

涉案财物如何实现跨部门管理

多地建立集中管理中心打通数据壁垒

向改革创新要动力

□ 本报记者 董凡超

涉案财物,是执法办案中“人、事、物”三要素之一。

近年来,刑事涉案财物面临着数量激增、管理成本高、价值贬损大等问题,传统的刑事涉案财物处置方式无法满足实践需求,如何实现刑事涉案财物保值增值、高效处置,成为公安、检察、法院、财政等部门的一道“必答题”,也成了理论学术界瞩目的一大焦点。

近日,由中国人民公安大学、福建省厦门市委政法委、厦门市财政局、厦门市公安局主办的跨部门涉案财物管理研讨会,就涉案财物第三方托管,案件涉案款、保证金信息化管理,涉案扣押车辆依法先行处置,物证一站式司法鉴定等实务和理论问题进行了深入研讨。会议研讨中的典型案例和采纳的众智群力或将“破题”提供有益借鉴和参考。

加快提升涉案财物管理质效

长期以来,基层执法办案部门存在“案多人少”“重人轻物”的现象,且涉案财物的种类繁多、数量也与日俱增,扣押、收缴、罚没的涉案物品数量大、种类多、形态各异。

2017年8月,厦门市委政法委将厦门市集美区作为建立刑事诉讼涉案财物跨部门管理工作试点,打通公检法三家的数据壁垒,研发刑事诉讼涉案财物管理平台,创新实现涉案财物处置权移交、保管地点不变的工作机制。

在厦门市委政法委的统筹协调下,厦门市公安局、厦门市财政局联合检察院、法院等部门建立了厦门跨部门涉案财物管理中心,打造了“线上线下结合、政府企业配合、部门联通共用”的跨部门涉案财物集中管理新机制。

去年以来,厦门市公安局又进一步畅通管理出口,联合多部门制发方案,部署开展全市公安机关涉案财物专项清理处置工作,着力解决在涉案财物发还、收缴、追缴、处置等环节中存在的突出问题,加快推动提升涉案财物管理质效。

不仅在厦门,近年来,各地政法机关积极主动探索跨部门涉案财物管理工作机制,形成了一批成熟模式和先进经验。

在浙江宁波,公检法三家单位通过实体化运转的公检法一体化涉案财物管理中心对涉案财物采用平台流转、单据移交、财物静止的方式随案移送,并引入“无线射频识别技术”,对每件涉案财物实行“条形码”管理,实现了信息共享和涉案财物的电子化移交。

在安徽合肥,7个城区的刑事案件涉案财物汇总于面积近18000平方米的涉案财物管理中心



集中保管,库区按照金库标准设计,具有极强的防火、防爆、防盗能力,中心引入物联网技术,实现安全防范无盲区。

在云南玉溪涉案财物跨部门集中管理中心,涉案财物从接收、登记、入库、到核查、移转等流程都有一套完整的智能化管理规范。结合案件办理各个阶段,办案机关可以直接在系统办理移交流转,信息同步推送,涉案财物数据随着办案程序走,实物由中心统一管理,确保涉案财物集中管理、及时处置。

先行处置实现涉案财物保值

为加快涉案财物的处置流程,避免涉案财物损毁贬值造成社会资源浪费,厦门市有关部门以刑事涉案扣押车辆为突破口,联合出台了一系列规范性文件并形成制度,确保涉案财物从扣押、收缴、查封、移交到处置实现规范化运行和管理。

2020年12月,厦门市公安局组织首次刑事涉案车辆先行拍卖会,7辆刑事涉案车辆由厦门建发拍卖行在中拍平台进行线上公开拍卖。通过先行处置,不仅节约了司法成本,提升了司法公信力,也有效维护了当事人合法权益。

与此同时,为有效解决制约执法办案效能的鉴定难问题,厦门市公安局在严格遵循法律规定的前提下,开创了一站式司法鉴定服务新模式——通过公开招投标,引入厦门市美亚柏科信息安全研究所有限公司(福建中证司法鉴定中心)

和福建正泰司法鉴定中心两家鉴定机构,线下购买社会化司法鉴定服务。

2022年7月,物证一站式司法鉴定模式在厦门市公安局思明分局和翔安分局进行试点运行,有效提升了全市物证鉴定工作的专业性、时效性和安全性,提高了办案效率,降低了执法办案风险,司法公信力和群众满意度显著提升。

厦门市公安局法制支队队长吴德富表示,该市涉案财物管理机制改革,是提高执法司法效能的有效手段。

“立足新起点,我们将继续在法治轨道上,不断推动涉案财物实践改革和法学理论的创新。”吴德富说。

“涉案财物管理的‘厦门模式’引入财政监管和刑事涉案财物审前先行处置,实现仓储和物流一体化管理,中心的功能进一步拓展。”四川大学法学院教授龙宗智认为,这一模式在实现对涉案物品集中化、规范化管理的同时,能直面执法难点痛点,拓展机制建设,扩大管理范围,打通平台与财政会计核算系统、银行系统、执勤系统、血样采集系统的数据壁垒,实现案件暂扣款、保证金、涉案人员随身物品、物证鉴定的信息化、智能化管理,减少重复录入和操作,让数据多跑路,办案人员少跑腿,全面破解涉案财物管理难题,先进经验值得总结推广,也给理论界提供了新的研究思路,对于进一步健全完善涉案财物管理机制具有重大的启发价值。

图① 3月22日,厦门跨部门涉案财物管理中心工作人员进行物品登记。

张翔 摄

图② 3月22日,厦门跨部门涉案财物管理中心工作人员委托第三方企业提供物流寄递仓储服务。

张翔 摄



共享共用资源降低行政成本

目前,厦门市已有155家执法单位采用跨部门涉案财物管理机制,通过规范化管理,实现涉案财物保值增值,提高执法效率,降低执法办案风险,最大限度避免了当事人合法权益受损,同时也降低了执法成本。

数据显示,仅厦门公安机关已清退15家涉案财物保管场所,入库保管刑事、行政涉案物品共计108万余件,厦门市公检法机关通过平台进行处置权移送案件12400余起,节约执法人员工作时长10万余小时,节约财政资金1000余万元。

“建立跨部门涉案财物管理机制,既符合上级工作要求,也能有效维护当事人合法权益,体现了共享共用资源,发挥资源集约、低碳环保的带头作用,有效降低了行政成本。”厦门市财政审核中心一级调研员陈朝阳评价说。

“跨部门涉案财物管理中心的经验,是社会治理体系和治理能力现代化的体现,是共治共享共赢的有益探索。”厦门大学法学院教授李兰英认为,这一模式改变传统落后的管理方式,向现代化管理转型,能起到引领作用。未来,希望从服务司法办案、协助处置,保值增值等方面进一步完善机制。

清华大学法学院教授张建伟表示,在涉案财物管理改革中要重视对第三人财产权的保障,也要进一步完善涉案财物处置中的救济程序。规范涉案财物处理工作,将是未来政法机关提升工作水平、保障公民合法权益的重要业务“增长点”。

近年来,江阴公安坚持为民生解忧,主动融入全要素网格化治理,在全市100多个小区布建智能门禁2万余套、“烟感”5万余套,建设集成车辆抓拍、入侵报警、电气火灾远程监控等智慧安防体系,结合智慧技防小区、厂企单位智慧微单元建设,全面实施“民生技防”工程,积极打造可知可控的“智慧城市社区”。

在此基础上,江阴公安还研发应用了“平安前哨智慧指挥平台”,以与基层社会治理有关的智慧技防感知数据为“源头活水”,不断丰富社会安全要素基础信息库,通过数据筛选、模型产出、精准分发,让一线警力、网格员、志愿者带着数据精准、高效开展工作。

据统计,去年以来江阴市累计推送30万条基础要素数据,全市风险隐患排查整治及矛盾纠纷调处率达98.4%。

□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 杨广益

近年来,江苏省江阴市公安局深耕警务改革“试验田”,探索打造“全域覆盖、智能感知、云上共享、精细应用”的“智慧技防城”,有力提升预知预警打击和服务管理能力,赋能公安主业,支撑社会治理取得明显成效,2022年办理的可防性案件较前三年均值下降11.5%,公众安全感测评达99.67%,位列全省县(市)区第一。

“融智借力”护航城市发展

为更好护航民生福祉和经济发展,江阴公安着力推动市委、市政府将“智慧版技防城”纳入全市“十四五”发展规划纲要和“智慧城市”“智慧公安”建设总体框架,将其作为全市高质量发展目标、社会综合治理、政府为民办实事的重要内容,由市局党委专题审议推进重点技防项目建设实施。

江阴公安“融智借力”不断推进警务运作智能化,于2021年建成“警务科技孵化室”,常态对接科研院所开展产学研,形成“警企校”多方共建格局。3年以来,国内20余家知名科技信息公司签约进驻,与江阴公安合作组建视频大数据联合实验室,智慧数据联合实验室等,催生了30余项技防建设新应用落地。

人才库建设是“技防城”升级不可或缺“软实力”。江阴公安在全市范围遴选出115名数据分析意识强、图侦能力突出的人才,组建起技防应用战队,并将其分为“基础管控”“图像应用”“侦查打击”“指挥巡防”“信息研判”5个专业作战小组,“360度无死角”为打防管控各领域输送智力支持,筑牢安防基石。

“智慧技防”支撑打击犯罪

环市陆域建设智慧公安检查站,布建前置型街面防控“方舟”,创新实施“技防设施社会化补盲工程”……一项项措施扎实落地,公安实战智能应用水平不断提升。

为形成“陆地、水域、空中”全维度治安防控体系,江阴公安在全市194个环市、环镇街、环重点核心区和市际出入口,分级分类布设感知设备,全面建成2个智慧公安检查站、25个智能卡口、7个智能查缉堵控点;在长江水域35.7公里的岸线上,强化对过往船舶、车辆、人员的信息采集和治安防控……

江阴公安还依托视频实验室建设,推进一系列实战技术的研发和应用,开发了多维数据碰撞、特征搜车等智能分析比对功能,创新打造了“智慧技防+打击犯罪”场景,有力支撑打击违法犯罪的主业。

据悉,去年以来江阴市刑事案件破案率同比上升约5%,其中“八大类”案件保持全破,盗窃案件破案率超70%，“两抢”案件破案率达100%。

“智能感知”助力精细治理

“警察同志帮帮我!”3月10日下午,曹先生匆匆来到江阴市公安局城中派出所报警,请民警帮忙找回走失的患有帕金森综合征的岳母。民警通过技术手段进行研判,迅速确认了老人曾出现的位置,接着通过多个派出所接力追踪,当晚便在月城镇某社区找到了走失老人。

近年来,江阴公安坚持为民生解忧,主动融入全要素网格化治理,在全市100多个小区布建智能门禁2万余套、“烟感”5万余套,建设集成车辆抓拍、入侵报警、电气火灾远程监控等智慧安防体系,结合智慧技防小区、厂企单位智慧微单元建设,全面实施“民生技防”工程,积极打造可知可控的“智慧城市社区”。

在此基础上,江阴公安还研发应用了“平安前哨智慧指挥平台”,以与基层社会治理有关的智慧技防感知数据为“源头活水”,不断丰富社会安全要素基础信息库,通过数据筛选、模型产出、精准分发,让一线警力、网格员、志愿者带着数据精准、高效开展工作。

据统计,去年以来江阴市累计推送30万条基础要素数据,全市风险隐患排查整治及矛盾纠纷调处率达98.4%。

湖州南浔法院设立营商环境作风监测点 延伸司法服务链创优法治环境

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 茹玉

今年2月,浙江省湖州市南浔区人民法院开展“法治化营商环境作风监测点”企企活动,在全区4个工业园区、5个行业协会、6家规上企业揭牌设立法治化营商环境作风监测点。

这是南浔法院为进一步提升司法保障营商环境意识、提高服务水平,健全双向作风监督形式的一项创新举措。

南浔法院党组书记、院长沈侃明介绍说:“南浔法院在企业一线设立法治化营商环境作风监测点,既是人民法院延伸司法服务链条的有效支点,更是回应企业需求、企业家呼声的最近端点。”

今年以来,南浔法院重点关注合同处理、劳动争议、投资融资、知识产权等企业现实法律需求,在辖区省级高新技术产业园区等重要产业集聚区选取有代表性的企业建立民营企业法律服务保障驻企服务架构,辐射周边企业,为民营企业提供精准、优质、高效的司法服务。法治化营商环境作风监测点正是依托既有的驻企服务点和共享法庭等阵地设立的。

据悉,南浔法院此次在企业一线设立法治化营商环境作风监测点,一方面借力本地区工商联聘请民营企业家、代表委员、园区代表等担任法治化营商环境监测员,另一方面依托派驻本院纪检监察组监督执行,以主动接受监督、靠前开展监督、双向畅通监督的形式,严格落实涉企案件专项评查工作,强化涉诉信访的源头治理,将监督的探头交给监督员和全社会。

通过设立法治化营商环境作风监测点,南浔法院在服务效能、审判质效、工作作风、清正廉洁等多层面多角度,建立健全企业与法官(助理)互相评价、投诉举报积极响应机制。

同时,出台法治化营商环境作风监测点运行指引,助企联企法官服务质量评价体系标准,作风监测运行指标体系和法企清廉文化建设标准等一系列配套细化制度,及时回应涉企纠纷审判过程中的各种疑惑、意见和建议,在苗头阶段第一时间消除司法服务供给过程中可能产生的各种疑惑、误解和投诉,真正做到“企呼我应,无事不扰”。

接下来,南浔法院将持续放大法治化营商环境作风监测点的阵地支点作用,并逐步覆盖到全区所有工业园区、行业协会、商会和重点企业,采取零距离沟通接访,集约式诉讼服务、定制化司法服务等措施,努力营造最优法治环境。

福建建瓯检察不断加大对困难妇女司法救助力度

汇聚暖心法治力量实现“应救尽救”

□ 本报记者 王莹
□ 本报通讯员 张佩

日前,福建省建瓯市人民检察院在办理一起性侵案件时,发现被害人林某某聋哑、智力残疾,且家徒四壁,一家四口在智力方面都有不足。

在办理司法救助案件中,建瓯市检察院充分发挥自身职能,深入村组、农户家里调查走访,核实困难情况,充分与民政部门 and 乡村振兴部门进行协作配合,对困难群众进行长效救助。

面对林某某一家的窘境,建瓯市检察院第一

时间开展司法救助工作,为林某某发放救助金1万元,并向林某某所在乡镇的扶贫办、民政办发函,请求对林某某一家予以社会救助,最终促成林某某一家的社保补助标准由原来的1432元提高到2272元。

2022年以来,建瓯市检察院主动转变司法救助工作思路,积极摸排司法救助线索,对所办理的控告申诉、刑事、民事等案件逐案排查,对符合司法救助条件的妇女儿童努力做到“应救尽救”。

针对当事人及其近亲属为妇女的案件,建瓯市检察院前移救助线索关口,梳理近三年可能符

合救助条件的重点案件,排查符合救助的困难妇女对象,并下沉办案,全面了解妇女因不法侵害遭受损失的情况及生活困难情况,通过宣传救助政策、提供法律咨询,移送救助线索等方式引导涉案困难妇女申请司法救助。

在一起故意伤害案中,被害人张某某因一级轻伤无法下地劳动,康复期间没有劳动收入。张某某的丈夫在本案中也同样受伤,无法劳动。

建瓯市检察院办案人员在核实了张某某一家的困难情况后,第一时间告知张某某可以申请司法救助,并在3个工作日内协助其办理好申请手续,及时将1.5万元司法救助金发放到她的