

关注·筑牢反诈防线

考评结果连续两年全省“双第一”

厦门凝聚合力书写亮丽反诈答卷

□ 本报记者 张淑秋
□ 本报通讯员 陈 炯

自2021年3月15日,国务院打击治理电信网络新型违法犯罪工作部际联席会议办公室推广反诈“厦门经验”以来,在福建省厦门市各级部门的共同努力下,厦门市电信网络诈骗刑事警情在2020年逆势下降24.96%的基础上,2021年和2022年分别再降19.6%、17.4%,劝阻已掉入诈骗陷阱的群众42.2万名,帮助挽回经济损失12.8亿元,连续两年取得打击治理电信网络诈骗综合考评、综治考评全省“双第一”。

近日,厦门市政府打击治理电信网络新型违法犯罪联席会议举行“厦门反诈进行时——反诈‘厦门经验’推广二周年主题活动”,厦门市联席会议召集人,市公安局党委副书记、分管日常工作的副局长黄卫东通报两年来全市打击治理电信网络诈骗犯罪的工作情况,展示两年来厦门市在践行“厦门经验”方面取得的显著成果,交出了一份亮丽的答卷。

“专案攻坚”高效化

在打击破案方面,厦门警方坚持以快打快,每案必研,推动“专案攻坚”高

效化。通过深化追查、制定大要案督办机制等工作举措,创新总结出“打回流、断链条、挖‘金主’”技战法。两年来,抓获电信网络诈骗嫌疑人数量连续同比上升39.81%、29.08%,共抓获幕后“金主”19名;全市47起案值50万元以上案件100%侦破,其中“链条式”打击破案达标率为93.75%,位居全省第一;先后发起3次全国集群战役,专案获部省领导高度肯定。

同时,厦门在工作中始终坚持“破案与追赃同步,打击与挽回并重”的理念,全力做好追赃挽损工作。紧急止付机制,每案必追赃机制,涉案资金依法处置机制,警银、警信、警企协作机制……一系列创新举措让群众获得感不断增强,实现“厦门经验”成效更好、成色更足。据悉,2021年和2022年返还群众资金总额分别达1360万元、2607.43万元,连续同比上升11.2%、92%;止付冻结涉诈金额分别达1.52亿元、1.7亿元,连续同比上升10.3%、12.1%;累计劝阻42.2万名已掉入诈骗陷阱的群众,挽回群众经济损失12.8亿元。

经过不断探索和实践,厦门市连续两年取得打击治理电信网络诈骗综合考评、综治考评全省“双第一”;厦门市打击治理

电信网络新型违法犯罪中心先后获评全国公安机关“我为群众办实事”成绩突出集体、“全国公安机关爱民模范集体”,并荣立集体一等功。

“外部合力”最大化

厦门在实战中不断丰富反诈“厦门经验”核心内涵,凝聚党政主管合力,全民反诈合力,行业治理合力,营造了“精准宣防,全警反诈,全社会反诈”的浓厚氛围。

依托各级联席会议机制,厦门市组建了一支1078人的市、区两级反诈志愿者队伍,常态化开展精准宣防、基础宣防,创造出许多接地气、有特色、出成效的反诈举措及品牌,持续推动“党政主管、综治主导、行业主责、公安主打、社会各界共同参与”的反诈格局不断走深走实。在2020年电信网络诈骗刑事警情逆势下降的基础上,2021年和2022年同比再降19.6%、17.4%。

两年来,厦门各部门持续深化合作,积极履责、整体联动,促使“外部合力”最大化。其中,厦门警方联合银行、市场管理等部门出台涉及“两卡”以及企业主体的3份管控意见,深入推进“断卡”“断流”行

动。两年来累计管控存量风险“两卡”账户10万余个,研判推送各类预警信息47.4万条,打击处理涉“两卡”违法犯罪嫌疑人近4000名,全市涉诈“两卡”数量呈现明显下降态势。

“专门队伍”职业化

两年来,厦门警方把创新建设职业化“专门队伍”,不断优化健全三级反诈体系作为深耕反诈领域的又一有力举措。在厦门市打击治理电信网络新型违法犯罪中心这一“大脑中枢”的调配指挥下,继续加大公安分局、公安派出所及各镇街专业力量配置。各公安分局成立专业化反诈专班,各公安派出所成立反诈小组,分别确定责任领导,配备专业力量,优化队伍结构,强健“腰部肌肉”,做精“神经末梢”。

厦门警方不断加强反诈技术支撑,充实刑事技术电子物证力量,开展打防建模,用“科技力量”打磨反诈专业队伍的“利刃”,技术能力保持全国一流、全省领先。厦门市打击治理电信网络新型违法犯罪中心先后斩获全国公安基层技术革新二等奖,全省公安机关基层应用创新大赛、全省刑侦部门数据建模大赛第一名等。



▲ 连日来,江西省分宜县公安局组织民警深入辖区公司、厂区,向企业员工开展反诈宣传。图为民警向企业员工宣讲反诈知识。

本报记者 黄辉
本报通讯员 黄小军 简钧 摄

▲ 近日,江苏省镇江市公安局京口分局四牌楼派出所与中国民生银行镇江支行共同开展了一场“警银联盟,养老反诈向前冲”网络直播活动。活动中,“反诈超市流动练摊点”开进银行,线上直播宣传防范养老诈骗知识,观看人数累计超10万人次。图为活动现场。

本报记者 丁国锋
本报通讯员 李华堂 摄

政法资讯

天津法院建立金融创新司法听证机制

本报讯 记者张驰 范瑞恒 近日,记者从天津市第三中级人民法院获悉,该院与天津自由贸易试验区人民法院建立“金融创新司法听证机制”,为金融创新各参与方提供风险预期、规则预期、责任预期,帮助金融创新参与方做好风险防控与预处理,让司法创新推动金融创新,为金融高质量发展提供强有力支撑。

据介绍,“金融创新司法听证机制”是由天津市三中院会同天津自贸区法院共同建立,企业、高校、行业协会、监管机关、司法机关等组织机构共同参与,融合金融审判专业

优势与产、学、研、监实践及理论优势,以听证会模式,对“金融创新产品或服务”的法律风险、权利义务、责任范围等相关法律问题分析论证,并达成共识,最后以《听证意见书》方式向相关方作出反馈的服务保障金融创新协同机制。

天津市三中院副院长张立新表示,下一步,该院将会同天津自贸区法院逐步完善“金融创新司法听证机制”,做到精准立项、精致论证、精心培植、精细标准,提供以金融改革创新为导向的可借鉴、可复制、可推广的新型司法公共服务。

辽宁基层检察机关首聘技术调查官

本报讯 记者韩宇 近日,辽宁省沈阳市高新技术产业开发区人民检察院举行聘任仪式,6名来自不同领域的专家成为该院首批技术调查官。据悉,沈阳高新区检察院是辽宁省首个聘任技术调查官的基层检察院。

据介绍,高新区检察院此次聘任的技术调查官来自企业、高校、行政机关等相关单位,涵盖商标权、专利权、著作权、商业秘密等不同领域,以满足该院知识产权刑事案件业务需求。技术调查官通过参与调查取证、询问讯问、检察听证等诉讼活动,对知识产权案件所涉的技术事实提

供专业审查意见,辅助办案检察官查明技术事实,有效提升办案质效。聘任仪式上,高新区检察院同时发布了技术调查官管理办法,对技术调查官的选任条件、参与诉讼活动的流程、回避情形等事项作出详细规定。

高新区检察院检察长韩晓虎说,技术调查官参与刑事案件办理能够充分发挥专业优势,有效提升技术事实认定的中立性、客观性和科学性,破除刑事案件中遇到的专业知识壁垒,也是推行案件公开公平,化解社会矛盾,提高办案质效,提升检察公信力,促进社会治理的有力举措。

甘肃和内蒙古检察共护绿洲生态屏障

本报讯 记者赵志锋 近日,甘肃省民勤县人民检察院与内蒙古自治区阿拉善右旗人民检察院举行《关于建立腾格里、巴丹吉林沙漠生态环境和资源保护跨区域检察协作机制的意见》(以下简称《意见》)签约仪式,进一步增强跨区域协作合力,助力区域内生态恢复和资源保护。

据悉,沙漠绿洲民勤县东西北三面被巴丹吉林和腾格里两大沙漠包围,居于全国荒漠化监控与防治的最前沿,是阻止两大沙漠合拢的重要绿色屏障。民勤县检察院充分发挥检察职能,主动邀请阿

拉善右旗检察院实地调研、沟通协商,以求加强毗邻的腾格里沙漠、巴丹吉林沙漠生态和环境资源共同保护,解决跨区域管辖、取证等办案难题。

《意见》确立了信息线索移送、案件办理协作、日常工作协作、研讨交流协作、生态修复协调、信息宣传协作等六大机制,通过跨区域司法协作,积极促进区域间法律适用的一致性和协调性,携手推进腾格里、巴丹吉林沙漠环境治理保护,形成以法治手段保护生态环境的强大合力,为服务和保障民勤县、阿拉善右旗两地经济社会高质量发展贡献检察力量。

佳木斯中院“三争晋先”推动工作落实

本报讯 记者张冲 通讯员金爱武 今年以来,黑龙江省佳木斯市中级人民法院以“纵向争晋位、横向争站位,工作争创品牌”的“三争晋先”为工作总抓手,推动“工作落实年”活动扎实开展,坚持增本领、转作风、促落实、优环境,解民忧五项工作原则,指引各项工作向为大局服务、为人民司法聚焦,切实做好为企办实事为民解难题的引领者、推动者、服务者。

今年2月,佳木斯中院发布《关于为促进全市经济运行整体好转提供优质司法保障的实施意见》,从加强产权司法保护力度,强化稳岗支持力度,助力中小微企业复工复产等20个方面提出具体措施,为推动企业高质量发展提供了坚强的司法保障。一季度,佳

木斯中院组织开展“法院干警走访企业”活动,53名干警主动走进企业深入了解企业司法需求,问需于企;加强主动保护,诉前化解涉企纠纷102件,为企业发放案款1.14亿元;全力助企纾困,采取“活封”、“活扣”、信用修复等法律调节手段,帮助9家企业恢复正常生产经营。

佳木斯中院紧紧围绕“公正与效率”主题,进一步提升涉民生案件审判执行质效,加强涉民生案件全生命周期质量管控,让“立审执”各环节衔接配合更加紧密,用更高的效率、更高的质量人民群众解难题办实事。一季度,涉民生案件平均审理天数同比下降5.6天,执行到位金额3051万元。

嘉兴秀洲检察数智系统提升考核质效

本报讯 记者王春 通讯员张苑 向延亚 浙江省嘉兴市秀洲区人民检察院公务员考核数智系统自2022年4月上线运行以来,发挥“全员参与、一网覆盖、自动集成、多方应用”特点,助力实现了工作提速和干警减负的“双赢目标”。该系统通过分级分类,围绕条线绩效评价设置共性、个性、正向、反向指标200余项,打造考核有指标、落实有目标、评价有研判的指标体系。11项争先创优

指标和12项否定性指标,涵盖“四大检察”“十大业务”,并与业绩考评、年终考核、日常管理相结合,在全院营造了比学赶超、创先争优的浓厚氛围。同时依托检务通平台,率先在全市开发平时考核模块,实现月度小结、季度考核,结果晾晒线上“一站式”运行,并自动进行数据汇总分析,生成平时考核季度汇总报表,考核操作时长由原来的两个星期缩短至3个工作日。

记者手记

白河西下,潮河东行,在密云相遇,于是有了两水夹“明珠”的壮美山河。60多年来,密云水库始终浸润着首都北京,践行“绿水青山就是金山银山”,核心在于“转化”。如何转?转向哪里?没有现成答案。

近年来,东台市积极践行绿色发展理念,加强源头管控,高标准编制生态环境保护规划,生态红线保护规划、湿地保护规划等专业规划,全面停止新增围填海项目,全面禁止商业性开发项目占用滨海湿地资源。

2005年,该市通过《关于同意〈严禁化工等污染项目进入沿海地区议案〉的决议》,从坚持不懈实现“全域零化工”到大力推进退渔还湿、生态修复,为保护候鸟栖息地奠定良好基础。2019年6月,盐城市人大常委会审议通过《盐城市黄海湿地保护条例》,科学界定包括东台市条子泥湿地在内的黄海湿地范围,明确黄海湿地保护管理体制,制定名录管理制度、分级保护制度等

实践探索中,交出了生态富民的新答卷。

法治护航生态文明建设交出富民新答卷

上接第一版

如今,守护密云水库的乡亲们借助好山好水好生态的优势,探索出水库鱼、特色蜜等五大特色农业和旅游、养生绿色产业,日子越过越红火。

近年来,北京市密云区不断夯实法治根基,为生态文明立法贡献密云智慧,用执法改革变“九龙治水”为“一龙护水”,筑牢生态修复司法屏障,以沉浸式普法凝聚群众保护合力,良法善治绘就了密云生态富民新画卷,实现了法治、生态和人文的共融共促,也让群众收获了“绿水青山就是金山银山”的幸福感。在第二批全国法治政府建设示范项目中,密云区“法治护航生态文明建设”榜上有名。

“九龙治水”变“一龙护水”

密云水库综合执法大队大队长宇兴评告诉《法治日报》记者,近两年,密云水库保水的防控措施不断升级,依托由无人机、无人船、环库高清摄像头组成的“水陆空”三位一体数字化保水平台,已实现对库区的全方位、立体式“把脉问诊”。

这在以往,难以想象。“被风吹断的枝叶,留在岸上归环卫管,到了水里就归水务管。”这是曾在网上流传的“九龙治水”窘境,也道出了水环境保护治理中的现实问题。

2018年4月,密云区成立密云水库综合执法大队,区司法局对“综合执法体制改革方案”进行合法性审查,协助执法大队梳理农业、环保、城管等部门涉及密云水库一级保护区水源保护的131项行政处罚权,经北京市人民政府授权由密云水库综合执法大队集中统一行使,变“九龙治水”为“一龙护水”,率先实现了特定区域综合性执法。

现在密云水库如果出现问题,追究我们一家的责任就可以。”宇兴评说,综合执法大队先后制定了30余项管理制度,实行执法

服装、工作证件、执法车辆、执法设备“四统一”,并将水库一级区划分为160个保水网格,组建2150人的保水网格员队伍,精准管理能力达到全国领先水平。

此外,密云水库综合执法大队通过完善“行刑衔接”机制,与密云区公安、检察院建立会商机制,查处了一批电鱼案件,对违法行为形成了有力震慑。

牵头上游流域“两市三区”组成保水共同体,成立生态文明建设研究中心,建立全市最严的水环境跨界断面考核补偿机制……经过多年治理,密云水库水质始终保持可供生活饮用的地表水Ⅱ类标准以上,水资源战略储备能力达到全市最强,以密云水库为基底的生态资源宝库日渐丰腴,成为北京生态涵养的“压舱石”。

良法善治护航生态文明建设

综合执法体制改革让密云尝到了“甜头”,法治促生态的大幕就此拉开。为守护好绿水青山,密云区多次提出加强生态涵养区保护和发展的立法建议。2019年9月,北京市人大常委会农村办牵头启动《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》立法调研,密云区充分把握立法调研契机,提出“增加生态指标综合补偿”等36条建议,为生态文明立法贡献密云智慧。

良法善治,贵在落实,重在行动。电鱼,会造成大量水生动物性腺功能损伤,直接影响种群繁衍,严重破坏水生生物资源,曾是困扰密云生态文明建设多年的老大难问题。在很多执法现场,电鱼者会直接将工具扔进水域,或谎称“路上捡到”“仅此一次”,让案件侦办陷入困境。现在,有了“行刑衔接”机制,行政执法部门与警方通力合作,从通信记录、工具买卖、销售等全链条入手,让违法者无隙可乘。

惩戒之外,修复为重。2020年10月,密云区人民检察院办理的北京首例渔业生态损

害赔偿修复案完成赔偿工作,3名电鱼案的赔偿义务人在相关部门监督下,将400余公斤鲢鳙鱼苗投放至密云水库潮河大坝水域。目前,检方已连续3年联合区农业农村局开展生态环境损害赔偿增殖放流活动,同时制发了多份公益诉讼诉前检察建议。

“电鱼违法必受惩处”“禁渔护渔从我做起”,走在密云水库周边的村落,宣传展板和橱窗中的普法内容随处可见。密云区司法局局长张连福告诉记者,在对群众的普法过程中,密云创新形成沉浸式互动普法模式,通过开展特色实践活动,做“活”普法普法品牌,在“我为家乡测河流”科普实践活动中,组织中小学生收集家乡河流、家庭自来水水样,聘请环保专家开展水质检测实验,通过科普实践解读法治保水保生态的独特魅力。

“生态+法治”赋能乡村振兴

存好了“绿水青山”,取出的是“金山银山”。现如今,加上法治的底色,密云区绿色高质量发展开始收获越来越多的生态红利。

中华蜂是一种濒危本土蜜蜂,对生态环境敏感,在很多地方都难成活,但它们却在密云活得相当自在。这里森林覆盖率达68.5%,全区共养殖各类蜂群达12.35万群,占全市蜂群总量的近一半,年产量超过1.2亿元,蜂业旅游观光年接待游客达10万人次,实现旅游收入近亿元,直接促进果蔬增产效益超85亿元,形成“农旅结合”的新模式。

这背后,同样有着法治底色。2022年,某养护公司收到密云区人民法院的一纸判决,因其对杨树进行喷洒农药作业时距离蜂箱仅5米距离,导致蜜蜂大量死亡,须赔偿蜂农各项损失3.9万元。同时,密云法院向事发地镇政府发出司法建议,提出应严格规范养蜂区施药作业,施药前履行宣传告知义务,以便蜂农做好防护准备。

为实现共同富裕,密云区创新实施企业、律所、科研机构等“1+9+N”组团式帮扶协