为强国建设培养高素质法治人才

马怀德
全国政协委员、中国政法大学校长

不久前，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强新时代法学教育和法学理论研究的意见》（以下简称《意见》），这是党和国家专门围绕法学教育和法学理论研究发布的重要文件，明确了我国法学教育和法学理论研究的中长期发展目标，从坚持正确政治方向、改革完善法学院校体系、加快完善法学教育体系、创新发展法学理论研究体系等方面作出详细部署，为今后一个时期建设中国特色、世界一流法学院校，造就一批具有国际影响力的法学专家学者、持续培养大批德才兼备的高素质法治人才指明了方向，对形成内容科学、结构合理、系统完备、协同高效的法学教育体系和法学理论研究体系具有重要意义。今年全国两会期间，做好新时代法学教育和法学理论研究也是从事法学教育领域的代表委员的重点议题。

法学教育和法学理论研究承担着为法治中国建设培养高素质法治人才、提供科学理论支撑的重大使命，在推进全面依法治国中具有重要地位和作用。进入新时代，我们对法治人才的需要比以往任何时期都更加迫切。

全面依法治国是一个系统工程，法治人才培养是其重要组成部分。法律的生命力在于实施，法律的实施在于人。建设法治国家、法治政府、法治社会，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，都离不开一支高素质的法治工作队伍。法治人才培养上不去，法治领域不能人才辈出，全面依法治国就不可能做好。

培养高素质法治人才，需要明确法治人才培养目标，并将其贯穿于法学教育的全过程，这也是新时代法学教育的根本要求。《意见》明确提出，坚持立德树人、德法兼修，努力培养造就更多具有坚定理想信念、强烈家国情怀、扎实法学功底的法治人才。这是法治人才培养的基本要求，对法学教育事业具有重要指导意义。

第一，培养具有坚定理想信念的法治人才。法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。法治人才大多从事立法、执法、司法等关键岗位，肩负重大职责使命。理想信念是法治人才的精神支柱，思想政治素质是法治人才的根本要求。要将法治人才培养成为马克思主义法学思想和中国特色社会主义法治理论的坚定信仰者、坚决实践者、坚强捍卫者，永葆忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的政治本色。要发挥习近平法治思想对于人才培养价值体系、知识体系的引领和塑造作用，切实推动习近平法治思想进教材、进课堂、进头脑，实现“知识体系—教材体系—教学体系”一体贯通。确保新时代法治人才具有坚定的政治信念和正确的政治方向，推进政治品格、职业伦理和专业能力的有机统合，培养造就信念坚定、德法兼修的高素质法治人才。

第二，培养具有强烈家国情怀的法治人才。法治是治国理政的基本方式，法治人才是法治建设的推动者和践行者，是全面依法治国的生力军。中国特色社会主义法治道路是根植中国大地、反映人民意愿、适应时代发展要求的必然选择。培养新时代高素质法治人才，必须立足中国实际，将强烈的家国情怀作为法治人才的基本要求。坚持想国家之所想、急国家之所急、应国家之所需的人才培养导向。法治人才要胸怀“国之大者”，法学院校要努力培养胸怀祖国、胸怀人民、胸怀中国特色社会主义伟大事业的法治人才，帮助他们立大志、讲大德、怀大略、有大局，努力成为时刻关心党和国家前途命运、时刻关心中华民族伟大复兴、时刻关心人民幸福安康、时刻关心社会长治久安的优秀人才。

第三，培养具有扎实法学功底的法治人才。我们要以中国自主的法学知识体系为依托，将马克思主义法学基本原理同中国法治建设具体实际相结合，同中华优秀传统法律文化相结合，从中国法治实践中提炼中国法学解释框架，建构中国自主的法学知识体系。把中国自主的法学知识体系作为法治人才培养的知识来源，培养具有扎实法学功底的法治人才，就要将法学知识体系成果转化为课程教学内容，将扎实的法学理论知识与法治实践能力相结合。法学是研究法律制度、法律现象及其规律的社会科学，以探求公平正义为价值追求。拥有牢固的法学知识、缜密的法学思维和良好的法学素养是法治人才从事法律职业的安身立命之本。学生要养成良好法学素养，既要打牢法学基础知识，又要强化法学实践教学。一方面，法学教育要培养学生掌握法学的核心范畴、基础理论、专业知识，研习法律适用的技术和方法；另一方面，还要培养学生深入了解法治实践，从实践中汲取和丰富法学知识、提升工作能力。

培养高素质法治人才，必须坚持立德树人、德法兼修。《意见》指出，注重思想道德素养培育，结合社会实践，积极开展理想信念教育、中华优秀传统法律文化教育，大力弘扬社会主义法治精神，健全法律职业伦理和职业操守教育机制，培育学生崇尚法治、捍卫公正、恪守良知的职业品格。我们的法学教育要坚持立德树人，不仅要提高学生的法学知识水平，而且要培养学生的思想道德素养。要先把人做好，然后才可能成为合格的法治人才。立德树人、德法兼修是社会主义法学教育和法治人才培养的根本底色。要引导广大法治人才时刻注重自身思想品德修养，恪守法律职业伦理底线，既讲大德，也讲公德、讲私德，努力塑造德才兼备、德法兼修、明法笃行的法律职业共同体。

高素质法治人才是全面依法治国的基础，是有力的法治保障体系的重要组成部分，对在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。党的二十大报告提出，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。这深刻表明我们党更加注重以法治促进和保障中国式现代化，也为我国法学教育和法学理论研究提出了新的重大课题，蕴含着我国法学教育改革、法学研究理论创新发展的新机遇。

我们要认真贯彻落实党的二十大精神，在改革完善法学院校体系、加快完善法学教育体系、创新发展法学理论研究体系中发挥作用，培养出更多高素质的法治人才，取得更多高质量研究成果，争取早日建成中国特色、世界一流的法学院校，为强国建设提供有力的人才保障。

能动履职推进检察工作现代化

陈明
陕西省西安市人民检察院
党组书记、检察长

党的二十大报告提出，加强检察机关法律监督工作。今年中央政法工作会议明确要求奋力推进政法工作现代化。检察工作现代化是政法工作现代化、国家治理现代化的题中应有之义。新时代新征程，陕西省西安市检察机关必须深化落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，忠诚履职、创新履职、能动履职，以检察工作现代化服务中国式现代化。

一、把党的领导落实到检察工作各环节

检察机关作为党领导下的法律监督机关，必须把牢政治属性，毫不动摇地把党的政治建设摆在首位，做到凡事“从政治上看”。持续强化理论武装，推进政治与业务深度融合，持续构建政治与业务深度融合的思想、话语、行为和评价体系，充分发挥党的建设工作领导小组作用，一体推动政治建设、业务建设、职业道德建设，确保党的领导全面、系统、整体落实到检察工作全过程各方面。

二、坚决维护国家安全和社会稳定

国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。坚持总体国家安全观，以检察之力维护国家安全、社会安定、人民安宁，是检察机关义不容辞的责任。

我们要坚决维护国家政治安全。依法惩治意识形态领域各类犯罪活动，切实维护意识形态安全。与有关部门建立健全沟通协调、监督协作、防范治理等机制，设立侦查监督与协作配合办公室，打好维护国家安全总体战、协同战。

全力维护社会大局稳定。依法惩治严重侵财犯罪，以及人民群众反映强烈的养老诈骗、侵犯公民个人信息等犯罪。常态化推进扫黑除恶斗争。统筹、规范适用少捕慎诉慎押刑事司法政策和认罪认罚从宽制度，探索对非羁押强制措施的执行检察监督，推进审查起诉阶段刑事案件律师辩护全覆盖，最大限度保障人权、维护和谐稳定。

持续深化诉源治理工作。加强社会治理，贵在消未起之患、治未病之疾。要充分发挥检察建议推动诉源治理作用，结合监督办案针对本地社会治理突出问题制发检察建议，推动法律监督由个案监督向类案监督拓展，将监督办案效果转化为社会治理效能。做强融合治理，总结推广“检察业务+社会治理”融合工作机制，以“网格+检察”把法律监督职能嵌入综网中心和网格化服务管理体系，以检力下沉推动诉源治理。

三、依法服务保障经济高质量发展

市场经济本质上是法治经济，法治是最好的营商环境。西安市检察机关要完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧贴大局、融入大局，为经济高质量发展贡献法治力量。

助力优化营商环境。加大对民营企业和企业家权益保护力度，依法严惩侵犯民营企业财产、损害企业利益的各类经济犯罪。提升办理涉案企业合规质量，准确把握案件适用条件，加快建立第三方机制专业人员名录库，选好案、搭好台，立好规、督促改。

服务创新驱动发展。认真落实最高检关于促进科技生产力发展13条政策措施等，加快推进秦创原知识产权检察保护中心实体化建设，审慎办理涉高科技人才案件，深化知识产权恶意诉讼专项监督，为企业提供“一站式”检察服务。

防范化解重大风险。加强与有关部门沟通联动，依法惩治经济金融领域犯罪，持续加强反洗钱工作。抓好反垄断法、反不正当竞争法实施，探索推进反垄断、反不正当竞争领域公益诉讼。

四、着力加强民生司法保障

西安市检察机关必须始终坚持检察为民，充分发挥检察职能作用，在监督办案中纾民困、解民忧、暖民心。

提升民生司法保障工作品质。围绕服务保障民生民利做文章，深耕食品药品安全、个人信息保护等涉及人民群众衣食住行领域的公益诉讼，全力护航群众美好幸福生活。助力打造良好就业环境，重点打击“黑职介”、虚假招聘等违法犯罪活动，全力保障民生就业。

当好生态检察卫士。充分发挥秦岭黄河生态公益诉讼保护基地作用，落实生态环境保护一体化规划、“河湖长+检察长”、生态损害惩罚性赔偿以及相关协作机制，守秦岭祖脉、护长安八水、保古城文物、助古都天蓝，打造“一山八水古都蓝”公益诉讼品牌集群。

强化未成年人综合司法保护。坚持最有利于未成年人原则和双向保护、融合监督理念，加强涉未成年人重要领域公益诉讼案件办理，深化未成年人保护诉源治理，促进“六大保护”走深走实。

五、依法能动履行法律监督职能

检察机关是国家监督体系的重要组成部分，各项检察职能内在统一于法律监督。

要做优刑事检察。充分发挥侦监协作办公室作用，推动侦查监督与协作配合机制实质化运行。加大刑事案件自行补充侦查力度。加强刑事审判监督，综合运用检察建议、抗诉等手段，依法纠正定罪不当、量刑严重失衡、审判程序违法等问题。加强执行活动监督，推动执检业务均衡发展。

要做强民事检察。充分运用大数据优势，抓好生效裁判、审判人员违法、执行活动三项传统民事监督工作。进一步规范民事检察依职权监督，探索推进类案监督。加大对劳动仲裁、商事仲裁、公证程序中虚假诉讼行为的监督力度，规范线索移送、查办、结果反馈、追究制裁等机制。

要做实行政检察。完善与人民法院、行政机关的协作机制，促进行政非诉执行监督工作规范有序开展。建立健全府检联动化解机制，常态化开展行政争议实质性化解。积极稳妥推进行政违法行为监督，督促行政机关依法履职，贯彻监督支持并重理念，助力法治政府建设。

要做好公益诉讼检察。以双赢多赢共赢理念推进公益诉讼，结合辖区实际，实行一院一策、专人负责。以大数据拓展办案领域、提升工作质效、解决治理问题。加强调查研究、经验总结，推动市级人大出台公益诉讼地方性法规。

六、全面推动检察工作自身现代化建设

推进检察工作现代化，既要提升传统监督办案业务水平，更要以“数字革命”赋能新时代法律监督。我们树立“数字赋能监督、监督促进治理”理念，建立“业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用”数字检察综合平台。打通数据壁垒，推动与审判机关办案数据、行政机关执法数据、社会公共数据的衔接共享。加快构建检察大数据法律监督数据池，为检察决策、辅助办案、诉源治理等提供支撑。常态化开展大数据法律监督建模、竞赛、应用，以小切口实现“四大检察”“十大业务”数字化发展。以项目化管理的方式，推动政治与业务深度融合、提升法律监督质效、加强数字检察建设、推动“四大检察”“十大业务”融合一体高质量、现代化发展。

强化“两协三督” 做实政法工作

高启民
黑龙江省鸡西市委常委、政法委书记

近年来，黑龙江省鸡西市委政法委充分履行《中国共产党政法工作条例》赋予的“两协三督”（即协助党委及其组织部门加强政法单位领导班子和干部队伍建设，协助党委和纪检监察机关做好监督检查、审查调查工作，以及政治督察、执法监督、纪律作风督查巡查）职责，“条”上部署，“块”上推动，立体规划下好全盘棋，确保全市政治安全、社会安定、人民安宁。

一、“两协”为要，筑牢忠诚魂

鸡西市地处黑龙江省东南部，与俄罗斯相毗邻，总面积2.25万平方公里，人口150万。由于点多、线长、面广，治安管理、应急处置、流动人口管理等工作具有一定压力。面对这些难题，如何传导压力构建畅通的政法工作运行机制，全面提升执法司法公信力，是我们需要重点思考的课题。

一是立规守矩，在畅通运行机制上打造管理链条。党委政法委是党委领导和管理政法工作的职能部门，是实现党对政法工作领导的重要组织形式。鸡西市委政法委聚焦“谁来领导、领导什么、怎么领导、如何保障”等问题，以政法工作条例为主要抓手，将领导主体具体化、职责任务清单化、工作运行机制化、保障措施制度化，细化请示报告、政治轮训等制度，通过约谈、通报、挂牌督办等方法手段，压实落靠政法单位主体责任，持续巩固政法队伍教育整顿成果，确保执法司法权运行始终处于“放大镜”和“聚光灯”下，在制度的笼子里规范运行，筑牢防范执法司法腐败的“防火墙”，确保党中央政令畅通、令行禁止，让每名政法干警“以至公无私之心，行正大光明之事”，推动“背包服务队”等创新服务载体自发走进“田间地头”纾解民意，助力新时代鸡西政法工作科学化、法治化良性运行。

二是凝心聚魂，在执法司法公信上强化正风肃纪。政法机关是党和人民手中的刀把子，政法姓党是政法机关永远不变的根和魂。建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的新时代政法铁军是提升执法司法公信力的根基所在。鸡西市委政法委坚持党的绝对领导，以履行好“两协”职能为重要任务，把党的领导坚定不移地贯彻到政治、思想、组织等各方面，贯穿决策、执行等各链条。组织各级政法机关开展政治轮训。组织开展市委书记为全市政法队伍讲专题党课、全市政法系统廉政教育报告会等系列活动，辐射带动全市政法战线形成“上下”同步、“点面”结合的政法队伍一体化培训新格局，确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠，永不褪色变质。

二、“三督”为刃，在严格规范公正文明执法司法中拧紧制约阀

加强对执法司法活动的监督，是践行执法为民、司法为民宗旨，把权力关进制度笼子的必然要求。我们坚持以人民为中心的发展思想，抓住提升执法司法质效和公信力的“牛鼻子”，在克服顽瘴痼疾上下大力气，在人民群众反映强烈的执法司法急难愁盼问题上攻坚破冰，让政治督察、执法监督、纪律作风督查巡查真正成为“利刃”、变为“法宝”，破解执法司法制约监督的堵点、难点、痛点。

开展不良执法司法作风整治全覆盖专项督查；制定《“四类案件”监督管理实施细则》，为监督“四类案件”提供有力保障；深入落实少捕慎诉慎押刑事司法政策；积极推动涉案合规企业改革工作，让企业安心经营、专心创业；推进网格化服务管理。成立由市涉行政机关诉前调解中心、鸡冠区社会矛盾纠纷多元化解服务中心合署办公的鸡西市社会矛盾纠纷多元化解服务中心；切实履行好维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的政法使命。

三、“六力”为先，在创新发展应对政法工作新挑战中编织安全网

当前，群众利益诉求多元化，各种矛盾交织，政法机关面临的职责任务更加艰巨。这要求政法队伍必须胸怀大局，靶向突破，全力提升人民群众满意度和幸福感，确保城乡更安宁、群众更安乐。

一是着力风险防控，在维稳安全上瞄定加力。我们始终把维护社会大局稳定作为政法工作的主要任务，坚持抓早抓小、提前防范，最大限度防范化解重大风险，坚决守住政治安全这条底线。充分发挥市综治中心统筹指挥和多元化专业优势，联动县、乡两级综治中心，让“吹哨报到”的前置优势发挥最大效应，从源头杜绝不稳定因素产生，努力为人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安编织全方位、立体化的公共安全网。

二是聚力打防并举，在平安建设上倾尽全力。以打造市域社会治理现代化“鸡西样板”为主要方向，坚持严打、严治、严防措施相结合，大力推进手段方式的创新提升，确保全市治安形势持续向好。以扫黑除恶专项斗争“深挖整治”“长效常治”为契机，重拳打击涉黑涉恶、电信网络诈骗等各类违法犯罪活动。以深化重复信访和信访积案攻坚化解为重心，创新发挥“包保责任签字背书”功能，及时防范化解特定利益群体涉稳风险，解决好人民群众的操心事烦心事揪心事。

三是合力共建共治，在社会治理上创新发力。我们借鉴其他地方网格内“人、地、事、物、组织”等全要素“组团式服务”模式，优化提升网格功能，打造市域社会治理的“全科网格”；同步开展全市矛盾纠纷大排查大化解专项行动，切实把矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽状态；升级完善大数据深度分析挖掘应用技术，让社会治理“见事早、看得准、下手先”，把政法工作任务实实在在地落实到每一件民生实事中。

党的二十大报告提出，加快推进市域社会治理现代化，提高市域社会治理能力。鸡西市政法机关将继续毫不动摇坚持党的绝对领导，谋在新处、干在实处，让市民的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

促进公共安全治理不断提质增效

雷虎
广东省清远市副市长，
市公安局党委书记、局长

公安机关肩负着捍卫政治安全、维护社会稳定、保障人民安宁的职责使命。党的二十大报告提出，坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。广东省清远市公安机关深入学习贯彻党的二十大精神，准确把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新安全格局，以“预防警务”为抓手，以高水平公安工作保障经济社会高质量发展。

一、坚持问题导向，做实基层公安工作基础

进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。同时，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。公共安全是最基本的民生。清远市公安机关把警务工作前置，做到违法犯罪可防可控，按照“做精机关、做优警种、做强基层、做实基础”要求，持续推动公安机关重心下移、警力下沉、保障下倾，持续做实基层公安工作基础，打造“发案少、秩序好、群众满意、党政放心”预防警务模式，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

做实派出所工作基础，打通基层治理“最后一公里”。优化警力配置，原则上新警优先补充派出所，加强对派出所实战训练的具体指导，探索建立与辖区人口、刑事治安警情状况相适应的派出所警力动态调整配置机制，全力做实派出所工作基础，激发基层队伍活力、战斗力。

做实社区警务基础，打通服务群众“最后一公里”。推进派出所所长进乡镇（街道）班子、社区民警进村（社区）班子，推进社区民警专职化。常态化开展信息采集、更新工作，掌握辖区人口、场所底数及信息；建立落实社区民警每周与村（社区）书记、治保会主任见面了解社情民意制度；筑牢社区人防、物防、技防、制度防基础。

做实勤务工作基础，打通巡逻防控“最后一公里”。在警力编制有限、经费投入有限的条件下，按照“对内挖潜、合成作战，培养全科警察”方式，在机关内部建立一支“召之即来、来之能战、战之必胜”的机动队伍。推动公安机关重心下移、警力下沉、保障下倾，平时，根据警务大数据分析，下沉到警情多发高发、治安状况复杂的基层派出所，开展巡逻防控、走访宣传、矛盾化解、综合治理等工作，帮助基层减负增效；战时，根据任务需要，开展专项整治、案件收网、应急处突等工作，构建“机关支援基层、机关服务基层”“全警一条心、全营一杆枪”工作格局。同时，结合网格化管理，建立一支闻令而动、以快制变的“智慧铁骑”，持续净化社会治安环境。

二、坚持守正创新，做优科技赋能保障系统

清远市公安机关牢记改革强警、科技兴警要求，持续向科技要警力、要战斗力，牵住科技创新“牛鼻子”，下好智慧公安“先手棋”，把大数据作为推动公安工作创新发展的大引擎、培育战斗力生成新的增长点，着力打造“情报、指挥、行动、保障、宣传、监督”六位一体的合成高效情报体系、指挥体系、实战体系，全面助推公安工作质量变革、效率变革、动力变革。

打破数据壁垒，建设信息互通的融合警务。打造市域内数据统一、信息对称、部门融合、合成作战的大数据平台，提升民警查询效率、分析研判效能，为业务警种部门和基层派出所开展工作助力赋能。同时，整合各警种系统数据资源，发挥大数据情报研判优势，全面支撑各警种实战需求。

推动合成作战，建设高效运转的科技警务。充分发挥网上网下合成作战中心效能，坚持情报主导，通过警情、案件大数据分析研判，构建“线上精准研判+线下快速打击”治理模式。

完善前端设备，建设精准指挥的闭环警务。积极探索智感安防小区建设，及时发现打击违法犯罪，有效预防化解风险隐患，有力保障支撑基层治理，打造“前端感知预警→后台研判指挥→前线指令行动”的闭环工作机制。

三、坚持系统观念，做强共建共治共享机制

公共安全关乎人民群众的切身利益，是实现高质量发展、人民美好生活和共同富裕的基础，要不断完善“党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

清远市公安机关牢牢把握政治属性，坚持党对公安工作的绝对领导，锻造一支对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的过硬队伍。主动积极争取党委、政府支持，将公安工作上升到党委、政府和社会共治层面来部署推进，破解公安发展新瓶颈，推动公安工作始终沿着正确方向前进。

充分发挥兜底精神，拉动带动部门联动。公共安全治理是一项涉及多部门、多领域的系统工程，贯穿人民群众的衣食住行，覆盖经济社会发展的方方面面。我们要牢记“国之大者”，胸怀大局、勇于担当、主动作为，发挥不怕难事、敢于揽事、善于做事的“兜底”精神，依靠党委、政府，联合职能部门，发动社会各界，系统化构建大安全格局。去年，清远市在市委、市政府的领导下，由公安机关兜底，动员政府职能部门和全社会力量，开展矫治教育问题未成年人“春风行动”，有力提升未成年人保护工作水平。

大力推进群防群治，筑牢安全人民防线。强化系统思维，不断提升公共安全治理体系和治理能力现代化水平，走好新时代党的群众路线，善于发动和依靠群众参与社会治理，整合辖区党员、网格员、保安员、快递员等就地加入群防群治队伍，推动建立健全城乡治保会组织，推进群防群治力量组织化、信息化、年轻化，逐步形成企业自律、政府监管、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理新格局，促进公共安全治理不断提质增效。