

□ 新华社记者 刘夏村 周义 姚子云

第一次全国自然灾害综合风险普查将于今年全面收官。当前，普查工作成效如何？普查成果如何服务防灾减灾？带着这些问题，近日记者参加第一次全国自然灾害综合风险普查“媒体基层行”活动，赴福建、江西等地开展调研。

“把脉”“体检” 摸清风险底数

福州市仓山区南江滨西大道193号，福州市应急指挥中心所在地。

指挥中心墙壁上，一块巨大的电子屏幕引人注目，上面显示的管理系统集纳了福州的应急、气象、住建、市政、公路、地质、水旱、海洋和林草等9个专题65个图层数据。这张自然灾害普查成果“一张图”，犹如一项项体检指标，构建了当地自然灾害风险管理基础数据体系，为灾前、灾中、灾后的自然灾害综合管理提供数据支撑。

福州市应急管理局副局长任立明介绍，通过普查数据的多源采集以及有效整合，建立统一的自然灾害普查数据底座，使各级领导者能够快速、及时、便捷地全面掌握自然灾害相关信息，为应急指挥调度提供决策支撑。

第一次全国自然灾害综合风险普查是提升自然灾害防治能力的基础性工作。2020年5月31日，国务院办公厅印发《关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》。近三年来，国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组各成员单位，各地区坚持“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则和“试点先行、适度扩面、全面铺开”的工作步骤，努力克服疫情等影响，开展普查调查工作。

这次普查中，在福建，汇聚了9个行业约1307万条普查调查数据；在江西，获取全省灾害风险要素数据2000多万条……在全国，共获取灾害风险要素数据数十亿条，并取得多项“第一次”。

——第一次全面摸清全国房屋建筑和市政设施的“家底”，形成具有空间位置和物理属性的房屋建筑海量数据，特别是城乡房屋建筑第一次有了“数字身份证”；

——第一次摸清了全国森林可燃物载量的“家底”，为我国森林草原火灾防治提供重要基础；

——第一次开展并形成了覆盖“全国一省一市一县一乡镇一社区村一家户”的政府、社会、基层、家庭等全国综合减灾能力调查数据集；

……

“调查是灾害风险普查的基础。”国家减灾委员会秘书长、国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室主任郑国光表示，通过普查调查工作，基本摸清了全国自然灾害风险隐患底数，查明了重点地区抗灾能力。

对症“下药” 助力隐患治理

来到福建省晋江市泉州湾河口湿地“蓝色海湾”项目，只见新种植的红树林连绵成片，不时有白鹭飞翔其间。

晋江地处福建东南沿海，台风、风暴潮是最主要的海洋灾害。结合这次普查，晋江全面摸清了区域内121公里海岸线海洋灾害基本情况，形成了晋江市第一部海洋灾害风险评估报告，并同步开展海岸带防护修复工作。

“我们根据普查数据，对红树林种植进行精确规划。”晋江市自然资源局生态修复与地质矿产科科长王玉志说：“红树林通过消浪、缓流，促淤三大功能实现防浪护岸效果，有重要的海岸带防灾减灾功能。我们历时1年零8个月，共种植修复红树林2912亩，海岸生态化改造6.2公里。”

福建省普查办副主任、省减灾中心主任周翔介绍，福建省将普查数据成果应用到防灾减灾工作中，直接利用灾害点数据开展隐患治理是其中一项重要举措。

记者了解到，以普查数据助力基层隐患点整治，类似做法在全国各地普遍开展。

例如，湖北基于普查成果数据，对库区2000余个地质灾害隐患点“一点一策”提出防治措施；重庆大力推进桥梁隧道、易涝区域等风险点物联网智能感知配套建设……

国务院普查办副主任、应急管理部风险监测和综合减灾司副司长袁艺介绍，此次普查形成了我国主要自然灾害综合风险区划与防治区划，为进一步在单灾种风险防范基础上开展综合风险防范和灾害针对性防治提供了科学依据。

深化应用 强化事前预防

记者调研发现，不少地方正探索以普查数据为抓手，深化普查成果应用，努力让数据“跑起来、活起来、用起来”，推动公共安全治理模式向事前预防转型。

有的地方将普查数据融入应急指挥系统，与智慧城市等城市管理平台融合，将防灾减灾与安全生产等打通，以系统化思维提升应急管理水平，服务于城市安全管理。

在普查数据中选取34个重点水域安装监控探头，只要有人越过设置的虚拟栅栏，防溺水视频系统就会自动录像、自动报警……

这是江西省南昌市智慧应急指挥平台的一项功能。为推动普查成果转化应用，当地搭建了智慧应急指挥平台，汇聚风险普查各类数据，实现重点企业、重大危险源、安全风险动态监测。

黑龙江聚集资源型城市灾害风险管理，指导鸡西市在煤矿和非煤矿山领域安全监管中应用普查成果，“点六式”精准治理，全面提升企业安全风险防控能力。

有的地方瞄准减灾与应急前沿，加强“产学研用”结合。例如，福建师范大学基于此次风险普查，依托学校高性能计算中心，通过建模计算，每12小时动态评估福州城区台风灾害害损的灾害风险，未来将逐步应用到防灾减灾实战中。

“普查的目的在于成果的应用，普查的效益也体现在成果的应用。”郑国光说，要进一步加强组织协调，持续推进普查成果深化应用。

泰和“警校联盟”筑牢安全防线

本报讯 记者**黄辉** 通讯员**周盼** 为扎实开展校园及周边安全治理工作，江西省泰和县公安局澄江派出所推进“警校联盟”创建，选派业务能力强、经验丰富的优秀民警兼任法治副校长，充分发挥专业优势，深入辖区各学校开展反欺凌、反暴力、防溺水、防不法侵害等法治宣传教育，对校园“四个一”安防设施建设和运行情况开展检查，优化“护学岗”模式，撑起“平安伞”，加大巡逻防控力度，做到时时“见警察、见警车、见警灯”。

邯郸市肥乡区提高智能化税费服务水平

本报讯 “便民办税春风行动”开展以来，国家税务总局邯郸市肥乡区税务局依托远程帮办中心、大力推广“远程辅导、问办结合”服务，着力打造“线上服务不打烊、定制服务广覆盖”的税费服务体系。中心座席人员通过电话、微信等渠道为纳税人缴费人提供语音咨询解答，视频在线辅导、税费业务远程代办等服务，实现从无差别服务向精细化、智能化、个性化服务转变。目前，纳税人从下载自然人电子税务局注册账号到填写申报表、打印完税证明，均可在线上完成，办税事项办理效率明显提高。**霍志华**

莆田东庄警方缉枪治爆除隐患

本报讯 通讯员**张建平** 今年以来，福建省莆田市公安局东庄派出所多措并举积极开展缉枪治爆专项行动。据了解，该所积极组建民辅警、网格员通过案例宣讲、发放宣传材料等多种方式加强缉枪治爆宣传，大力宣传非法持有枪支危爆物品的安全隐患和社会危害，并同步进行非法枪爆物品清查收缴工作。经民警广泛宣传教育，辖区群众涉枪涉爆安全意识得到明显提高，主动上缴制式子弹若干发，及时消除了辖区潜在的安全隐患。

尉氏县蔡庄镇推进矛盾纠纷排查化解

本报讯 近年来，河南省开封市尉氏县蔡庄镇依托基层矛盾纠纷化解平台，健全完善矛盾纠纷排查化解工作机制，努力实现“小事不出村，大事不出镇”。该镇组织各村党支部书记、帮扶干部、网格员深入田间地头 and 村民家中，围绕邻里纠纷、土地纠纷等群众关心、反映强烈的重点问题，常态化开展矛盾纠纷线索摸排，及时收集苗头性、倾向性问题线索，努力做到纠纷隐患早发现、早化解，同时，及时跟进调解协议履行情况，确保“案结事了，大事双解”。去年以来，蔡庄镇未发生一起重大刑事案件。**李新义 马梦迪**

共青团中央等部门开展“清明祭英烈”主题纪念活动 引导青少年缅怀先烈传承红色基因

本报北京4月5日讯 记者**蒲晓磊** 为引导广大青少年学习好、传承好、发扬好英烈事迹和精神，清明节前后，共青团中央联合全国少工委、退役军人事务部组织开展了一系列青少年“清明祭英烈”主题纪念活动。

三部门联合发出《关于清明节纪念缅怀英雄烈士的倡议》，倡议全体共青团员、少先队员和青少年朋友们就近到烈士陵园献一束花、敬一个礼，瞻仰英雄、缅怀烈士，告慰英烈英灵。活动广泛进行组织化动员，创新传播形式，依托共青团、少先队组织体系，因地制宜、各具特色地开展祭扫纪念活动，并结合线上传播展示，引导广大青少年致敬缅怀先烈，传承红色基因，激发广大青

少年永远跟党走、奋进新征程的青春激情。

在北京，近300名少先队员在城市副中心烈士广场参加2023年首都少年先锋岗启动仪式，同时，来自北京学校的24名少先队员通过在人民英雄纪念碑站立少年先锋岗、瞻仰毛主席纪念馆、参观国旗班等方式缅怀革命先烈，传承红色基因。

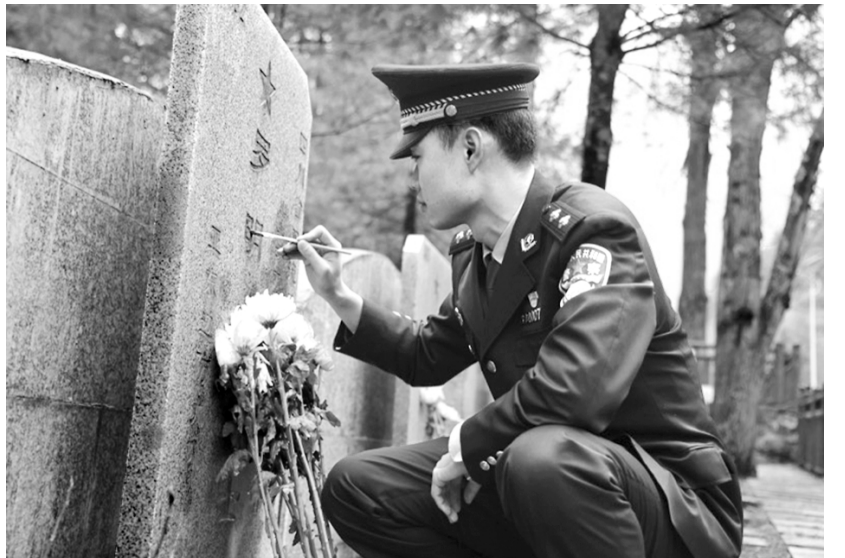
在陕西延安，少先队员身着红军服，化身“小红军”战士，在红色旗帜的引领下，徒步十多公里，来到“四八”烈士陵园，向烈士敬献花篮，孩子们踏着英雄的足迹，努力成长为传承红色基因，赓续红色血脉的新时代好少年。

四川省巴中市通江县李先念红军小学已连续12年组织少先队员到川陕革命根据



4月5日，河南省郑州市惠济区人民检察院青年干警赴郑州烈士陵园开展“缅怀革命先烈，传承红色基因”主题活动，接受思想洗礼，汲取奋斗力量。图为干警向烈士墓敬献鲜花。

本报记者 赵红旗 本通讯员 李娜 摄



清明节前夕，西藏自治区亚东出入境边防检查站组织民警代表前往亚东县革命烈士陵园开展祭扫活动。图为民警手握漆笔，为英烈墓碑添一笔朱红。

本报记者 刘玉璟 本通讯员 胡利媛 摄

吹响乡村治理政法“冲锋号”

上接第一版 此次对口下沉的100个村湾是该地域偏远，基础薄弱的村湾代表。

“我们把先锋队员的专业、特长、资源、力量等优势与村湾具体问题需求进行精准匹配，将先锋派到最需要的村湾。”武汉市委政法委相关处室负责人表示，坚持科技支撑，数据赋能，让先锋队员进村湾有的放矢。

据了解，聚焦乡村平安稳定，群众生产生活、乡村治理基层基础等问题，先锋队员重点开展了解社情民意、排查化解矛盾纠纷、治安巡逻防控、服务管理重点人员、扶危助困、参与乡村治理等6项重点工作。

新洲区徐古街桃花寨村地处武汉东北角，地广人稀，治安基础较弱。武汉市青山区政法委谢玲政法先锋队对口下沉该村。

先锋队员紧紧围绕 strengthen 党组织和实体打造村综治中心这两个关键，夯实桃花寨村平安稳定根基，确保了下沉以来平安稳定不出事。

及时察民情提供精准服务

打开“武汉微邻里”小程序，点击“政法先锋进村湾”模块，接收工作任务……

这套流程，武汉市中级人民法院执行实施处处长、政法先锋队队长喻英辉很是熟练。

依托市域社会治理大数据平台，武汉市每天将涉及100个村湾的民呼我应、阳光信访、实时警情、突出舆情等数据进行关联分析，筛选分流后通过“武汉微邻里”小程序精准定位到村湾，实时推送给先锋队。

去年6月24日晚，喻英辉收到下派的工作任务——新洲区仓埠街林埠村村民刘老汉与邻居因排污问题发生矛盾纠纷。

喻英辉政法先锋队主动上门沟通协调，并与村委会工作人员、武汉市生态环境局委派的第三方机构进行现场查勘，最终化解了这起长达6年的污水纠纷。

接受下派任务同时，先锋队员在进村入户中和群众零距离接触、面对面交流，主动收集社情民意。

武汉市司法局夏葆政法先锋队下沉黄陂区李家集街上古寺村发现，村内自来水浑浊且经常停水，村民用水安全性可靠性长期得不到保障。

夏葆通过“政法先锋进村湾”模块，点击“先锋办事”，将上古寺村情况及及时上报，有效

解决了村民用水难题。

下派任务与上报问题互为支撑，让“政法先锋进村湾”活动更精准高效——一方面依托大数据平台精准推送，先锋队员下沉工作更精准；另一方面将队员上报问题及时反馈到大数据平台，汇集研判后产生新的指令信息，让队员下沉工作更有针对性。

数据显示，自去年6月活动开展以来，100个下沉村湾的社会治安警情下降29.6%，矛盾纠纷下降26.3%。

事事有回应打造精细闭环

“高效化解了矛盾纠纷，点个赞！”对李杰的表现，孙灯安给出好评。

孙灯安是武汉市公安局孙灯安政法先锋队队长，李杰是先锋队员。

梅师傅在武汉市新洲区上塘村承包300亩地种植水稻，在使用无人机喷洒农药时，不慎将农药飘洒至旁边李师傅养殖的小龙虾水田，造成小龙虾大量死亡。两家为此产生矛盾，多方调解无果。

孙灯安将下沉上塘村时发现的这一纠纷上报后，李杰主动认领任务。在他调解下，梅

李二人达成补偿协议，握手言和，定分止争。

随后，李杰在线回告工作任务完成情况，孙灯安审核后给出评价。

据了解，“政法先锋进村湾”活动实行办结效果“三方评价”，队员任务完成后，分别由先锋队长、村支部书记、服务对象对办理结果按“好、较好、一般”三个标准进行评价，确保事情做实，群众满意。

该活动现已建立“派单—签收—分发—处置—回告—评价”全流程可视化的工作闭环，每个任务、每个问题的处置都能实现网上流转、全程留痕，确保问题办案件件有着落、事事有回音。

为激发先锋队员积极性，武汉市还依托大数据平台设置先锋擂台赛，按照各先锋队任务认领量、问题办结数、评价满意度、下沉完成率等6个指标，进行比学赶超“量化排名”。

“我们将充分运用‘共同缔造’理念，更好发挥政法先锋示范引领作用，进村湾，护平安，强队伍，真正把好事做到群众心坎里，不断夯实市域社会治理基层基础，努力建设更高水平的平安武汉、法治武汉。”武汉市委副书记、政法委书记李义龙说。

以行政调解“小切口”服务法治政府“大文章”

过多年探索，实实在在推动了政府主导、法院参与的“府院联动”实质性化解行政争议。

司机张某闯红灯后对处罚决定不服，顺义区行政调解委员会获悉后，第一时间组织当事人和交管部门到案发现场进行调解。经过交警现场模拟，张某充分了解了电子系统检测与肉眼观察可能存在的差异，经调解，张某接受处罚，交管部门表示将进一步规范执法程序，双方达成调解协议。张某与交管部门之间的“误解”得以成功化解，是顺义区行政调解组织高效运转的一个实例。

“‘2+1’行政调解体系一纵一横，多点联动，搭建了区域全覆盖的行政调解网络。”顺义区司法局局长王雪岩说。

组建专业力量因案制宜精准调解

记者在采访中了解到，得益于“2+1”行政调解体系，自2018年以来，顺义区各级行政调解组织积极参与拆违违法建筑、工伤死亡、交通处罚、投诉举报等与民生息息相关的行政调解工作，全区行政争议化解率超5成。

韦某在工作时晕倒，经抢救无效死亡。虽然劳动仲裁部门对工伤赔偿数额作出了裁决，但韦某家属和其所在公司均不认同。随后，韦某家属向法院提起了诉讼，公司向复议机关提起行政复议。

矛盾一直僵持，韦某的遗体已超半年未火化。顺义区行政调解委员会接手案件后，从彻底化解纠纷的角度出发，联合区法院、组织企业、死者家属和人力社保局三方开展调解，并特别选派了在办理工伤认定类案件方面颇有经验的调解人员。

调解员郭喜文就此加入了此次的调解“团队”，与她一道的还有专业律师及调委会工作人员。“3个小时，我们一口水没喝，对此

前做的鉴定文书逐一对照，从法律、人情各个角度对当事人开展释法说理。经过反复沟通，终于找到了一个让三方都认可的方案。”郭喜文告诉记者，最终，韦某的家属一次性获得55万元的赔偿金，公司也对工伤认定表示认可，当事人与区人力社保局也达成和解，撤销了民事诉讼、行政诉讼及行政复议等案件申请。“韦某案的圆满解决是顺义区近年来发挥专业调解团队优势，成功开展行政调解的缩影。”王雪岩说，为了提高调解效率和水平，近年来，顺义区组建了由专职调解人员、专业律师、法学专家构成的行政调解团队，为各行政调解工作室提供专业咨询、业务帮助，针对政府重大项目、社会影响较大、疑难复杂纠纷的行政案件，顺义区行政调解委员会都会选派工作人员协助开展工作，确保专业力量因案制宜、精准指导。

推进“复调衔接”助力多元解纷

立足“2+1”行政调解体系，结合行政复议体制改革方案要求，2022年5月，顺义区推进依法行政工作领导小组印发《关于复调衔接工作的实施方案》，明确了当事人提出行政复议申请的案件，行政复议机构应当引导当事人选择行政调解方式解决纠纷，行政复议机构应在两个工作日内将当事人申请调解资料移交相应行政调解组织。

据了解，依托区行政调解委员会，各行政调解工作室、区行政争议化解中心“三位点”，目前，顺义区已实现行政调解延伸接行政复议、行政诉讼和行政执法，打破了行政复议、行政审判、行政执法单打独斗的局面，以“一纵一横、多点联动”模式引导当事人选择行政调解化解矛盾纠纷，促进提升多元矛盾纠纷化解合力。

“我们坚持行政复议‘调解优先’，明确行政复议案前、案中、案后与行政调解衔接的范围、流程，将矛盾、问题放在同一沟通平台上一起扛，一件件讲清楚，切实把矛盾解决在群众身边。”徐夫金说，针对重大疑难复杂、人数较多社会影响较大、涉及政府重大项目、历史遗留问题等重点领域，专职调解员还会提前介入，主动发挥作用，深入了解各方诉求，找准争议焦点，从源头上预防和减少社会矛盾。

据了解，复调衔接工作启动至今，顺义区已调解行政争议3000余件，成功率超60%，为行政争议的案结事了，定分止争发挥了重要作用。

王雪岩表示，顺义区精准对标北京市行政复议体制改革要求，在守正中创新，在改革中突破，积极发挥行政复议化解行政争议“主渠道”作用，带来了行政复议工作的新局面。下一步，顺义区还将继续完善“三调”联动大调解工作格局，提升行政调解“柔性”治理的温度，着力打造行政调解法治化的“顺义模式”，让人民群众在社会治理中的获得感更加充实，幸福感更有保障，安全感更可持续。

记者手记

行政纠纷的多元化解是社会矛盾多元解纷体系建设的重要组成部分，同时也是难度更大的一环。近年来，顺义区着眼“三调”联动大调解工作格局，不断探索完善行政调解的“柔性”治理方式，在法治轨道上努力构建起科学合理、运行顺畅、功能互补、程序衔接的行政调解体系，顺义区的成功探索，不仅激活了行政调解制度的活力与效用，更倒逼了政府机关的主动作为和依法行政，彰显了新时代服务型政府的理念、担当。