



河南省南水北调饮用水水源保护条例施行一年 提高水资源利用保障供水安全生命线

实行最严格生态环境保护制度

无人机在河流上空盘旋,实时画面传送到巡查人员手中的屏幕上……南阳市淅川县水利部门每天都要对丹江口水库四周及2616平方公里汇水区进行不间断巡查监管,联合公安机关每月定期开展一次联合巡查执法行动,地毯式排查整治河湖乱占、乱采、乱堆、乱建的“四乱”问题。

《条例》明确,实行最严格的生态环境保护制度,坚持政府主导、统筹规划、属地管理、区域协同、系统治理的原则,确保水质安全、工程安全、供水安全。

“《条例》吸纳1360余条意见建议,反映了全省人民意愿。”谈起《条例》的出台过程,河南省人大常委会相关负责人说,2021年5月31日,省人大常委会成立起草工作组。通过深入调研,准确掌握了南水北调饮用水水源保护中存在的问题、水源区和工程沿线广大人民群众迫切愿望,为进一步修改完善《条例》打下坚实基础。

在《条例》的起草和修改过程中,充分发挥了省人大常委会组成人员和人大代表主体作用,广泛征求意见建议;通过各种形式、征求省直相关部门、丹江口库区及总干渠沿线相关单位的修改意见;征求生态环境部、水利部和南水北调管理机构的意见;组织省发改委、财政厅等5个厅局召开专题会议,对设立南水北调饮用水水源保护发展基金问题进行论证。立法工作组对各方面反馈的1360余条意见建议进行逐条研究,认真吸收完善,确保《条例》更加符合实际,充分反映全省人民意愿。

《条例》规定,南水北调饮用水水源保护区,包括丹江口水库河南辖区饮用水水源保护区、输水沿线保护区、汇水区以及其他需要保护的区域。同时规定,丹江口水库河南辖区饮用水水源保护区分为一级保护区、二级保护区,并划定一定的区域作为准保护区。输水沿线总干渠及其调蓄工程饮用水水源保护区分为一级保护区、二级保护区;必要时,调蓄工程可以划定一定的区域作为准保护区。

此外,《条例》明确丹江口水库河南辖区饮用水水源一级保护区的水质执行国家规定的Ⅱ类标准;二级保护区的水质执行国家规定的Ⅲ类标准。而丹江口水库河南辖区饮用水水源保护区水质除满足前款规定外,必须保证流入一级保护区的水质满足一级保护区水质标准;准保护区流入二级保护区的水质应当保证满足二级保护区水质标准要求。

营造爱护饮用水水源良好氛围

春暖花开,淅川县渠首法治公园游人如织,游客驻足在广场前,津津有味地浏览法治展板。

□ 本报记者 赵红旗

春天的南水北调干渠沿岸绿树成荫,鲜花盛开,渠内的碧水缓缓向北流淌。

南水北调中线工程,起于丹江口水库,终于北京团城湖,作为南水北调中线工程的核心水源地和渠首所在地,河南境内输水总干渠长达731公里,承担着向华北地区提供优质水资源、保障首都生态安全和水安全的重大政治责任。南水北调中线工程通水以来,已成为许多北方城市的供水安全生命线,经济发展保障线和生态恢复水脉线。



南阳市司法局组织南水北调沿线县级司法局成立普法宣讲团,深入乡镇、村庄开展《条例》宣传活动,提升社会各界的护水意识。

关停工业企业,搬迁畜禽养殖场,杜绝经营性餐饮……记者从南阳市了解到,作为渠首所在地的南阳市先后否决、终止各类工业项目超过430个,关停规模以上企业1163家。关停搬迁畜禽养殖场1500家,取缔库区养鱼网箱51279箱,依法拆除“三无”船舶3500余艘,完成541个村庄环境综合整治,20余家工业点源污染治理,并在保护区开展生态环保专项行动,消除了影响水质安全的环境隐患。

记者了解到,《条例》明确各级人民政府及有关部门、新闻媒体应当加强对南水北调饮用水水源保护的宣传教育,普及相关知识,增强保护意识,营造爱护南水北调饮用水水源的良好氛围。

《河南省南水北调饮用水水源保护条例》(以下简称《条例》)正式实施一年来,实行最严格的生态环境保护制度,水质成为南水北调的品牌。

“实践证明,为进一步加强南水北调饮用水水源保护,制定一部专门法规十分必要。”近日,河南省人大常委会相关负责人向《法治日报》记者介绍说,《条例》共7章70条,分为总则、水源保护、工程保护、生态保护、保障管理、法律责任、附则,立足流域整体和水资源空间均衡配置,提高水资源集约节约利用水平,体现出节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路。



河南省法院充分发挥法治宣传教育阵地在法治社会建设中基础性支撑性作用,以在法治轨道上守护“一库碧水、一泓清水”为目标,对南水北调沿线143个法治文化阵地进行升级改造,并联合水利、环保、自然资源等部门积极开展“呵护碧水,法治同行”普法宣传活动,持续提升群众法治意识和法治素养,自觉养成爱水、护水、节水习惯。

河南省水利厅加大南水北调水源保护区和总干渠两侧保护区保护力度,完善源头防治措施,通过严

格落实《河南省节约用水条例》,完善规划水资源论证和用途管制机制,让最大刚性约束硬起来强起来,并会同省直有关部门和地方政府,全面落实《河南省丹江口库区及上游生态治理和高质量发展“十四五”规划》,编制规划实施方案,谋划实施一批水污染防治和生态保护修复项目,切实加强水质保护。还设立省市县乡村五级河湖长987名,充分发挥南水北调河湖长制作用,确保“一泓清水永续北送”。

有效提升生态涵养和防护功能

每年11月底到来年3月,南水北调干渠穿城而过的焦作市成为候鸟必经之地。据不完全统计,在干渠沿岸生长的各类野生和濒危保护鸟类已经超过280多种。

“一个地方的生态环境好不好,鸟类是见证者。”中国南水北调集团中线有限公司相关负责人说,干渠水质达到或优于地表水Ⅱ类水质标准,有效改善了沿线局部小气候,成为众多珍稀生物的栖息繁衍地。

《条例》规定,县级以上人民政府应当按照饮用水水源保护要求,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,增强水源涵养能力,保持水质稳定达标,保障良好生态功能,同时明确,各级人民政府应当加强南水北调饮用水水源保护区范围内的水源涵养林建设,统筹推进水土流失治理,有效提升生态涵养和防护功能。

“有了地方性法规的支持,我们科学治理石漠化,采用人工造林、退化林修复、封山育林等多种措施,改善岩溶地区生态环境,涵养水源,保护水质。”新乡市政府相关负责人说。

汇水区所在地县级以上人民政府系统开展小流域综合治理,规划实施沿河截污、河道水质净化、排污口整治、人工湿地建设、垃圾清理、河(湖)滨生态护坡和污染底泥清理等工程,保障水质安全。

渠首淅川县累计移民36.7万人,汇水区及总干渠沿线人民群众作出了巨大贡献。《条例》解决了水源保护和民生保障的问题,明确规定,省人民政府应当建立健全生态保护补偿机制,设立南水北调饮用水水源保护发展基金,用于水源地的水源保护、经济发展和民生保障。

河南省水利厅从实行统一调度、加强运行维护、规范水费收缴和使用,强化供水设施保护等方面,加快建立权责清晰、管理规范、安全高效的南水北调配套工程运行管理体制,推动后续工程高质量发展。

目前,南水北调中线工程生态环境保护工作已纳入河南省委生态环境保护督察重要内容,督促各地各部门切实履行生态环境保护职责,确保水质长期稳定达标,依法守护好这一渠清水。

漫画/高岳

揭开“他是谁”背后的真相

追剧学法

近日,电视剧《他是谁》正在热播。剧情围绕着“88连环杀人案”展开——1988年,一桩连环杀人案扰乱了宁江市,死者均为女性,临死前都有被性侵的迹象,且都是一刀割喉毙命。在一次追捕行动中,刑警卫国平目睹战友牺牲,凶手逃之夭夭,“88连环杀人案”也成为卫国平的心结。八年后,宁江市再次发生骇人听闻的碎尸案件,此时已经成为刑警队长的卫国平仍在各个案件的蛛丝马迹中,追寻八年前的真相。

作为一部刑侦剧,《他是谁》中涉及许多法律知识。本期【追剧学法】将由《法治日报》律师专家库成员、北京市京都律师事务所合伙人张小峰律师为我们作出专业的解读。

场景一:某日,一位环卫工人捡到了一包装满冻肉的包裹,带回去解冻后竟在里面发现了人的牙齿。接到报警后,卫国平等人在附近搜查,果然发现了另外的人体组织。值得注意的是,这次案件中凶手不仅将尸体分解,还对尸块进行了高温蒸煮,谋杀他人并将尸体切碎,如何量刑?

根据刑法第二百三十二条的规定,谋杀他人的行为构成故意杀人罪,可以判处死刑,无期徒刑或者十年以上有期徒刑;情节较轻的,处三年以上十

年以下有期徒刑。

而在剧情中,故意杀人并将尸体分解抛尸的行为,根据最高人民法院《关于审理故意杀人、故意伤害案件正确适用死刑问题的指导意见》的规定,对于犯罪动机特别卑劣、犯罪情节特别恶劣、犯罪后果特别严重等严重危害社会治安和影响人民群众安全感的故意杀人案件,要依法从严惩处。因此,如果行为人谋杀他人并具有碎尸行为,且不具备自首、立功等可以从轻、减轻的情节,一般会被判处死刑,立即执行。

场景二:同样的尸块不断被发现,这次是在医学院的解剖教室中,而医学院的老师薛家健具有较大嫌疑。但警方调查发现,薛家健并无碎尸案的作案条件,当晚他正在侵犯一名女性,而这名女性本想隐瞒此事不打算报警,在民警的劝说下,她最终决定站出来起诉薛家健,强奸他人该如何定罪?遭遇性侵犯如何维权?

剧中,薛家健侵犯女性的行为,涉嫌强奸罪。根据刑法第二百三十六条的规定,以暴力、胁迫或者其他手段强奸妇女的,处三年以上十年以下有期徒刑,如果在强奸妇女、奸淫幼女情节恶劣的;强奸妇女、奸淫幼女多人的;在公共场所当众强奸妇女、奸淫幼女的;二人以上轮奸的;奸淫不满十周岁的幼女或者造成幼女伤害的;致使被害人重伤、死亡或者造成其他严重后果的,处十年以上有期徒刑、无期徒刑或

者死刑。

若遭遇性侵犯,受害人首先应立即向公安机关报警,积极配合公安机关的调查,其次,要收集相关证据并向公安机关提供,例如案发后的身体痕迹、现场痕迹等。如果遭受物质损失的,可以要求犯罪嫌疑人予以赔偿。同时,作为被害人可以自行或者委托代理人积极向办案机关表达意见。

场景三:在警方对碎尸案的凶手持续追查之时,与受害人有过接触的一名“地下标本案”进入了警方的视线,这位标本案名叫胡峰,痴迷于标本,为了获取更多消息,卫国平“导演”了一场戏,假意和胡峰交易一只鹰的标本。在警方的诱导下,胡峰露出了马脚,在制作标本的现场被警方抓捕,经过调查后,警方发现,胡峰实际上一直在非法贩卖野生动物,现实中,非法贩卖野生动物有何法律后果?

我国野生动物保护法明确规定,禁止出售、购买、利用国家重点保护野生动物及其制品。属于国家重点保护动物,胡峰将鹰制成标本的行为涉嫌危害珍贵、濒危野生动物罪。根据我国刑法第三百四十一条的规定,非法猎捕、杀害国家重点保护的珍贵、濒危野生动物的,或者非法收购、运输、出售国家重点保护的珍贵、濒危野生动物及其制品的,处五年以下有期徒刑或者拘役,并处罚金;情节严重的,处五年以上十年以下有期徒刑,并处罚金;情节特别严重的,处十年以

上有期徒刑,并处罚金或者没收财产。

场景四:警方接到报警,电机厂家属区失火,造成两人死亡,上百人遭受了身体和财产的严重损失。经过调查,警方找到了犯罪嫌疑人“黄毛”丁小龙,在审讯中,丁小龙供认了其犯罪事实,并说他是受何勇的指使。最终,丁小龙因涉嫌纵火罪、过失杀人罪,移交专案组立案调查。根据现行法律,丁小龙、何勇分别该如何负责?

根据我国刑法第二十五条、第二十六条的规定,何勇作为指使者,与丁小龙属共同犯罪,应当以放火罪追究何勇和丁小龙的刑事责任。

同时,根据刑法第一百一十五条的规定,放火、决水、爆炸以及投放毒害性、放射性、传染病病原体等物质或者以其他危险方法致人重伤、死亡或者使公私财产遭受重大损失的,处十年以上有期徒刑,无期徒刑或者死刑。剧中,何勇、丁小龙的放火行为后果严重,应处十年以上有期徒刑、无期徒刑或者死刑。



更多内容请参见《法治日报》微信公众号
邹星宇

探索新时代青少年法治教育新路径

□ 赵吟 沈小会

党的二十大报告指出,人才是第一资源,创新是第一动力,要全面贯彻党的教育方针,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,落实立德树人根本任务,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。这为青少年法治教育的纵深开展,提供了明确导向和根本遵循。

要深挖育人理念。法律知识已成为各级各类学校的必修课内容,旨在从小学到大学形成渐进、科学、合理的法治教育体系。一是要凸显法治教育的政治属性,帮助学生了解行业领域的国家战略、法律法规和相关政策,深刻把握全面依法治国是关系党执政兴国、人民幸福安康,党和国家长治久安的

内在逻辑和现实关联。二是强调法治教育的社会属性。要坚持以传统文化为学习载体,明晰古文古言中的精神内涵和法理脉络,把握社会发展的时代脉搏。要帮助学生学深、悟透法律常识中平等、诚实守信、公序良俗等基本要素所蕴含的传统理念和人文关怀,筑牢学生维护社会公平正义的思想防线。三是牢固树立培育经世济民、诚信服务、德法兼修的教育理念。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,扎实推动习近平法治思想进教材、进课堂、进头脑,引导学生深入社会实践,关注现实问题,将法治教育、文化传承与教学管理有机融合,在润物细无声中厚植学生人文底蕴。

要建强人才培养主体。教师是推进课程改革创新的主力军,要发挥法治教育主体传道、授业、育人的思想自觉和行动自觉。一是以研促教,搭建

法治教育教师交流研习平台。有针对性地组织动员承担法治教育职责的教师申报专项课题研究或撰写理论研究成果,推出一批加强法治教育教学研究与改革实践的新成果、新经验、新模式。二是以岗尽责,学校领导班子、支委班子等关键主体要切实发挥法治教育的头雁效应,切实担起教学、行政“一岗双责”,构建党委统一领导、支部协同发力、教研室落地推进、教师用功着力的引领模式。三是以老带新,不断丰富青年教师铸魂育人优质教育资源供给,鼓励支持国家级、省部级教学名师带领青年教师开展集体备课,结合课程实际进行不同视角、不同层级的实践与研究。

要革新人才培养方式。一方面,要用好用活红色资源,将法治教育与周边乡村振兴示范村、共同富裕先行示范区、爱国主义教育基地等进行有机连接,积极宣传身边人脱贫攻坚、抗灾救灾等方面

的动人故事,深度融合党的创新理论和二十大精神,及时更新教学内容,充实教案和课件,不断探索知识传播、能力培养与价值引领同频共振的有效途径,使法治教育更好地贴近和适应时代发展要求,学生成长诉求和社会进步需求。另一方面,要深化活动赛事触媒作用,依托模拟法庭、基层宣讲、专题研讨等赛事活动,全面提升学生德智体美劳综合素质,全链条全方位考查学生思政与法律运用融合能力、法治思维能力、团队协作能力等,把德育和法治教育贯穿到教学的全过程和各环节,把学生培养成有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年,帮助学生成长为堪当民族复兴大任的时代新人。

(作者单位:西南政法大学 重庆市南岸区人民法院)

政法笔谈



进入四月,一批新法新规开始施行:黄河保护法为黄河流域生态保护和高质量发展提供法治保障、海南离岛免税购物可“担保即提”“即购即提”、反垄断法律制度规则进一步夯实、第七版出生医学证明启用、普通话水平测试取消备考时间……一起看看哪些与你我有关。

在法治轨道上推进黄河流域生态保护

《中华人民共和国黄河保护法》自4月1日起施行,为在法治轨道上推进黄河流域生态保护和高质量发展提供有力保障。该法明确,国家加强黄河流域生态保护与修复,坚持一体化保护与修复,实行自然恢复为主、自然恢复与人工修复相结合的系统治理;国家加强黄河流域环境污染的综合治理、系统治理、源头治理,推进重点河湖环境综合整治



国家市场监督管理总局发布《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》《禁止垄断协议规定》《禁止滥用市场支配地位行为规定》《经营者集中审查规定》四部反垄断法配套规章,自4月15日起施行。配套规章根据反垄断法细化了行政约谈的内容、程序、方式等,并针对垄断协议中负有个人责任的经营者法定代表人、主要负责人和直接责任人员,规定了申请减轻或者免除处罚的幅度



海关总署、财政部、税务总局联合发布《关于增加海南离岛免税购物“担保即提”和“即购即提”提货方式的公告》,明确自4月1日起,新增“担保即提”和“即购即提”提货方式。离岛旅客凭有效身份证件或旅行证件和离岛信息在海南离岛免税商店购买免税品时,可对单价超过5万元(含)的免税品选择“担保即提”提货方式,可对单价不超过2万元(不含)且在公告附件清单内的免税品选择“即购即提”提货方式



国家卫生健康委决定,自4月1日起,启用统一制发的新版出生医学证明(第七版)。出生医学证明(第六版)签发日期截至3月31日。出生医学证明(第七版)将出生医学证明(第六版)的正页、副页和存根三联右下方的“出生医学证明编号”表示形式予以改变,由“1位字母9位数字”变更为“1位字母9位数字条形码”,并将此区域底色由绿色改为黄色



国家语言文字工作委员会修订印发《普通话水平测试规程》,自4月1日起施行。本次修订明确普通话水平测试采用计算机辅助测试,取消备考室和备考时间。此外,规定测试站点信息、测试站点的测试计划和安排等情况要及时向社会公开