

《美国在国内国际上实施任意拘押的事实真相》报告发布 美大搞政治操弄任意拘押劣迹斑斑

□ 本报记者 吴琼

3月29日,《美国在国内国际上实施任意拘押的事实真相》报告对外发布。报告用事实和数据说话,剥去了美国在任意拘押问题上的伪装,揭开了美国在国际国内大搞任意拘押并政治操弄任意拘押的斑斑劣迹,深入分析了其背后根深蒂固的种族主义痼疾和暴力主义政治文化,戳穿了美国在人权领域的虚伪面目和双重标准,昭告世人美国是不折不扣的“任意拘押帝国”,也是当今世界上践踏人权最严重的国家。

罔顾法律任意拘押国内移民

正如报告中所言,免于任意拘押是联合国《世界人权宣言》规定的一项个人基本权利,也是国际人权条约中的重要规定。美国作为《世界人权宣言》重要起草国和最早通过国际人权条约的国家之一,罔顾国内法律规定和国际条约义务,任意实施拘押,对有关人员造成严重身体和精神双重伤害。

报告指出,美国拘押国内移民严重违法“禁止使用酷刑”规定。长期以来,美国移民部门违反法律,对被羁押的移民使用酷刑相关案例层出不穷。2018年,美国移民委员会和美国移民律师协会向国土安全部监管机构提交投诉,详细说明国土安全部在美国边境实行家庭分离政策,通过极端胁迫手段,迫使分离家庭放弃合法庇护申请才能到重新安置,严重违法禁止酷刑和其他虐待行为的规定,对被强行分开的父母与子女造成严重痛苦和折磨。

2020年,美国媒体披露,被拘押在佐治亚州欧文县拘留中心的女性经常遭受医疗虐待和恶意忽视,更有许多女性在不知情或强烈反抗的情况下,被施行手术剥夺生育能力。联合国酷刑问题特别报告员等各方对此表达严重关切,联合国人权事务相关负责人对此强烈谴责,要求美国根据其条约义务作出解释并采取纠正措施。

报告称,联合国任意拘留问题工作组明确指出,移民在美国被拘留期间的待遇有辱人格。美国移民局经常将移民安置于当地监狱中,即使部分移民被安置



图为一辆美军的军用车辆在喀布尔以北的巴格拉姆监狱内巡逻。 新华社发

在单独的移民拘留中心,仍遭受各种身体摧残,包括过度拥挤、缺乏足够探视时间、通风不足、饮食差、饮水供应不足、睡眠环境肮脏、厕所故障、口头和身体虐待等。

此外,美国对移民拘押时间没有明确规定,拘押时间长短取决于移民拘押场所和经济因素,有些甚至成为无限期拘押。被拘押的移民由于信息闭塞种种原因,无法为自己争取正当合法权益。

放任海外“黑监狱”频曝恶行

报告指出,2008年,人权组织“救助”披露,自克林顿政府以来,美国一直使用“监狱船”关押恐怖主义嫌疑

人。2001年至2008年,美国可能使用了多达17艘军舰作为“浮动监狱”。2014年8月,《大西洋月刊》发表《美国的浮动监狱》一文,披露美国将海海军军舰作为海上“浮动监狱”,用以关押和审讯犯罪嫌疑人。

此外,美国还在古巴、阿富汗、伊拉克等国设立为数众多的“黑监狱”,建立了遍布全球的秘密监狱网。值得一提的是,2001年,美国决定在关塔那摩湾海军基地设立监狱,用以关押“9·11”恐怖袭击事件后美军在全球反恐行动中抓获的嫌疑人。此外,位于阿富汗首都喀布尔以北40公里的巴格拉姆监狱一度关押着数千名囚犯。由于美军被曝出在该监狱虐囚,这座监狱被称为“阿富汗的关塔那摩”。

2022年初,美国布朗大学沃森国际和公共事务研究所“战争代价”研究报告指出,“9·11”事件后,美国海外“黑监狱”网络运行涉及至少54个国家和地区,拘禁数十万人,包括穆斯林、女性和未成年人等。美国打着所谓“反恐战争”的幌子在多国设立“黑监狱”,秘密拘押所谓恐怖嫌疑人,大搞刑讯逼供,正是美国肆意践踏法治和践踏人权的典型例证。

报告谴责称,美国海外“黑监狱”频频曝出各种严重侵犯人权的行为,但美国政府却并未真正重视和制止这一现象,反而持续掩盖和否认自己的罪行,没有一名美国官员因制定、授权或实施秘密拘捕和酷刑计划被迫追究责任。

非但如此,2005年,中情局官员故意销毁92盘包含酷刑直接证据的录像带,美国司法部至今仍然拒绝对涉案人员提出指控。2020年,国际刑事法院首席检察官曾表示,有证据显示近百名阿富汗囚犯在审讯过程中遭到折磨、虐待甚至性侵犯,美军和中情局可能因在阿富汗虐囚而犯下战争罪行,但美国政府却因此对包括国际刑事法院首席检察官在内的多名官员实施经济制裁和人境限制。

揭示美在人权领域虚伪双标

报告认为,美国在国内和国际上大搞任意拘押,漠视人权由来已久,反映出根深蒂固的种族主义痼疾和暴力主义政治文化。

随着美国白人至上主义思潮的兴起,美当前种族矛盾愈发尖锐。近年来,美国出现以“黑人的命也是命”为代表的大规模少数族裔抗争运动,边境难民危机频发。基于种族的任意拘押粗暴践踏少数族裔和外来移民基本人权,违背了美国长期宣扬的“人人生而平等”等人权原则,不仅无法解决非法移民问题,反而进一步撕裂美国社会,造成难以愈合的社会创伤。

美国在国内对非法移民的任意拘押和在国际上大量设立各种“黑监狱”,制造任意拘押案件的事实,反映出美国根深蒂固的霸权主义思维、单边主义思想和暴力主义政治文化。只要种族主义的痼疾一天不消除,美国社会就难以真正实现融合、走向平等。只要霸权主义、强权政治的执念不散去,美国在国际上仍会倾向于用暴力手段解决问题,“黑监狱”、任意拘押还将不断出现。

报告一针见血地指出,美国在国内外实施任意拘押的事实与真相,有力地说明了美国在人权领域的虚伪面目和双重标准。美国一方面毫无依据地指责别国任意拘押,另一方面却对本国监狱里司空见惯的酷刑虐待绝口不提,不经审判就将人任意投入美国在全球各地的“黑监狱”,这已成为美国践踏法治、侵犯人权的象征。美方应当正视并反省自身存在的严重侵犯人权问题,彻底摒弃将人权问题政治化的行径,停止侵害别国人民的权利。

日本设新机构欲解“少子化”难题

□ 本报记者 苏宁

本月3日,日本政府新设机构儿童家庭厅正式开始挂牌办公。为应对日益严重的“少子化”难题,岸田政府将提高国民生育率作为最重要课题,并于3月底汇总出台了“少子化”对策方案。儿童家庭厅被视为岸田政府“少子化”对策的“总指挥部”,其启动运行受到外界关注。

日本政府希望通过儿童家庭厅的设立,破除行政壁垒,协调理顺关系,对儿童相关政策问题实行一元化管理,提高工作效率。但是,日本舆论普遍认为,儿童家庭厅的规模和权限有限,并且预算不足,形式可能大于实际效果。不少日本专家认为政府应对“少子化”问题的行动力度不够,呼吁出台更有力的举措。

成立对策“总指挥部”

据日本媒体报道,本月1日,日本儿童家庭厅在日本内阁府行政序列中正式设立,3日,举行了首相岸田文雄参加的启动仪式,正式开始办公。在启动仪式上,岸田文雄表示,实现“以儿童为中心的社会”是儿童家庭厅的使命,为此,最重要的是倾听儿童的意见,并将其反映到实际的政策之中。

岸田文雄将“少子化”对策视作最重要课题之一,设立儿童家庭厅是岸田应对日本“少子化”问题的重要举措。据报道,新设立的儿童家庭厅作为政府“少子化”对策的“总指挥部”,行政关系为内阁府下设直属单位,“少子化”担当大臣担任长官,向首相直接负责。儿童家庭厅人员编制430名,主要接管了厚生劳动省和内阁府与儿童有关的各行政部的事务及人员。儿童家庭厅内设长官官房、成育局、支援局等部门。长官官房负责制定儿童政策的国家基本方针《儿童大纲》,成育局负责管理保育所、幼儿园以及对孕产给予援助,支援局负责应对儿童及儿童贫困问题。

儿童家庭厅的主要职责是负责有关孕产、育儿、保育、虐待、贫困等儿童相关各类行政事务的政策制定。

当前,儿童家庭厅面临的主要工作任务是落实政府3月底制定的“少子化”对策方案,包括在6月出台年度经济财政运营指针“骨太方针”之前提出儿童预算倍增的基本框架;在秋季之前制定国家关于促进育儿政策的《儿童大纲》。

权力有限预算不足

儿童家庭厅刚刚起步,然而日本媒体和舆论对其评价却不乏失望与不满。

时事通讯社报道指出,儿童家庭厅以破除行政壁垒为目标,但长期未得到解决的“幼保一元化”问题此次仍未得以实现。新设立的儿童家庭厅只接管了厚生劳动省和内阁府与儿童相关的部门职能,未能接管文部省主管的幼儿园及教育行政事务,因此,同属学龄前阶段的幼儿园与保育所的行政管辖仍然处于分割状态,未能统一。另外,报道指出儿童预算“倍增”的财源问题也未得以明确。

TBS新闻指出,儿童家庭厅尚面临诸多课题,除“幼保一元化”问题外,预算的财源是无法绕开的难题,如果没有经费预算,儿童家庭厅就只是摆设,相关政策就无法落地。

《京都新闻》社论指出,儿童家庭厅授权有限,虽然儿童家庭厅被赋予“劝告权”,据此,儿童家庭厅长官有权要求其他省厅改善工作,但是,“劝告权”并无强制力。儿童家庭厅能否跨越各省厅的壁垒发挥“总指挥”的作用尚存疑问。

在预算方面,《京都新闻》社论提出,儿童家庭厅今年的预算为4.8万亿日元,比原先的相关预算仅仅增加了1200亿日元。岸田文雄提出儿童预算“倍增”计划,打出“不同寻常的‘少子化’对策”,在政府的“少子化”对策方案中有诸如取消儿童补贴收入限制,多家庭追加补贴以及提高育儿休假补助等措施,但是,如果没有万亿日元级别的财政预算增幅作为支撑,“少子化”对策只能是画饼充饥。

为筹措“少子化”对策所需资金,日本政府考虑提高医



图为人们在东京目黑川沿岸的樱花下拍照。 新华社记者 张笑宇 摄

疗保险等社会保险征收额。由于目前养老、医疗、看护等社会保险由个人和企业各自负担50%,因此经济界担心,提高社会保险征收额将增加企业负担。此外,如果提高社会保险征收额筹措“少子化”对策资金,就是变相让没有育儿负担的家庭或单身者也承担生育和育儿费用,因此,还需要加强宣传和引导,树立“全社会共同参与”的理念。

呼吁采取更有力措施

日本“少子化”问题凸显,且“少子化”发展速度超出政府预期,不少专家呼吁政府采取果断措施,否则将失去控制人口减少的最后机会。

据日本媒体报道,日本社会人口减少速度超出了政府预期。2016年,日本新生儿数量首次跌破100万,被称为“百万危机”,然而,仅仅3年后的2019年,日本新生儿数量快速跌至90万以下,2022年更是跌破80万,这是自19世纪末有此项统计的100多年以来的最低值。据日本国立社会保障人口问题研究所此前推算,日本新生儿数量最快会在2030年跌破80万,实际情况比推算大大提前。

日本“少子化”对策部门会议专家、京都大学副教

授柴田悠长期对政府育儿政策效果开展研究,据柴田讲,2025年是政府实行“少子化”对策提高人口出生率的最后期限。据日本内阁府数据,由于日本出生人口持续减少,从2025年开始,20至30岁育龄人口数量将出现急剧下降,如果不采取紧急措施,仍然维持当前的低出生率,2025年起人口减少进程将会进一步加剧。

为推进“少子化”对策落地实施,研究“少子化”对策相关预算财源问题,岸田文雄参加了7日举行的首次“儿童未来战略会议”,专家呼吁,为应对“少子化”,政府应当大规模增加儿童相关预算投入。

据测算,如果全部实施3月底制定的“少子化”对策方案,至少需要数万亿日元规模的预算。当前,由于防卫预算倍增,以及物价上涨、经济不振,日本国民已无力承担进一步的增税;日本政府只得考虑提高社会保险征收额筹措“少子化”对策资金,这就为全社会所有年龄层的国民加重了生活负担。然而,不同年龄层国民的利益诉求各不相同,能否取得全社会对“少子化”问题的统一认识,形成全社会的共识,是摆在岸田政府面前的一个难题。

总是进入执政后期才出现反对大于支持的状况,而本届尹锡悦政府上台还不到一年就持续出现六成的反对声浪,这有些不同寻常。有分析认为,明年韩国将举行第22届国会选举,未来尹锡悦政府将与新国会共存至少3年,因此为了确保执政动力,尹锡悦政府和执政党也必须拿下明年的国会选举。因此在距离明年国会选举不到1年的情况下,尹锡悦政府和执政党只有在巩固基本盘并努力争取中间选民的情况下,才能在未来的国会选举中占据有利地位。

一些韩国政界人士认为,尹锡悦4月底的对美国事访问,将成为观察韩国政府支持率的风向标。由于这是韩国总统时隔12年再次对美国进行国事访问,加之是拜登政府上台后第二次以国事访问招待外国元首,因此韩国国内不少人赋予积极意义。据悉,尹锡悦访美期间不仅将出席拜登夫妇举办的国宴,而且准备去美国国会参加对参众两院议员的演讲,有望让尹锡悦通过近期的访日改善了韩日关系,现在希望借访美重新确认巩固韩美同盟关系,同时确认韩美日三角同盟的复原。尹锡悦政府想要访美成功,如何取得让韩国国民感到安心的安保和经济成果将是关键。由于美国先后发表了《通胀缩减法案》(IRA)和《半导体支援法》,实际上让韩国众多企业处于不利地位,因此很多韩国国民认为政府在对美外交方面存在失策。虽然最近美国公布的IRA实施细则针对中文反映了韩国电池企业的不同内容,但如何改善《半导体支援法》中对韩国企业的不利的不确定性仍是当务之急。

民意基础薄弱 尹锡悦支持率“低开低走”

□ 本报驻韩记者 王刚

韩国总统尹锡悦的支持率再度下跌,仅为33%,而差评率超过61.6%,实际上尹锡悦上任一年,支持率一直是“低开低走”,民意基础十分薄弱。韩国政治圈和媒体普遍认为,目前尹锡悦政府面临的各种难题很多,因此想要通过外交行动转移国民视线从而达到提升国政支持率的效果,很大程度上要看近期韩美首脑会谈的成果。

差评率连续上升

韩国民调机构Realmeter4月3日发布的一份民调结果显示,尹锡悦的施政好评率为36.7%,差评率为61.6%。好评率较上一次调查上升0.7个百分点,时隔4周小幅反弹。差评率较上一次调查上升0.4个百分点,连续4周上升。而此前的另外一份民调也显示,尹锡悦的国政支持率创下最近4个月以来的最低。

韩国盖洛普公司3月31日发布的一份民调显示,对尹锡悦的施政评级为好评的为30%,差评为60%。好评的原因方面,“外交”排名第一(12%),以下为“强力应对工会”(9%)、“改善对日关系”(9%)、“国防、安保”(5%)、“国政决断力和推动力”(5%)、“施政坚持正义和原则”(5%)等。而差评方面,排名首位的同样是“外交”(21%),以下依次为“对日关系和强制劳工赔偿问题”(20%)、“经济、民生、物价”(8%)、“经验不足、施政无能”(5%)、“疏忽对国民沟通”(5%)等。韩国盖洛普公司方面表示,近期无论是尹锡悦施政的支持者还是反对者,都将对日和对外关系列为最大考虑因素。

急于为自己辩解

或许是意识到最近外交问题给自己支持率扯了后腿,尹锡悦利用公开场合为自己进行了辩解。尹锡悦4月5日在主持召开第二次国政课题检查会议时表示,内政和外交就像一个硬币的正反面,外交国安直接关系到民生。尹锡悦称,追求共同价值的国家之间的合作与团结不仅涉及国家利益,还直接关系到维护民主自由和市场经济体制。在面临多重危机的情况下,国家的未来取决于供应链的韧性和科技创新优势。就经济安全政策取得的成果,尹锡悦提及将韩美同盟升格为“全球全面战略同盟”、恢复韩日关系,以及深化与沙特阿拉伯、阿联酋等国家间的经济安全合作。尹锡悦还强调全方位“推销外交”,称政府所有外交政策的重点在于经济,政府今后将扩大全球合作,加深核电站、芯片和供应链相关实质性合作,致力于出口取得成果。

押宝对美访问

还有韩国媒体评论认为,面对逐渐丧失上升动力的国政支持率,尹锡悦下场外交重头戏备受关注。尹锡悦将于4月底以国事访问的形式访问美国,但能否借此扭转民意还是未知数。按照韩国以往的惯例,一届总统

立法动态

巴发布总统法令推动脱碳经济

巴西联邦政府近日通过《官方公报》发布一项总统法令,将太阳能电池板纳入半导体行业技术发展支持计划(PADIS),可在2026年12月31日前享受免税优惠。巴西网站“G1”报道,根据新法令,政府将豁免针对太阳能电池板的所有联邦税,包括进口关税(II),工业产品税(IPI),社会一体化税(PIS)和社会保障金费(Cofins)。此前,这几项税费的征收率分别为6%、65%、21%和19.65%。政府指出,免税政策适用于满足PADIS参与资格且已获准加入该计划的企业生产的所有太阳能电池板。巴西发展、工业和外贸部(MDIC)称:“PADIS可降低生产成本。随着市场竞争的加剧,企业降低的成本可能会使最终消费者受益。”MDIC希望,这项举措能够刺激国内多个地区针对绿色基础设施和新的太阳能发电厂的投资。副总统杰拉尔多·阿尔克明指出:“随着该计划扩大到太阳能电池行业(目前最具活力的行业之一),预计未来几年该行业发展将明显提升,并在全国各地创造出更多高质量的就业机会。”

危推出计划丰富年轻人职场经验

近日,危地马拉劳动部公布了一项新的促进就业计划——“我的第一份工作”计划,旨在为年轻人提供第一次接触职场的机会,丰富其职场经验。危地马拉《共和国报》4月4日报道,根据劳动部的介绍,此次活动面向年龄在18至24岁之间且尚无工作经验的年轻人,入选者可以作为实习生获得工作机会。计划持续4个月,其间劳动部将负责支付实习生51%的薪资。此外,劳动部还将确保实习生的劳动保障(IGSS)、休假,获得圣诞奖金和离职金等权利。实习期结束后,企业将决定是否正式聘用该实习生。劳动部提供的职位包括:收银员、送货员、木工技术员、工业机械师、包装助理、销售员和仓库助理。每个职位有其不同的要求,如性别和教育水平等,具体信息将在劳动部的官网发布。有兴趣参与者须在4月15日前向劳动部办公室提交书面材料。

智利宣布林火受灾地区重建计划

智利总统博里奇4月3日在纽夫莱大区宣布林火受灾地区重建计划,并表示希望以此为契机,让智利的基础设施比林火发生前更好。智利ADN电台报道,重建计划旨在为受灾居民和社区提供安全保障,助力恢复生产活动和领土发展。博里奇称,计划共投入2290亿比索,分五大要点,含三十六项措施,并召集私营部门、民间团体、学术界和国际组织共同参与。具体内容如下:宜居条件上,规范无产权证人士土地所有权;重建严重受损房屋,修复轻中度受损房屋等;社会心理支持上,强化卫生保健网络,满足灾后社会需求,提高突发事件应对能力等;生产恢复上,恢复资金周转;恢复林业和畜牧业活动,推动经济发展等;基础设施完善上,恢复加强水资源生产、分配和获取,保护河流湿地水资源等;领土和可持续上,加强领土秩序和规划,纳入弹性标准,规范不同社会、环境和经济活动共存等。

(本报记者 王卫 整理)