院参与社会治理的深度就多一点。要强化行政协议、行政允诺等涉企案件司法审查,督促行政机关守诺践诺,发挥司法裁判的规范指引作用,邀请行政机关旁听庭审,定期发布典型案例,促进依法行政。深入开展调查研究,灵活运用白皮书、司法建议书等载体,主动为党委、政府、市场主体出“金点子”,既从微观上堵漏洞,也从宏观上防风险,为行政主体科学决策、规范管理、消除隐患提供法律指引,促进营商环境持续向好发展。

九江市两级法院将进一步深入学习贯彻党的二十大精神,不断增强服务意识,更新服务理念,优化服务方式,在法治做实增效上持续发力,努力营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。

充分释放惠企便企的司法效能

编者按

国家安全是安邦定国的重要基石,维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。党的二十大报告对维护国家安全进行专门部署,为做好当前和今后一个时期国家安全工作提供了方向和指南。4月15日是全民国家安全教育日,连日来,各地开展了不同形式的宣传教育活动。今天,本版刊发一组相关文章,与读者一同交流探讨如何深入贯彻落实党的二十大精神,全力维护国家安全和社会稳定。

为安全稳定大局挑重担扛重责



韩卫 江苏省张家港市委书记

坚持党管安全,做到高点谋划、高效推进。始终对党对国家安全工作的绝对领导,将维护国家安全、落实安全责任纳入党委重要议事日程,融入张家港市委年度工作规划和重点工作。经常性研究国家安全重大事项,常态化召开“防风险、守底线”工作会议,深刻研判把握安全形势,推进解决涉及国家安全的重大问题,发挥制度管根本、管长远作用,全面落实国家安全责任制,明确各级党委(党组)维护国家安全的主体责任、书记的第一责任、分管领导的直接责任,确保党对国家安全工作的领导横向到边、纵向到底。

践行宗旨使命,坚持人民至上,生命至上。着力解决群众反映强烈的安全问题,从严从细抓好食品药品监管,守护人民群众“舌尖上的安全”。扎实开展社会矛盾风险隐患排查大起底大化解等专项行动。用心用情办实事、惠民生、增福祉,建成“老有所颐养”县域养老典范,争创首批“全国未成年人保护示范市”,打造共同富裕、幸福生活的县域典范。

二、坚持居安思危,靠前谋划赢得主动

当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。张家港市委要深刻认识新征程面临的风险挑战,增强忧患意识、底线思维,以居安思危的清醒、未雨绸缪的举措,积极应对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,在维护重点领域国家安全上下好先手棋、打好主动仗。

下好风险防范先手棋,打好政治安全主动仗。张家港市委始终坚持把政治安全放在首要位置,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全,严密防范其他领域风险向政治领域传导。牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权、话语权,积极开展“清朗”系列专项行动,有效防范化解意识形态领域风险,营造更加良好的思想舆论氛围,全面贯彻党的民族政策和宗教政策,坚决抵制非法宗教、邪教渗透,充分发挥张家港市民族团结进步促进会桥梁纽带作用,团结少数民族群众和信教群众携手推进现代化建设。

下好创新转型先手棋,打好经济安全主动仗。经济安全是国家安全的基础,张家港市委将持续做好稳增长、稳就业、稳物价等工作,全面加强防范化解政府性债务、金融、房地产等领域风险隐患,坚决守住不发生系统性、区域性风险的底线,推动经济高质量发展持续稳定向好,牢牢掌握高质量发展这个首要任务,完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持科技招商、产业招商、人才招商同向发力,加快调高、调轻、调优产业结构,推进区域协同联动发展,进一步打响“创新张家港”品牌,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

下好绿色发展先手棋,打好生态安全主动仗。积极践行“绿水青山就是金山银山”理念,持续深化“美丽张家港”建设,全力打造长江大保护生态文明的县域典范。坚决扛起共抓大保护的主体责任,推动“张家港湾”特色精品示范区建设提档升级,打造沿江最美岸线。深入打好污染防治攻坚战,提升全域生态环境质量,争创省级生态文明示范县(市、区)。全面推动绿色低碳发展,深化江苏省生态产品价值实现机制试点工作,加快低碳城市建设。持续推进产业用地更新“双百”行动、镇村工业集中区整治提升行动,建立工业用地全周期监管体系,促进土地资源集约高效利用。

下好民生保障先手棋,打好社会安全主动仗。坚持以人为本,加快建设更高水平的“平安张家港”,努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。兜牢民生保障底线,加强困难群体就业帮扶,完善分层分类社会救助体系,坚决防止发生冲击社会道德底线的极端事件。深化安全生产专项整治,紧盯重点领域、关键部位,确保不发生较大以上生产安全事故。坚持和发展新时代“枫桥经验”,夯实社会治理体系的基层基础,加快推进社会治理体系和治理能力现代化,大力弘扬社会主义核心价值观,持续擦亮“文明张家港”金字招牌。

居安思危,思则有备,有备无患,奋进新征程,建功新时代。张家港市委将深入学习贯彻党的二十大精神,全面落实总体国家安全观,持续推进国家安全体系和能力建设,积极探索新时代国家安全现代化张家港新实践,为安全稳定大局挑重担、扛重责。

近年来,江苏省张家港市委全面贯彻总体国家安全观,严格落实党中央关于国家安全的各项决策部署,统筹发展和安全,系统推进国家安全体系和能力建设,坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命,自觉担起“勇挑大梁”的重大责任,为推动高质量发展提供坚强保障。

一、抓牢“头等大事”,沿着正确方向奋勇前进

国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。张家港市委始终把安全作为发展的前提,把发展作为安全的保障,把防风险、守底线、保安全、护稳定贯穿于全市发展的各方面、全过程。

进一步筑牢国家安全人民防线



陈君武 甘肃省司法鉴定协会会长、二级教授

的高素质人才,是国家和民族长远发展大计。作为一门新兴学科,国家安全学服务国家安全现实,2021年,国内首个国家安全学一级学科在北京师范大学挂牌成立,用以培养国家安全与应急管理交叉人才。随后,一些高校纷纷开始国家安全学学科建设,多所高校获得了国家安全学一级学科博士学位授权点。甘肃政法大学全面贯彻总体国家安全观,结合国家安全学人才需求,充分发挥学科与资源优势,大力推动国家安全学学科建设,现已成立国家安全学教研室,深耕国家安全学教学研究,努力建设高标准、高质量的国家安全教育平台,力争为国家安全教育工作作出更大贡献。

再次,大力开展面向全民的国家安全教育工作。近年来,依托一批高质量的国家安全教育示范基地,国家安全教育工作得以引导全社会主动学习国家安全学有关知识、关注国家安全工作,树立正确的国家安全思想意识。与此同时,国家安全教育工作也在不断探索覆盖性和参与度更广的教育形式,例如通过开展国家安全教育进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营和进网络的“七进”活动,在全社会形成自觉学习国安知识、努力维护国家安全的良好氛围。

尽管目前国家安全教育工作已取得显著成效,但仍面临艰巨的任务。当前,世界百年未有之大变局加速演进,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。这对国家安全提出了更新要求,开展全民国家安全教育,筑牢国家安全人民防线,事关重大,不容懈怠。

今年的全民国家安全教育日以“贯彻总体国家安全观,增强全民国家安全意识和素养,夯实以新安全格局保障新发展格局的社会基础”为主题,再次明确了总体国家安全观在全民国家安全教育领域的指导地位,强调人民群众在全民国家安全教育中发挥的主体作用,突出人民群众主体地位,更加明确了在全社会大力开展全民国家安全教育,筑牢国家安全人民防线的必要性和重要性。

筑牢国家安全人民防线,需要始终坚持党的领导。人民安全是国家安全的宗旨,政治安全是国家安全的根本,国家利益至上是国家安全的准则。要坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一,站稳人民立场,为了人民、依靠人民、造福人民,不仅是国家安全的宗旨,而且是国家安全的不懈追求和价值所在。党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在,中国特色社会主义取得的一切进步和成就根本在于始终坚持党的全面领导。要统筹发展和安全,统筹传统安全与非传统安全,不断深化对总体国家安全观的认识,加强组织领导,协调涉及国家安全工作的各主体,保证社会政治稳定,维护意识形态安全,提升各级领导干部统筹发展和安全的能力,从根本上保证全民国家安全教育取得实效。

筑牢国家安全人民防线,需要健全和发展以国家安全学为代表的专业学科体系。为国家安全工作培养输送高质量的专门人才。第一,高等院校及科研院所作为国家安全学所依托的主体,应作为国家安全学研究和应用的智囊,充分发挥专业性,并汇聚跨学科领域的专家和人才,推动各项专业知识和技能在国家安全的融汇升级,在国家安全和防范、化解重大风险中发挥关键作用。第二,开展全民国家安全教育,需要进一步发展和完善国家安全学的学科人才培养体系。国

按照集中统一、科学谋划、统分结合、协调行动、精准高效原则,统一领导和部署国家安全工作。无论面临各种复杂的影响因素,国家安全教育工作都能够按照高质量、高标准的要求有序部署展开。

其次,建立健全专业学科人才的国家培养体系。党的二十大报告提出,培养造就大批德才兼备