

“茶叶2两包装2斤”过度包装屡禁不止 专家建议

# 制定法律铲除产品过度包装顽疾

## 社会观察

□ 本报记者 赵晨熙

“匠心手制 精工细作”。家住北京市大兴区的刘宗焕最近收到了朋友送来的一个精美茶叶礼盒，包装盒上除了这八个金色大字外，再无任何标识。打开盒子后，两个印有花卉飞鸟图案的圆形陶瓷罐被卡在铺有蓝绸缎的泡沫塑料里……整个茶叶礼盒包装约有2斤重，但其中的茶叶不足2两。

一直以来，类似这种“茶叶2两、包装2斤”的过度包装现象并不鲜见。月饼、粽子、茶叶、酒、化妆品，但凡可以成为礼品的产品，大多存在过度包装问题。

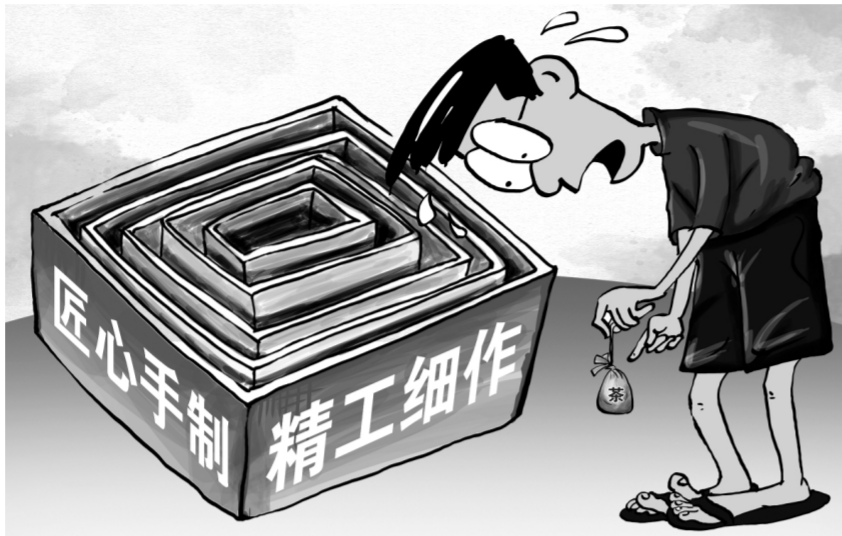
“过度包装之所以屡禁不止，除了商家受经济利益驱使外，还缘于部分消费者不正确的消费观念，盲目追求所谓的‘面子’。事实上，羊毛出在羊身上，最终为过度包装埋单的还是消费者。”中国法学会消费者权益保护法研究会副秘书长陈音江在接受《法治日报》记者采访时表示，过度包装不只是行业问题，更是社会问题，要形成合力共同抵制奢侈浪费之风，并形成监管常态化，改进崇奢意识，全民自觉抵制过度包装。

### “卖的是包装而不是茶叶”

谈及过度包装，人们最常想到的就是此前每逢节日便会出现的那些售价高昂却又华而不实的月饼、粽子礼盒。

“实际上，茶叶过度包装问题一直存在。”在北京市西城区经营某茶庄的茶叶销售商张博(化名)告诉记者，相比月饼、粽子等“节日性”食品，茶叶作为一款日常馈赠佳品，过度包装问题更甚，很多品质口感很一般的茶叶，凭借尊贵的包装，“身价”瞬间暴涨好几倍。

为什么此前对茶叶过度包装的“声讨”



相对较少?在张博看来，这是因为茶叶具有很强的礼品属性，消费者个人品茶多会选择散装茶叶，用作礼品时，则会特意挑选包装奢华的产品，彰显礼物的“贵重”。

“这使得一些商家投其所好，把精力更多放在包装设计上，借机将原本不太上价的茶叶以高价售出。”张博透露，内部用陶瓷罐装茶叶早已司空见惯，不少高档礼品茶外包装盒甚至会选用红木、雕花水晶玻璃等制作，同时配以私人订制、匠心手制等宣传语，“卖的是包装而不是茶叶，包装越奢华越有人埋单”。

针对茶叶过度包装问题，中国消费者协会组织调查人员针对主流电商平台销售的茶叶商品品类进行了搜索，通过百测包装率超过高的主观判断方式，对2830个茶叶进行了判例，其中茶叶过度包装问题比例为112%。

### 合力抵制过度包装行为

中消协近日发布的《商品过度包装问题研究和消费者感知调查报告》显示，80.7%的消费者反对过度包装，但超4成消费者表示“知道是

过度包装，但没有选择余地仍会选择购买”。

“过度包装抬高商品价格，让消费者被迫支付了不必要的包装成本，侵害了消费者的选择权和公平交易权。”陈音江指出，大量包装闲置丢弃更会造成资源浪费和环境污染。有数据显示，我国包装废弃物的年排放量在重量上已占城市固体废弃物的1/3，在体积上更达1/2之多，且排放量以每年10%的惊人速度递增。

从源头减少资源消耗和包装废弃物产生，国家市场监督管理总局于2021年8月发布将于今年9月1日起实施的强制性国家标准《限制商品过度包装要求—食品和化妆品》，其中涵盖茶叶、酒类等31类食品，16类化妆品，并对商品包装层数、包装成本等作了明确规定。

2022年8月15日起实施的《限制商品过度包装要求—食品和化妆品》(GB 23350-2021)国家标准第1号修改单率先对月饼和粽子包装“下手”，明确包装层数最多不超过三层，包装材料不得使用贵金属和红木材料，并对降低包装成本、压缩包装空隙等提出要求。

在陈音江看来，强制性国标的出台确实在一定程度上缓解了过度包装问题，但解决过度包装问题仍需协同发力。企业应把精力放到产品质量上，为消费者提供高质量的实惠产品，而不是靠通过豪华包装来吸引消费者；消费者应树立正确消费观，自觉养成节约资源和保护环境的消费方式；相关部门要加强监管指导，引导企业落实有关法律规范，自觉抵制过度包装行为。

### 制定相关法律严肃处理

“要从法律法规层面确保党的二十大精神关于节约集约利用各类资源的要求落到实处。”全国人大代表、民建福建省委副主委、厦门国家会计学院教授黄世忠一直关注过度包装问题。他认为，在绿色发展和资源节约备受关注的新形势下，有必要制定法律法规对产品过度包装进行严肃处理。

2022年9月，国务院办公厅印发了《关于进一步加强商品过度包装治理的通知》(以下简称《通知》)，黄世忠认为，可在《通知》基础上，由国务院以暂行规定的形式颁布治理产品过度包装的行政法规。

“这是最为便捷高效的方法，但约束刚性明显不如法律。”黄世忠注意到，2009年施行的循环经济促进法第十九条虽然提出“防止过度包装造成资源浪费和环境污染”，但并未对产品过度包装和相关法律责任进一步规定。他建议修订循环经济促进法，增加专门一节对禁止产品过度包装进行细化规定，并增加产品过度包装的法律责任条款。

“制定专项立法针对性强，可极大提高对产品过度包装的法律震慑力。”在黄世忠看来，全国人大常委会可对治理产品过度包装进行立法调研，考虑制定过度包装防治法，就产品过度包装的界定标准、产品过度包装的禁止性行为、产品过度包装防治的激励措施、产品过度包装的法律责任等方面作出明确规定。

漫画/李晓军

## 行业协会商会助企纾困解难 推动中小企业高质量发展

□ 本报记者 隋晓磊

“这些年，中国中小商业企业协会经常组织企业互动，帮我们推广品牌和拓展市场。在他们的帮助下，我们中小企业抱团取暖、跨界合作、组团出海，顺利渡过了难关。”回想起疫情期间受到的帮助，声博士(北京)声学技术有限公司副总经理刘娜十分感慨。

中国中小商业企业协会助企纾困解难，是行业协会在发挥服务大局方面的一个缩影。2022年，各地依托行业协会商会招商引资超过2.5万个项目，涉及意向投资超过3000亿元，除了服务经济建设，社会组织在服务乡村振兴、就业促进、疫情防控、基层治理等方面也发挥了重大作用。

行业协会商会能够发挥出的重大作用，与其所具有的对企业运行了解、对市场信号敏感、对市场反应敏锐、对行业政策熟悉这些独特优势有密切关系。近年来，行业协会商会积极发挥桥梁纽带作用，当好政府助手，做好企业帮手，为推动中小企业高质量发展作出了积极贡献。

### 调研助力中小企业破解难题

针对中小企业急难愁盼问题，多家行业协会商会以调研为抓手，帮助他们找到破解

难题的办法和路径，积极为中小企业发声。

2022年，中国中小商业企业协会与国家税务总局联合开展“中小企业走进国税局”体验座谈活动，针对北京市小微企业在电子税务局办理增值税发票代开并邮寄到企业快速价格过高的问题，协会向国家税务总局进行反映，并得到了及时回馈和费用降低的调整，仅此一项改变，预计每年能够帮助北京中小企业减费上亿元。

自2016年开始，中国汽车保修设备行业协会每年都会开展行业经营情况统计，找准不同类别民营和小微企业发展趋势，找出存在的共性问题，据此向管理部门提出政策建议。同时，为会员企业出具经营情况证明，助其申请专精特新企业，成长为全国中小企业群中的“领头羊”。

疫情防控期间，中国连锁经营协会积极开展调研，向政府反映企业诉求，助力企业落实政策。根据对零售、餐饮和生活服务业会员企业调研，疏解连锁经营企业发展的痛点。2022年1月14日，提出关于促进连锁经营企业发展的政策建议，包括社零统计、零售业研发费用加计扣除行业限制，加大餐饮业增值税留抵退税力度，降低社保保险费率 and 基数，鼓励灵活用工、阶段性降低企业用电成本、部分农产品免征增值税、延长《新冠疫情相关租金减让会计处理规定》等8个方面。

### 构建中小企业权益保护平台

近年来，多家行业协会商会积极构建中小企业权益保护平台，积极为中小企业提供高质量的法律服务帮助。

早在2007年，中国中小商业企业协会就成立了企业权益保护办公室。2017年，该协会应全国人大常委会邀请参与了中小企业促进法修订，并参加了全国人大常委会中小企业促进法执法检查的调研座谈。此外，还积极与最高法、最高检、司法部、中国法学会、中华全国律师协会等单位沟通合作，并依托百家中小企业法治体检服务站和300多位中小企业法治人才库专家资源，为中小企业提供法律咨询、法治体检、疑难解答等服务万余次。

长期以来，中国中小企业国际合作协会开展助企活动，创新服务，支持企业专精特新化发展。2022年，举办30多场“百行千区万企”融资服务活动，服务企业1000多家，完善中小企业高质量发展法律服务工作站管理办法，组织世界知识产权日主题活动和“中小企业权益保护(法律)云服务”活动，在线听课超过50万人次。

中国广告协会在2018年2月完成脱钩后，坚持“脱钩不脱轨，脱钩不脱管，脱钩不脱位，脱钩不脱位”，树立“服务行业自律、服务行业维权、服务行业发展”理念，通过标准制定、法律咨询、专业培训、数据服务、证明商

标使用管理，举办中国国际广告节等大型行业活动，组织经国务院批准的中国广告业大奖等，服务广告业高质量发展。

### 提供金融服务纾解融资困境

近年来，行业协会商会通过多种举措，积极帮助企业纾困解难，助力中小微企业高质量发展。

中国民营经济国际合作商会积极提供金融服务，纾解民营企业融资困境。积极搭建金融机构与实体经济之间的沟通交流平台，联合中国建设银行举办“金融服务培训班”和“银企对接金融服务需求”专场座谈会，邀请中国进出口银行等举办金融机构与民企面对面活动。

在疫情给实体店商家带来冲击的情况下，中国美发美容协会适时成立互联网专委会，助力美业复苏实现“逆增长”。2022年，互联网专委会牵头单位美团丽人出台相关政策，通过线上信息改造，有效打通了线上线下的完整链路。

中国生产力促进中心协会开展中国专精特新特色产业集群赋能行动，搭建数字化服务平台，编撰《国家政策性资金支持项目汇编资料》，为全国各级生产力促进中心及各类社会服务机构提供有效的服务手段和技能，为广大中小微企业和创新创业者提供全方位、多层次、高质量的服务。

## 10起零售药店违法违规使用医保基金典型案例曝光 损失医保基金已全部追回

本报讯 记者赵晨熙 近日，国家医疗保障局曝光10起定点零售药店违法违规使用医保基金的典型案例。其中涉及为非医保定点零售药店进行医保费用结算、将医保目录外药品及保健品串换成医保目录内药品进行结算、开具虚假购药单据为参保人员刷卡返现等违法违规行为。

曝光案例中涉案金额最大的为新疆维吾尔自治区克拉玛依市天诚药店一分店，涉及违法违规使用医保基金155775.69元，当地医保部门对其追缴全部医保损失，并予以两倍罚款，罚没合计467327.07元。

此外，吉林省四平市诚信永红大药房连锁有限公司铁东分店因串换药品和药品维护不及时造成医保基金损失147044.32元，当地医保部门除依法追缴医保基金外，还拒付该药房全部保证金及预留金882343.09元，拒付全部未结算医保基金794973.05元。同时，解除该药房医保服务协议，且三年内不得申请医保定点。

国家医保局表示，上述违法违规行为造成了医保基金损失，损害了广大参保群众的切身利益。目前损失的医保基金已全部追回。

### 科技部发布2022年法治政府建设情况报告

## 加快推进科技领域立法修法工作

本报讯 记者朱宁宇 科技部近日发布《科技部2022年法治政府建设情况报告》(以下简称《报告》)。《报告》介绍，2023年，科技部将全面贯彻党的二十大精神，坚持依法治国、依法行政、依法行政共同推进，科学立法、严格执法、积极普法，完善科技创新法律制度，全面提升科技法治化水平，为高水平科技自立自强提供法治保障。

《报告》从多方面介绍了今年科技部法治政府建设工作。包括：加快推进科技领域立法修法工作。加快推进科学技术普及法、《科学技术部行政处罚实施办法》以及《国家科学技术奖励条例》实施细则等的研究和制定和修订工作，进一步完善科技领域法治体系，加强人工智能等前瞻性立法研究。

同时，扎实推进政府职能转变和科技领域“放管服”改革，认真落实科技系统“八五”普法规划，建立健全行政执法法制度，进一步做好法制审核、行政复议和应诉工作。

### 民政部召开会议要求

## 持续做好社会救助兜底保障

本报讯 记者隋晓磊 4月3日，民政部召开2023年全国民政系统巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作推进视频会议。

会议强调，2023年要重点做好四方面工作：一是坚持把深化巩固兜底保障成果摆在优先位置，持续做好社会救助兜底保障。二是推动低收入人口动态监测和救助帮扶工作取得新进展，建好用好低收入人口动态监测信息平台，充分发挥低收入人口动态监测和救助帮扶机制作用。三是助力脱贫地区乡村发展、乡村建设和乡村治理，加强易地扶贫搬迁集中安置社区综合服务。四是持续开展社会救助领域腐败和作风问题综合治理，落实中央纪委《关于开展乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治的意见》要求，坚持问题导向，抓好统筹部署，着力提升成效。

会议要求，各级民政部门要进一步提高政治站位，强化责任担当，坚定不移把党中央决策部署落到实处；进一步优化政策供给，加强督促指导，持续完善兜底保障政策措施，继续加大支持帮扶力度；进一步深化作风建设，防范风险隐患，以问题整改促进长效机制建设。

### 体育总局发布2022年法治政府建设情况报告

## 将持续推进体育立法工作

本报讯 记者隋晓磊 4月6日，国家体育总局发布关于2022年法治政府建设工作情况的报告。

报告显示，2022年，体育总局依法全面履行政府职能，完善体育法律制度体系，推进行政决策科学化、民主化、法治化，规范和加强地方体育行政执法工作，强化权力制约和监督，依法有效化解社会矛盾纠纷，加强法治宣传教育。下一步，体育总局将深入贯彻落实中央有关法治政府建设的重大决策部署，不断推进体育治理体系和治理能力现代化，建设体育强国，重点做好加强体育立法等7个方面工作。

报告提出，体育总局将持续推进相关工作，争取将《全民健身条例》(反兴奋剂条例)的修订列入国务院立法计划，推进体育赛事活动管理、体育市场管理、职业体育、体育俱乐部等相关制度的修改完善工作。根据体育仲裁实践，不断完善相关制度设计，健全工作机制，推动体育仲裁充分发挥争端解决效能。同时，扎实推进体育法治建设进程，围绕体育法贯彻实施、体育领域重大问题、“十四五”体育发展规划贯彻落实等重大问题以及职业体育发展、运动项目管理、综合监管机制建立等体育改革发展中的难点问题，开展相关政策研究，提供决策建议，制定制度规范，加强体育领域的系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，以实际举措把体育制度转变为治理效能。

### 五部门印发改革方案提出

## 引导高校走好人才自主培养之路

本报讯 记者赵晨熙 近日，教育部会同国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、人力资源和社会保障部印发《普通高等教育学科专业设置调整优化改革方案》(以下简称《改革方案》)，就调整优化高等教育学科专业设置工作作出部署安排。

《改革方案》强调，学科专业设置调整优化改革要面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，引导高校在各自领域争创一流，走好人才自主培养之路。

《改革方案》提出了服务国家发展、突出优势特色、强化协同联动的改革思路和原则。针对学科专业设置调整优化改革的三大主体，提出一系列改革措施。

学校层面，要加强学科专业发展规划，加快推进一流学科建设。省级层面，要加强学科专业设置统筹，严格学科专业检查评价，开展人才需求和使用情况评价。国家层面，要加强专业学院建设，健全学科专业调整与人才需求联动机制。

《改革方案》要求各地各高校根据改革方案，结合本地本校实际，“一校一案”研究制定学科专业改革实施方案。

### 人社部印发通知要求

## 实施青年就业创业推进计划

本报讯 记者朱宁宇 为贯彻落实党中央、国务院关于促进高校毕业生等青年就业创业决策部署，人力资源和社会保障部近日印发通知实施2023年高校毕业生等青年就业创业推进计划，集中力量挖掘就业岗位资源，做实就业创业服务，做好困难托底帮扶，强化就业观念引导，推动高校毕业生等青年高质量充分就业。

通知明确十项具体行动：一是中小微企业吸纳毕业生就业政策落实行动；二是公共部门稳岗扩岗行动；三是高校毕业生等青年创业服务支持行动；四是“职引未来”系列招聘行动；五是公共就业服务进校园行动；六是离校未就业毕业生服务攻坚行动；七是青年专项技能提升行动；八是就业见习质量提升行动；九是就业困难结对帮扶行动；十是就业权益护航行动。

计划实施期间还将推出一批“实干奋斗 青春圆梦”青年就业典型，开展“最美基层高校毕业生”学习宣传活动。

## “仿毒虫妆”泛滥的监管责任

## 资政一策

□ 罗冰钰

近期，热播韩剧《黑暗荣耀》受到部分年轻人的追捧，剧中反派角色李莎拉的身体状态与神志不清的精神状态，李莎拉的妆容使用了极其苍白的底妆，并上了浓重的红色眼圈与面部阴影。从造型角度看，李莎拉的妆容服务于剧中角色的人设，加上演员精湛的演技，李莎拉一角迅速出圈。

对于部分网友来说，“仿毒虫妆”是一种病态美、破碎感的行为艺术。但“仿毒虫妆”在社交媒体上流行，在不少仿妆博主的带动下，甚至成为青少年竞相模仿的对象，不得不引起我们高度重视。

戏剧通过人物之间、人与环境之间的矛盾、对立、冲突和斗争，塑造人物性格，表现人物命运，展现时代风貌，给人希望、期盼和未来。好的影视作品总能给观众以艺术美感和文学享受，让观众看到希望和未

来，不经意间获得性情的陶冶和价值观的认同。

“仿毒虫妆”作为对吸食毒品行为的一种消遣，混淆了剧中人物妆容艺术与现实吸毒的区别，真实吸毒者的面貌与“美”毫不相关，吸毒后的真实面容变化是布满毒疮而腐烂的皮肤、脱落的牙齿、坍塌的五官，堪称“毁容”。

在感以李莎拉妆容精美的同时，我们应该体会到李莎拉这一角色所传达的讽刺意味。剧中的李莎拉是父母溺爱、出身富贵的大小姐，她把霸凌同学作为同伴作恶之间的消遣，用毒品控制他人为自己作画，更利用画家身份逃税。身为教父之女，人前信仰上帝，背后却滥用毒品放纵自己。剧中其癫癲发狂、神志不清、反应

迟钝的精神状态，过量吸食毒品后失去理智，偏激暴力，甚至在众目睽睽之下暴力行凶，丑态尽显。这些都是“毒虫”人设应当使观众时刻警醒之处。

而“仿毒虫妆”却将罪恶美化，这实则暴露出极度的冷漠与无知，不仅忽视了“毒虫”李莎拉在剧中作为反面人物的讽刺意味，且根本没有意识到“毒品”二字意味着怎样极端的痛苦与危害。

在泛娱乐化的时代，网民尤其是某些博主拥有可观流量数据的博主更应该坚守基本的底线。“仿毒虫妆”所涉及的是非观、审美观以及社交平台的责任问题值得引起反思。这种现象背后所体现的文化价值观和审美标准，不仅涉及个人自由和文化多样性的问题，也涉及法治和公共秩序。在这个问题上，我们需要弘扬法治精神，强调道德底线，切实厘清是非观和审美观的边界，维护良好社会秩序和公序良俗。

审美观不应成为违反法律和公序良俗的“护身符”。每个人都有自己独特的审美

观，但必须明白“仿毒虫妆”“家暴妆”“霸凌妆”等所代表的价值观念不能与社会公共道德相背离。社会主义核心价值观已经写入民法典。每个公民尤其是广大青少年必须树立正确的文化价值观和审美标准。

社交平台应当积极履行社会责任，对于违反法律法规和社会公共道德的行为，应当严加监管。特别是对于影响极其恶劣的行为，社交平台应当积极配合相关部门进行调查和处理。社交平台有义务主动维护好社会公序良俗，建立健全的管理机制，完善信息审核制度，积极配合有关部门进行调查和处理，尽可能地减少不良信息和违法行为的出现。

媒体和社会团体等应该积极发挥自身的作用，加强文化建设和道德教育，为构建和谐、文明、法治的社会作出应有的贡献。只有通过各种措施的共同推进，才能够达到社会公共秩序和良好风气的目标，让文化多样性和法治精神相得益彰，为社会的长期稳定与发展作出贡献。