



## 全国移民管理机构第二届十大国门卫士揭晓

本报北京4月2日讯 记者董凡超 国家移民管理局今天召开表彰大会,对新当选的全国移民管理机构第二届十大国门卫士进行表彰。

广州出入境边防检查总站白云出入境边防检查站执勤一队副队长、一级警长于歌(女),西藏出入境边防检查总站山南边管理支队玉麦边境派出所政治教导员、二级警长王薇,黑龙江出入境边防检查总站大兴安岭边管理支队北极边境派出所四级警长史先强,云南出入境边防检查总站保山边境管理支队执法调查队副队长、一级警长安晓华,北京出入境边防检查总站数据研判室一级警长陈静波,新疆出入境边防检查总站喀什边境管理支队库地边境检查站政治教导员、二级警长陈杨,上海出入境边防检查总站上海机场出入境边防检查站执勤第十五队警务技术一级主管谷有琪,珠海出入境边防检查总站技术保障队副队

长,警务技术一级主管欧阳轩乾,内蒙古出入境边防检查总站巴彦淖尔边管理支队甘其毛都边境派出所所长、一级警长黄健,广西出入境边防检查总站崇左边管理支队凭祥边管理大队政治教导员,一级警长黄日等10名来自边防检查和边境管理一线的移民管理警察被表彰为全国移民管理机构第二届十大国门卫士,并荣记个人一等功。

全国移民管理机构十大国门卫士每3年评选表彰一次,获评人员是全国移民管理警察队伍中政治立场坚定,能力素质过硬,工作实绩卓著,纪作风优良,模范作用显著的先进典型,是新时期移民管理警察的杰出代表。他们忠诚履职,无私奉献,在捍卫国家政治安全,维护国门边境稳定,促进经济社会发展过程中作出了突出贡献,生动反映了国家移民管理体制改革的丰硕成果,展示了移民管理警察良好精神风貌,展现了移民管理机构新形象,新作为。

## 国家移民管理机构首次颁发戍守边疆纪念章

本报北京4月2日讯 记者董凡超 国家移民管理局及所属各总站级单位今天举行国家移民管理机构戍守边疆纪念章首次颁发仪式,授予首批8487名同志国家移民管理机构戍守边疆纪念章。

国家移民管理机构广大民警常年驻守在雪域高原,戈壁荒漠艰苦边远地区,以坚定的理想信念、强烈的使命担当和深厚的家国情怀,扎根边疆、奉献边疆,为维护国家政治安全和国门边境稳定付出了巨大牺牲,作出了突出贡献。为进一步增强移民管理队伍的荣誉感归属感使命感,根据《国家功勋荣誉表彰条例》等规定,经党中央、国务院批准,设立国家移民管理机构戍守边疆纪念章。

国家移民管理机构戍守边疆纪念章主题由五星、长城关隘、盾牌、橄榄枝、雪莲花

等元素构成,体现移民管理机构依法履行职责,担负维护国家主权、安全和发展利益,促进服务经济社会发展,保障中外人员交往交流使命任务。雪莲花寓意坚守、无畏、纯洁,象征戍边民警的忠诚信念和崇高品质,顽强意志和无私奉献、斗争精神和血性担当,副章由飘带、山峰、如意等元素构成,金银铜三条分别代表戍边30年、20年、10年。

根据《国家移民管理机构戍守边疆纪念章颁发管理办法》有关规定,对在西藏自治区全区和在其他边境省区三类以上艰苦边远地区工作(含曾在三类以上艰苦边远地区工作过的戍边民警)累计满30年、20年、10年的在编在职移民管理警察,分别颁发金质、银质、铜质纪念章。2023年首次颁发,此后每年颁发一次。

### 北京密云检方发布生态检察白皮书

## 涉生态环境资源类公益诉讼案同比增4倍

本报北京4月2日讯 记者蒋安杰 黄洁刘青 北京市密云区人民法院今天向社会发布2022年《密云生态检察白皮书(2022)》(以下简称《白皮书》)。  
《白皮书》显示,2022年密云区检察院共依法办理涉生态环境资源类案件363件,其中超五成为公益诉讼案件。在此过程中,该院探索建立了生态检察守护密云水库“一体两翼多方”采样样本,并通过不断丰富“检察+”专项协作机制,深化“行刑衔接”,推进跨流域保水协作等工作机制,不断提升生态检察履职尽责保障大局的能力和水平。

《白皮书》显示,2022年,密云区检察院依托生态检察办公室,实行一体化办案,依法办理涉生态环境资源类案件共363件,同比增长约3倍。其中,办理刑事案件43件81人,约占生态检察案件总数的12%。刑事案件总数有所上升,但占“四大检察”比例明显下

降,处理结果逐步多元,相对不起诉案件数量上升。与此同时,密云区检察院依法办理涉生态环境资源类公益诉讼案件大幅上升,同比增长4.02倍,占该院公益诉讼案件办理总数的91.3%。其中,涉生态环境资源类行政诉讼18件,并通过持续跟进监督,实现了行政公益诉讼诉前检察建议率和行政机关回复整改率双100%的目标。

《白皮书》透露,2022年,密云区检察院在惩罚性生态环境损害赔偿案件中实现了“零的突破”,依法支持行政机关开展生态环境损害赔偿案件共12件22人,同比增长4倍,行为人均主动承担具有惩罚性的生态环境损害赔偿。在此基础上,还推动设立区级生态环境损害赔偿专项账户科目并支持存入首笔生态环境损害赔偿金,真正推进生态损害赔偿制度落地见效。



近日,河北省邯郸市经济技术开发区人民检察院检察官开展司法救助家访专项活动,深入基层、农户了解司法救助对象生产生活情况,帮助解决遇到的实际问题,图为检察官对长期关注的司法救助对象进行家访。  
本报讯通讯员 李彦波 代村荣 摄

上接第一版 如何让基层的执法能力能够匹配下放的职权,面临巨大挑战。”丰台区司法局行政执法协调监督科干部恽海生对于改革之初的压力记忆犹新。

为了“放得下、接得住、管得好”的目标,丰台区司法局迅速组织工作专班,密集开展分片调研,与全区各街镇面对面梳理问题,在此基础上与职权下放各单位展开会商,研究对策措施。一项一项研究、一项一项破题,在职权下放的决定出台后不久,丰台区《重大行政执法案件集体讨论制度》《行政处罚的听证办法》等十项制度模板就下发了各街乡。  
丰台区司法局副局长张薇介绍,十项制度抓住了行政执法职权下放“关键点”,逐一回应了行政处罚裁量基准、重大法制审核涉案金额标准等基层最为关切的问题,解了基层“接得住”的燃眉之急。  
“十项制度为基层执法提供了基础的参考,但这并不是全部。制度下发后,我们又对‘吹哨报到’‘接诉即办’问题比较集中的街道开展了实地走访,对各单位行政执法过程中

遇到的法规适用,执法程序,案卷文书等问题开展答疑解惑,力争让一线的任何执法难题都能及时化解。”张薇介绍。

记者了解到,为了配合一线工作,丰台区还主动与市级相关部门协调,及时调整了北京市行政执法信息服务平台上的相关模块,保证街乡赋权后,所有案件仍然严格接受监督审查。同时,区内还打造了“街乡吹哨部门报到三级联动综合治理平台”,基层执法遇到困难可以直接线上“吹哨”专业执法部门,由相关部门快速指导解决,让一线执法更有主动权。

### 发挥协同优势 破解执法顽疾

“多头管”“三不管”长期以来是困扰行政执法的一大难题,基层综合行政执法改革后,街乡之间的交界地带不降反增,如何破解交界地带执法这一难题成能否“管得好”的一大关键。对此,丰台区用建立健全交界地区综合执法协作机制给出了答案。  
丰台区城管执法局业务指导科科长蒙海

## 陕西跨行政区划检察改革破解公益保护难题 法治协同共绘“一山两河”水绿山青新画卷

□ 本报记者 孙立昊洋  
□ 本报通讯员 王瑾

陕西地处中国版图中心地带,境内不仅有中华祖脉秦岭,更是全国唯一全境在黄河与长江干流之间的省份,“一山两河”成为陕西的地理符号。  
良法之治,山河为基。4月1日起,经十三届全国人大常委会第三十七次会议表决通过的《中华人民共和国黄河保护法》开始施行。这是继长江保护法实施后,全面推进国家“江河战略”法治化的又一重大实践。

“两部流域法律与《陕西省秦岭生态环境保护条例》《陕西省渭河保护条例》等地方性法规的实施,为检察机关进一步深化跨行政区划检察改革,着力破解全流域、跨区域公益保护难题,推动“一山两河”生态保护和系统治理,提供了有力的法治支撑。”陕西省人民检察院西安铁路运输分院检察长王勇近日接受《法治日报》记者采访时说。

### 山川共证 奏响检察改革强音

秦岭和合南北,泽被天下,也是绿水青山的富集地。如何让秦岭青山常在,绿水长流?陕西跨行政区划检察机关以改革为动力,击司法利剑,书写了一个生态司法保护的生动故事。

记者了解到,2022年7月,在最高人民检察院,陕西省委的领导下,陕西省检察院将生态环境公益诉讼工作作为改革突破口,经陕西省人大常委会批准设立了秦岭北麓、秦岭南麓、关中平原、陕北高原4个派出检察院,跨区划管辖秦岭、黄河流域、长江流域的环境公益诉讼案件,陕西省检察院西安铁路运输分院(以下简称“陕西铁检分院”)作为上一级

检察院履行相应诉讼职责。  
从秦岭脚下到黄河之畔,从关中平原到汉水之滨,4个派出检察院相继挂牌成立,“两区五院”依法能动履职,为守护三秦大地绿水青山提供了有力司法保障。

2022年7月,一名网友发布的关于秦岭核心保护区的“光头山旅游笔记”等视频,引起了陕西跨行政区划检察机关的高度关注。经查,秦岭核心保护区不仅穿越人数众多,垃圾遍地,还存在林区点火等行为,穿越秦岭保护区的“线路”更多达数十条。

发现线索后,陕西铁检分院指导秦岭北麓地区人民检察院、秦岭南麓地区人民检察院,同时向多个层级、多个县区的相关主管部门发出检察建议,推动建立跨区域长期联合保护协议和跨区域执法机制。

目前,秦岭核心保护区人流量已大幅减少,垃圾基本清除,法律宣传效果初步显现。

“陕西省检察机关从跨区域管辖生态环境公益诉讼案件入手深化跨行政区划检察改革,有助于以法治方式平衡好社会发展和生态环境保护的关系,为实现检察监督工作现代化提供了很好的范本。”陕西省人大代表、省人大常委会法工委委员王浩说。

### 逐浪前行 共护大江大河安澜

追寻黄河流域检察印记,“让黄河成为造福人民的幸福河”已成为陕西跨行政区划检察机关全体干警的共识。

漆水水系黄河最大支流渭河的一级支流。2022年9月,陕西铁检分院指导关中平原地区人民检察院和陕北高原地区人民检察院协同办理渭南市蒲城某公司向铜川市漆水河水域异地非法排污案。

“办案中,我们打破地域追根溯源,协同

地方检察机关和行政机关对涉案主体非法排污、漏交环保税等系列问题进行综合治理,对辖区66家企业开展专项检查,发现的14处问题已全部整改到位。”陕西省检察院派驻关中平原检察院指导组组长丰媛媛介绍。

“两个派出检察院通力合作,跨区划检察机关案中管辖与区划检察机关属地管辖相辅相成,一体履职的机制优势初步显现。”陕西铁检分院副检察长王文寅介绍。

麴峪河位于陕西省周至县终南镇,流经多个行政村后汇入渭河。在审查起诉麴峪河东关村段黑臭水体污染公益诉讼案件时,秦岭北麓检察院与当地检察机关,法院积极组织召开6家行政机关召开协调会,厘清责任分工,推动涉案黑臭水体进行有效整治,后经第三方检测,涉案水体治理达标,检察机关撤回起诉。

“重点是长江最大的支流,也是长江‘十年禁渔’重点水域,陕西跨行政区划检察机关聚焦长江流域生态环境保护,严厉打击破坏长江流域生态环境和自然资源犯罪,凝聚跨区域司法保护合力。”

“黄河,长江流域生态环境保护是一项系统工程,必须依靠法治,久久为功,检察机关要充分发挥跨行政区划改革优势,突出黄河及长江流域生态环境保护,推进两部流域法全面有效实施,依法守护大江大河永续东流。”陕西铁检分院副检察长王健说。

### 数字赋能 构建法律监督新格局

渭河系古都长安八水之一。不久前,关中平原检察院办理了一起违法向涝河河道及周边耕地倾倒建筑垃圾案。依托陕西省检察院生态环境指挥中心大数据平台,该院制作了违规倾倒建筑垃圾司法监督模型,将个案办理转化为类案监管,推动建筑垃圾管理长效

常治。

这是陕西省跨行政区划检察机关深入推进数字化改革的一个缩影。  
记者了解到,2022年12月,陕西省人民检察院生态环境检察指挥中心在陕西铁检分院建成落户,中心以大数据平台、空天地感知、融合通信等技术为支撑,推动形成生态环境保护线索集中管理,案件一体化办理,区域协同会商,统一指挥调度的全新数字化法律监督模式。

“综合运用大数据、智能化的手段,检察机关办案从大海捞针转向精准出击,发现了非法采矿,回填垃圾,毁耕地等一批有价值的线索,数字检察办案优势正不断转化为社会治理效能。”陕西铁检分院第三检察部主任南崇敬向记者介绍。  
与此同时,陕西跨行政区划检察机关还大力借助“外脑”,不断扩大跨区划治理的“朋友圈”。与自然资源部第一地理研究院等3个单位建立数字检察与空间信息融合创新中心;与安康市林业局等相关单位建立了“河、湖、林、长+警+长生态司法基地,搭建“益心为公”检察云平台等,推动了检察公益保护从“独角戏”到“大合唱”。

2022年7月以来,陕西跨行政区划检察机关共收集辖区公益诉讼线索61个,立案39件,发出检察建议48份,形成社会治理成果14个,其中,两案入选最高检典型案例,“秦岭生态检察公益诉讼”“文化品牌获评第二届‘全国检察机关优秀文化品牌’。”

“法律的生命力在于实施。”王勇表示,将进一步深入学习宣传贯彻黄河保护法,长江保护法,《陕西省渭河保护条例》等法律法规,以数字检察赋能新时代法律监督,不断厚植陕西高质量发展生态底色,努力为全国跨行政区划检察改革提供“陕西经验”,为守护秦岭南山碧翠,黄河长江安澜贡献检察智慧和力量。

王健说,“法律的生命力在于实施。”王勇表示,将进一步深入学习宣传贯彻黄河保护法,长江保护法,《陕西省渭河保护条例》等法律法规,以数字检察赋能新时代法律监督,不断厚植陕西高质量发展生态底色,努力为全国跨行政区划检察改革提供“陕西经验”,为守护秦岭南山碧翠,黄河长江安澜贡献检察智慧和力量。

### 河南适用黄河保护法办结河道非法采砂案

## 5名被告人被追究刑事附带民事责任

□ 本报记者 赵红旗  
□ 本报通讯员 邵玉红 王崇

4月1日,在《中华人民共和国黄河保护法》施行当日,由郑州铁路运输检察院提起公诉的张某某等5人在黄河河道禁采区范围内非法采砂一案,经郑州铁路运输法院公开审理后当庭作出宣判,一审判决支持了检察机关的全部诉讼请求。郑州铁路运输检察院依法提起的刑事附带民事公益诉讼,当庭达成调解协议。

张某某等5人因犯非法采矿罪分别判处有期徒刑三年四个月至七个月十五天不等

刑罚,并处罚金,同时适用禁止令规定,禁止5名被告人自刑罚执行完毕之日或者假释之日起5年内从事采砂活动。据悉,这是黄河保护法正式实施后,河南省办结的首例涉黄河保护刑事附带民事公益诉讼案。

据郑州铁路运输检察院检察长姜新国介绍,黄河中前段是黄河出河南省的最后一段,处于黄河低滩区“豆腐腰”的下端,是游荡型向弯曲型过渡河段,环境资源脆弱,防洪能力弱是其突出中问题。2021年4月,台前河务局在黄河河道巡查中发现,在台前县清水河乡附近黄河河道滩区有一处堆砂,可能存在河道违法采砂情况,遂将案件线索移送至公安机关。

后有休闲小院,提起新居,襄阳市谷城县村民刘昌福的妻子鲁大芳满脸笑容。

2000年,刘昌福为救人牺牲。鲁大芳独自在农村照顾孩子。日久天长,泥瓦房变得破烂不堪。

2016年,中华见义勇为基金会牵头,帮助全国见义勇为英雄解决住房困难。

与此同时,湖北省委政法委协调,按照“城镇购房20万元,农村建房15万元,租赁住房6万元”标准配套资助,市、县按比例支持。

包括鲁大芳一人在内,湖北16名见义勇为英雄困难家庭住房如期落地。

崇尚英雄、关爱英雄。湖北省委政法委把真情关爱,真心帮扶见义勇为英雄贯穿始终。每年春节,湖北省委政法委组织开展暖心慰问活动,见义勇为牺牲人员遗属不受名额限制全部纳入慰问范围;对未能入选名单的人员,安排落实好“发一封信慰问,打一个慰问电话,转一笔慰问金到个人账户”要求。

截至目前,湖北已先后组织慰问1120余人次,发放慰问金560余万元。

湖北还先后组织开展“湖北省见义勇为

英烈(英雄)子女夏令营”和湖北省见义勇为英雄系列活动。

针对见义勇为英雄遇到的实际困难,湖北省委政法委组织开展“爱心帮困”“爱心助学”“爱心助医”“爱心助居”帮扶活动,帮助困难英雄(家庭)1500多人(户)次,落实帮扶资金2300余万元。

湖北还帮助见义勇为人员解决评残、评残、抚恤、医疗、就业、养老、医疗、住房等方面的问题146起,为伤残见义勇为人员解决轮椅、医疗康复器具等费用近百万元。

### 法护英雄

近两年,湖北各市、县确认奖励390余人。

围绕“不让英雄流血又流泪”,湖北省委政法委大力改进见义勇为英雄评选活动,科学规范行为认定标准,建立市、县及时确认奖励机制,确保符合条件人员及时获评。

对见义勇为英雄反映的合理诉求,湖北省委政法委指定专人负责,明确处理流程,规范执法方式,确保群众来信来访及时接、及时办、及时回。

### 立制度优程序强指导破解执法瓶颈

点站区和东城、西城等八个相邻区(一站八区)城管执法系统签订“行政交界地区城市管理综合执法‘伙伴计划’工作协议”,涉及的19个街镇综合行政执法队将与相邻区22个街镇综合行政执法队开展交界地区综合执法,通过协商共治全面提升交界地区治理的重点、难点问题。

“道路遗撒怎么查——三步走”“僵尸车怎么查——二分二移三测四规范”……这些口语式的问答都出自《丰台区环境执法三十三个怎么办》(丰台区环境治理行政处罚工具箱)等工具箱,书中将每个执法项目都用“问答+图表”的方式作了最简明的阐述。据恽海生介绍,工具箱中的口语式执法,明晰图示式执法等执法方式,都是丰台区为了实现“管得好”的新创造。

据了解,为了应对职权下放对基层执法能

力的挑战,丰台区一手抓强指导,一手抓强培训,多管齐下为基层执法人员赋能,除了执法丛书,丰台区近年来的培训力度不断加大,以区司法局和职权下放部门为培训联动主体,以街镇综合执法队员、司法所人员为培训对象,“线上+线下”双管齐下的培训体系日臻完善,基层执法人员的培训需求总能第一时间得到满足。

去年开始,由区司法局牵头的“查纠整改问题 强化执法能力 严格规范执法 提升执法效能”丰台行动及全区行政执法岗位建功活动在全区展开,通过法规学习、业务培训、案例研讨等多种方式,将业务提升与队伍建设紧密结合。与此同时,丰台区还将法治政府建设工作纳入年度绩效考核,且在依法行政考评细则中赋予行政执法更大的分值比例,以考强基倒逼综合行政执法规范化水平的持续提升。

丰台区副区长刘禹锡表示,丰台区在推进基层综合行政执法规范化建设的进程中,定向构建起执法方式、执法标准、执法监督、执法保障四大体系,集中破解了执法主体难

区分,执法尺度难拿捏,执法程序难规范等问题,形成了上下贯通、左右联动、同频共振的生动格局。下一步,丰台区将继续聚焦综合行政执法改革,以重点突破带动全面提升,为切实提升基层执法能力水平贡献“丰台智慧”。

### 记者手记

从市、区相关部门依职权分头管理,到431项行政执法权下放街乡实行综合执法,北京市解决基层干部“看得见却管不着”难题的决心可见一斑。对于基层执法力量来说,如何将这些职权“接得住、管得好”,面临巨大挑战。丰台区在推进综合执法改革过程中,“从回应需求着手,抓住了行政执法权下放后的‘关键点’,梳理形成的十项制度解了基层燃眉之急,进而以创新的执法工具丛书,系列培训体系,‘吹哨报到’平台建设等综合手段,持续不断为基层执法力量赋能,以‘内外兼修’的组合拳走出了基层综合行政执法的规范化道路,为助推法治政府建设、健全基层治理体系提供了‘丰台经验’。”